

7/1137

T.C.
BAŞBAKANLIK
Hazine Müsteşarlığı

Sayı: B.02.1.HZN.0.13.01.02-610/
Konu: Soru Önergesi

21.01.08* 02726

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
GENEL SEKRETERLİĞİNE
(Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı)

İlgi: 17/12/2007 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/1137-2361/5342 sayılı yazınız.

İlgi yazı ile, İzmir Milletvekili Harun ÖZTÜRK tarafından tevcih edilen 7/1137 sayılı soru önergesinin sureti ekli olarak gönderilmiş ve süresi içinde cevaplandırılması talep edilmiştir.

Söz konusu soru önergesine ilişkin olarak Hazine Müsteşarlığı tarafından hazırlanan cevap metni ekte yer almaktadır.

Bilgileri ile gereğini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Devlet Bakanı

EKLER:

1- Yazı (5 Sayfa)

DAĞITIM:

Bilgi: Başbakanlığa

**İZMİR MİLLETVEKİLİ SN. HARUN ÖZTÜRK'ÜN
BAŞBAKAN SN. RECEP TAYYİP ERDOĞAN'A TEVCİH ETTİĞİ
7/1137 ESAS NUMARALI SORU ÖNERGESİ İLE İLGİLİ OLARAK
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI TARAFINDAN HAZIRLANAN CEVAP METNİ**

Aşağıdaki bilgiler, Merkez Bankası Başkanı Sayın YILMAZ'ın Bakanlar Kuruluna yaptığı sunumda kullandığı slaytlardan birinden alınmıştır. T.C. Merkez Bankasının internet sitesinde (12.11.2007) yer almaktadır.

Rekabeti Olumsuz Etkileyen Başlıca Unsurlar

	2003	2007
1	Enflasyon	Verimsiz Bürokrasi
2	Siyasi İstikrarsızlık	Vergi Düzenlemeleri
3	Politika İstikrarsızlığı	Politika İstikrarsızlığı
4	Finansman Sağlama	Vergi Oranları
5	Verimsiz Bürokrasi	Finansman Sağlama
6	Vergi Oranları	Yetersiz Altyapı
7	Yatırımcı Rüpteri	Yetersiz Eğitimli İşgücü
8	Vergi Düzenlemeleri	Yatırımcı Rüpteri
9	Yetersiz Altyapı	Enflasyon
10	Kırsal İlgili İşgücü Düz.	Kırsal İlgili İşgücü Düz.
11	Yetersiz Çalışma Eği.	Siyasi İstikrarsızlık
12	Yetersiz Eğitimli İşgücü	Döviz Kuru Düzenlemeleri
13	Döviz Kuru Düzenlemeleri	Yetersiz Çalışma Eği.
14	Suç ve Hırsızlık	Suç ve Hırsızlık

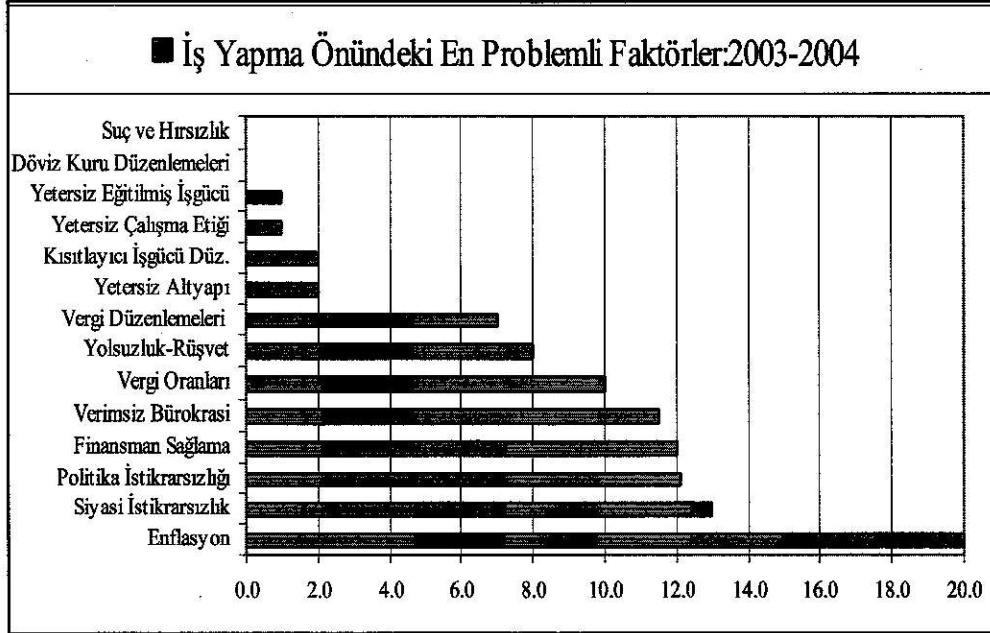
SORU 1: Henüz iktidarınızın başlangıç yılı 2003'te rekabeti olumsuz etkileyen başlıca unsurlar arasında "Verimsiz Bürokrasi"nin beşinci sırada iken, 2007 yılında gelip birinci sıraya oturmasında, beş yıllık iktidar döneminizde yaptığınız ve liyakate dayanmayan siyasi atamalarınızın etkili olduğunu düşünüyor musunuz?

CEVAP 1:

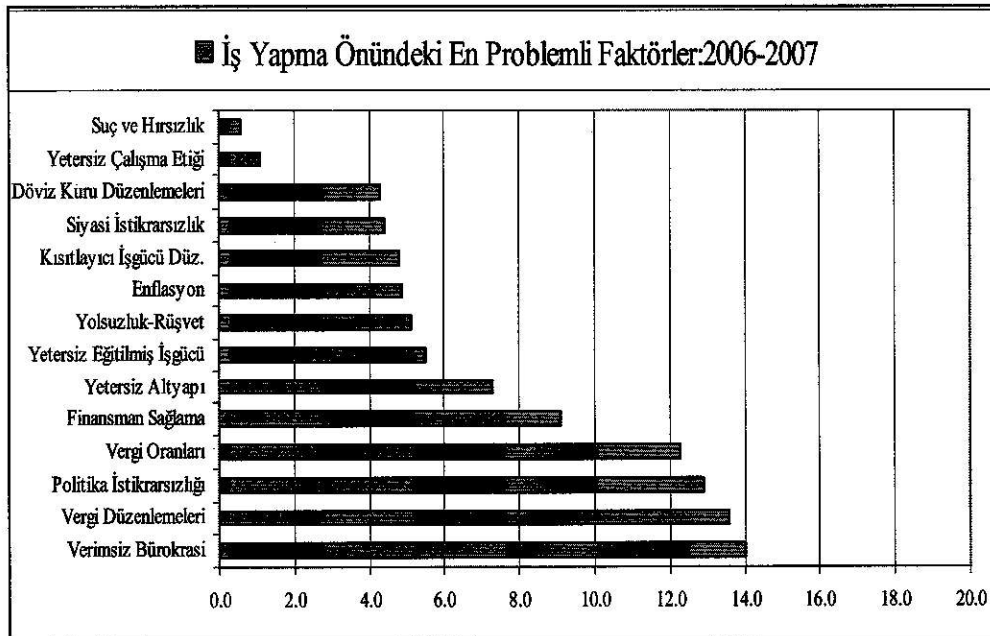
Söz konusu gösterge Dünya Ekonomik Forumu (WEF) tarafından oluşturulan, Küresel Rekabet Gücü Raporlarından alınmış olup yatırım ve iş ortamı açısından en sorunlu alanları göstermektedir. Anketi cevaplayanlardan iş yapma önündeki 14 potansiyel sorundan önem sırasına göre beş tanesini sıralaması istenmiştir. Daha sonra verilen cevaplar ağırlıklandırılarak bu 14 problemin öncelik sırası belirlenmiştir.

2003 yılında enflasyon ile siyasi ve politik istikrarsızlık en önemli sorunlar olarak görülürken, 2007 yılında bu sorunlar yaratılan istikrar ortamı ve düşen enflasyon ile önceliğini kaybetmiş olup verimsiz bürokrasi ön plana çıkmıştır.

2003 yılında verimsiz bürokrasinin öncelikli sorun olduğunu belirtenlerin yüzdesinde de 2007 yılında önemli bir sıçrama görülmemektedir.



Kaynak: Dünya Ekonomik Forumu Web Sitesi: <http://www.gcr.weforum.org/>



Kaynak: Dünya Ekonomik Forumu Web Sitesi: <http://www.gcr.weforum.org/>

Uluslararası anlamda yatırım kararları, ülkelerin sahip oldukları kaynaklar, siyasi ve ekonomik istikrar, yatırım ortamının elverişliliği ve mevcut şartların geleceğe taşınmasına

duyulan güven olarak tanımlanabilecek istikrar beklentisi gibi faktörler gözönünde bulundurularak şekillendirilmektedir.

Ülkemizde yatırım ortamının iyileştirilmesine yönelik reform programı çerçevesinde, yatırımcıların önündeki idari engellerin azaltılması hedeflenmektedir. Söz konusu reform programı kapsamında oluşturulan platformlardan biri olan “Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)”;

- Türkiye'deki yatırımlarla ilgili düzenlemeleri rasyonel hale getirmek,
 - Yatırım ortamının rekabet gücünü artıracak gerekli düzenlemeleri tespit ederek politika önerileri geliştirmek,
 - İşletme dönemi de dahil olmak üzere yatırımın her safhasında, ulusal ve uluslararası yatırımcıların karşılaştığı idari engellere çözüm üretmek
- amacını taşımaktadır.

Kamu ve özel sektör temsilcilerinin bir araya geldiği ulusal bir platform niteliğinde olan YOİKK, ekonomik hayatın dinamizmi içerisinde yatırımcıların karşılaşmış oldukları sorunların giderilmesine yönelik olarak çalışmalarını 11 Teknik Komite aracılığıyla sürdürmektedir.

YOİKK kapsamında yürütülen çalışmalara ivme kazandırmak amacıyla 2005 yılının Mayıs ayında oluşturulan Yönlendirme Komitesi, her birinde belirli konudaki kanun tasarısı ya da yatırım ortamının iyileştirme gerektiren farklı bir unsurunu gündeme alarak her ay düzenli olarak toplanmakta ve Teknik Komiteler tarafından yürütülen çalışmalarda sağlanan gelişmeleri takip etmektedir.

Yatırım ortamı ile ilgili çeşitli alanlarda yürütülen ve YOİKK platformunda gündeme gelen çalışmalar sonucunda, bürokrasinin azaltılması ve yatırım süreçlerinin rasyonelleştirilmesi alanında kaydedilen ilerlemelerden bazıları şunlardır:

- Türkiye'ye gelen uluslararası yatırımların artmasını sağlamak ve uluslararası doğrudan yatırımlar alanındaki düzenlemeleri rasyonelleştirmek amacıyla Yeni Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu yürürlüğe konmuştur.¹

¹ 4875 sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu

- İş kurmak için gerekli aşamaları azaltarak süreci kısaltan ve tescil ve şirket kuruluşu işlemlerini bir güne indiren “Şirket Kuruluşu Kanunu”² çıkartılmıştır.
- İşyeri açma ve çalışma ruhsatları sürecinde önemli iyileşmeler sağlayan düzenlemelerle, işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının verilmesi sürecinde yerel yönetimlerin yetkileri artırılarak bürokrasinin azaltılması hedeflenmiştir. Söz konusu düzenlemeler sonucunda, daha önce sıhhi işyerlerinin ruhsatlandırılmasında istenen 52 adet evrak 6’ya, gayri sıhhi işyerleri için istenen 43 adet evrak 7’ye düşürülmüştür.
- Türkiye’deki yatırım ortamının ve yatırımcılara sunulan imkanların etkin bir şekilde tanıtılması alanındaki kurumsal kapasite ihtiyacını giderecek olan Türkiye Yatırım Destek ve Tanıtım Ajansının kuruluşu gerçekleştirilmiştir.³ Uluslararası girişimcilerin Türkiye’de yatırım yapmasını sağlamak üzere yatırım destek ve tanıtım stratejilerini belirleyecek ve uygulayacak olan Ajans, kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip ve Başbakanlığa bağlı bir kuruluş niteliğindedir.

Son beş yıldır sürdürülmekte olan yapısal reformlar ve kamu-özel sektör diyalogunun etkin bir şekilde sağlandığı Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) bünyesinde yürütülen çalışmalar neticesinde, yatırım ortamının iyileştirilmesine yönelik önemli ilerlemeler kaydedilerek yatırımcıların Türkiye’ye olan güveninin artması sağlanmıştır.

Artan bu güven ve yürütülen çalışmalar sayesinde ki, Türkiye son yıllarda rekor seviyelerde uluslararası doğrudan yatırım (UDY) girişi yaşamaktadır. 2006 yılı sonu itibarıyla 19,9 milyar Dolar seviyesinde gerçekleşen UDY girişi miktarı, 2007 yılının ilk on bir ayında 16,7 milyar Dolar olarak gerçekleşmiştir.

² 4884 sayılı Türk Ticaret Kanunu, Vergi Usul Kanunu, Damga Vergisi Kanunu, İş Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun

³ 5523 sayılı Türkiye Yatırım Destek ve Tanıtım Ajansı Kurulması Hakkında Kanun

Tablo: Yıllara Göre Türkiye’de Gerçekleşen Uluslararası Doğrudan Yatırımlar

	Milyar ABD Doları					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Uluslararası Doğrudan Yatırım Girişleri	1,1	1,7	2,9	10	19,9	16,7

* Kasım 2007 itibariyle

Kaynak: TCMB

Türkiye’nin yatırım ortamının iyileştirilmesi alanında elde ettiği kazanımlar uluslararası kuruluşlar tarafından yayımlanan yatırım yeri endekslerinde sağlanan iyileşmelere de yansımış durumdadır.

Dünya Bankası tarafından 2007 yılının Eylül ayında yayımlanan, ülkelerin iş ve yatırım ortamlarının iş yapma kolaylığına göre kıyaslandığı İş Ortamı 2008 Raporu’nda (Doing Business Report), Türkiye geçen seneye oranla 34 basamak yükselerek 57. sıraya yerleşmiştir.

Birleşmiş Milletler Ticaret ve Kalkınma Örgütü (UNCTAD) tarafından yayımlanan 2007 Dünya Yatırım Raporu’na göre Türkiye, yaklaşık 20 milyar ABD Doları uluslararası doğrudan sermaye girişi ile dünyada 16. sırada, gelişmekte olan ülkeler arasında ise 5. sırada yer almıştır.

Diğer bir önemli endeks olan Dünya Ekonomik Forumu (WEF) Küresel Rekabet Gücü Raporu’nda ise, 2005 yılında 117 ülke arasında 71. bulunan Türkiye, 2006 yılında 125 ülke arasından 59. ve 2007 yılında 131 ülke arasından 53. seçilmiştir.