

7/4151

**T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI**

Sayı : B.02.0.003/ 3939

07/11/2008

Konu : 7/4151 sayılı
yazılı soru önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 18/07/2008 tarihli, B.15.0.SGB.02.610-1055-9436 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun 7/4151 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin olarak ilgili kurum ve kuruluşlardan alınan cevabi yazılar ilişikte sunulmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.



Nazım EKREN
Devlet Bakanı
ve
Başbakan Yardımcısı

EKLER:

- 1- Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığının (Sn.Hayati YAZICI) 01/08/2008 tarihli, 1622 sayılı yazısı ve eki (4 sayfa)
- 2- Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığının 29/07/2008 tarihli, 834 sayılı yazısı ve eki. (2 sayfa)
- 3- Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel M¼d¼rl¼đ¼n¼n 04/08/2008 tarihli, 3480 sayılı yazısı ve eki. (14 sayfa)
- 4- Adalet Bakanlığının 25/09/2008 tarihli, 2149/2935 sayılı yazısı.ve eki (2 sayfa)
- 5- Milli Savunma Bakanlığının27/08/2008 tarihli, 929 sayılı yazısı (1 sayfa)
- 6- İçişleri Bakanlığının 07/08/2008 tarihli, 16037-5082/136561 sayılı yazısı ve eki. (6 sayfa)
- 7- Maliye Bakanlığının 07/08/2008 tarihli, 78089 sayılı yazısı. (1 sayfa)
- 8- Ulaştırma Bakanlığının 25/08/2008 tarihli, 1653/17638 sayılı yazısı ve eki (6 sayfa)
- 9- Sanayi ve Ticaret Bakanlığının 11/08/2008 tarihli, 543 sayılı yazısı ve eki (6 sayfa)
- 10-Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığından alınan 04/08/2008 tarihli, 610/821 sayılı yazısı ve eki (2 sayfa)
- 11-Çevre ve Orman Bakanlığından alınan 14/08/2008 tarihli, 799 sayılı yazısı ve eki(4 sayfa)
- 12-Başbakanlık Denizcilik M¼řteřarlıđından alınan 01/08/2008 tarihli, 26524 sayılı yazısı ve eki (4 sayfa)
- 13-Enerji Piyasası D¼zenleme Kurumu Başkanlığından alınan 31/07/2008 tarihli, 22347 sayılı yazısı ve eki (4 sayfa)
- 14-Kamu İhale Kurumu Başkanlığından alınan 01/08/2008 tarihli, 3026-12819 sayılı yazısı ve eki (2 sayfa)

DAğITIM:

Gereği:

TBMM Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

EK: 1

01.08/2008

SAYI : B.02.0.002- 1622
KONU : Soru Önergesi 7/4151

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sn. Nazım EKREN)

- İLGİ: a) 24.07.2008 tarih ve B.02.0.003/01-2714 sayılı Gümrük Müsteşarlığına muhatap yazınız.
b) Gümrük Müsteşarlığının 31.07.2008 tarih ve B.02.1.GÜM.0.06.00.01.1/10-74-18936 sayılı yazısı.

İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/4151 sayılı yazılı soru önergesi cevabı hazırlanarak ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Hayati YAZICI
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

Ek: İlgi (b) yazı (3 Sayfa)

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	01/08/2008
Sayı	286

T.C.
BAŞBAKANLIK
Gümrük Müsteşarlığı

Sayı : B.02.1.GÜM.0.06.00.01.1/10-74
Konu : 7/4151 Sayılı Soru Önergesi

018936 31.07.2008

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Hayati YAZICI)

İlgi: Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığının (Sayın Nazım EKREN) 24.07.2008 tarihli ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazıları.

Bir örneği ilişikte gönderilen ilgede kayıtlı yazı eki, İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun 7/4151 sayılı yazılı soru önergesinde yer alan sorulara ilişkin cevaplar aşağıda belirtilmiştir.

1. Konu Müsteşarlığımız görev alanını ilgilendirmemekle birlikte, 10/238 sayılı TBMM Araştırma Komisyonu Raporu TBMM veya Başbakanlık tarafından Müsteşarlığımıza gönderilmemiş olup, belirtilen raporla ilgili çalışmalar Başbakanlığın 01.05.2006 tarih ve 5525 sayılı yazısı üzerine başlatılmıştır.
2. TBMM Araştırma Komisyonu Raporunun akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele kapsamında Gümrük Müsteşarlığı görev alanına giren ya da ilişkili olan çözüm önerileri bölümlerinde yer verilen öneriler çerçevesinde yapılan çalışmaları şu şekilde özetlemek mümkündür:
 - a. Transit geçen deniz ve hava taşıtlarına verilen ve "ihrakiye" olarak bilinen, henüz serbest dolaşıma girmemiş akaryakıt türlerinin kaçağa sarf edilmemesi ve serbest dolaşımdaki akaryakıttan ayırt edilebilmelerini teminen, bir anlamda "marker" uygulamasına gidilerek akaryakıtın "renklendirilmesi" uygulaması sürdürülmektedir
 - b. 2006 yılında, Gümrük Vergilerinden Muafiyet ve İstisna Tanınacak Haller Hakkındaki Karar'da değişikliğe gidilerek; kara hudut kapısından diğer ülkelere giden ve geri gelen yolcular ile diğer ülkelere gelen ve giden yolcuların, seyahat ettikleri ülkeden, en az üç gün geçmeden geldikleri ülkeye dönmeleri halinde yolcular için öngörülen muafiyet (akaryakıtla ilişkin mutad depo muafiyeti dahil) hakkından yararlanılmayacağına ilişkin düzenleme yapılmıştır.
 - c. Antrepolarının daha sıkı ve teknolojik imkanlardan yararlanılarak denetlenmesini teminen, akaryakıt antrepoları dahil her türlü antreponun elektronik ortamda izlenebilmesine imkan veren "antrepo kamera takip programı" ile, akaryakıt antrepolarına alınan akaryakıtın miktar itibarıyla ilgili idare amirleri, ilgili Başmüdürler ve merkezden izlenebilmesini teminen "akaryakıt tankı takip programları" oluşturularak yürürlüğe konulmuştur.
 - d. 2006 yılında yapılan Tebliğ değişikliği ile beyan harici akaryakıtın antrepolara alınmasını önlemeye yönelik ve hazine haklarının korunması ve gümrük gözetiminin etkin bir şekilde yerine getirilmesini teminen taşıma belgesinde yer alan bilgilerin antreponun denetiminde bulunduğu Gümrük Müdürlüğüne 24 saat öncesinden bildirilmesi zorunluluğu getirilmiştir.

T.C.
BAŞBAKANLIK
Gümrük Müsteşarlığı

Sayı : B.02.1.GÜM.0.06.00.01.1/10-74
Konu : 7/4151 Sayılı Soru Önergesi

- e. Hem gümrük işlemleri itibariyle ihtisaslaşma hem de ham petrol ve akaryakıt türlerinin serbest dolaşıma giriş işlemlerinin belirli gümrük idarelerinden yapılması yönünde ihtisas gümrüğü uygulaması yapılmaktadır.
- f. Petrol ürünlerinin transit işlemlerinde, özel tüketim vergisi, gümrük vergileri ile birlikte aynı usuller çerçevesinde teminata bağlanmaktadır.
- g. Gümrük Müsteşarlığının akaryakıt antrepolarıyla ilgili uygulamaları Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun konuya ilişkin düzenlemeleri ile uyumlaştırmış, bu kapsamda antrepo açma ve işletme izni verilmesi aşamasında, anılan Kurumdan alınacak dağıtıcı lisansı, depolama lisansı ya da adı geçen Kurumdan alınacak yazılı izin uygulaması başlatılmıştır.
- h. Akaryakıt antrepolarının sayım ve ölçülmesinde esas alınan kalibrasyon cetvellerinde uluslararası bir standart sağlamak amacıyla, kalibrasyon cetvellerinin Türk Akreditasyon Kurumu (TÜRKAK) tarafından akredite edilen şirketler veya uluslararası gözetim şirketi unvanı verilen gözetim şirketleri tarafından hazırlanmasına ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.
- i. Maliye Bakanlığına bağlı Tasfiye İşletmeleri ve Döner Sermaye Genel Müdürlüğü 05.04.2007 tarih ve 5622 sayılı Kanunla Gümrük Müsteşarlığına bağlanarak, TBMM Araştırma Komisyonu Raporu doğrultusunda Gümrük İdaresi ve Tasfiye İdaresinin aynı idari organizasyon içinde olması temin edilmiştir.
- j. Karasuları, iç suları ve boğazlar için Denizcilik Müsteşarlığının sorumluluğunda yürütülen uydu destekli radar sistemi projesinin bütün denizlerimizi ve karasularımızı kapsayacak hale getirilmesi ve bu sistemden Müsteşarlığımızın da faydalanabilmesine ilişkin çalışmalar sürdürülmekte olup, yakın gelecekte Müsteşarlığımız ve Sahil Güvenlik Komutanlığının kullanımına açılacaktır.
- k. 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu 5607 sayılı Kanunla yürürlükten kaldırılarak yeniden düzenlenmiş, 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununda yapılan değişiklikle, akaryakıt kaçakçılığına ilişkin özel hükümler getirilmiş, bu kapsamda suç tanımı, cezai yaptırım, eşyaya el konulması, depolanması, tasfiyesi ve kaçak ikramiyelerine ilişkin getirilen düzenlemeler ile TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda ortaya konulan yasal eksiklikler giderilmiştir.
- l. Akaryakıtın karayoluyla transit sevkiyatında Araç Takip Sistemi (ATS) kullanımı yaygınlaştırılmış, kara kapıları ve limanlardaki X-ray cihaz sayısı artırılmıştır. Bu yöndeki çalışmalar devam etmektedir.
- m. Akaryakıt kaçakçılığının önlenmesi, izlenmesi ve araştırılması kapsamında ve ihtiyaç duyulması durumunda, gönderici ülkelere sevkiyat bazlı miktar teyidi yapılmakta, belgelerin

T.C.
BAŞBAKANLIK
Gümrük Müsteşarlığı

Sayı : B.02.1.GÜM.0.06.00.01.1/10-74
Konu : 7/4151 Sayılı Soru Önergesi

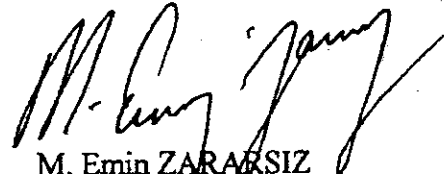
karşılaştırılması sonucu farklılık çıkması durumunda ilgili C.Başsavcılıklarına intikal ettirilmektedir. SECI gibi bölgesel kuruluşların koordinasyonu kapsamında ya da kimi ülkelerle işbirliği içinde akaryakıt dahil bazı kaçakçılık eylemlerinde müşterek operasyonlar yapılmaktadır.

n. 5607 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu ile Müsteşarlık bünyesinde kriminal laboratuvarlar kurulacağı hükmü getirilmiş ve buna ilişkin ön çalışmalar başlatılmıştır.

o. Millileşmiş ya da millileşmemiş akaryakıtın konulduğu antrepoların Gümrük Müsteşarlığı ve EPDK tarafından elektronik ortamda, merkezden, eş zamanlı ve müştereken izlenmesi çalışmaları sürdürülmektedir. Müsteşarlığımız denetimindeki akaryakıt antrepoları elektronik ortamda izlenebilirken, millileşmiş akaryakıtın konulduğu lisanslı depoların elektronik ortamda izlenebilmesine ilişkin EPDK'ca çalışmalara başlanılmıştır. Bu çalışma sonuçlandığında bütün antrepoların ilgili kurumlarca elektronik olarak izlenmesi mümkün olabilecektir.

3. 10/238 sayılı TBMM Araştırma Komisyonu Raporunun XI/A-3, XI/A-4, XI/A-6, XI/A-7 ve XI/B-2 bölümlerinde yer alan ve Gümrük Müsteşarlığını ilgilendiren 5 ayrı konuya ilişkin 27 Müfettiş ve Kontrolörden oluşan inceleme ve soruşturma komisyonu oluşturularak Temmuz 2006'dan itibaren başlatılan inceleme ve soruşturma devam etmektedir. İnceleme ve soruşturma kapsamında 119 firmanın 7227 adet gümrük beyannamesi kapsamı ithalat, ihracat, transit ve antrepo gümrük işlemleri hakkında inceleme ve soruşturma sürdürülmektedir. Raporun XI/A-7 bölümüne ilişkin inceleme ve soruşturma tamamlanarak, dosya ilgili adli mercie intikal ettirilmiştir. Diğer bölümlerine ilişkin çalışmalar devam etmektedir. Dahili vergiler açısından benzer bir çalışmanın, Maliye Bakanlığı merkezi denetim elemanları tarafından da sürdürüldüğü bilgisi mevcuttur.

Bilgilerine arz ederim.


M. Emin ZARARSIZ
Müsteşar

EKLER:

1 Yazı ve ekleri fot. (4 Sayfa)

DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI
TARİH : 31.07.2008
SAYI 1622

3/3

66-2

T.C.
BAŞBAKANLIK
Teftiş Kurulu Başkanlığı

Sayı : B.02.0.TKB./090.01.01/0834
Konu :

29/07/2008

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sn. Prof. Dr. Nazım EKREN)

İlgi : 24/07/2008 tarihli ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği ilgi yazı eki soru önergesine ilişkin not ilişiktir.

Bilgilerini arz ederim.


Mutalip ÜNAL
Teftiş Kurulu Başkanı

E K L E R :
Ek: 1- Not (1 sayfa)

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	30/07/2008
Sayı	2803

**İstanbul Milletvekili Sn. Kemal KILIÇDAROĞLU tarafından Sayın
Başbakanımıza tevcih edilen soru önergesinin Başkanlığımıza ilişkin yanıtları:**

Başbakanlık Makamının 08/03/2006 tarih, TEFTİŞ.M:025 sayılı Olurları kapsamında TBMM Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararların Araştırılarak Alınması Gerekli Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan (10/238) Esas Numaralı Meclis Araştırma Komisyon Raporunun;

1) XIV-SONUÇ Bölümünün 12. maddesinde yer alan;

“ Raporun XI/A-12 bölümünde belirtilen; 1999 ve 2000 yılında Batman Rafinerisinde işlenmeyecek 690.271 ton ham petrolün Güneydoğu Umut Petrol San. ve Tic. A.Ş’den Batman’da teslim alınması ve bu suretle Batman-Dört Yol arası taşıma bedeli ile diğer firmalardan düşüldüğü gibi Ceyhan teslimlerinde düşülmesi gereken 0,85 \$/Varillik taşıma bedelinden oluşan 8.920.051-\$ tutarında TÜPRAŞ zararına neden olunması” işlemleriyle ilgili olarak Başbakanlık Müfettişleri ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müfettişleri tarafından müştereken düzenlenen 13/07/2006 tarih, 31/06-43 sayılı İnceleme Raporu ve bu Rapora istinaden Başbakanlık Makamından alınan 01/08/2006 tarihli, TEFTİŞ.M:085 sayılı Olur, 02/08/2006 tarih 0907 sayılı yazımızla TBMM Başkanlığı’na intikal ettirilmiştir.

2) XIV- SONUÇ Bölümünün 13. maddesinde yer alan;

“Raporun XI/B-1 bölümünde belirtilen 1998-2002 yıllarındaki Şırnak Valiliğine tahsis yapılan motorin tahsisleri ile ilgili olarak, dönemin TASİS Genel Müdürü Ali YILDIRIM ile kardeşi olan Devlet eski Bakanı Salih YILDIRIM adına yurt dışından gelen havalenin TASİS-Şırnak Valiliği-Şirgintaş A.Ş. ile bu şirketin piyasaya motorin satışı yaptığı şirketlerle ilişkili olabileceği ihtimali üzerine konunun daha detaylı araştırılması hususunda” Başbakanlık Müfettişleri, Mülkiye Başmüfettişi ve Bankalar Yeminli Murakıby tarafından düzenlenen 20/09/2006 tarih, 31/06-50 sayılı İnceleme Raporu ve bu rapora istinaden Başbakanlık Makamından alınan 19/10/2006 tarih, TEFTİŞ.M:121 sayılı Olur, 26/10/2006 tarihli, 1264 sayılı yazımızla TBMM Başkanlığı’na intikal ettirilmiştir.

3) XIV- SONUÇ Bölümünün 1. maddesinde yer alan;

“Ayrıca ham petrol ticaretinde, özel firmalara çıkar sağlayarak Devleti zarara uğratmaları nedeniyle 1999-2001 döneminde Dış Ticaret Müsteşarlığında görevli ilgili personel hakkında görevi kötüye kullanmaktan soruşturma açılması” hususunda Başbakanlık Müfettişleri tarafından düzenlenen 23/11/2006 tarihli, 31/06-57 sayılı İnceleme Raporu ve rapora istinaden Başbakanlık Makamından alınan 12/12/2006 tarihli, TEFTİŞ.M:151 sayılı Olur, 13/12/2006 tarihli, 1481 sayılı yazımızla TBMM Başkanlığı’na intikal ettirilmiştir.

4) XIV- SONUÇ Bölümünün 1. maddesinin 3. paragrafında yer alan;

“Güneydoğu Umut Petrol San. ve Tic. A.Ş’nin talebine istinaden adı geçen firma ve diğer firmaların taşıma maliyetlerinin finansmanını teminen, standart depo limitlerinin bir kat artırılmasına ilişkin yazılı talimat vererek, limit üstü akaryakıtın vergisiz yurda girişine neden olan dönemin Başbakanlık Müsteşarı Ahmet ŞAĞAR’ın belirtilen firmalara çıkar sağlamak suretiyle Devleti zarara uğratması ve bu nedenle görevini kötüye kullanmasına” ilişkin iddialarla ilgili olarak Başbakanlık Müfettişleri tarafından 4483 sayılı Yasaya göre düzenlenen 14/09/2006 tarihli, 31/06-49 sayılı Ön İnceleme Raporu ve Başbakanlık Makamından alınan 19/10/2006 tarihli, TEFTİŞ.M:120 sayılı Olur, “soruşturma izni verilmemesi” talebiyle 26/10/2006 tarihli, 1262 sayılı yazımızla Yargıtay Cumhuriyet Başsavcılığı’na intikal ettirilmiştir.

EK-3

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/106-78-13 /3480

04/8/2008

Konu : Soru önergesi

DEVLET BAKANI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIGINA
(Sn. N. EKREN)

İlgi: 24/7/2008 tarihli ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazı.

İstanbul Milletvekili Kemal Kılıçdaroğlu'nun Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/4151 sayılı soru önergesine verilecek cevaba esas teşkil etmek üzere hazırlanan cevabi yazı ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinize arz ederim.


Davut KARATAŞ
Kanunlar ve Kararlar
Genel Müdür V.

EKİ :

- 1- Yazı
- 2- Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı.
- 3- Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleyle ilişkin Başbakanlık yazısı.

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	04.08.2008
Sayı	2871

7/4151 SAYILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN AÇIKLAMALAR

Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi amacıyla kurulan Meclis Araştırması Komisyonu Raporunda, Türkiye’de akaryakıt kaçakçılığı ile ilgili tespit edilen sorunlar ve çözüm önerileri de dikkate alınarak;

- 1/5/2006 tarihli ve 5525 sayılı, Personel ve Prensipier Genel Müdürlüğü antetli ve “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele” konulu Başbakan imzalı yazı ile;
 - Akaryakıt kaçakçılığı ile ilgili sorunların tespiti ve gerekli tedbirlerin alınması amacıyla “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Kurulu” ve “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonu” kurulmuş,
 - Tüm akaryakıt kaçakçılığı dosyaları ve raporlarının yürürlükteki kanunlara ve diğer mevzuata göre gereğinin süratle yerine getirilmesi, akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele komisyonlarının akaryakıt kaçakçılığı olaylarını inceleyerek, yapılması gereken iş ve işlemleri koordine etmesi ve üçer aylık dönemler halinde düzenleyici raporları ilgili kurumlara göndermesi öngörülmüştür.

Söz konusu yazı gereği için; Anayasa Mahkemesi, Yargıtay ve Danıştay Başkanlıklarına, Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılıklarına, Devlet Bakanlıklarına, Bakanlıklara, Sayıştay Başkanlığına, Jandarma Genel Komutanlığına, Sahil Güvenlik Komutanlığına, Dış Ticaret, Gümrük ve Denizcilik Müsteşarlıklarına, Emniyet Genel Müdürlüğüne, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ve diğer düzenleyici ve denetleyici kurumlara iletilmiştir.

- Diğer taraftan konu Bakanlar Kurulunda da görüşülmüş, Meclis Araştırma Komisyonu Raporunda yer alan, 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun petrol kaçakçılığı ile mücadelede yetersiz olduğu, yakalanan kaçak petrolün tahlil giderlerinin karşılanmasında ve muhafazasında sorunlar ile karşılaşıldığı, sanayide kullanılmak amacıyla ithal edilen solvent ve bazyaglarının ithal amacı dışında kullanıldığı, bunların kaçakçılık suçu sayılması ve hürriyeti bağlayıcı ceza ile cezalandırılması, yakalan kaçak petrolden standarda uygun olanların ve olmayanların mahkeme kararı ve savcılık izni alınmadan derhal ve doğrudan satılmasına yönelik bir yasal düzenleme yapılması gerektiği tespitleri dikkate alınarak hazırlanan “Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” 26/5/2006 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına gönderilmiştir. Söz konusu Tasarı, 5576 sayılı Kanun olarak yasalaşmış ve 13/2/2007 tarihli ve 26433 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

PETROL PİYASASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 4/12/2003 tarihli ve 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununun 2 nci maddesine (20) numaralı bentten sonra gelmek üzere aşağıdaki (21) numaralı, (40) numaralı bentten sonra gelmek üzere aşağıdaki (41) numaralı bentler eklenmiş ve mevcut bentler teselsül ettirilmiştir.

“21) Kaçak petrol;

a) Kurumca belirlenen seviyede ulusal marker içermeyen akaryakıtı,

b) Yasal yollarla Türkiye’de serbest dolaşıma girdiği belgelendirilemeyen veya menşei belli olmayan petrolü ve petrol ürünlerini,

c) Kurumdan izin alınmadan; akaryakıt haricinde kalan solvent, madenî ve baz yağ, asfalt, solvent nafta ve benzeri petrol ürünlerinden elde edilen akaryakıtı ya da akaryakıtı dönüştürmek maksadıyla kullanılan veya bulundurulan akaryakıt haricinde kalan solvent, madenî ve baz yağ, asfalt, solvent nafta ve benzeri petrol ürünlerini,

d) 10/7/2003 tarihli ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa göre kaçak olan petrolü ve petrol ürünlerini,”

“41) Teknik düzenleme: Petrolün ve madenî yağın, ilgili idarî hükümler de dâhil olmak üzere, standartları, ölçüleri, özellikleri, işleme ve üretim yöntemleri, bunlarla ilgili terminoloji, sembol, ambalajlama, işaretleme, etiketleme ve uygunluk değerlendirmesi işlemleri hususlarından biri veya birkaçını belirten ve uyulması zorunlu olan her türlü düzenlemeyi,”

MADDE 2- 5015 sayılı Kanunun 7 nci maddesine beşinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Dağıtıcı lisansı sahipleri, Kurum tarafından belirlenen esaslara uygun olarak bayilerinde kaçak petrol satışının yapılmasını önleyen teknolojik yöntemleri de içeren bir denetim sistemi kurar ve uygular.”

MADDE 3- 5015 sayılı Kanuna aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

“Kaçak petrolün tespiti ve tasfiyesi

EK MADDE 2- Kaçak petrolün; bu Kanun hükümleri dışında satışa arz edilmesi, satılması, bulundurulması, bu özelliğini bilerek ticarî amaçla satın alınması, taşınması veya saklanması yasaktır.

Kaçak petrol yakalandığında, kaçak petrole derhal el konulur ve yakalandığı ildeki il özel idaresine miktarını, cinsini ve özelliklerini gösterir bir tutanakla teslim edilir.

Kaçak petrol hakkında tasfiye kararı, soruşturma evresinde hâkim tarafından verilir. Bu karar, kaçak petrole el konulduğu tarihten itibaren onbeş gün içinde, eşyadan numune alınmasının mümkün olduğu durumlarda numune alınarak, mümkün olmaması hâlinde ise gerekli tespitler yaptırılarak verilir.



Kaçak petrolden alınacak numunelere ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir. Kaçak petrolün teknik düzenlemelere uygunluğunun tespiti, Kurum tarafından belirlenen akredite laboratuvarlar tarafından yapılır. Bu çerçevede gönderilen numunelerin tetkik ve tahlil giderleri Kurumca karşılanır. Laboratuvarlar, bunlara ilişkin tetkik ve tahlil işlemlerini öncelikle ve ivedilikle sonuçlandırır.

Kaçak petrolün tasfiyesi ilgili il özel idaresi tarafından bu Kanun hükümlerine göre yapılır.

Kaçak petrolden teknik düzenlemelere uygun olanlar, Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara göre ulusal marker ilave edilerek ilgili il özel idaresi tarafından, teknik düzenlemelere uygunluğunun tespiti tarihinden itibaren en geç bir ay içinde açık artırma suretiyle satışı yapılarak veya yaptırılarak tasfiye edilir. Bir ay içinde satılamayan kaçak petrol, pazarlık usulü ile satışı yapılarak tasfiye edilir.

Kaçak petrolden teknik düzenlemelere uygun olmayanlar, Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara göre ilgili il özel idaresi tarafından, teknik düzenlemelere uygun olmadığının tespiti tarihinden itibaren en geç bir ay içinde, satılmak üzere Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğüne devredilir ve Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü tarafından satışa ilişkin masraflar düşüldükten sonra bakiye bedel ilgili il özel idaresine aktarılır.

İlgili il özel idaresi tarafından, kaçak petrolün satışından elde edilen gelirden, kaçak petrole ilişkin vergiler ilgili vergi dairesine yatırıldıktan sonra, kalan para bankada açılacak bir emanet hesaba yatırılır.

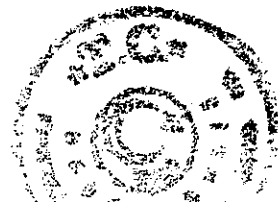
Kaçak petrolün tasfiyesine ilişkin bu maddede düzenlenmeyen diğer usul ve esaslar Maliye Bakanlığının ve Gümrük Müsteşarlığının görüşü alınarak Kurumca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenir.

Yargılamanın, tasfiye edilen kaçak petrolün sahiplerinin lehine sonuçlanması hâlinde; toplam satış bedelinden vergiler düşüldükten sonra kalan tutar, satış tarihinden kararın kesinleştiği tarihe kadar geçen süre için kanunî temerrüt faizi oranında hesaplanan faiz de ilave edilerek hak sahibine ödenir. Emanet hesabında bulunan tutarın hak sahibine yapılacak ödemeyi karşılamaması hâlinde, aradaki fark Maliye Bakanlığınca genel bütçeden karşılanır. Kaçak petrole ilişkin mahkumiyet hükmünün veya müsadere kararının kesinleşmesinden sonra emanet hesaptaki tutar genel bütçeye gelir olarak yatırılır.

Kaçak petrole ilişkin mahkumiyet hükmü veya müsadere kararı kesinleşenler, Kurum tarafından, varsa lisansları iptal edilerek kamuoyuna ilan edilir, ayrıca bu Kanun kapsamında bu kişilere hiçbir şekilde yeniden lisans verilmez.

Bu madde kapsamında teminatla iade hükümleri uygulanmaz.

Kaçak petrole ilişkin olarak bu Kanunda yer almayan hususlarda, 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu hükümleri uygulanır.



Bu madde kapsamında veya kaçak petrol ile mücadele konusunda; Kurumca, Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğünce, il özel idarelerince yapılacak her türlü mal, araç-gereç ve hizmet alımlarında 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, kaçak petrolün satışında 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz.

İkramiyeler

EK MADDE 3- Kaçak petrolün yakalanması hâlinde, ihbar edenlere ve yakalayan kamu görevlilerine aşağıdaki usul ve esaslara göre ikramiye ödenir:

a) Bir ihbar sonucunda kaçak petrolün sahipli yakalanması hâlinde; kaçak petrolün satışından sonra vergiler dâhil elde edilen toplam gelirin yüzde onu tutarında ihbar edene, yüzde onu tutarında kaçak petrolün yakalanması eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ikramiye ödenir. Kaçak petrole ilişkin mahkumiyet hükmünün veya müsadere kararının kesinleşmesini takip eden bir ay içerisinde kaçak petrolün satışından vergiler dâhil elde edilen toplam gelirin yüzde onbeşi tutarında ihbar edene, yüzde onbeşi tutarında kaçak petrolün yakalanması eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ilave ikramiye ödenir.

b) Bir ihbar olmadan kaçak petrolün sahipli yakalanması hâlinde; kaçak petrolün satışından sonra vergiler dâhil elde edilen toplam gelirin yüzde onu tutarında kaçak petrolün yakalanması eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ikramiye ödenir. Kaçak petrole ilişkin mahkumiyet hükmünün veya müsadere kararının kesinleşmesini takip eden bir ay içerisinde kaçak petrolün satışından vergiler dâhil elde edilen toplam gelirin yüzde onbeşi tutarında kaçak petrolün yakalanması eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ilave ikramiye ödenir.

c) Yakalanan kaçak petrolün sahipli olmaması hâlinde; bu maddede ihbar edenlere ve yakalayan kamu görevlilerine ödenecek ikramiyeler yüzde elli eksik ödenir.

ç) Bu maddeye göre yapılacak ikramiye ödemeleri, ilgili il özel idaresi tarafından öncelikle emanet hesaptan karşılanır, emanet hesaptaki paranın ikramiye ödemelerine yetmemesi hâlinde aradaki fark derhal Maliye Bakanlığınca ilgili il özel idaresine aktarılır.

d) Kaçak petrole ilişkin mahkumiyet hükmünün veya müsadere kararının kesinleşmesini takip eden bir ay içerisinde kaçak petrolün satışının yüzde yirmibeşi kadar ilgili il özel idaresi bütçesine gelir kaydedilmek üzere, Maliye Bakanlığınca genel bütçeden ödeme yapılır.

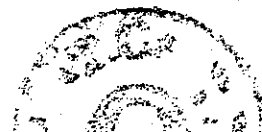
Bu maddeye göre ödenecek ikramiyeler damga vergisi hariç vergi, resim ve harca tâbi değildir.

İhbar edenlerin kimlikleri izinleri olmadıkça veya ihbarın niteliği haklarında suç oluşturmadıkça açıklanamaz.

Bu madde kapsamında dağıtılacak ikramiye ödemelerine ilişkin usul ve esaslar ile bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar, Maliye Bakanlığının görüşü alınarak, İçişleri Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikle belirlenir.

Kaçak petrol ile ilgili ceza hükümleri

EK MADDE 4- Kaçak petrolü satışa arz eden, satan, bulunduran, bu özelliğini bilerek ticarî amaçla satın alan, taşıyan veya saklayan kişi, iki yıldan beş yıla kadar hapis cezası ve yirmibin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılır. Kaçak petrolün müsaderesine de hükmolunur.



Ulusal markeri yetkisiz olarak üreten, satışa arzeden, satan, yetkisiz kişilerden satın alan, kabul eden, bu özelliğini bilerek nakleden veya bulunduran kişi, iki yıldan beş yıla kadar hapis ve yirmibin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Ulusal markerin kimyasal özelliklerini taşımasa bile, bu madde yerine kullanılmak amacıyla üretilen kimyasal terkipler hakkında da bu fıkra hükmü uygulanır.

Kanunen daha ağır cezayı gerektirmeyen hâllerde; Kurum tarafından, ek 2 nci maddenin birinci fıkrasına aykırı harekete edenlere, tasfiye edilen kaçak petrolün vergiler dâhil satış bedelinin üç katı tutarında ayrıca idarî para cezası verilir.”

“Yönetmeliklerin ve düzenlemelerin yürürlüğe konulması

GEÇİCİ MADDE 4- Ek 2 nci ve ek 3 üncü maddelerde belirtilen yönetmelikler ve düzenlemeler bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren iki ay içinde yürürlüğe konulur.

Ulusal marker uygulaması

GEÇİCİ MADDE 5- Bu Kanunda yer alan ulusal markere ilişkin hükümler, Kurum tarafından ulusal marker uygulamasının başlatıldığı tarihten itibaren uygulanır.”



GENEL GEREKÇE

Ülkemizde önemli miktarda petrol kaçakçılığının yapıldığına ilişkin tespitler bulunmaktadır. Türkiye Büyük Millet Meclisinde, akaryakıt kaçakçılığının ekonomiye, insan ve çevre sağlığına verdiği zararların araştırılarak alınması gereken önlemlerin belirlenmesi amacıyla Meclis Araştırma Komisyonu kurulmuş ve Meclis Araştırma Komisyonu da konuyu ayrıntılı olarak araştırmış ve önerilerde bulunmuştur. Meclis Araştırma Komisyonu Raporunda, 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun petrol kaçakçılığı ile mücadelede yetersiz olduğu, yakalanan kaçak petrolün tahlil giderlerinin karşılanmasında ve muhafazasında sorunlar ile karşılaşıldığı, sanayide kullanılmak amacıyla ithal edilen solvent ve bazyajlarının ithal amacı dışında kullanıldığı, bunların kaçakçılık suçu sayılması ve hürriyeti bağlayıcı ceza ile cezalandırılması, yakalan kaçak petrolden standarda uygun olanların ve olmayanların mahkeme kararı ve savcılık izni alınmadan derhal ve doğrudan satılmasına yönelik bir yasal düzenleme yapılması gerektiği yer almaktadır. Ayrıca bu raporda, iki yılda tespit edilen 7.814.121.888 kg akaryakıtın kaçak olarak yurda girdiği, Devletin 10.7 milyar YTL vergi kaybına uğradığı yer almıştır. Diğer taraftan; Gümrük Müsteşarlığından alınan bilgiye göre, 2002 yılında 118 olayda 26.890 ton, 2003 yılında 343 olayda 48.100 ton, 2004 yılında 581 olayda 83.111 ton, 2005 yılında 704 olayda 35.217 ton, 30 Nisan 2006 tarihi itibarıyla 2006 yılının ilk üç ayında 173 olayda 8.235 ton kaçak akaryakıt yakalanmıştır.

Toplam araç sayısı 1990 yılında 3.750.678, 1995 yılında 5.922.859, 2000 yılında 8.320.449, 2005 yılında 11.145.828, 2006 yılı şubat ayı sonu itibarıyla de 11.325.464 adet olmuştur. 1990 yılından 2005 yılına kadar araç sayısı yaklaşık 2 katı artmıştır. Buna karşılık; Türkiye'nin 1990 yılında ham petrol tüketimi toplam 22.981 bin ton, 1995 yılında 27.039 bin ton, 2000 yılında 24.205 bin ton, 2005 yılında 25.489 bin ton olmuştur. 1990-2005 yıllarındaki ham petrol tüketimindeki artış yaklaşık yüzde 11 olmuştur. Yıllık akaryakıt satış miktarı 1990 yılında 12.677 bin ton, 1995 yılında 17.335 bin ton, 2000 yılında 18.235 bin ton, 2005 yılında 16.847 bin ton olmuştur. 1990-2005 yıllarında akaryakıt tüketimindeki artış yaklaşık yüzde 33 olmuştur. 2000 yılından itibaren otogazlı araç sayısında önemli artış olmuştur. 2005 yılı sonu itibarıyla 1.501.000 adet otogazlı araç bulunmaktadır. Bu araç sayısı toplam araç sayısından düşüldüğünde akaryakıt kullanan araç sayısının 9.7 milyon olduğu ve otogazlı araçlar dışındaki araçların sayısının 1990-2006 yıllarında yüzde 157 artış göstermesine karşılık, toplam akaryakıt satışlarında bu dönemde artış yüzde 33 artış olmuştur. 1990 yılında otomobil sayısı 1.649.879 iken, benzin satış miktarı 2.673 bin ton olmuştur. 2005 yılında otomobil sayısı 5.772.745 olmasına karşılık benzin satış miktarı 2.648 bin ton gerçekleşmiştir. 1990 yılında toplam araç sayısı 3.750.678 iken (bunun 1.649.879 adedi otomobil), 2005 yılında sadece benzinli araç sayısı toplamı 4.175.709 olmasına rağmen, 2005 yılında 1990 yılı sonundaki benzin satış miktarının altında kaldığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla toplam araç sayısına bakıldığında 1990-2005 yılları arasında araç sayısındaki artış ile toplam petrol satış miktarları arasındaki uyumsuzluk bulunduğu görülmektedir.

Petrol piyasasının işleyebilmesi için, petrol kaçakçılığından kaynaklanan haksız rekabetin önlenerek, adil bir rekabet ortamının ve ürün güvenliğinin sağlanması gerekmektedir. Bu nedenle, petrol kaçakçılığının petrol piyasasını düzenleyen Petrol Piyasası Kanununda düzenlenmesi öngörülmüştür. Tasarı ile; kaçak petrolün tanımı yapılarak, petrol kaçakçılığı ile mücadelede karşılaşılan belirsizlik giderilmiş, dağıtıcı lisans sahiplerinin bayilerini Kurumca belirlenen esaslara göre teknolojik yöntemleri de içeren denetim sistemi kurarak denetlemeleri öngörülerek, dağıtıcı lisans sahiplerinin bayilerini denetlememelerinden

Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa göre yapılmasının uygulamada zorluklara yol açması, tasfiyesinin güç olması, müeyyidelerinin yetersiz kalması nedeniyle, Tasarıda kaçak petrolün tasfiyesi hızlandırılmış ve kaçak petrol satanlara ağır yaptırımlar getirilmiştir. Diğer taraftan, kaçak petrol ile mücadelede ödül önemli bir araç olmakla birlikte, Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda ikramiyelerin kesin mahkeme kararı veya müsadere kararından sonra verilmesinin hükme bağlanması nedeniyle, etkin olarak uygulanamamaktadır. Bu sebeple, hâlen Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda uygulanan ikramiye uygulaması kamu maliyesine yük getirmeyecek şekilde, kaçakçılığın tespitinden hemen sonra yüzde on ihbar edenlere, yüzde on da doğrudan yakalayan kamu görevlilerine ikramiye verilmesi düzenlenmekte ve kesin mahkeme kararı veya müsadere kararından sonra ayrıca yüzde onbeşi ihbar edenlere, yüzde onbeşi de yakalayan kamu görevlilerine ikramiye verilmesi suretiyle petrol kaçakçılığı ile mücadelede ödül sistemine etkinlik kazandırılmaktadır.

Bu nedenle, 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu kapsamında yurtiçi ve yurtdışından temin edilen petrolün doğrudan veya işlenerek güvenli ve ekonomik olarak rekabet ortamı içerisinde kullanıcıları sunumuna ilişkin piyasa faaliyetlerinin eşitlikçi, istikrarlı, sağlıklı ve düzenli biçimde sürdürülebilmesi bakımından; petrol kaçakçılığının önlenmesi büyük önem taşımaktadır. Tasarı bu amaçla hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile kaçak petrolün ve teknik düzenlemelerin tanımı yapılmaktadır. Akaryakıt haricinde kalan solvent, madenî ve baz yağ, asfalt, solvent nafta ve benzeri petrol ürünlerinden elde edilen akaryakıt ile Kurumca belirlenen seviyede ulusal marker içermeyen akaryakıt da kaçak petrol kapsamına alınmaktadır. Ulusal marker uygulamasının amacı; ithal edilen ve ülkemizde üretilen akaryakıtın kaynağını tespit etmek ve ülkeye hangi yollardan ve nasıl girdiğini izlemektir. 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununda piyasanın denetimi ve kaçak petrol ile mücadelede en etkin araç olarak ulusal marker sistemi getirilmesine karşın, ulusal markerin yaptırım aşaması ve marker içermeyen akaryakıtın kaçak sayılacağı ile ilgili herhangi bir hüküm getirilmeyerek Kanunda boşluk oluşmuştur. Tasarıda, Kurumca belirlenen seviyede ulusal marker içermeyen akaryakıt, kaçak petrol tanımı içerisinde alınarak marker sistemine etkinlik kazandırılması ve petrol kaçakçılığı ile mücadele edilmesi amaçlanmıştır.

Yine, maddede kaçak petrol ile ilgili yapılan düzenlemede yer alan teknik düzenlemenin tanımı yapılmaktadır.

MADDE 2- Madde ile petrol piyasasının kurumsallaştırılmasına yönelik olarak ürün ve marka güvenliği kavramının ön plana çıkarılması ve otokontrol sisteminin yaygınlaştırılması sağlanarak denetimin etkinliğinin ve verimliliğinin artırılması öngörülmüştür. Bu çerçevede, dağıtıcı lisans sahiplerinin bayilerinde kaçak petrol satışını önleyen bir denetim sistemi kurmaları ve uygulamaları öngörülmektedir.

MADDE 3- Madde ile akaryakıt kaçakçılığının önlenmesi amacıyla Petrol Piyasası Kanununa ek ve geçici maddeler eklenmesi öngörülmektedir.

Ek 2 nci madde ile kaçak petrolün tespiti ve tasfiyesi düzenlenmektedir. Ülkemizde mevcut tasfiye sistemi hızlı bir şekilde işlememektedir. Gümrük birimlerine ait olan depolar ve Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TASİŞ)'nün depoları kaçak eşya ile doludur ve son derece kısıtlıdır. Kaçak petrol zamanında satılamadığı için bozulmakta ve standardını yitirmektedir. Yapılan düzenleme ile kaçak petrole ilişkin tasfiye kararlarının süratle çıkartılması amaçlanmıştır. Maddede kaçak petrolün bu Kanun hükümleri dışında satışa arz edilmesi, satılması, bulundurulması, bu özelliğini bilerek ticarî amaçla satın alınması, taşınması veya saklanması yasaklanmakta, kaçak petrolün yakalanması hâlinde derhal el konulması ve yakalandığı ildeki il özel idaresine teslim edilmesi düzenlenmektedir. Kaçak petrolün daha hızlı tasfiye edilebilmesi açısından kaçak petrolün tasfiyesi görevi il özel idarelerine verilmektedir. Kaçak petrol hakkında tasfiye kararının, soruşturma evresinde hakim tarafından verilmesi, bu kararın kaçak petrole el konulduğu tarihten itibaren onbeş gün içinde verilmesi düzenlenmektedir. Hâlen uygulamada kaçak petrole ilişkin tetkik ve tahlil giderlerinin finansmanındaki sorunlar ile karşılaşılmaktadır. Bu nedenle, Tasarıda bu giderlerin Kurum tarafından karşılanması düzenlenmektedir. Kaçak petrolden teknik düzenlemelere uygun olanların bir ay içerisinde il özel idareleri tarafından açık artırma, açık artırma ile satışının mümkün olmaması hâlinde pazarlık usulü ile teknik düzenlemelere uygun olmayanların da satılmak üzere TASİŞ'e devri düzenlenmektedir.

Kaçak petrolün satışından elde edilen gelirden, kaçak petrole ilişkin vergiler yatırıldıktan sonra, kalan paranın bankada açılacak bir emanet hesaba yatırılması, yargılamanın tasfiye edilen kaçak petrolün sahiplerinin lehine sonuçlanması hâlinde, toplam satış bedelinden vergiler düşüldükten sonra kalan tutarın, satış tarihinden kararın kesinleştiği tarihe kadar geçen süre için kanunî temerrüt faizi hesaplanarak hak sahibine ödenmesi, emanet hesabındaki paranın yetersiz kalması hâlinde aradaki farkın genel bütçeden karşılanması, kaçak petrole ilişkin mahkumiyet hükmünün veya müsadere kararının kesinleşmesinden sonra emanet hesaptaki tutarın genel bütçeye gelir olarak yatırılması öngörülmektedir.

Maddede ayrıca, kaçak petrole ilişkin idarî yaptırımlar düzenlenmektedir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Araştırma Komisyon Raporunda da tespit edildiği üzere, kaçak petrol ikmalinden ötürü lisansı iptal edilen lisans sahiplerine Kurumca tekrar lisans verilmeyeceği düzenlenmek suretiyle sağlıklı bir piyasa yapısının oluşturulması amaçlanmıştır.

Ayrıca, kaçak petrolün hızlı bir şekilde tasfiye edilebilmesi amacıyla, bu kapsamda yapılacak işlemler 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerinden istisna tutulmuştur.

Ek 3 üncü madde ile kaçak petrolün yakalanması hâlinde, ihbar edenlere ve yakalayan kamu görevlilerine ikramiye ödenmesine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmektedir.

Ek 4 üncü madde de kaçak petrole ilişkin ceza hükümleri düzenlenmiştir.

Geçici 4 üncü maddede yönetmeliklerin ve Kurumca belirlenecek usul ve esaslara ilişkin düzenlemelerin iki ay içerisinde yürürlüğe konulması düzenlenmiştir.

Geçici 5 inci maddede, Kanunda yer alan ulusal markere ilişkin hükümlerin, Kurum tarafından ulusal marker uygulamasının başlatıldığı tarihten itibaren uygulanacağı hükme bağlanmıştır.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.

T.C.
BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-010-06-

5525

01 MAYIS 2006

Konu : Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele.

KANUNLAR VE KARARLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi : 29/7/2005 tarihli ve B.2.0PPG.0.12-010-06/10708 sayılı yazımız.

Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele konusunda ilgili bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından aşağıda belirtilen tedbirlerin alınması uygun görülmüştür.

1- Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Abdüllatif Şener'in başkanlığında, Devlet Bakanı Ali Babacan, Devlet Bakanı Kürşad Tüzmen, Adalet Bakanı Cemil Çiçek, İçişleri Bakanı Abdülkadir Aksu, Maliye Bakanı Kemal Unakıtan, Ulaştırma Bakanı Binali Yıldırım, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı Hilmi Güler, Sanayi ve Ticaret Bakanı Ali Coşkun ve Başbakanlık Müsteşarı Ömer Dinçer'in katılımıyla Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Kurulu teşekkül ettirilmiştir.

2- İçişleri Bakanlığı (Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı temsilcilerinden oluşan), Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunda akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele konusunda yeterli sayıda denetim elemanı, hukukçu, uzman ve idareciden oluşan en az Müsteşar Yardımcısı veya dengi görevde bulunan birisinin başkanlığında bir Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Komisyonu kurulmuştur.

3-Bugüne kadar akaryakıt kaçakçılığı konusunda yapılan tespitlerden öncelikli olarak yeni ve güncel dosyalardan başlanılarak, geriye yönelik zamanaşımı süreleri dikkate alınmak suretiyle tüm akaryakıt kaçakçılığı dosyalarının, raporlarının, TBMM 10/238 sayılı Meclis Araştırma Komisyonu Raporu da dahil olmak üzere, konuyla ilgili bilgi ve belgelerin birer örneği İçişleri Bakanlığına, Maliye Bakanlığına, Sanayi ve Ticaret Bakanlığına, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına, Gümrük Müsteşarlığına, Denizcilik Müsteşarlığına, Dış Ticaret Müsteşarlığına, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumuna ve varsa diğer ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına bilgi ve gereği için gönderilecektir. Bu kuruluşlarca, daha önce gereği yapılmayan dosyaların ve raporların yürürlükteki kanunlara ve diğer mevzuata göre gereği süratle yerine getirilecek, konusu suç teşkil eden dosyalardan adli mercilere intikal ettirilmeyenler zamanaşımı süreleri geçirilmeden ilgili Cumhuriyet Başsavcılıklarına intikal ettirilecektir.

T.C.
BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipier Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-010-06-

5525

01 MAYIS 2006

Konu : Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele.

4-Yeni bir akaryakıt kaçakçılığı olayını tespit eden Bakanlıklar, güvenlik güçleri veya diğer kamu kurum ve kuruluşları kaçakçılığa ilişkin (ihbarcılarının kimliği veya gizli kalması gereken diğer bilgi ve belgeler hariç) belgelerin birer örneğini gereği için İçişleri Bakanlığına, Maliye Bakanlığına, Sanayi ve Ticaret Bakanlığına, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına, Gümrük Müsteşarlığına, Denizcilik Müsteşarlığına, Dış Ticaret Müsteşarlığına, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumuna ve varsa diğer ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile Cumhuriyet Başsavcılığına gönderecek, bir örneğini de bilgi için Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığına (Abdüllatif Şener) intikal ettirecektir. Bu kuruluşlarca, akaryakıt kaçakçılığı dosyalarının gereği yürürlükteki kanunlara ve diğer mevzuata göre ivedi olarak yerine getirilecektir.

5-Akaryakıt kaçakçılığının önlenmesi konusunda Bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarınca kaçak akaryakıtın ülkemize girdiği ve çıktığı noktalar belirlenecek ve bu noktalar, her türlü elektronik imkanlardan yararlanmak suretiyle sıkı ve sürekli olarak kayıtlar üzerinden ve fiziki ölçümler yapılarak ilgili birimlerce izlenecek, denetlenecek ve kontrol edilecektir. Bilgisayara dayalı uzaktan izleme ve denetim, uydudan izleme ve denetim, kara akaryakıt tanklarına otomatik ölçüm yapacak cihazların konulması ile ilgili olarak yapılması gereken diğer teknik ve idari çalışmaların uygulamaya konulması hususları, ilgili Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca olabilecek en kısa sürede tamamlanarak uygulamaya konulacak ve bu konularda elde edilen bilgiler ilgili kurumlarca ortak kullanıma açılacaktır. Ülkemize giren, tüketilen ve çıkan petrolün haritası çıkartılacak, petrolün ithal edildiği, tüketildiği ve ihraç edildiği veya transit ulaştığı yerlerden aylık olarak yazılı teyitler alınarak miktar olarak kayıtların karşılıklı teyidi yapılacaktır. Farklılık tespit edilmesi halinde, bunun sebepleri araştırılacak ve sonuçlarına göre gereği yapılacaktır. Bu hususlar Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonları tarafından eksiksiz olarak uygulanacak ve takip edilecektir.

6- Yabancı ülkelerden ithal edilen akaryakıtın çift fatura, çift konşimento ve benzeri evraklarla düşük beyan edilerek fazla akaryakıt sokulmasını önlemek amacıyla Gümrük Müsteşarlığı ve Denizcilik Müsteşarlığı tarafından akaryakıtın boşaltılması sırasında koordineli olarak etkin ölçüm ve denetim yapılacak ve bilgiler ilgili kurumlarca ortak kullanıma açılacaktır.

7- Akaryakıt kaçakçılığının yoğun olduğu illerde, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca gerekli çalışmalar süratle başlatılarak akaryakıt analizlerini yapacak yeterli sayıda akredite olmuş laboratuvar kurulacaktır. Ayrıca, Sanayi ve Ticaret İl Müdürlüklerinin denetimlerini yapabilmeleri için gerekli mobil araçlar kısa sürede temin edilecektir.

8- Dahili kabotaj kapsamında millileşmiş (vergileri ödenmemiş) akaryakıtın limanlar arasındaki nakliyatı sırasında çift liman ve benzeri yöntemlerle yurda fazla miktarda akaryakıt sokulmasının önlenmesi için, Türkiye'deki yükleme ve boşaltma limanları tespit edilerek gemiler yakından takip edilecektir.

T.C.
BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-010-06- 5525

01 MAYIS 2006

Konu : Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele.

9-Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele konusunda mevcut mevzuata göre yürürlüğe konulması gereken yönetmeliklerden eksik olanlar ilgili Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından süratle hazırlanarak yürürlüğe konulacaktır.

10- İçişleri Bakanlığı (Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı temsilcilerinden oluşan), Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunda oluşturulan akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele komisyonları, kurumlarına intikal eden akaryakıt kaçakçılığı olaylarını inceleyecek veya inceletecek, yapılması gereken iş ve işlemleri koordine edecek, çalışmalarını her bir dosya için ayrı ayrı olmak üzere en kısa sürede tamamlayacaktır. İlgili idarelerce yapılması gereken iş ve işlemler kanunlardaki zaman aşımı süreleri geçirilmeden tamamlanacaktır.

11- Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Komisyonları tarafından üçer aylık dönemler halinde kendilerince tespit edilen veya kendilerine intikal eden akaryakıt kaçakçılığı dosyaları konusunda ne gibi işlemler yaptıkları ve dosyanın bulunduğu aşama ve akaryakıt kaçakçılığının gelişimine ilişkin rakamsal veriler konusunda üçer aylık rapor düzenlenecek, bu raporlar bilgi ve gereği için İçişleri Bakanlığına, Maliye Bakanlığına, Sanayi ve Ticaret Bakanlığına, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına, Gümrük Müsteşarlığına, Denizcilik Müsteşarlığına, Dış Ticaret Müsteşarlığına, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumuna ve varsa diğer ilgili kurum ve kuruluşlar ile Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığına (Abdüllatif Şener) gönderilecektir.

12- Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Komisyonları diğer kurumlar ile kendi kurumlarındaki akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele konusunda hazırlanan üçer aylık raporları inceleyecek, buna göre varsa her bir dosyada alınması gereken önlem veya yapılması gereken bir işlem olup olmadığını tespit edecek ve sonucuna göre gereğini zamanında yerine getirecektir.

13- Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığının (Abdüllatif Şener) başkanlığında, İçişleri Bakanlığı (Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı temsilcilerinden oluşan), Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumundaki Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonu başkanlarının katılımıyla bir Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Koordinasyon Komisyonu kurulmuştur. Bu Komisyon, ilgili idarelerde akaryakıt kaçakçılığı konusunda yapılan çalışmalar arasındaki koordinasyonu takip edecek ve alınması gereken önlemleri belirleyecektir. Ayrıca, Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Komisyonları tarafından hazırlanan üçer aylık raporlar çerçevesinde akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele genel raporunu düzenleyerek Bakanlar Kuruluna sunacaktır.

T.C.
BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-010-06-

5525

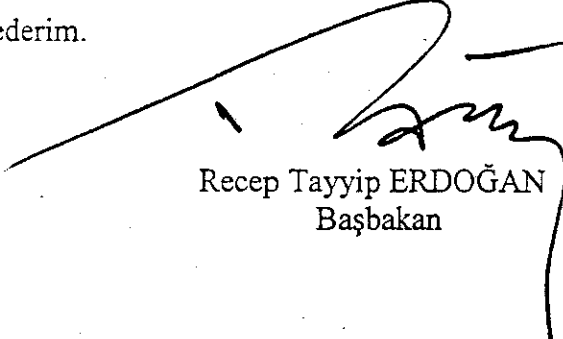
01 MAYIS 2006

Konu : Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele.

14-Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununun 18 inci maddesi gereğince, "ulusal marker" belirleme işlemlerini, yeni bir gecikmeye meydan vermeksizin en kısa sürede tamamlayacaktır.

İlgi yazı uygulamadan kaldırılmıştır.

Bilgilerini ve gereğini önemle rica ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

DAĞITIM :
Gereği :
Anayasa Mahkemesi Başkanlığına
Yargıtay Başkanlığına
Danıştay Başkanlığına
Dışişleri Bakanlığı ve Başbakan Yrd.na
Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yrd.larına
Devlet Bakanlıklarına
(Bağlı ve İlgili Kuruluşlara Devlet Bakanlıklarınca)
Bakanlıklara
(Valiliklere ve Belediyelere İçişleri Bakanlığınca)
Sayıştay Başkanlığına
Başbakanlık Bağlı ve İlgili Kuruluşlarına
Jandarma Genel Komutanlığına (İvediliğinden)
Sahil Güvenlik Komutanlığına (İvediliğinden)
Dış Ticaret Müsteşarlığına (İvediliğinden)
Gümrük Müsteşarlığına (İvediliğinden)
Denizcilik Müsteşarlığına (İvediliğinden)
Emniyet Genel Müdürlüğüne (İvediliğinden)
Enerji Piyasası Düz.ve Den.Kur. (İvediliğinden)
Bağımsız Kurum ve Kurul Başkanlıklarına
Başbakanlık Merkez Teşkilatına

Bilgi :
Cumhurbaşkanlığı Gn.Skr.ne
T.B.M.M. Genel Sekreterliğine

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.03.0.KGM.0.00.00.03/2149/2935
Konu : Yazılı Soru Önergesi

25/092008

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIGINA
(Sayın Nazım EKREN)

İlgi: 24/07/2008 tarihli ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazı.

İstanbul Milletvekili Kemal Kılıçdaroğlu tarafından Sayın Başbakan'a yöneltilip Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı koordinatörlüğünde cevaplandırılması tensip olunan, ancak anılan Bakanlıkça, ilgisi nedeniyle Bakanlığımızca cevaplandırılmak üzere gönderilen 7/4151 Esas No.lu yazılı soru önergesinde yer alan ve Bakanlığımız görev alanına giren hususlara ilişkin cevapların bildirilmesine dair ilgi yazınız ve ekindeki soru önergesi incelenmiş olup, Bakanlığımızla ilgili cevaplar aşağıda sunulmuştur.

I- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun 24/03/2005 tarihli ve 188 sayılı Kararıyla; kaçakçılık kapsamındaki suçlara, yargılama yapılacak yerde birden fazla asliye ceza veya ağır ceza mahkemesinin bulunması halinde 1 numaralı asliye ceza veya ağır ceza mahkemesinin bakmasına karar verilmiştir. 5607 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun yürürlüğe girmesinden sonra da, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun 24/07/2007 tarihli ve 346 sayılı Kararıyla, 5607 sayılı Kanun kapsamındaki kaçakçılık suçlarıyla ilgili olarak aynı uygulamanın devam edilmesine karar verilmiştir. Böylece, bir yargı çevresinde kaçakçılık suçlarıyla ilgili olarak, aynı mahkemenin görevlendirilerek ihtisaslaşmanın sağlanması ve yargılamanın hızlanması amaçlanmıştır.

II- Anayasanın 9. maddesindeki, yargı yetkisinin Türk Milleti adına bağımsız mahkemelerce kullanılacağı; 142. maddesindeki, mahkemelerin kuruluşu, görev ve yetkileri, işleyişi ve yargılama usullerinin kanunla düzenleneceği; 138. maddesindeki, hâkimlerin görevlerinde bağımsız oldukları; Anayasaya, kanuna ve hukuka uygun olarak vicdanî kanaatlerine göre hüküm verecekleri, hiçbir organ, makam, merci veya kişinin, yargı yetkisinin kullanılmasında mahkemelere ve hâkimlere emir ve talimat veremeyeceği; genelge gönderemeyeceği; tavsiye ve telkinde bulunamayacağı yönündeki amir hükümleri dikkate alındığında, teminatla iade konusunda mahkemeler arasında düşünce ve uygulama birliğini sağlamaya yönelik olarak Bakanlığımızca genelge veya duyuru yapılmasına yasal imkân bulunmadığından, konunun yargı içtihatlarıyla çözümlenmesi gerektiği düşünülmektedir.

Diğer taraftan, akaryakıt kaçakçılığı suçunun çoğunlukla örgütlü olarak işlenmesi ve beraberinde kimi kamu görevlilerinin de suça iştirak edebileceği düşünülerek, soruşturmaların tam ve etkili yapılabilmesi ve bu konuda tüm Cumhuriyet başsavcılıklarının azamî dikkat ve özeni göstermesi bakımından, Bakanlığımız Ceza İşleri Genel Müdürlüğü tarafından 01/01/2006 tarihinde güncellenen ve tüm teşkilâtımıza duyurulan (2) numaralı "Soruşturmaların yürütülmesi, soruşturma evrakının düzenlenmesinde ve tamamlanmasında dikkat edilecek hususlar", (6) numaralı "Örgütlü suçlar ve suçtan kaynaklanan malvarlığı değerlerinin aklanmasının önlenmesi" ve (7) numaralı "Yolsuzluk olaylarına ilişkin soruşturmalar ve kovuşturmalar" konulu genelgelerde önemli hatırlatmalar yapılmıştır.

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

III- Soru önergesine konu akaryakıt kaçakçılığıyla mücadele konusunda Bakanlığımız Eğitim Dairesi Başkanlığı tarafından doğrudan gerçekleştirilmiş bir eğitim faaliyeti bulunmamakla birlikte, teşkilâtımıza yönelik olarak, yıl sonlarında hazırlanan yıllık eğitim programının plânlanması aşamasında tespit edilen ihtiyaca binaen veya yapılmasında fayda umulan ya da Bakanlığımızın yürüttüğü çeşitli uluslararası projelerdeki işbirliği protokolleri çerçevesinde çeşitli konularda eğitim faaliyetleri yapılmaktadır. Yakın zamanda, dolaylı da olsa, konuyla ilgili olarak yapılan başlıca faaliyetler şunlardır:

a) Bakanlığımızın, İngiltere'nin Ankara Büyükelçiliğiyle, 2007 ve 2008 yılı Eğitim Plânı kapsamında yürüttüğü işbirliği çalışmaları çerçevesinde, "Sınır Ötesi Suçlarla Mücadele İçin Kurumlararası İşbirliği" konulu Proje kapsamında "İnsan Ticareti ve Göçmen Kaçakçılığı" konusunda dört adet seminer gerçekleştirilmiştir.

b) Aynı işbirliği çalışmaları çerçevesinde, 07-09/01/2008 tarihlerinde "Yerel ve Uluslararası Suç İstihbaratı", 14-15 Ocak 2008 tarihlerinde de "Uyuşturucu Kaçakçılığı" konulu seminerler yapılmıştır.

c) Anılan Proje kapsamında, 18-19 Şubat 2008 tarihlerinde "Suç İstihbarat Analizi" ve "Uluslararası Suç Örgütlerinin Takibi" konularında, İçişleri Bakanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı temsilcilerinin de katıldığı bir Seminer düzenlenmiştir.

ç) Bakanlığımızın 2008 Yılı Eğitim Plânı uygulaması kapsamında, 2008 yılı Mart, Mayıs ve Haziran aylarında, Adli Tıp Kurumuyla işbirliği içinde, "Yeni Türk Ceza Kanunu ve Ceza Muhakemesi Kanunu Kapsamında Adli Tıp Uygulamaları" konulu, 255 hâkim ve Cumhuriyet savcısı ile Adli Tıp Kurumu uzmanlarının katıldığı beş adet bölgesel eğitim semineri gerçekleştirilmiştir.

IV- Adli Tıp Kurumu, 2659 sayılı Adli Tıp Kurumu Kanununda düzenlenen görevlerini, ihtisas daireleri vasıtasıyla yürütmektedir. Kimya İhtisas Dairesi bünyesinde, Toksikoloji Şubesi, Narkotik Şubesi, Gıda ve Çeşitli Maddeler Şubesi, Alkolmetri Şubesi ile Enstrümantal Analiz ve Araştırma Şubeleri bulunmaktadır. Kurum, akaryakıt tahlilleriyle ilgili teknik personel ve bina bakımından donanımlı değildir.

Bilgilerinize arz ederim.



Mehmet Ali ŞAHİN
Bakan

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih:	26/09/2008
Sayı:	3472

TASNİF DIŞIT.C.
MİLLÎ SAVUNMA BAKANLIĞI
ANKARA

KAN.KAR. : 2008/7046/ND-ED. (929)

İVEDİ
27 Ağustos 2008

KONU : Yazılı Soru Önergesi.

DEVLET BAKANI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Nazım EKREN)

İLGİ: Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığının 24 Temmuz 2008 tarihli, B.02.0.003/01-2714 sayılı ve "Soru Önergesi" konulu yazısı.

1. İlgili ile gönderilen, İstanbul Milletvekili Kemal KILIÇDAROĞLU'nun, Sayın Başbakan'a yönelttiği, ancak kendileri adına Devlet Bakanlığı (Sn. Nazım EKREN) koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettikleri 7/4151 sayılı yazılı soru önergesi incelenmiştir.

2. Petrol Ofisi Anonim Şirketi Genel Müdürlüğü bünyesinde "Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığı" olarak yer alan, Millî Savunma Bakanlığı Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığı; Petrol Ofisi Anonim Şirketinin 2000 yılında özelleştirilmesi sonucu, barışta ve savaşta Türk Silahlı Kuvvetlerinin ve Dış Takviye Kuvvetlerinin akaryakıt ve madeni yağ stoklarını muhafaza etmek ve bunları akaryakıt boru hattı veya diğer nakliye araçları ile askeri birliklere ulaştırmak ve Türkiye NATO Boru Hattı ile akaryakıt tesislerinin işletme, bakım ve çalışır halde bulundurulmasını sağlamak amacıyla, 5 Nisan 2001 yılında kabul edilen, 13 Nisan 2001 tarihli ve 24372 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 4636 sayılı Millî Savunma Bakanlığı Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığının Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun ile kurulmuştur. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığının 23 Kasım 2005 tarihinde Başbakanlığa gönderdiği Araştırma Komisyonu Raporu Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığında bulunmamaktadır.

3. Kuruluş Kanunu gereği, Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığı kullanımında olan Türkiye NATO Boru Hattı ile Akaryakıt Tesisleri kapalı bir sistemdir. TÜPRAŞ tarafından Türk Silahlı Kuvvetleri'ne özel olarak üretilen askeri yakıtlar, rafinerilerden (İzmir, İzmit, Kırıkkale) gemi, vagon ve boru hattı taşımaları ile sisteme alınarak belli noktalarda depolanmakta ve bu yakıtlar sivil piyasada bulunmamaktadır.

4. Bu kapsamda Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığınca, sisteme giren ve çıkan yakıtın kontrolü yapılmakta, sistemden yakıt kaçacağını önlemek amacıyla boru hattı sistemi ve depolama tesislerinde gerekli teknik ve idari tedbirler alınmaktadır. Ayrıca hırsızlık olaylarının önlenmesi amacıyla Jandarma Genel Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü ile gerekli çalışmalar koordineli olarak yapılmaktadır.

Arz ederim.



M. Vecdi GÖNÜL
Millî Savunma Bakanı

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	29/08/2008
Sayı	3192

TASNİF DIŞI

Bağlantı Noktası: Hâk.Alb.Erol DURSUN (Tel.Nu.:402 36 36)

EK-6

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Emniyet Genel Müdürlüğü

Sayı :B.05.1.EGM.0.12.05.05 | 16037-5082/136561

07 Ağustos 2008

Konu : Yazılı Soru Önergesi

DEVLET BAKANLIĞINA
(Sayın Nazım EKREN)

İlgi :24/07/2008 tarihli ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazı.

İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun TBMM Başkanlığına sunduğu ve Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği, Başbakanımızın da kendileri adına Sayın Nazım EKREN tarafından cevaplandırılmasını tensip ettikleri 7/4151 esas numaralı soru önergesinin Bakanlığımızı ilgilendiren kısmına ilişkin hazırlanan bilgi notu ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.



Mustafa GÜLCÜ

Bakan a.

Emniyet Genel Müdür Yardımcısı
1.Sınıf Emniyet Müdürü

EK:

Bilgi notu (5 sayfa)

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	11/08/2008
Sayı	2976

BİLGİ NOTU

KONU: Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele

Ülkemizi her yönden olumsuz etkileyen kaçakçılık faaliyetleri içersinde önemli bir yer tuğan akaryakıt kaçakçılığı yıllar itibariyle artış gösteren bir suç türü olarak karşımıza çıkmaktadır. Akaryakıt kaçakçılığı aynı zamanda çok yönlü önlemler alınarak etkin mücadele edilmesi gereken suç türleri arasında ilk sıralarda yer almaktadır. Akaryakıt kaçakçılığı, devletin akaryakıt ürünlerinden aldığı verginin (ÖTV+KDV) kaybı dolayısıyla ülke ekonomisine büyük kayıplar vermesinin yanısıra, çoğunluğunun standart dışı olması nedeniyle araçların motor aksamına ve kükürt oranının yüksek olması nedeniyle de insan ve çevre sağlığı açısından da büyük zararlar doğurmaktadır. Tüm bu gerçeklerden hareketle, söz konusu zararların bertaraf edilebilmesi akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleyi sadece kolluğun görev sahası ile sınırlamayan, kurumlararası işbirliği ve koordinasyonu üst seviyeye çıkaran bir yaklaşım tarzını zorunlu kılmaktadır.

Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele konusunda ilgili bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından alınacak tedbirler uyarınca, Başbakanlık tarafından 01.05.2006 tarih ve 5525 sayılı genelge uyarınca Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Kurulu ve Komisyonu oluşturulması ve ek bazı tedbirlerin alınması talimatı verilmiştir. Söz konusu genelge kapsamında uygulamada karşılaşılan problemlerin aşılması amacıyla aşağıdaki değişikliklerin yapılması öngörülmektedir:

- ❖ Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Nazım Ekren'in başkanlığında, Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Hayati Yazıcı, Devlet Bakanı Mehmet Şimşek ve Devlet Bakanı Kürşad Tüzmen ile Adalet Bakanı, İçişleri Bakanı, Maliye Bakanı, Ulaştırma Bakanı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı, Sanayi ve Ticaret Bakanı ve Başbakanlık Müsteşarının katılımıyla **Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Kurulu**'nun teşekkül ettirilmesi,
- ❖ İçişleri Bakanlığı (Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı temsilcilerinden oluşan), Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun katılımıyla oluşan en az Müsteşar Yardımcısı veya dengi görevde bulunan birisinin başkanlığında bir **Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonu**'nun kurulması,
- ❖ Akaryakıt kaçakçılığının önlenmesi konusunda Bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarınca kaçak akaryakıtın ülkemize girdiği ve çıktığı noktaların, her türlü elektronik imkânlardan yararlanmak suretiyle sıkı ve sürekli olarak kayıtlar üzerinden ve fiziki ölçümler yapılarak ilgili birimlerce izlenmesi, denetlenmesi ve kontrol edilmesi,
- ❖ İthal akaryakıtın çift fatura, çift konşimento ve benzeri evraklarla düşük beyan edilerek fazla akaryakıt sokulmasını önlemek amacıyla Gümrük Müsteşarlığı ve Denizcilik Müsteşarlığı tarafından akaryakıtın boşaltılması sırasında koordineli olarak etkin ölçüm ve denetim yapılması ve bilgilerin ilgili kurumlarca ortak kullanıma açılması,

- ❖ Akaryakıt kaçakçılığının yoğun olduğu illerde, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca gerekli çalışmaların süratle başlatılması ve akaryakıt analizlerini yapacak yeterli sayıda akredite olmuş laboratuvar kurulması,
- ❖ Türkiye'deki yükleme ve boşaltma limanlarının yakından takip edilmesi,
- ❖ Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele konusunda mevcut mevzuata göre yürürlüğe konulması gereken yönetmeliklerden eksik olanların yürürlüğe konulması,
- ❖ Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonlarının, intikal eden akaryakıt kaçakçılığı olaylarını incelemeleri, yapılması gereken iş ve işlemleri koordine etmeleri, çalışmalarını her bir dosya için ayrı ayrı olmak üzere en kısa sürede tamamlamaları,
- ❖ Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonları tarafından üçer aylık dönemler halinde akaryakıt kaçakçılığı dosyaları konusunda ne gibi işlemler yaptıklarına ilişkin rapor düzenlenmeleri ve bu raporların İçişleri Bakanlığına, Maliye Bakanlığına, Sanayi ve Ticaret Bakanlığına, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına, Gümrük Müsteşarlığına, Denizcilik Müsteşarlığına, Dış Ticaret Müsteşarlığına, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumuna ve varsa diğer ilgili kurum ve kuruluşlar ile Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığına (Nazım Ekren) gönderilmesi,
- ❖ Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığının (Nazım Ekren) başkanlığında, İçişleri Bakanlığı (Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı temsilcilerinden oluşan), Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumundaki Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonu başkanlarının katılımıyla bir Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Koordinasyon Komisyonu kurulması, ve söz konusu komisyonun, ilgili idarelerde akaryakıt kaçakçılığı konusunda yapılan çalışmalar arasındaki koordinasyonu takip etmeleri ve alınması gereken önlemleri belirlemeleri, ayrıca Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonları tarafından hazırlanan üçer aylık raporlar çerçevesinde akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele genel raporunun Bakanlar Kuruluna sunulması,
- ❖ 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununun 18 inci maddesi gereğince Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu tarafından uygulamaya konulan "ulusal marker" işlemlerinin ilgili kamu kurum ve kuruluşları tarafından titizlikle takip edilerek standart dışı uygulanmalara meydan verilmemesi.

A- Denetim Çalışmaları

Bilindiği üzere, akaryakıt kaçakçılığı ile daha etkin mücadele edebilme çalışmaları kapsamında, yurtiçinde pazarlanan petrol ve madeni yağların denetimlerinin sağlanması ve ulusal marker kontrolünün yapılması amacıyla İçişleri Bakanlığımız (Emniyet Genel Müdürlüğü- Jandarma Genel Komutanlığı-Sahil Güvenlik Komutanlığı) ile EPDK arasında 14.06.2005 tarihinde "*Petrol Piyasasında Yapılacak İşbirliği Protokolü*" imzalanmıştır. Ayrıca, söz konusu protokol, üretiminde akaryakıt harici petrol ürünleri (solvent, baz yağ) kullanan firmalar ile LPG sektöründe faaliyet gösteren bayilerin denetimlerini de kapsayacak şekilde 14.06.2006 tarihinde genişletilerek yenilenmiştir.

Bu bağlamda, konu ile ilgili olarak Emniyet Genel Müdürlüğümüz görevlilerince bugüne kadar yapılan denetimler neticesinde ise:

- ❖ 2005 yılında; Türkiye genelinde polis bölgesinde 5551 adet akaryakıt istasyonu denetlenmiş ve 401 adet akaryakıt istasyonu mühürlenerek geçici olarak faaliyetten men edilmiştir. Ayrıca Baz yağ üretimi yapan 57 firma, Depolama faaliyeti yürüten 51 firma ve İhrakiye teslimi akaryakıt satışı yapan 42 firma denetlenmiştir.
- ❖ 2006 yılında; 3514 LPG istasyonu denetlenmiş, 169 LPG istasyonu mühürlenmiş, tüm yurt genelinde biodizel üretici ve satıcılarına yönelik sürdürülen denetim ve operasyonlarda, 67 biodizel üretim tesisinin faaliyetleri durdurulmuştur. Akaryakıt istasyonlarının denetimleri neticesi, 1534 istasyona yönelik gerçekleştirilen denetimler neticesinde; 63 istasyon mühürlenmiş ve bu istasyonlardan 446 adet numune alınmıştır. Üretiminde Solvent Kullanan 152 adet firmanın denetimi gerçekleştirilmiş, 24 adet Madeni Yağ Üretim Tesisinin denetimi neticesinde, 14 Madeni Yağ Üretim Tesis mühürlenerek faaliyetleri durdurulmuştur. İhrakiye Akaryakıt Satışı faaliyeti yürüten 35 firmanın denetimi neticesinde ise, 2 firmanın faaliyetlerine son verilmiştir. Akaryakıt taşımasında kullanılan araçlardan, denetimi gerçekleştirilen 174 adet kara tankerinden 25 tanesi mühürlenmiş ve bu araçlardan 57 adet numune alınmıştır. Ayrıca 29 Ağustos 2006 tarihinde, Depolama Lisanslı firmalara yönelik, eş zamanlı olarak 30 ilimizde ve 57 ayrı noktada denetimler gerçekleştirilmiştir.
- ❖ Bununla birlikte, 2005 yılı ve 2006 yılında yapılan denetimler devam ettirilmiş ve 01.01.2007 yılı itibarıyla uygulamaya konulan ulusal marker ile ilgili denetim faaliyetleri başlamıştır. Bu kapsamda ise; EPDK ile imzalanan protokollerle kendilerine denetim faaliyetleri ile görev verilmiş kurumların personelinden oluşan 26 ekip ile toplam 58 depolama tesisinde ulusal marker denetimleri yapılmıştır. Ayrıca, 08.06.2007 tarihinde denetim faaliyetleri ile görevlendirilmiş kurumların personelinden oluşan 25 ekibin görev aldığı ulusal marker denetimi tüm ithalatçı firma ve rafinerilere ait depolarda eş zamanlı olarak gerçekleştirilmiştir. Depolarda gerçekleştirilen bahse konu denetimler neticesinde ise, 14.06.2007 tarihinde tüm yurt genelinde faaliyet gösteren akaryakıt bayilerinde ulusal marker denetimleri gerçekleştirilmiştir.
- ❖ 2007 yılı içerisinde yapılan denetimlere baktığımız zaman; 367 adet otogaz bayisi denetlenmiş, bu bayilerden 20'si mühürlenmiş; tüp bayilerinden 13 tanesi denetlenmiş, 4'ü hakkında mevzuata aykırılık nedeniyle işlem yapılmış; 7822 adet akaryakıt bayilik lisanslı firma denetlenmiş, toplam 1456 adet numune alınmış, söz konusu bayilerden 183'ü mühürlenmiş; madeni yağ üretim tesislerinden denetlenen 28 bayiden 6'sı mühürlenmiş ve 165 adet analiz amaçlı numune alınmış; üretimlerinde solvent kullanan 34, depolama lisanslı firmalardan 51'i ve İhrakiye akaryakıt satan 17 firma denetlenmiş; 826 adet taşıma lisanslı tanker denetimi gerçekleştirilmiş, söz konusu tankerlerden 214 adet numune alınmış ve 50 tanesi mühürlenmiş; biodizel lisanslı firmalardan ise 30'u denetlenmiş ve 12'si mühürlenmiştir.
- ❖ 2008 yılında günümüze kadar olan dönemde ise; 363 adet otogaz bayisi denetlenmiş, bu bayilerden 66'sı mühürlenmiş; tüp bayilerinden 17 tanesi denetlenmiş, 8'i hakkında mevzuata aykırılık nedeniyle işlem yapılmış; 1080 adet akaryakıt bayilik lisanslı firma denetlenmiş, toplam 259 adet numune alınmış, söz konusu bayilerden 16'sı mühürlenmiş; madeni yağ üretim tesislerinden denetlenen 29 bayiden 4'ü mühürlenmiş ve 39 adet analiz amaçlı numune alınmış; üretimlerinde solvent kullanan 6, depolama lisanslı firmalardan 78 ve İhrakiye akaryakıt satan 9 firma denetlenmiş; 1011 adet taşıma lisanslı tanker denetimi gerçekleştirilmiş, söz konusu tankerlerden 124 adet numune alınmış ve 21 tanesi mühürlenmiş; biodizel lisanslı firmalardan ise 8'i denetlenmiş ve 1'i mühürlenmiştir.

Ayrıca birimlerimiz, "Akaryakıt piyasasında yapılacak denetimlerde uyulması gereken temel ilkeler" başlığı altında tespit edilen ve denetim yapacak personelimizin, kendi adına düzenlenen denetçi kimlik kartını öncelikle denetimin yapılacağı firma veya akaryakıt istasyonun sahibine (veya yetkilisine) göstermesi, denetimler yapılırken, şahısların ticari itibarlarını zedelenecek yaptırım ve

davranışlar doğrultusunda yapılması, kendisine tevdi edilen görevin farkında olarak dürüstlük, tarafsızlık ve ciddiyet ilkelerine uygun hareket etmeleri gerektiği, denetim görevleri yerine getirilirken farklı bir eylem, işlem yada uygulama içerisinde gidilmemesi, yapılacak denetimlerde yasalar ve ilgili mevzuat ile eğitim ve talimatlarla geçen hususlar çerçevesinde hareket edilmesi, denetimler neticesinde düzenlenen tutanakların beş iş günü içerisinde EPDK'ya gönderilmesi, marker cihazı ile yapılan ölçümlerde, cihazın ölçüm sonuçlarını mesaj olarak gönderdiğinin unutulmaması gerektiği ve özellikle olumsuz ölçümler sonucunda mutlaka gerekli tutanakların düzenlenmesi gerektiği ile marker ölçümleri neticesinde, yapılan işlemlerin ve karşılaşılan durumların anlatıldığı bir tutanağın mutlaka düzenlenmesi konularında bilgilendirilmişlerdir.

B- Eğitim Çalışmaları

1- Akaryakıt Kaçakçılığı ve Soruşturma Teknikleri Semineri

Bakanlığımız ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu arasında imzalanan *Petrol Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü* kapsamında, ülkemizi her açıdan olumsuz etkileyen akaryakıt kaçakçılığı olayları ile etkin bir şekilde mücadele etmek ve yürütülen denetim faaliyetlerinin eksiksiz bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak amacıyla 11-16 Mart 2007 tarihleri arasında Antalya'da "Akaryakıt Kaçakçılığı ve Soruşturma Teknikleri" konulu geniş katılımlı bir seminer programı düzenlenmiştir. Söz konusu programa toplam 261 personelimiz katılım sağlamıştır. Seminer süresince katılımcılara petrol piyasasında yapılacak denetimler hakkında eğitim verilmiştir. Aynı zamanda söz konusu program kapsamında il birimlerimize marker denetimlerinde kullanacakları Ulusla Marker Kontrol Cihazlarının dağıtımı yapılarak nasıl kullanılacağı hakkında da bilgi verilmiştir.

2- Petrol Sıvılarından Numune Alma Semineri ile Ulusal Marker ve Kontrol Cihazı Eğitimi

Yine akaryakıt kaçakçılığı olayları ile etkin bir şekilde mücadele etmek ve yürütülen denetim faaliyetlerinin eksiksiz bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak amacıyla 05-09 Kasım 2007 tarihleri arasında Kocaeli-Gebze'de "Petrol Sıvılarından Numune Alma Semineri ile Ulusal Marker ve Kontrol Cihazı Eğitimi" düzenlenmiştir. Söz konusu eğitim programına 138 personelimiz katılım sağlamıştır.

3- Mali Suçlarla Mücadele Uzmanlık Eğitimi Programları

Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi'nde (TADOC), il birimlerimizde görev yapan personelimize yönelik olarak periyodik biçimde düzenlenen söz konusu eğitim programı kapsamında, katılımcılara akaryakıt kaçakçılığı ile soruşturmada dikkat edilmesi gereken hususlar ile ilgili detaylı bilgi verilmektedir.

C- Operasyonel Çalışmalar

2006 yılı içerisinde akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele anlamında yürütülen planlı çalışmalara baktığımız zaman; yapılan toplam 7 planlı çalışma kapsamında toplam 179 şahıs yakalanarak gözaltına alınmış ve bu çalışmalar kapsamında yaklaşık 514.556 litre kaçak akaryakıt ve türevleri ele geçirilmiştir.

2007 yılı içerisinde akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele anlamında yürütülen planlı çalışmalara baktığımız zaman; yapılan toplam 13 planlı çalışma kapsamında toplam 275 şahıs yakalanarak gözaltına alınmış ve bu çalışmalar kapsamında yaklaşık 1.080.000 litre kaçak akaryakıt ve türevleri ele geçirilmiştir.

2008 yılı içerisinde ise; akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele anlamında gerçekleştirilen 10 adet planlı çalışma kapsamında 128 şahıs yakalanarak gözaltına alınmış ve bu çalışmalar kapsamında yaklaşık 556.702 litre kaçak akaryakıt ve türevleri ele geçirilmiştir.

D- İstatistiksel Veriler

YILLAR	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Olay	1057	1243	572	349	459	486
Sanık	1398	1817	975	616	957	955
Akaryakıt (litre)	1.254.000	2.908.000	2.169.000	3.621.000	5.679.000	2.833.719

Ülkemizde akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele edebilmek ve kaçakçılığı asgari düzeye indirmek amacıyla Ulusal Marker uygulamasına 01.01.2007 tarihi itibarıyla geçilmiştir. Özellikle 2007 yılında gerek olay, gerek sanık gerekse de yakalanan akaryakıt miktarındaki artış ulusal marker uygulamasının ortaya koyduğu bir gelişme olarak ele alınmalıdır. 2008 yılında da bu trendin devam etmesi beklenmektedir.

E- Değerlendirme

Geçtiğimiz yıllar içerisinde akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleyi kolaylaştırıcı ve teşvik edici bir takım gelişmeler olmuştur. Bunların en önemlisi, TÜBİTAK tarafından geliştirilen 'ulusal marker'ın 01.01.2007 yılından itibaren ithal edilen ve rafinerilerde üretilen akaryakıtta eklenmeye başlanmasıdır. Ulusal marker uygulamasının amacı; ithal edilen ve ülkemizde üretilen akaryakıtın kaynağını tespit etmek ve ülkeye hangi yollardan ve nasıl girdiğini izlemektir.

Ulusal marker, akaryakıt; rafineri çıkışında, gümrük girişinde, sanayide yan ürün olarak veya diğer şekillerde üretilen akaryakıtta ise ticari faaliyete konu edilmeden önce eklenecek ve akaryakıtın özelliklerini bozmayacak niteliği haiz bir kimyasal üründür. Ulusal marker; sadece Türkiye'de kullanılması için özel olarak üretilecek olup, taklit edilemeyecek, eklendiği akaryakıt içerisinde çıplak gözle görülemeyecek ve akaryakıtın rengini değiştirmeyecektir. TÜBİTAK tarafından üretilen ve "İŞARETR" adı verilen ürün, uygulamada ulusal marker olarak adlandırılmakta ve kullanılmaktadır.

Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleye ivme kazandıran diğer bir değişiklik ise; 5015 Sayılı Petrol Piyasası Kanununda değişiklik ön gören 5576 Sayılı kanunla olmuştur. Söz konusu kanun ile, kaçak akaryakıt ile ilgili bilgi veren ve bu akaryakıtı yakalayan kamu görevlilerine ikramiye düzenlemesi getirmiştir. Bu gelişme bu suç türü ile mücadelede teşvik edici bir üstlenecek ve kolluk görevlilerine, bu kaçakçılık türüne yönelik ulaşması muhtemel bilgileri artıracaktır. Ayrıca yine 5576 Sayılı Kanun ile, görevlilerimizin sık sık karşılaştıkları, yakalanan kaçak akaryakıtın tesliminde yaşanan sorunların giderilmesine yönelik bazı düzenlemeler yapılmıştır. Bu düzenleme ile yakalanan tüm akaryakıtların İl Özel İdarelerine teslimi öngörülmüştür.

Bu suç türüne yönelik atılan tüm bu olumlu adımlar ve geline nokta itibarıyla, artık akaryakıt kaçakçılığı ile mücadelede bir sistemin oluşturulduğunu ve bu sisteminde özellikle mücadeleciler birimlerin işlerini kolaylaştırdığı söyleyebiliriz. Gerçekleştirilen bu yeni mücadele sistemi ile ülke ekonomisine milyarlarca dolar zarar veren bu kaçakçılığın ciddi oranlarda azalacağı değerlendirilmektedir.

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Gelir İdaresi Başkanlığı

SAYI : B.07.1.GİB.0.03.82/8211-773

KONU : Soru önergesi

07.08.2008 * 78089

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Nazım EKREN)

İlgi : 24.07.2008 tarih ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği, (7/4151) esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan hususlara ilişkin cevabımız aşağıda açıklanmıştır.

Mükelleflere daha iyi hizmet verilebilmesi ve kayıtdışı ekonomi ile daha etkin mücadele edilebilmesi için gelir idaresi yeniden yapılandırılarak, teknolojik altyapısı büyük ölçüde tamamlanmış bulunmaktadır. Ayrıca, akaryakıt pompalarına ödeme kaydedici cihaz takılması, akaryakıt dağıtım şirketlerinin depolarına on-line olarak takibe imkan sağlayan sayaçlar takılması, belli bir tutarı aşan ödemelerin bankacılık sisteminden geçirilmesi zorunluluğu getirilmesi, veri ambarı kurulması, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarasının vergi kimlik numarası olarak kullanılması gibi bir takım idari tedbirlerle de kayıtlı ekonomiye geçiş süreci başlatılmış bulunmaktadır.

Baz yağlar ve madeni yağların yasal olmayan kullanımlarının önüne geçebilmek amacıyla 2/7/2008 tarihinden itibaren yürürlüğe konulan 2008/13825 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile baz yağ ve madeni yağlardaki vergi yükü motorinin vergisine eşitlenmiş bulunmaktadır. Ayrıca Özel Tüketim Vergisi Kanununun 8/1. maddesinde düzenlenen tecil-terkin sistemi kapsamında tecil edilecek ve ödenecek ÖTV tutarları da söz konusu kararname ile arttırılmıştır.

Diğer yandan ülkemizde akaryakıt ve madeni yağ satışı alanında faaliyet gösteren firmalardan risk analizi ile belirlenen mükellefler vergi incelemesine sevk edilmişlerdir. İncelemelerde söz konusu malları satın alan firmalar tespit edilip, bu ürünleri amacı dışında ve kayıt dışı kullananlar hakkında gerekli işlemler yapılmaktadır. Bu amaçla Gelir İdaresi Başkanlığı akaryakıt ve akaryakıt ürünlerinde denetim boyutuyla da vergi incelemelerine devam etmektedir.

Ülkemizde akaryakıt kaçakçılığı sorununun çözülmesi için kurulan 978 sıra sayılı Akaryakıt Kaçakçılığının Önlenmesine İlişkin Meclis Araştırma Komisyonunun hazırlamış olduğu Raporda, Bakanlığımız görev alanına giren konulara ilişkin mükellefler nezdinde vergi incelemesi yapılması gerektiği belirtilmiştir.

Hazırlanan söz konusu rapordan, vergi incelemesi yapılacak mükelleflerin tespit edilmesi yönünde faydalanılmış ve 73 mükellef hakkında Bakanlığımız denetim elemanlarınca vergi incelemesi başlatılmış olup, incelemeler halen devam etmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.

Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	07/08/2008
Sayı	2937

Kemal UNAKITAN
Maliye Bakanı

T.C.
ULAŖTIRMA BAKANLIĞI
Strateji GeliŖtirme BaŖkanlıĐı

25 AGUSTOS 2008

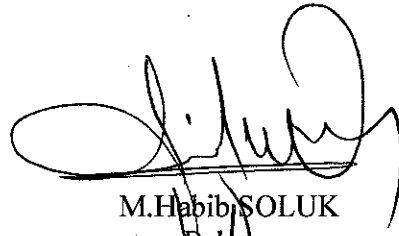
Sayı :B.11.0.SGB.0.10.01.610.01/1653/17638
Konu :İstanbul Milletvekili
Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun
yazılı soru önergesi

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŖBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Nazım EKREN)

İlgi: 24.07.2008 tarih ve B.02.003/01-2714 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU tarafından Sayın BaŖbakanımıza yöneltilen ve Sayın BaŖbakanımızın da kendileri adına Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettikleri ancak, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı tarafından ilgisi nedeniyle Bakanlığınıza gönderildiği anlaŖılan 7/4151 esas sayılı yazılı soru önergesinde sorulan hususlarla ilgili olarak hazırlanan cevap ekte sunulmuŖtur.

Bilgilerinize arz ederim.



M.Habib SOLUK
Bakan a.
MsteŖar

EK:

1- Cevap Formu (5 Sayfa)

Devlet Bakanı ve BaŖbakan Yardımcılığı	
Tarih	26/08/2008
Sayı	3139

**İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN KEMAL KILIÇDAROĞLU'NUN
7/4151 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVABI**

Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırması Komisyonu 16.6.2005 tarihinde Raporunu TBMM Başkanlığına vermiş ve TBMM Genel Kurulunun 16.11.2005 tarihli 19. Birleşiminde sözkonusu Rapor görüşülmüştür. Bununla birlikte Komisyon Raporu TBMM Başkanlığı tarafından 23.11.2005 tarihinde Başbakanlığa iletilmiştir. Bu bağlamda,

SORULAR:

1-TBMM Başkanlığının 23.11.2005 tarihinde Başbakanlığa gönderdiği Araştırma Komisyonu Raporunda yer alan tespitler ve öneriler, gerekli işlemlerin yapılması için hangi kamu birimlerine, hangi tarihlerde iletilmiştir?

2- Akaryakıt kaçakçılığına ilişkin kurulan Meclis Araştırması Komisyonu Raporunun, "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadelede Çözüm Önerileri" başlıklı bölümünde, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Petrol işleri Genel Müdürlüğü, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Maliye Bakanlığı, Kamu ihale Kurumu, Milli Savunma Bakanlığı, Bayındırlık ve iskan Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığının görev alanına giren konular için yaptığı önerilerden hangileri, hangi tarihlerde gerçekleştirilmiştir? Komisyon Raporunun sözkonusu bölümünde yer alan önerilerden hala gerçekleştirilememiş olanlarının, hayata geçirilememesinin gerekçeleri nedir?

3- Akaryakıt kaçakçılığına ilişkin kurulan Meclis Araştırması Komisyonu Raporunun "Sonuç" bölümünde yer alan ve Başbakanlık ile bakanlıkların teftiş kurullarınca incelenmesi ve soruşturulması gerektiği sonucuna ulaşılan olaylardan hangileri için inceleme ve soruşturma başlatılmıştır? Bu inceleme ve soruşturmanın sonuçları ne olmuştur? Sonuç bölümünde yer almasına karşın inceleme ve soruşturma başlatılmayan olaylara ilişkin herhangi bir işlem yapılmamasının gerekçeleri nedir?

CEVAPLAR:

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda Özetle, İstanbul ili sınırları içerisinde Tuzla-İstanbul-Ambarlı limanları arasında yolcu taşıyan gemiler ile yük taşımayan gemilere yola elverişlilik belgesi (YEB) düzenlemesine gerek olmadığı biçimindeki düzenlemenin, sadece yolcu gemilerini kapsayacak şekilde yeniden düzenlenmesi önerilmektedir.

4922 Sayılı Kanuna 29.07.2008 tarih ve 5790 sayılı kanun ile bazı değişiklikler getirilmiş olup, söz konusu kanuna eklenen yeni hükümlere göre, sürekli veya düzenli sefer yapan gemilere YEB düzenlenmesine yönelik ikincil mevzuat düzenleme yetkisi Denizcilik Müsteşarlığına verilmiştir.

Bu itibarla, anılan kanun hükmüne göre Denizcilik Müsteşarlığınca yola elverişlilik belgesi düzenlenmesi konusunda günün şartlarına göre yeni düzenlemeler

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle , yabancı bir limandan gelerek sırasıyla 2 farklı Türk limanına akaryakıt boşaltacak olan tankerlerin taşıdıkları yükle boşalttıkları yükün Gümrük İdaresince kontrolünün yapılması için, birinci boşaltma limanından kalkarak ikinci boşaltma limanına giden gemilere YEB düzenlenmesi esnasında, geminin deadweight (DWT) bilgilerinin YEB'e işlenerek Gümrük Müsteşarlığı bilgisayar sistemine eş zamanlı olarak aktarılması önerilmektedir.

Liman mevzuatına göre ülkemiz limanlarına gelen gemiler limanlarımıza gelmeden belli bir süre öncesinde yanaşma talebinde bulunacağı limanın bağlı bulunduğu Liman Başkanlığına bildirimde bulunmak zorundadırlar. Söz konusu uygulama Denizcilik Müsteşarlığı tarafından 28.07.2006 tarihinde yeniden düzenlenmiş olup, 06.10.2006 tarih ve 20309 sayılı yazı ile Denizcilik Müsteşarlığına bağlı tüm liman başkanlıklarına, yurt dışından ülkemize akaryakıt taşıyan gemilere ait bildirimlerin, gemi ve yüke ait bilgilerle beraber vakit geçirmeksizin akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleci kuruluşlara (Gümrük Müsteşarlığı, Sahil Güvenlik ve Deniz Polisi gibi) iletilmesi yönünde talimat verilmiştir.

Öte yandan, Denizcilik Müsteşarlığınca tüm kıyılarımızı kapsayacak şekilde tesis edilen ve kapsama alanı dahilinde sefer yapan tüm gemilerin izlendiği uydu destekli Otomatik Tanımlama Sistemi (OTS) 09.07.2007 tarihinde işletmeye alınmıştır. OTS tarafından gemilerin gerçek zamanlı takibinin yanı sıra, bu gemilerin taşıma kapasiteleri ile taşıdıklarını beyan edilen yükler de izlenebilmekte olup, söz konusu sistemden akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleci kurumların da yararlanması imkanı sağlanmıştır.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda , 4922 Sayılı Denizde Can ve Mal Koruma Hakkında Kanun'un 20 inci maddesinin A fıkrasında yer alan "yolculuğuna izin verilmemiş" ibaresinin "yolculuğuna izin verilmemiş yada izin verilmemiş sayılan" şeklinde, C fıkrasında yer alan "denize elverişlilik belgesi battal edilmiş" ibaresinin "denize elverişlilik belgesi battal edilmiş yada battal edilmiş sayılan" şeklinde değiştirilmesi ve aynı paralelde sözkonusu kanuna bağlı Ticaret Gemilerinin Teknik Durumları Hakkında Tüzükte de gerekli değişikliklerin yapılması önerilmektedir.

4922 Sayılı Kanun 29.07.2008 tarih ve 5790 sayılı kanun kapsamında günün koşullarına uygun olarak değiştirilmiş bulunmaktadır. Kanun kapsamında yapılan denetimlerde kaçakçılıkla ilgili görülen hususlar, 5607 sayılı Kaçakçılık Kanunu, 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu kapsamında işlem yapılmak üzere ilgili Cumhuriyet Savcılığına intikal ettirilmektedir. Bu kapsamda 4922 sayılı Kanun hükümleri ile anılan kanun hükümleri kaçakçılıkla mücadele anlamında birbirlerini tamamlar mahiyet taşımaktadır.



TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda , denizyoluyla yapılan akaryakıt kaçakçılığı dahil her türlü kaçakçılığı önlemek, denizlerimizde ve karasularımızda gerekli ve hızlı denetim ve kontrol sağlamak amacıyla, Boğazlar için Denizcilik Müsteşarlığı'nın sorumluluğunda yürütülen uydu destekli radar sistemi projesinin bütün denizlerimizi ve karasularımızı kapsayacak hale getirilmesi önerilmektedir.

Yukarıda da belirtildiği gibi, Denizcilik Müsteşarlığınca tüm kıyılarımızı kapsayacak şekilde tesis edilen ve kapsama alanı dahilinde sefer yapan tüm gemilerin izlendiği uydu destekli Otomatik Tanımlama Sistemi (OTS) 09.07.2007 tarihinde işletmeye alınmış ve ilgili tüm kamu kurum/kuruluşlarının paylaşımına açılmıştır. OTS tarafından gemilerin gerçek zamanlı takibinin yanı sıra, bu gemilerin taşıma kapasiteleri ile taşıdıklarını beyan edilen yükler de izlenebilmekte olup, söz konusu sistemden akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleci kurumların da yararlanması imkanı sağlanmıştır.

Taraf olduğumuz Uluslararası Denizde Can Emniyeti Sözleşmesi (SOLAS) kıyı devletlerine kıyı istasyonları kurma, gemilere ise AIS vericisi takma zorunluluğu getirmektedir. Bu kapsamda, Denizcilik Müsteşarlığınca söz konusu düzenlemenin uygulama alanı genişletilerek, kıyılarımızda seyreden ve SOLAS kapsamında olmayan tüm gemilerle, boyu 15 metreden büyük tüm balıkçı gemilerinin de AIS vericisi takmasına yönelik düzenleme yapılmış olup, kıyılarımızın daha detaylı izlenmesi sağlanmıştır.

Öte yandan, Türk Boğazlarına kurulan Gemi Trafik Hizmetleri (TBGTH) ile uyumlu olarak deniz trafiğinin yoğun olduğu deniz alanlarımızın da radarlarla gözetim altında tutulması için gerekli çalışmalar yapılmış olup, yeni Gemi Trafik Hizmetleri (GTH) alanları İzmit, İzmir, İskenderun-Mersin Körfezi olarak belirlenmiştir. Söz konusu sistemlerin yapım işi için teknik şartname hazırlık çalışmalarına da devam edilmektedir.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, Türk Boğazlar Gemi Trafik Hizmetleri (TBGH) sisteminden elde edilen bilgilerin Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda görevli kamu kurum ve kuruluşları ile paylaşımı önerilmektedir.

Türk Boğazları Gemi Trafik Hizmetleri (TBGH) sisteminden elde edilen bilgilerle beraber OTS sisteminden de elde edilen verilerin paylaşımı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda görevli tüm kamu kurum ve kuruluşları ile yapılmaktadır.



TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, mutat depoları dışında deposu tespit edilen balıkçı motoru, acente ve kumanya motorlarının seferden men edilmesi önerilmektedir.

Denizcilik Müsteşarlığınca, akaryakıt kaçakçılığından dolayı yakalanan bazı teknelerde kaçak tank ve boru devrelerinin tespit edilmesi bu konuda yeni düzenlemeler yapılmasını gerektirmiştir. Bu durumda olan gemilerin tespit edilmesi amacıyla; Denizcilik Müsteşarlığı 17.03.2006 tarih ve 3377 sayılı yazısında, Denizcilik Müsteşarlığına bağlı tüm liman başkanlıkları anılan gemilerin kara ve deniz denetimlerinde mevzuata göre işlem yapıp yapılmadığı, kaçak yada gizli tank ve boru devresi olup olmadığı, DEB belgesinde yer alan bilgilerle, geminin mevcut durumun uyup uymadığının kontrol edilmesi ve geminin yapısal özelliklerine ilişkin bazı teknik denetim kriterleri belirtilerek talimat verilmiştir. Bu kapsamda yapılacak denetimlerde durumu uygun olmayan gemilere belge düzenlenmeyerek ilgili birimlerin bilgilendirilmesi de talimat kapsamına alınmıştır.

Ayrıca, bazı gemilerde kaçakçılık amacıyla kullanılan gizli tank ve boru devrelerinin gemilerin Denize Elverişlilik Belgesi (DEB) denetimlerinden sonra yapıldığı tespit edilmiştir. Bu sebeple, öncelikle hangi tip gemilerin bu tür faaliyette bulundukları değerlendirilmiş ve öncelikli gemi tipleri tespit edilerek, 27.06.2006 tarih ve 19062 sayılı Denizcilik Müsteşarlığı yazısında tüm Bölge Müdürlükleri ve Gemi Denetim Uzmanı bulunan tüm liman başkanlıkları öncelikli gemi tipleri başta olmak üzere limanlarında bulunan yada limanlarına uğrayan gemilerin program dışı denetimlerle ani olarak denetlenmelerine yönelik talimatlandırılmıştır. Bu kapsamda, bunker barçları, akaryakıt tankerleri, balıkçı gemileri ve acente botları öncelikli gemiler olarak belirlenmiş olup, her üç ayda bir ani ve zamanı belli olmayan periyotta bu tip gemiler öncelikli gemiler olmak üzere program dışı denetim yapılmaktadır.

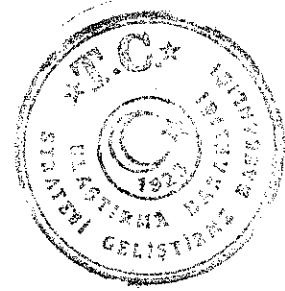
2006 yılından 18.06.2008 tarihine kadar yapılan uygulamalar sonucu (2008 yılı Ocak, Şubat ve Mart ayı döneminde toplam 247 adet gemi denetlenmiştir.) 1494 adet gemi denetlenmiş ve 40 adet gemide uygunsuzluk tespit edilmiştir. Söz konusu gemi sahipleri hakkında suç duyurusunda bulunulmuştur.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, gemilerden alınan ve yetkili olmayan kişi veya kuruluşlarca ayrıştırılarak piyasaya verilen atıkların kontrol altında tutulmasını teminen, Atıkların Alınması ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliğine göre, kıyılarda faaliyet gösteren limanlarda atık kabul tesislerinin kurulmasının sağlanması önerilmektedir.

Türkiye'nin deniz yetki alanlarında gemilerin normal faaliyetlerinden kaynaklanan atıkların deniz ortamına verilmesinin önlenmesi amacıyla gemilerden, atıkların alınması, depolanması ve bertaraf tesislerine taşınması ile ilgili işlemlerin yapılması ve bu amaçla limanlarda kurulması ve işletilmesi gerekli olan atık kabul tesisleri ve atık alma gemilerine ilişkin usul ve esasları düzenleyen "Gemilerden Atıkların Alınması Ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliği" 26.12.2004 tarih ve 25682 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe girmiş olup, konuya ilişkin yetki ve sorumluluk Çevre ve Orman Bakanlığına verilmiştir.

Söz konusu yönetmeliğe göre Türkiye genelinde 78 adet liman işletici kuruluş, 13 adet marina olmak üzere toplam 91 adet işletici kuruluş gemilerden atık alınması konusunda lisanslandırılmıştır.

Ayrıca; Yerel deniz trafiğinin izlenebilmesi amacıyla hazırlanan ve 11 Eylül 2007 tarihli ve 26640 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Otomatik Tanımlama Sistemi (AIS) Klas-B CS Cihazının Gemilere Donatılmasına ve Özelliklerine Dair Tebliğ ile kabotaj hattında çalışan deniz araçlarında Ulusal AIS Klas-B CS cihazının bulundurulması zorunlu hale getirildiğinden bahisle, Ulusal AIS Klas-B CS cihazı; tebliğde belirtildiği üzere hem Uluslar arası AIS Klas-B CS standartlarını hem de Ulusal ihtiyaçlarımıza yönelik belirlenen ilave özellikleri karşılamaktadır. Söz konusu ilave özelliklerden bir tanesi de ÖTV' siz yakıt kullanan deniz araçlarının takibini içermektedir. Bu şekilde ÖTV'siz yakıt uygulamasının denetimi ve olası usulsüz kullanımın engellenmesi hedeflenmiştir.





T.C
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI
 Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Sayı :B 14 0 BHİ 0 00 00 02- 543
Konu :Yazılı soru önergesi

11-08-2008

T.C
DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI'NA
(Sayın Prof. Dr. Nazım EKREN)

İLGİ: 24.07.2008 tarih ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Kemal KILIÇDAROĞLU'nun, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği ancak Sayın Başbakanımızın kendileri adına Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Prof. Dr. Nazım EKREN'in koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını istediği (7/4151) esas nolu yazılı soru önergesine ilişkin cevaplarımız ekte takdim edilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Doç. Dr. Yavuz CABBAR
Bakan a.
Müsteşar Yardımcısı

Ek: 5 sayfa önerge cevabı

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	15/08/2008
Sayı	3024

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN KEMAL KILIÇDAROĞLU'NUN YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLARIMIZ

Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirtilmesi Amacıyla Kurulan meclis Araştırma Komisyonu 16.6.2005 tarihinde Raporunu TBMM Başkanlığına vermiş ve TBMM Genel Kurulunun 16.11.2005 tarihli 19. Birleşiminde söz konusu Rapor görüşülmüştür. Bununla birlikte Komisyon Raporu TBMM Başkanlığı tarafından 23.11.2005 tarihinde Başbakanlığa iletilmiştir. Bu bağlamda,

Soru 1- TBMM Başkanlığının 23.11.2005 tarihinde Başbakanlığa gönderdiği Araştırma Komisyonu Raporunda yer alan tespitler ve öneriler, gerekli işlemlerin yapılması için hangi kamu birimlerine, hangi tarihlerde iletilmiştir?

Soru 2- Akaryakıt kaçakçılığına ilişkin kurulan Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun, "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadelede Çözüm Önerileri" başlıklı bölümünde, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Maliye Bakanlığı, Kamu İhale Kurumu, Milli Savunma Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı'nın görev alanına giren konular için yaptığı önerilerden hangileri, hangi tarihlerde gerçekleştirilmiştir? Komisyon Raporunun söz konusu bölümünde yer alan önerilerden hala gerçekleştirilememiş olanlarının, hayata geçirilememesinin gerekçeleri nedir?

Soru 3- Akaryakıt kaçakçılığına ilişkin kurulan Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun "Sonuç" bölümünde yer alan ve Başbakanlık ile bakanlıkların teftiş kurullarınca incelenmesi ve soruşturulması gerektiği sonucuna ulaşılan olaylardan hangileri için inceleme ve soruşturma başlatılmıştır? Bu inceleme ve soruşturmaların sonuçları ne olmuştur? Sonuç bölümünde yer almasına karşın inceleme ve soruşturma başlatılmayan olaylara ilişkin herhangi bir işlem yapılmamasının gerekçeleri nedir?

CEVAP- Soru Önergesinde bahsedilen, *Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Tedbirlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan (10/238) Esas Numaralı Meclis Araştırması Komisyonu Raporunda* akaryakıt kaçakçılığının nasıl yapıldığı araştırılmış; kaçakçılıkla ilgili ilginç yöntemler ayrıntısıyla ortaya konulmuş, akaryakıt kaçakçılığının nedenleri ve tespit edilen sorunlar üzerinde durulmuş, ayrıca, kaçakçılık mevzuatı ile ilgili maddeler incelenmiş olup, kaçakçılıkla mücadelede görevli, yetkili, düzenleyici ve ilgili diğer kurumlar belirlenmiştir. Raporda, Bakanlığımızı ilgilendiren hususların geçtiği yerler dikkatle tetkik edilmiştir.

Bu çerçevede;

1. Raporun "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadelede Çözüm Önerileri" başlıklı kısmında 128 inci sayfada Bakanlığımız ilgili olarak; *"Ayıplı mal olarak nitelendirilen standart dışı akaryakıt kullanımından dolayı tüketicinin korunmasını teminen, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından, 4077 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanun ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ile yapılan protokol çerçevesinde önceki yıllara göre yeterli olmayan denetimlerin yoğunlaştırılması ve bu konuda tüketicinin bilinçlendirilmesi için gerekli çalışmaları yapması gerekmektedir."* denilmektedir.

Bilindiği üzere, Bakanlığımız ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) arasında 22 Mayıs 2005 tarihinde imzalanan "Petrol Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü" ile Bakanlığımız petrol piyasasında denetleme görevine başlamıştır. Daha sonra LPG piyasasını da denetlemek üzere "Petrol Piyasası ve Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü" olarak 28 Haziran 2006 tarihinde yeni bir protokol imzalanmıştır. Söz konusu Protokol kapsamında yapılacak işlerin planlanması, takip ve koordinasyonunun sağlanması amacıyla; Bakanlığımız Ölçüler ve Standartlar Genel Müdürlüğü bünyesinde "Petrol Piyasası Denetim ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı" kurulmuş ve 425 personelimiz TÜBİTAK tarafından eğitilmiştir. Bu protokoller ile yurt içinde pazarlanan petrol ve madeni yağın denetiminin yapılmasını teminen;

- Kaçak akaryakıtı önlemek için ulusal marker kontrolünün yapılması,
- Akaryakıt bayi, depolama tesisi, rafineri ile taşıma araçlarından usulüne uygun olarak numune alınması,
- Alınan numunelerin EPDK tarafından belirlenen akredite laboratuvarlara teslimi,
- Piyasada faaliyet gösteren gerçek ve tüzel kişilerin lisans kontrolü işlemlerinin yapılması

hedeflenmiştir.

2005 yılında imzalanan protokol gereğince, EPDK tarafından hazırlanan denetim programı kapsamında, akaryakıt lisansı, biyodizel işleme lisansı, madeni yağ lisans kontrolleri piyasada yapılmış, 2006 yılında yenilenen protokol ile LPG lisans kontrolleri de gerçekleştirilmiştir.

BAKANLIĞIMIZCA PETROL VE LPG PİYASASINA YÖNELİK OLARAK YAPILAN LİSANS DENETİMİ TABLOSU

AKARYAKIT ve LPG		
2005-2006-2007-2008 YILI		
SONUÇLAR	DENETLENEN BAYİ SAYISI	MÜHÜRLENEN BAYİ SAYISI (Lisans Sebebiyle)
TOPLAM DENETİM	10165	677
MADENİ YAĞ		
SONUÇLAR	DENETLENEN FİRMA SAYISI	MÜHÜRLENEN FİRMA SAYISI (Lisans Sebebiyle)
TOPLAM DENETİM	138	14
SOLVENT-BAZYAĞI		
SONUÇLAR	BELGE BAZINDA İNCELENEN FİRMALAR	
TOPLAM DENETİM	435	
BİYODİZEL		

SONUÇLAR	DENETLENEN ÜRETİCİ SAYISI	MÜHÜRLENEN ÜRETİCİ SAYISI (Lisans Sebebiyle)
TOPLAM DENETİM	106	72
AKARYAKIT DEPOLAMA TESİSİ VE ANTREPOLAR		
SONUÇLAR	TESİS SAYISI	ALINAN NUMUNE SAYISI
TOPLAM DENETİM	39+63	288
İHRAKİYE TESLİM ŞİRKETİ		
SONUÇLAR	TESİS SAYISI	MÜHÜRLEME (Lisans Sebebiyle)
TOPLAM DENETİM	42	0

Ülke genelinde satışa sunulan akaryakıtın kaçak olup olmadığının belirlenebilmesi için ulusal marker sisteminin uygulamaya geçmesi üzerine marker diye adlandırılan kimyasal bir madde akaryakıtta gümrük girişlerinde ve rafineri çıkışlarında 2007 yılında eklenmeye başlanmıştır. Bu kapsamda, kaçak akaryakıtla mücadele konusunda ulusal marker denetimlerinin birinci aşamasında Bakanlığımız koordinatörlüğünde; Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığının denetim elamanlarının katılımı ile 17 Nisan 2007 tarihinde lisans sahibi tüzel kişilerin ulusal marker enjeksiyon cihazlarının EPDK' ca belirlenen esaslara göre kurulup kurulmadığı ve yurt içi satışa sunulan ulusal markerin yeterli şart ve seviyede olup olmadığının kontrol edilmesi amacıyla 16 ildeki rafineri ve dağıtıcılara ait 58 tesiste denetimler gerçekleştirilmiştir.

Ulusal marker denetimlerinin ikinci aşamasında da akaryakıt depolama tesislerinin bulunduğu 18 ilde ve 72 tesiste 08 Haziran 2007 tarihinde ulusal marker denetimleri yapılmıştır.

Kaçak akaryakıtı yasal akaryakıttan ayırmak için, uygulamaya giren ulusal marker sistemi ile akaryakıt kaçakçılığı mücadelesi bayilerde de başlatılmış ve denetimlerin üçüncü aşaması yapılmıştır. Akaryakıt bayileri tarafından piyasa faaliyetlerine konu edilen benzin, motorin ve biyodizelin yeterli şart ve seviyede ulusal marker içerip içermediğinin tespit edilmesi amacıyla Bakanlığımız koordinatörlüğünde, 2007 yılında yapılan denetimlerde elde edilen sonuçlar aşağıda gösterilmiştir.

Denetlenen istasyon sayısı	11.584	Adet
Ulusal marker ölçüm sayısı	68.470	Adet
Ulusal marker ölçümü geçersiz çıkan tesis sayısı	552	Adet
TÜBİTAK' a gönderilen numune sayısı	853	Adet

2008 yılında da 2007 yılında olduğu gibi marker denetimleri etkin şekilde yürütülmektedir. Bakanlığımızca, 2008 yılının ilk beş aylık dönemine ait petrol tesislerine yönelik marker denetimlerinde 1.422 tesis denetlenmiş, 15 tesis marker oranı geçersiz çıktığı için mühürlenmiştir.

2. Raporun 273 üncü sayfasındaki Bakanlığımız ile ilgili öneriler bölümünün;

a) 1 inci paragrafında; "Sanayicilerin kendi ihtiyaçlarında kullanmak üzere ithal ettikleri solvent ve bazyacı ithalat uygunluk belgelerine esas kapasite raporlarının, gerçeğe uygun olmayan abartılı büyüklükleri içerdici, hatta kimi durumlarda tümüyle fiktif nitelikte olduğu Komisyona gelen bilgilerden anlaşılmakta olup, Sanayi/Sanayi ve Ticaret Odalarınca tanzimli kapasite raporlarının gerçeğe uygun ve fiili durumu yansıtır biçimde düzenlenmesinin temini gerçeğe aykırı düzenlenmesi durumunda Bakanlığın ve TOBB' un ilgililer hakkında gerekli takibati yapılması." önerilmektedir.

Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, konunun önemine binaen Biyodizel İmalatı ve Madeni Yağ İmalatına dair kapasite kriterlerini Birlik Yönetim Kurulunun kararlarıyla kapasite esaslarına eklemiştir.

Belirtilen kapasite kriterleri ile solvent kullanılan veya kaçakçılığa esas olabilecek ürünleri imal eden işletmelerle ilgili iş yerlerinde bulunması gereken makine ve tesisat ile hesaplama yöntemlerini gösteren esasların getirildiğı, ayrıca, karşılaştırmalı olarak incelenen bu tür kapasite raporlarında hatalı ve abartılı olanların Odalarına iade edildiğı, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ile yapılan gerekli işbirliği sonucu uygulamalar veya firma bazında karşılaşılan sorunların Odalara iletildiğı belirtilmektedir.

b) 2 nci paragrafında; *"Kaçakçılık yapan firmaların takipten kurtulması amacıyla kapatılıp benzer nitelikli eylemlerini sürdürebilmek için aynı kişilerce yeni firmalar kurulmasını engelleyecek şekilde ticaret sicilinin elektronik ortamda yayınlanması ve ilgili kurumlarca izlenmesinin temini"*

önerilmektedir.

Bu konuyla ilgili olarak, Yüksek Planlama Kurulunun 11/07/2006 tarih ve 2006/38 sayılı Kararıyla; "Bilgi Toplumu Strateji Belgesi Eylem Planı" yayımlanmış olup 28/07/2006 tarih ve 26242 sayılı Resmi Gazetede Yayımlanan: Bilgi Toplumu Strateji Belgesi Eylem Planında da 56 nolu Merkezi Tüzel Kişilik Bilgi Sisteminin (MTK) görevi Bakanlığımız sorumluluğuna verilmiştir. Projenin kapsamında, vakıflar, dernekler, esnaf siciline kayıtlı esnaf ve sanatkârlar ile ticaret siciline kayıtlı şirketler, kooperatifler ve gerçek kişi tacirler bulunmaktadır.

Bakanlığımızca yürütölen bu proje kapsamında 238 Ticaret Sicili Memurluğı tarafından lokal olarak tutulan ticaret sicili kayıtlarının elektronik ortamda ve merkezi olarak tutulması öngörülmekte olup, bu programla Kanun ve ilgili mevzuatlarda ön görölecek süreli ve süresiz yasaklamaların sistem üzerinden takibi mümkün olabilecektir.

c) 3 üncü paragrafında; *"Kaçak ya da katkılı akaryakıtın piyasada serbestçe dolaşmasının önüne geçilmesi amacıyla, gerek tüketicinin korunmasına ilişkin düzenlemeler gerekse EPDK ile yapılan protokol sonucu piyasa denetlenmesi görevi sırasında, denetimi yapacak personelin yerelleşmesini imkân vermeden ve il bazındaki denetimlerin diğeri iller personeli vasıtasıyla yapılmasının temininin, gerekli olduğı düşünülmektedir."*

denilmektedir.

Bu öneri kapsamında; tüketicilerin hak ve menfaatlerinin korunması ve daha etkin bir denetim amacıyla, Bakanlığımız tarafından belirlenen illerde ve tarihlerde ilgili İl Müdürlükleri ile bu illere yakın diğeri illerden de araç ve eleman temin edilmesi suretiyle Bakanlığımız Ölçüler ve Standartlar Genel Müdürlüğü personeli gözetiminde çapraz denetim yapılmasına karar verilmiştir.

Bu çerçevede,

1. Ankara ilinde; Ankara, Bolu, Eskişehir, Yozgat, Zonguldak, Kırıkkale, Konya, Aksaray, Kayseri ve Karabük illeri personeli ve araçları kullanılarak 14-16 Mayıs 2008 tarihleri arasında 12 ekip halinde ve 40 kişinin katılımı ile,

2. Mersin ilinde; Mersin, Adana, Hatay, Gaziantep, Şanlıurfa, Kilis, Kahramanmaraş ve Adıyaman illeri personeli ve araçları kullanılarak 3-5 Haziran 2008 tarihleri arasında 10 ekip halinde ve 28 kişinin katılımı ile,

3. Turizm sezonunun açılması nedeniyle, tatil bölgelerine giden;

- Ankara-Sivrihisar-Afyonkarahisar-Burdur-Antalya ve Ankara-Konya-Seydişehir-Manavgat-Antalya yol güzergahları üzerinde bulunan akaryakıt ve LPG istasyonlarında; Ankara, Konya, Kırıkkale, Nevşehir, Afyonkarahisar, Burdur, Kütahya, Aksaray ve Antalya illeri personeli ve araçları kullanılarak 10-13 Haziran ve 23-28 Haziran 2008 tarihleri arasında 14 ekip halinde ve 41 kişinin katılımı ile,

- Afyonkarahisar-Uşak-Salihli- Manisa -İzmir ve İzmir-Aydın- Muğla- Fethiye yol güzergahlarında faaliyet gösteren akaryakıt ve LPG istasyonlarında Afyonkarahisar, Uşak, Manisa, İzmir, Balıkesir, Aydın, Muğla ve Denizli illeri personeli ve araçları kullanılarak 14-19 Temmuz 2008 tarihleri arasında 12 ekip halinde ve 38 kişinin katılımı ile,

ani ve çapraz denetimler yapılmıştır.

Yapılan bu denetimlerin sonucunda 839 adet akaryakıt ve LPG istasyonunda lisans denetimleri yapılmış olup, lisanssız faaliyetten dolayı 5 istasyon mühürlenmiştir. Denetlenen bu istasyonlarda 2166 adet marker ölçümü yapılmış, yeterli şart ve seviyede marker oranı çıkmadığından 3 istasyon mühürlenmiştir. Ayrıca bu denetimler sırasında akaryakıt ve LPG sayaçlarının doğru miktarda petrol ürünü verip vermediğine ilişkin miktar denetimleri de gerçekleştirilmiştir.

3. Bahse konu Raporun 277 inci sayfasındaki, Kurumların Görev Alanlarını İlgilendiren Ortak Öneriler başlıklı kısımda;

"Bayilerin denetimi sırasında pompadan numune alınması yanında tanktan da numune alınması" hususu belirtilmektedir.

Bu denetimler de görev alan denetçilerimiz TÜBİTAK tarafından petrol sıvılarından numune alma eğitiminden geçirilmiş ve sertifika almışlardır. Denetimler esnasında gerektiğinde numune alma standardına göre tanklardan, tankerlerden, depolama tesislerinden ve pompalardan numune alınmıştır. Ayrıca denetimler sırasında kaçak akaryakıt kullanımına dönük ilave depo ve tesis olup olmadığı hususu da dikkate alınmıştır.

Söz konusu denetim faaliyetlerimize araç gereç ve personel imkânlarımız ölçüsünde devam edilmektedir.

ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI

Teftiş Kurulu Başkanlığı

Sayı : B.15.0.TKB.610/821
Konu :

F 4 ABUSTOS 3308

T.C.

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA

(Sayın Nazım EKREN)

İlgi: 24/07/2008 tarihli ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazınız.

İlgi'de kayıtlı yazınız eki İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun 7/4151 sayılı yazılı soru önergesine, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığının cevapları aşağıdadır;

1-) (Önerge Madde-1) 10/238 Esas Numaralı "Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırması Komisyonu'nun 16.06.2005 tarihli Raporu, Maliye Bakanlığı TASİŞ Genel Müdürlüğünün 24.01.2006 tarih, 262 sayılı yazısı ekinde (XIV-SONUÇ Bölümü 11. madde içeriği olarak) ve Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığının (MASAK) 11.09.2007 tarih, 10157 sayılı yazısı eki Rapor münderecatı olarak (fotokopi) Teftiş Kurulu Başkanlığına gönderilmiştir.

(Önerge Madde-2 hakkında açıklamamız bulunmamaktadır.)

2-) (Önerge Madde-3) 10/238 Esas Numaralı Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun "XIV-SONUÇ" Bölümünün 2. sırasında kayıtlı konu, Maliye Bakanlığı MASAK Başkanlığınca 11.09.2007 tarih, 10157 sayılı yazı eki Basit Rapor münderecatı olarak Bakanlığımıza gönderilmiş, Teftiş Kurulu Başkanlığınca TPAO Genel Müdürlüğü Teftiş Kurulu Başkanlığına inceletilen konu hakkında düzenlenen 15.11.2007 tarih, 8 sayılı İnceleme Raporu, 30.11.2007 tarih, 1798 sayı ile Genel Müdürlükçe onaylanarak 17.12.2007 tarih, 29124 sayılı yazı ekinde Bakanlığımıza gönderilen söz konusu Rapor, Teftiş Kurulu Başkanlığınca 02.01.2008 tarih, 667/02 sayılı yazı ekinde Maliye Bakanlığı Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığına (MASAK), 03.01.2008 tarih, 667/04 sayılı yazı ekinde de Bakanlığımız bünyesinde kurulan Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonu Başkanlığına gönderilmiştir.

10/238 Esas Numaralı Araştırma Komisyonu Raporunun "XIV-SONUÇ" Bölümünün 10. sırasında kayıtlı konu, TPAO Genel Müdürlüğünün 2004 yılı faaliyetlerinin denetimine ilişkin Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu Raporunun 7 no.lu temennisinde de yer aldığı için Kurum Teftiş Kurulunca incelenmiş, sonucunda düzenlenen 14.02.2006 tarih, 1 sayılı İnceleme Raporu Genel Müdürlükçe 17.02.2006 tarih, 182 sayı ile Onaylanarak 20.02.2006 tarih, 2311 sayılı yazı ekinde Başbakanlık Y.D.K Başkanlığına gönderilmiştir.

10/238 Esas Numaralı Araştırma Komisyonu Raporunun "XIV-SONUÇ" Bölümünün 11. sırasında kayıtlı konu, Maliye Bakanlığı TASİŞ Genel Müdürlüğünce 24.01.2006 tarih, 262

01211

T.C.
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI
Teftiş Kurulu Başkanlığı

Sayı : B.15.0.TKB.

Konu :

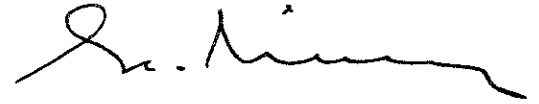
sayılı yazı ile Bakanlığımıza bildirilerek ortak inceleme talebinde bulunulmuş, Bakanlığımız, TASIŞ ve TPAO Denetim elemanlarınca hazırlanan 20.03.2006 tarih, 81-2-1 sayılı İnceleme Raporu, 11.04.2006 tarih, 46 sayılı Bakanlık Makamınca Onay'lanarak 18.04.2006 tarih, 353, 354, 355 sayılı yazılarımızla 10/238 Esas Numaralı "Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırması Komisyonu"na, Maliye Bakanlığı TASIŞ Genel Müdürlüğüne ve TPAO Genel Müdürlüğüne gönderilmiştir.

Meclis araştırma Komisyonu Raporunun Sonuç Bölümünde yer almasına karşın inceleme ve soruşturma başlatılmayan olay bulunmamaktadır.

Konuya ilişkin rapor Onayları ilişiktir (Ek:1-3).

Ayrıca, ilgi'de kayıtlı yazılarınız dağıtımında yer alan Bakanlığımız bağlı Kuruluşu Petrol İşleri Genel Müdürlüğünün cevabi yazısı da ilişiktir (Ek:4).

Bilgilerinize arz ederim.



Selahattin ÇİMEN
Bakan a.
Müsteşar V.

EKLER:

- 1- TPAO Teftiş Kurulu Başkanlığının 15.11.2007 tarih, 8 sayılı Raporuna ait 30.11.2007 tarih, 1798 sayılı Genel Müdürlük Onayı.
- 2- TPAO Teftiş Kurulu Başkanlığının 14.02.2006 tarih, 1 sayılı İnceleme Raporuna ait 17.02.2006 tarih, 182 sayılı Genel Müdürlük Onayı.
- 3- Bakanlığımız, TASIŞ ve TPAO Denetim elemanlarınca hazırlanan 20.03.2006 tarih, 81-2-1 sayılı İnceleme Raporuna ait 11.04.2006 tarih, 46 sayılı Bakan Onayı.
- 4- Petrol İşleri Genel Müdürlüğü cevabi ve yazısı.

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	07.08.2008
Sayı	2948



T.C.

ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI

Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği – Bilgi Edinme Birimi

Sayı : B.18.0.BHİ.0.00.00/610.05- **799**
Konu : Kemal KILIÇDAROĞLU' nun
7/4151 No' lu Yazılı Soru Önergesi

14.8/2008

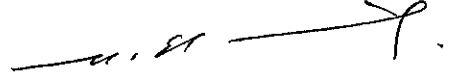
48471

DEVLET BAKANLIĞINA
(Sayın Nazım EKREN)

İlgi : 24.06.2008 tarihli ve B.02.0.003–01-2714 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan, İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU' nun, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği, Sayın Başbakanımızın da kendileri adına Bakanlığınız koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettiği, 7/4151 esas no'lu yazılı soru önergesinde belirtilen hususlardan, Bakanlığımız görevleriyle ilgili olanlara ilişkin cevabi yazımız ekte gönderilmiştir.

Bulgilerinizi ve gereğini arz ederim


Prof. Dr. H. Zuhuri SARIKAYA **Y.**
Bakan a.
Müsteşar

EK:
Cevabi yazı(3 sayfa)

Mustafa ELDEMİR
Müsteşar Yardımcısı

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	18/08/2008
Sayı	3043

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN KEMAL KILIÇDAROĞLU' NUN
7/4151 ESAS NUMARALI YAZILI SORU ÖNERGESİ HAKKINDA
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI'NIN CEVABI

SORU 2. *Akaryakıt kaçakçılığına ilişkin kurulan Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun, "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Çözüm Önerileri" başlıklı bölümünde, Gümrük Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Maliye Bakanlığı, Kamu İhale Kurumu, Milli Savunma Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı' nın görev alanına giren konular için yaptığı önerilerden hangileri, hangi tarihlerde gerçekleştirilmiştir? Komisyon Raporunun söz konusu bölümünde yer alan önerilerden hala gerçekleştirilememiş olanlarının, hayata geçirilememesinin gerekçeleri nedir?*

CEVAP 2.

a) Atık Yağlar: TBMM "Akaryakıt Kaçakçığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan (10/238) Esas Numaralı Meclis Araştırması Komisyonu'nun tespitleri Bakanlığımızca incelenmiş ve bu konuda gerek mevzuat olarak gerekse uygulama olarak gerekli önlemler alınmıştır.

Öncelikle, atık madeni yağların akaryakıtta eklenmesinin engellenmesine yönelik denetim faaliyetleri artırılmıştır. Diğer taraftan, etkili bir atık motor yağı toplama ağının oluşturulması amacıyla Atık Yağların Kontrolü Yönetmeliği'nde değişikliğe gidilmiş ve söz konusu değişiklik, 30.07.2008 tarihli ve 26952 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Yönetmelikle atık motor yağlarının etkin bir şekilde toplanması amacıyla yetkilendirilmiş kuruluş tanımı getirilmiş ve motor yağı üreticilerine, oluşan atık motor yağının tamamının toplanarak Bakanlığımızdan lisanslı işleme ve bertaraf tesislerinde geri kazanım veya bertarafının sağlanması yükümlülüğü getirilmiştir. Söz konusu politika, Avrupa Birliği direktiflerine uygun olarak üretici sorumluluğu ilkesi çerçevesinde oluşturulmuştur.

Yönetmeliğin 25 nci maddesi ile geri kazanılan yağlama yağlarının piyasaya tekrar ürün olarak sürülebilmesi, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun düzenleme, yönlendirme, gözetim ve denetimine tabi tutulmuş ve bu maksatla Enerji Piyasası Düzenleme Kurumundan lisans alınması zorunlu hale getirilmiştir. Lisans alınması sırasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu'nca geri kazanım ürünlerinin TSE tarafından yayımlanan standartlara uygun olması ve bunun TSE tarafından yapılacak analizlerle belgelenmesi istenmektedir.

Yönetmelik ile geri kazanım işlemlerini yürüten atık yağ rafinasyon ve rejenerasyon tesislerine çeşitli standartlar getirilmiş ve bu tesislerin ISO 14001 veya eşdeğeri Çevre Yönetim Sistemine sahip olmaları gerektiği hükme bağlanmış ve bu tesislerin Bakanlık ve taşara teşkilatı dışında çevre yönetim sistemi belgesini veren akredite kuruluşlarca da yönetim sistemi açısından denetlenmesi imkânı getirilmiştir. Gerek Çevre Kanunu ve gerekse bu Kanuna bağlı olarak çıkarılan Yönetmeliklerle söz konusu tesislerin denetimleri daha da etkinleştirilmiş ve mevzuata aykırı işlem yapan tesislere Çevre Kanunu'nun 20 inci maddesi gereğince ciddi idari para cezaları uygulanmaya başlanmıştır.

Diğer yandan etkin bir atık yağ yönetiminin sağlanması amacıyla Bakanlığımız ve TUBİTAK MAM Gebze Araştırma Merkezi ile TARAL Projeleri kapsamında Atık Madeni Yağların Kontrol Ve İzleme Sisteminin Oluşturulması Projesi hazırlanmış ve proje uygun görülerek 15.03.2008 tarihinde yürütülmeye başlanmıştır. Proje ile TBMM "Akaryakıt Kaçakçığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması

Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan (10/238) Esas Numaralı Meclis Araştırması Komisyonu'na yapılan tespitlerin giderilmesi yönünde bir sistemin oluşturulması, geri kazanım tesislerinin teknolojilerinin incelenmesi, bunların bir veri tabanı sisteminde kaydedilmesi ve izlenmesi hedeflenmiştir. Ayrıca atık yağ yönetiminin içerisinde yer alan atık yağ üreticileri, taşıyıcıları, işleme ve bertaraf tesislerinin faaliyetlerinin web tabanlı olarak elektronik sistemde takip edilmesine yönelik bir çalışma başlatılmış ve bu çalışma nihai hale getirilmiştir. Test çalışmaları tamamlandıktan sonra söz konusu sistem 2008 yılı sonunda hayata geçirilecektir.

b) Gemi kaynaklı atıklar: Gemilerin normal faaliyetlerinden kaynaklanan atıklar; sintine suyu, slaç, atık motor yağı (MARPOL 73/78 EK-I kapsamındaki makine dairesi atıkları); slop (tankerlerin yük tanklarının atıkları); kimyasal atıklar (kimyasal tankerlerin yük tanklarının MARPOL 73/78 EK-II kapsamındaki atıkları); pissu (MARPOL 73/78 EK-IV kapsamındaki atıklar) ve MARPOL 73/78 EK-V kapsamındaki çöp atıklarıdır. Söz konusu atıklar, "Gemilerden Atık Alınması ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliği"nde tanımlanmış olup, geminin uluslararası kabul görmüş kuralları ve ulusal mevzuata göre işletilmesi sonucunda ortaya çıkan atıklardır. Bu atıkların gemi içerisindeki sevk ve idaresi de bahse konu kural ve mevzuata göre yapılmaktadır.

Türkiye'de deniz kirliliğinin önlenmesine yönelik olarak özellikle gemilerden kaynaklanan kirliliğin kontrol altına alınması için başta Çevre Kanunu ve ilgili yönetmelikleri olmak üzere diğer ilgili kanunlarda da (5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu) çeşitli düzenlemeler ve yükümlülükler bulunmaktadır.

Çevre Kanunu'nun izin alma, arıtma ve bertaraf etme yükümlülüğü başlıklı 11'nci maddesine göre; liman, tersane, gemi bakım-onarım, gemi söküm, marina gibi kıyı tesislerine; gemi ve diğer deniz araçlarında oluşan atıkların alınması, depolanması, taşınması ve bertarafı ile ilgili işlemleri ve tesisleri yapması veya yaptırılması yükümlülüğü getirilmiş ve buna ilişkin usul ve esasların Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği hükme bağlanmıştır. Gemilerden atık alım hizmetlerinin usul ve esaslarının belirlendiği "Gemilerden Atık Alınması ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliği" ise Bakanlığımız ve Denizcilik Müsteşarlığı ile birlikte MARPOL 73/78 Sözleşmesi ile 2000/59 AB direktiflerine uygun olarak hazırlanmış ve 26.12.2004 tarihli ve 25682 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu Yönetmelikle Türkiye'nin deniz yetki alanlarında gemilerin normal faaliyetlerinden kaynaklanan atıkların deniz ortamına verilmesinin önlenmesi gayesiyle gemilerden; atıkların alınması, depolanması ve bertaraf tesislerine taşınması ile ilgili işlemlerin yapılması ve bu maksatla limanlarda kurulması ve işletilmesi gerekli olan atık kabul tesisleri ve atık alma gemilerine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir. Bu çerçevede yönetmelik kapsamında bulunan 88 limana atık kabul tesisi lisans belgesi; 61 limana da atık kabul tesisi muafiyet belgesi verilmiştir.

Diğer taraftan şamandıra, platforma gelen veya herhangi bir nedenle iskele ve rıhtıma yanaşamayan gemilerin normal operasyonlarından sonra ortaya çıkan ve Yönetmelikte tanımı yapılan atıkların alınması "atık alma gemileri" ile Gemilerden Atık Alınması ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliği hükümlerine göre "Lisans Belgesi" alınarak yapılmaktadır. Buna göre atık alma gemileri, lisans belgesinde belirtilen Liman Başkanlığı sahası içerisinde yine lisans belgesinde belirtilen atıkları gemilerden alarak anlaşma yaptıkları limana ait lisanslı atık kabul tesisine transfer işlemini yürütmektedirler.

Söz konusu yönetmelik kapsamında, liman dışı sefer yapan tüm yolcu gemileri 150 GRT ve üstündeki petrol tankerleri ile 400 GRT ve üstündeki diğer gemilerin donatan, işletici, kaptan ya da acenteleri gemilerin limana varışlarından en az 24 saat önce Liman

Başkanlıklarına ve ilgili liman yöneticilerine 15.03.2006 tarihli ve 2006/6 sayılı "Gemi Atıklarının Bildirimi ve Haberleşme Genelgesi"nde belirtilen "Atık Bildirim Formu"nu göndermekle yükümlüdürler. Bu bildirimde gemiler, hangi atıklarının hangi miktarda olduğu, atık verip vermeyeceği gibi bilgilerini bildirmektedir.

Gemilerden atıkların liman atık kabul tesisine veya atık alma gemisine transferinde "atık transfer formu" kullanılmaktadır. Atık transfer formları cilt ve seri numaralı olarak Bakanlığımız tarafından katı ve sıvı atıklar için ayrı olarak bastırılmakta ve sadece lisanslı liman atık kabul tesislerine yine Bakanlığımız tarafından verilmektedir. Liman atık kabul tesislerine verilen formlarla ilgili olarak, aynı zamanda Denizcilik Müsteşarlığı ve ilgili valiliğe bilgi verilmektedir. Atık alma gemilerine ise doğrudan atık transfer formu verilmemektedir. Atık alma gemileri atık transfer formlarını gemilerin atık verme talepleri kapsamında anlaşıp yapmış oldukları lisanslı atık kabul tesislerinden temin etmektedirler.

Liman atık kabul tesisinde (tanklarda) depolanan tehlikeli atık kategorisindeki atıkların (ki bunlar, sintine suyu, slaç, atık yağ, slop vb. petrol türevli atıklar) bertaraf tesislerine transferleri ise Bakanlığımız tarafından 13.10.2005 tarihli ve 2005/11 sayılı "Tehlikeli Atık Taşınımı Genelgesi"nde belirtilen hususlara göre gerçekleştirilmektedir. Buna göre, liman işletmeleri bu atıklar itibarıyla atık üreticisi konumunda olup, bahse konu atıkların liman dışına transferini ilgili valilikten temin edecekleri "Ulusal Atık Taşıma Formu"nu kullanarak "tehlikeli atık taşıma lisans belgesi"ne sahip araçlarla yapabilmektedirler.

Liman atık kabul tesislerine, atık alma gemileri ve diğer gemilerden verilecek atıkların nasıl bertaraf edileceği hususları da söz konusu Yönetmelikte (19. Madde) açık hükümlerle belirtilmiştir. Bu kapsamda, MARPOL 73/78 Ek-I kapsamındaki atıklar (petrol kökenli atıklar); rafinerilere, ihrakiye harmanlama ürünü olarak geri kazanım tesislerine, ek yakıt olarak çimento vb. fabrikalara, bertaraf edilmek üzere İZAYDAŞ' a gönderilmek zorunda olup, bu yöntemlerin dışında yapılan uygulamalar illegal olarak değerlendirilmektedir.

Yukarıda yer alan açıklamalardan da görüleceği üzere; gemilerin normal faaliyetlerinden kaynaklanan ve Gemilerden Atık Alınması ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliğinde tanımlanan atıkların tamamı "atık" kapsamında değerlendirilmekte ve bu atıkların bertaraf işlemleri de 2872 sayılı Çevre Kanunu ve buna bağlı yönetmeliklerde belirtilen usul ve esaslara göre gerçekleştirilmektedir.



T.C.
BAŞBAKANLIK
DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI
Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı



Sayı : B.02.1.DNM.0.65.04.610-26524
Konu : Sn. Kemal KILIÇDAROĞLU'nun
yazılı Soru önergesi

01 AGÜSTOS 2008

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sn. Nazım EKREN)

İlgi: a) Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı'nın (Sn. Nazım EKREN)
24.07.2008 tarih ve 01-2714 sayılı yazısı.
b) Ulaştırma Bakanlığı'nın 30.07.2008 tarih ve 1502/15988 sayılı yazısı.

İstanbul Milletvekili Sn. Kemal KILIÇDAROĞLU tarafından Sn. Başbakanımıza
yöneltilen ve Sn. Başbakanımızın da kendileri adına Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı
koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettikleri 7/4151 esas sayılı yazılı soru
önergesinde belirtilen hususlara ilişkin Müsteşarlığımız cevabı, yazımız ekinde
gönderilmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.

Hasan NAİBOĞLU
Müsteşar

Eki : 3 sayfa

DAĞITIM :

Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığına (Sn. Nazım EKREN)
Ulaştırma Bakanlığına (Strateji Geliştirme Başkanlığı)

Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	04/08/2008
Sayı	2883

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, İstanbul ili sınırları içerisinde Tuzla-İstanbul-Ambarlı limanları arasında yolcu taşıyan gemiler ile yük taşımayan gemilere yola elverişlilik belgesi (YEB) düzenlenmesine gerek olmadığı biçimindeki düzenlemenin, sadece yolcu gemilerini kapsayacak şekilde yeniden düzenlenmesi önerilmektedir,

4922 Sayılı Kanuna 29.07.2008 tarih ve 5790 sayılı kanun ile bazı değişiklikler getirilmiş olup, söz konusu kanuna eklenen yeni hükümlere göre, sürekli veya düzenli sefer yapan gemilere YEB düzenlenmesine yönelik ikincil mevzuat düzenleme yetkisi Denizcilik Müsteşarlığına verilmiştir.

Bu itibarla, anılan kanun hükmüne göre Müsteşarlığımızca yola elverişlilik belgesi düzenlenmesi konusunda günün şartlarına göre yeni düzenlemeler yapılacaktır.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, yabancı bir limandan gelerek sırasıyla 2 farklı Türk limanına akaryakıt boşaltacak olan tankerlerin taşıdıkları yükü boşalttıkları yükün Gümrük idaresince kontrolünün yapılması için, birinci boşaltma limanından kalkarak ikinci boşaltma limanına giden gemilere YEB düzenlenmesi esnasında, geminin deadweight (DWT) bilgilerinin YEB'e işlenerek Gümrük Müsteşarlığı bilgisayar sistemine eş zamanlı olarak aktarılması önerilmektedir.

Liman mevzuatımıza göre ülkemiz limanlarına gelen gemiler limanlarımıza gelmeden belli bir süre öncesinde yanaşma talebinde bulunacağı limanın bağlı bulunduğu Liman Başkanlığına bildirimde bulunmak zorundadırlar. Söz konusu uygulama 28.07.2006 tarih ve 13688 sayılı talimatımız ile yeniden düzenlenmiş olup, 06.10.2006 tarih ve 20309 sayılı yazımız ile Müsteşarlığımız başlısı tüm liman başkanlıkları, yurt dışından ülkemize akaryakıt taşıyan gemilere ait bildirimlerin, gemi ve yüke ait bilgilerle beraber vakit geçirmeksizin akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleci kuruluşlara (Gümrük Müsteşarlığı, Sahil Güvenlik ve Deniz Polisi gibi) iletilmesi yönünde talimat verilmiştir.

Öte yandan, Müsteşarlığımızca tüm kıyılarımızı kapsayacak şekilde tesisi edilen ve kapsama alanı dahilinde sefer yapan tüm gemilerin izlendiği uydu destekli Otomatik Tanımlama Sistemi (OTS) 09.07.2007 tarihinde işletmeye alınmıştır.

OTS tarafından gemilerin gerçek zamanlı takibinin yanı sıra, bu gemilerin taşıma kapasiteleri ile taşıdıklarını beyan edilen yükler de izlenebilmekte olup, söz konusu sistemden akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleci kurumların da yararlanması imkanı sağlanmıştır.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, 4922 Sayılı Denizde Can ve Mal Koruma Hakkında Kanun'un 20 inci maddesinin A fıkrasında yer alan "yolculuğuna izin verilmemiş" ibaresinin "yolculuğuna izin verilmemiş yada izin verilmemiş sayılan" şeklinde, C fıkrasında yer alan "denize elverişlilik belgesi battal edilmiş" ibaresinin "denize elverişlilik belgesi battal edilmiş yada battal edilmiş sayılan" şeklinde değiştirilmesi ve aynı paralelde söz konusu kanuna bağlı Ticaret Gemilerinin Teknik Durumları Hakkında Tüzükte de gerekli değişikliklerin yapılması önerilmektedir,

Bilindiği üzere, 4922 Sayılı Kanun yasa koyucu tarafından 29.07.2008 tarih ve 5790 sayılı kanun kapsamında günün koşullarına uygun olarak değiştirilmiş bulunmaktadır.

Kanun kapsamında yapılan denetimlerde kaçakçılıkla ilgili görülen hususlar, 5607 sayılı Kaçakçılık Kanunu, 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu kapsamında işlem yapılmak üzere ilgili Cumhuriyet Savcılığına intikal ettirmektedir.

Bu kapsamda, 4922 sayılı Kanun hükümleri ile anılan kanun hükümleri kaçakçılıkla mücadele anlamında birbirlerini tamamlar mahiyet taşımaktadır.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, denizyoluyla yapılan akaryakıt kaçakçılığı dahil her türlü kaçakçılığı önlemek, denizlerimizde ve karasularımızda gerekli ve hızlı denetim ve kontrol sağlamak amacıyla, Boğazlar için Denizcilik Müsteşarlığı'nın sorumluluğunda yürütülen uydu destekli radar sistemi projesinin bütün denizlerimizi ve karasularımızı kapsayacak hale getirilmesi önerilmektedir,

Yukarıda da ifade edildiği üzere, Müsteşarlığımızca, tüm kıyılarımızı kapsayacak şekilde tesis edilen ve karasularımızda seyreden gemilerin ve bu gemilerde taşındığı beyan edilen yüklerin izlenmesine ve takibine imkan veren Otomatik Tanımlama Sistemi (OTS-AIS) 09.07.2007 tarihinde işletmeye alınmış ve ilgili tüm kamu kurum/kuruluşlarının paylaşımına açılmıştır.

Taraf olduğumuz Uluslararası Denizde Can Emniyeti Sözleşmesi (SOLAS) gereğince, kıyı devletlerine kıyı istasyonları kurma, gemilere ise AIS vericisi takma zorunluluğu getirmektedir. Bu kapsamda, Müsteşarlığımızca söz konusu düzenlemenin uygulama alanı genişletilerek, kıyılarımızda seyreden ve SOLAS kapsamında olmayan tüm gemilerle boyu 15 metreden büyük tüm balıkçı gemilerinin de AIS vericisi takmasına yönelik düzenleme yapılmış olup, kıyılarımızın daha detaylı izlenmesi sağlanmıştır.

Öte yandan, Türk Boğazlarına kurulan Gemi Trafik Hizmetleri (TBGTH) ile uyumlu olarak deniz trafiğinin yoğun olduğu deniz alanlarımızın da radarlarla gözetim altında tutulması için gerekli çalışmalar yapılmış olup, yeni Gemi Trafik Hizmetleri (GTH) alanları İzmit, İzmir, Iskenderun-Mersin Körfezi olarak belirlenmiştir.

Söz konusu sistemlerin yapım işi için teknik şartname hazırlık çalışmalarına da devam edilmektedir.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, Türk Boğazları Gemi Trafik Hizmetleri (TBGH) sisteminden elde edilen bilgilerin Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda görevli kamu kurum ve kuruluşları ile paylaşımı önerilmektedir,

Türk Boğazları Gemi Trafik Hizmetleri (TBGH) sisteminden elde edilen bilgilerle beraber OTS sisteminden de elde edilen verilerin paylaşımı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda görevli kamu kurum ve kuruluşları ile yapılmaktadır.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, mutat depoları dışında deposu tespit edilen balıkçı motoru, acente ve kumanya motorlarının seferden men edilmesi önerilmektedir,

Müsteşarlığımızca, akaryakıt kaçakçılığından dolayı yakalanan bazı teknelerde kaçak tank ve boru devrelerinin tespit edilmesi bu konuda yeni düzenlemeler yapılmasını gerektirmiştir.

Bu durumda olan gemilerin tespit edilmesi amacıyla; 17.03.2006 tarih ve 3377 sayılı yazımızla, Müsteşarlığımız başlısı tüm liman başkanlıkları anılan gemilerin kara ve deniz denetimlerinde mevzuata göre işlem yapıp yapılmadığı, kaçak yada gizli tank ve boru devresi olup olmadığı, DEB belgesinde yer alan bilgilerle, geminin mevcut durumun uyup uymadığının kontrol edilmesi ve geminin yapısal özelliklerine ilişkin bazı teknik denetim kriterleri belirtilerek talimatlandırılmıştır.

Bu kapsamda yapılacak denetimlerde durumu uygun olmayan gemilere belge düzenlenmeyerek ilgili birimlerin bilgilendirilmesi de talimat kapsamına alınmıştır.

Ayrıca, bazı gemilerde kaçakçılık amacıyla kullanılan gizli tank ve boru devrelerinin gemilerin Denize Elverişlilik Belgesi (DEB) denetimlerinden sonra yapıldığı tespit edilmiştir.

Bu sebeple, öncelikle hangi tip gemilerin bu tür faaliyette bulundukları değerlendirilmiş ve öncelikli gemi tipleri tespit edilerek, 27.06.2006 tarih ve 19062 sayılı yazımızla tüm Bölge Müdürlüklerimiz ve Gemi Denetim Uzmanı bulunan tüm liman başkanlıklarımız öncelikli gemi tipleri başta olmak üzere limanlarında bulunan yada limanlarına uğrayan gemilerin program dışı denetimlerle ani olarak denetlenmelerine yönelik talimatlandırılmıştır.

Bu kapsamda, bunker barçları, akaryakıt tankerleri, balıkçı gemileri ve acente botları öncelikli gemiler olarak belirlenmiş olup, her üç ayda bir ani ve zamanı belli olmayan periyotta bu tip gemiler öncelikli gemiler olmak üzere program dışı denetim yapılmaktadır.

2006 yılından 18.06.2008 tarihine kadar yapılan uygulamalar sonucu (2008 yılı Ocak, Şubat ve Mart ayı döneminde toplam 247 adet gemi denetlenmiştir.) 1494 adet gemi denetlenmiş ve 40 adet gemide uygunsuzluk tespit edilmiştir. Söz konusu gemi sahipleri hakkında suç duyurusunda bulunulmuştur.

TBMM Araştırma Komisyonu Raporunda özetle, gemilerden alınan ve yetkili olmayan kişi veya kuruluşlarca ayrıştırılarak piyasaya verilen atıkların kontrol altında tutulmasını teminen, Atıkların Alınması ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliğine göre, kıyılarda faaliyet gösteren limanlarda atık kabul tesislerinin kurulmasının sağlanması önerilmektedir,

Bilindiği üzere, Türkiye'nin deniz yetki alanlarında gemilerin normal faaliyetlerinden kaynaklanan atıkların deniz ortamına verilmesinin önlenmesi amacıyla gemilerden, atıkların alınması, depolanması ve bertaraf tesislerine taşınması ile ilgili işlemlerin yapılması ve bu amaçla limanlarda kurulması ve işletilmesi gerekli olan atık kabul tesisleri ve atık alma gemilerine ilişkin usul ve esasları düzenleyen "Gemilerden Atıkların Alınması Ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliği" 26.12.2004 tarih ve 25682 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe girmiş olup, konuya ilişkin yetki ve sorumluluk Çevre ve Orman Bakanlığına verilmiştir.

Söz konusu yönetmeliğe göre Türkiye genelinde 78 adet liman işletici kuruluş, 13 adet marina olmak üzere toplam 91 adet işletici kuruluş gemilerden atık alınması konusunda lisanslandırılmıştır.

Ayrıca;

Yerel deniz trafiğinin izlenebilmesi amacıyla hazırlanan ve 11 Eylül 2007 tarihli ve 26640 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Otomatik Tanımlama Sistemi (AIS) Klas-B CS Cihazının Gemilere Donatılmasına ve Özelliklerine Dair Tebliğ ile kabotaj hattında çalışan deniz araçlarında Ulusal AIS Klas-B CS cihazının bulundurulması zorunlu hale getirildiğinden bahisle, Ulusal AIS Klas-B CS cihazı; tebliğde belirtildiği üzere hem Uluslar arası AIS Klas-B CS standartlarını hem de Ulusal ihtiyaçlarımıza yönelik belirlenen ilave özellikleri karşılamaktadır. Söz konusu ilave özelliklerden bir tanesi de ÖTV' siz yakıt kullanan deniz araçlarının takibini içermektedir. Bu şekilde ÖTV'siz yakıt uygulamasının denetimi ve olası usulsüz kullanımın engellenmesi hedeflenmiştir..



T.C.
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU
Denetim Dairesi Başkanlığı

Sayı : B.62.0.DDB.14.302.01/5421
Konu: Yazılı Soru Önergesi.

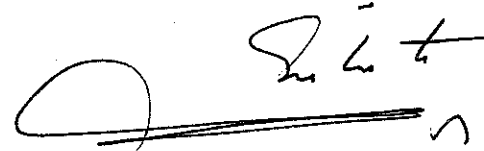
22347 *31.07.2008

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(SN.NAZİM EKREN)

İlgi: 24.07.2008 tarihli ve 2714 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ile istenilen İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun Sayın Başbakanımıza tevcih ettikleri 7/4151 esas nolu yazılı soru önergesi ile sordukları sorulardan sadece ikinci sorusu Kurumumuzu ilgilendirmesinden dolayı söz konusu soruya ilişkin verilen cevap ektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Hasan KÖKTAŞ
 Başkan

EK:

Verilen Cevap (3 sayfa)

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	04.08.2008
Sayı	2868

Bitlis Milletvekili Sayın Vahit KİLER ve 29 Milletvekilinin, Akaryakıt kaçakçılığının ekonomiye, insan ve çevre sağlığına verdiği zararın araştırılarak alınması gereken önlemlerin belirlenmesi amacıyla kurulan (10/238) esas numaralı Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun XII -B/4 Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu-Öneriler bölümü ile ilgili Kurumumuz tarafından yapılanlar aşağıda belirtilmiştir.

1) Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa göre hüküm giyen kişilere lisans verilmemesi için, Petrol Piyasası Lisans Yönetmeliğinin değiştirilmesi.

5576 sayılı "Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" Resmi Gazete'nin 3 Şubat 2007 tarih ve 26433 sayılı nüshasında yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Kanunda "*Kaçak petrole ilişkin mahkûmiyet hükmü veya müsadere kararı kesinleşenler, Kurum tarafından, varsa lisansları iptal edilerek kamuoyuna ilan edilir, ayrıca bu Kanun kapsamında bu kişilere hiçbir şekilde yeniden lisans verilmez.*" hükmü ihdas edilmiştir. Bu kapsamda, 04 Mayıs 2007 tarih ve 26512 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Petrol Piyasası Lisans Yönetmeliğinde de değişiklik yapılmıştır.

2) Petrol Piyasası Kanununda değişiklik yapılarak, sayısal büyüklüklerle sınırlandırma yapılması.

15 Haziran 2006 tarihli ve 26199 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan değişiklikle, Petrol Piyasası Yönetmeliğinin 7/a bendine aşağıdaki hüküm getirilmiştir.

"Rafinerici, iletim, depolama, işleme, dağıtıcı ve ihrakiye teslimi lisansları için; başvuru sahibi tüzel kişinin; 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümleri doğrultusunda anonim şirket ya da limited şirket olarak kurulmuş olması ve asgari sermayesinin rafinerici lisansı için 50.000.000 YTL, iletili lisansı için 500.000 YTL, depolama lisansı için 1.000.000 YTL., işleme lisansı için 500.000 YTL, dağıtıcı lisansı için 5.000.000 YTL ve ihrakiye teslimi lisansı için 2.000.000 YTL olması"

3) Ulusal markere ek olarak denetim sistemleri geliştirilmesi.

5576 sayılı "Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" Resmi Gazete'nin 3 Şubat 2007 tarih ve 26433 sayılı nüshasında yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Kanunda "*Dağıtıcı lisansı sahipleri, Kurum tarafından belirlenen esaslara uygun olarak bayilerinde kaçak petrol satışının yapılmasını önleyen teknolojik yöntemleri de içeren bir denetim sistemi kurar ve uygular.*" hükmü ihdas edilmiştir. Bu kapsamda, 27/06/2007 tarihli ve 1240 sayı ile "*Petrol Piyasasında*

Dağıtıcı Lisansı Sahiplerinin Bayi Denetim Sistemine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Karar” yürürlüğe konulmuştur.

4) Sabit ve gezici akredite laboratuvarlar kurulması ve bu tahliller için ilgili Kurumlara kaynak aktarılması.

22/03/2007 tarih ve 1136/12 sayılı Kurul kararı ile akredite laboratuvar kurulması ve akaryakıt türlerinin analizlerinin yapılmasına ilişkin işbirliği protokolünün Ege Üniversitesi, İnönü Üniversitesi ve Karadeniz Teknik Üniversitesi ile Kurumumuz arasında imzalanmasına karar verilmiştir. Bahsi geçen Kurul Kararı çerçevesinde, 02/04/2007 tarihinde Ege Üniversitesi, İnönü Üniversitesi ve Karadeniz Teknik Üniversiteleri ile söz konusu işbirliği protokolü imzalanmıştır.

İşbirliği Protokolünü imzalayan Ege Üniversitesi, İnönü Üniversitesi ve Karadeniz Teknik Üniversitesi yetkilileri tarafından laboratuvar cihaz ve Akreditasyon işlemleri ile ilgili ödenek ihtiyaçları Kurumumuza bildirerek, her bir üniversite için 1,912,650.00 YTL(KDV hariç) ödenek talep edilmiştir. İşbirliği protokolü çerçevesinde Ege Üniversitesi, İnönü Üniversitesi ve Karadeniz Teknik Üniversitesine 02/05/2007 tarihinde Kurumumuz bütçesinden 2,256,927’şer YTL olmak üzere toplam 6,770,781 YTL bütçe aktarımı yapılmıştır.

Söz konusu protokol çerçevesinde üniversitelerin akreditasyon işlemlerini bütçe aktarımını takiben en geç 18 ay içerisinde tamamlamaları gerekmektedir. 18 aylık süreç 02/05/2007 tarihinde başlamış olup, 02/11/2008 tarihinde sona erecektir. Üniversiteler düzenli olarak yaptıkları çalışmalara ilişkin Kurumumuza bilgi vermektedir.

5) Taşıma araçlarında denetimin sıklaştırılması veya verilecek istasyonsuz bayi lisanslarına sınırlama getirilmesi.

Resmi Gazete’nin 21/09/2006 tarihli ve 26296 sayılı nüshasında yayımlanan yönetmelik değişikliğiyle, Petrol Piyasası Lisans Yönetmeliği’nin 44 maddesi kapsamında 01/01/2007 tarihinden geçerli olmak üzere, “İstasyonsuz kategorisi altında verilmiş bayilik lisansı sahipleri, benzin ve motorin türleri ile otobiyodizel satışı yapamaz” hükmü ihdas edilmiş ve istasyonsuz bayilerin otomotiv yakıtlarını temini ve satışı yasaklanmıştır.

6) Özel denetim kuruluşlarından da denetim hizmeti alınması.

Gelir payı ve stok denetimi konularında hizmet alınması için ihale açılması talebinde bulunulmuştur

7) Taşıma lisansı alınması koşullarının düzenlenmesi.

5784 sayılı “Elektrik Piyasası Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”, Resmi Gazete’nin 26/07/2008 tarihli ve 26948 sayılı nüshasında yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Kanunun 27 nci maddesi kapsamında, Petrol Piyasası Kanununda yer alan “Taşıma” tanımını değiştirilmiş ve karayolu taşımacılık faaliyetlerinin mükerrer lisanslandırılması uygulaması sona erdirilmiştir.

8) Akaryakıt Harici Ürün ithalat izinlerinin Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca verilmesi.

Akaryakıt Harici Ürün ithalatının 01/01/2009 tarihinden geçerli olmak üzere serbestleştirilmesi kararlaştırılmıştır.

9) Akaryakıt Harici Ürün ithalatında teminat uygulaması başlatılması.

Akaryakıt Harici Ürün ithalatının 01/01/2009 tarihinden geçerli olmak üzere serbestleştirilmesi kararlaştırılmıştır.

**T.C.
KAMU İHALE KURUMU**

SAYI : B.62.0.KİK.0.22.00.00./3026 - 12849
KONU: 7/4151 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

01/08/2008

**DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Nazım EKREN)**

İLGİ: 24.07.2008 tarih ve B.02.0.003/01-2714 sayılı yazınız

İlgi yazınız eki Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının 18/07/2008 tarihli, B.15.0.SGB.02.610-1055-9436 sayılı yazısı eki İstanbul Milletvekili Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nun 7/4151 sayılı yazılı soru önergesi incelenmiştir.

Söz konusu yazılı soru önergesine esas Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadelede Çözüm Önerileri" başlıklı bölümünde Kurumumuzla ilgili olarak, "Yüksek iskontolu akaryakıt ihalelerine ilişkin olarak Kamu İhale Kurumunca resen soruşturma yapılabilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda değişiklik yapılması gerektiği" kanaatine yer verilmiştir.

Söz konusu yazılı soru önergesine esas Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun 23.11.2005 tarihinde Başbakanlığa gönderildiği belirtilmekle birlikte, bir çalışma yapmak veya değerlendirilmesi amacıyla anılan rapor Kurumumuza gönderilmediğinden, bu hususta bir çalışma ve değerlendirmede bulunma imkanı da olmamıştır.

Bununla birlikte, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihale edilen işlerde, ihtiyacın ortaya çıkması ve alım konusu mal, hizmet veya yapım işinin teknik şartnamesinin hazırlanmasından sonra, ihaleyi yapan idarece uygulama yönetmeliklerinde belirtilen esas ve usuller uyarınca ayrıntılı miktar ve fiyat araştırması yapılarak katma değer vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyet belirlenmekte ve tüm ayrıntılarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterilmektedir.

Tekliflerin değerlendirme aşamasında ise, anılan Kanunun 38 inci maddesi gereğince, ihale komisyonunun değerlendirmeye giren teklifler arasında, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit etmesi ve bu teklifleri reddetmeden önce, belirlenen süre içinde teklif sahiplerinden, teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenlerle ilgili ayrıntıları yazılı olarak istemesinde hukuki zorunluluk bulunmaktadır.

Bu çerçevede, ihale komisyonu tarafından, teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen isteklilerden;

- a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

- b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
- c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

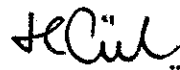
Hususlarında belgelendirilmek suretiyle yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendireceği ve bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin tekliflerinin reddedileceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan düzenlemeler gereğince, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihale edilen akaryakıt alımı ihalelerinde, değerlendirmeye giren teklifler arasında, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre "Yüksek İskontoda" yani "Aşırı Düşük Teklifte" bulunulması halinde, bu teklifin yukarıda belirtilen şekilde sorgulandıktan sonra, yeterli açıklamada bulunulamaması halinde reddedileceği açıktır.

Öte yandan, ihale işlemlerinin sonuçlanması ve sözleşmenin imzalanmasını müteakip, ihale ve sözleşme konusu malın (Akaryakıtın) teslimi aşamasında Mal Alımları Denetim Muayene ve Kabul İşlemlerine Dair Yönetmelik hükümleri gereğince yapılacak kontrollerde de alım konusu akaryakıtın kaçak olduğunun tespit edilmesi halinde de sözleşmenin feshi ile ihale üzerinde kalan yüklenici hakkında idari, hukuki ve cezai yaptırımların uygulanacağı 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun gereğidir.

Bu sebeplerle, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda, Akaryakıt Kaçakçılığının Ekonomiye, İnsan ve Çevre Sağlığına Verdiği Zararın Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırma Komisyonu Raporunun "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadelede Çözüm Önerileri" başlıklı bölümünde belirtilen çerçevede bir değişiklik yapılmasına ihtiyaç bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.


Dr. Hasan GÜL
Başkan

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	04.08.2008
Sayı	2870