

Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Raporu (1/675)

Not: Tasarı, Başkanlıkça; tali olarak Plan ve Bütçe ile Avrupa Birliği Uyum Komisyonlarına, esas olarak da Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonuna havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

4/2/2009

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1674/473

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 22/1/2009 tarihinde kararlaştırılan "Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun, 20/4/1990 tarihli ve 20498 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu tarihten günümüze kadar, anılan Kanun ile belirlenen görevler kapsamında KOSGEB tarafından küçük ve orta ölçekli sanayi işletmelerine çeşitli hizmet ve destekler verilmiştir.

Avrupa Birliği müktesebatına uyum sürecinde ülkemizin taahhütleri doğrultusunda, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından 3143 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesine dayanılarak Küçük ve Orta Büyüklükteki İşletmelerin Tanımı, Nitelikleri ve Sınıflandırılması Hakkında Yönetmelik hazırlanmış ve Bakanlar Kurulunun 2005/9617 sayılı Kararı ile kabul edilerek 18/5/2006 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Yönetmelikte KOBİ'lerin sınıflandırılmasında Avrupa Birliğinde olduğu gibi çalışan sayısı, bilanço ve ciro büyüklükleri esas alınmıştır. Aynı Yönetmelik, KOBİ'lere destek sağlayan kuruluşların, Yönetmelikteki sınırları aşmamak kaydıyla kendi sektör ve büyüklük önceliklerini belirleyebilmelerine izin vermektedir. KOSGEB, kendi destek mevzuatını söz konusu Yönetmelik ile KOBİ'lerin sınıflandırılması bakımından uyumlu hale getirmiş ancak 3624 sayılı Kanunda hedef kitlesinin "sanayi sektörü KOBİ'leri" olarak belirlenmiş olmasından dolayı, faaliyetlerini bu sektördeki KOBİ'lere yönelik olarak gerçekleştirmeyi sürdürmüştür.

Diğer taraftan, ülkemizde sanayi sektörü dışındaki sektörlerin ekonomik katma değer üretme ve istihdam yaratma potansiyeli artmaktadır. Gerek bu artış, gerekse sanayi dışındaki sektör firmalarından ve bunların temsilcisi kuruluşlardan gelen talepler, KOSGEB'in hedef kitlesini sanayi kesiminden tüm KOBİ'leri kapsayacak şekilde genişletmesi gerekliliğini gündeme getirmiştir. Ülkemiz sanayisine yönelik genel ve sektörel strateji geliştirme çalışmalarında da ortaya çıkan gerçek, sanayi kesiminin geliştirilmesinde başarılı olabilmek için bu kesimle yatay ilişkide olan diğer sektörlerin de geliştirilmesi gerektiğidir.

2003 yılında yayımlanan AB Katılım Ortaklığı Belgesinde KOBİ'lerle ilgili olarak yer alan Avrupa Küçük İşletmeler Şartı ve İşletme ve Girişimcilik İçin Çok Yıllı Programla uyumlu bir ulusal KOBİ stratejisinin geliştirilmesi ve uygulanması hükmü kapsamında hazırlanan "KOBİ Stratejisi ve Eylem Planı", ülkemizin KOBİ'lere ilişkin ulusal düzeydeki en önemli politika dokümanıdır. Plan, Yüksek Planlama Kurulunun 10/11/2003 tarihli ve 2003/57 sayılı Kararı ile onaylanmış, daha sonra 4/5/2007 tarihli ve 2007/25 sayılı Kararı ile revize edilmiştir. Planın "İş Ortamının İyileştirilmesi" stratejisi alanındaki 4.8 sayılı eylem, KOSGEB'in tüm sektörlerdeki KOBİ'lere destek sağlamasıyla ilgili çalışmalara ilişkindir.

11/12/2001 tarihli Bakanlar Kurulu Prensip Kararı ile kabul edilen "Türkiye'de Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Reform Programı" çerçevesinde oluşturulan Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu çalışmaları kapsamında KOBİ Teknik Komitesince hazırlanan Eylem Planının (1) sayılı plan maddesinde ise; KOSGEB'in imalat sanayi dışındaki sektörlerde destek verebilmesine yönelik kanuni düzenleme yapılması öngörülmektedir.

Gerek KOBİ Stratejisi ve Eylem Planı, gerekse Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu KOBİ Teknik Komitesi Eylem Planında KOSGEB'in hedef kitlesinin genişletilmesine ilişkin olarak yer alan eylemlere paralel olarak Kalkınma Planı, Hükümet Programı ve diğer plan ve politika dokümanlarında KOBİ'lere ilişkin muhtelif eylemlerin sorumluluğu, imalat sanayi ayrımı yapılmaksızın KOSGEB'e verilmiştir.

Tasarı, KOSGEB'in tüm sektörlerdeki KOBİ'leri hedef kitlesine alarak ulusal plan ve politika dokümanlarıyla verilen görevleri yerine getirebilmesi amacıyla hazırlanmıştır. Tasarı ile yapılması öngörülen temel değişiklik hedef kitle değişikliği olmakla birlikte, genişleyen hedef kitleye en etkin şekilde hizmet vermek için yapılması gereken bazı düzenlemeler ile 3624 sayılı Kanunun yayımlandığı tarihten bugüne kadar geçen süre içindeki gelişmelerin gerektirdiği bazı düzenlemeler de hazırlanan Tasarıya dâhil edilmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; küçük ve orta ölçekli sanayi işletmelerine hizmet ve destekler veren KOSGEB'in hedef kitlesinin tüm sektörlerdeki küçük ve orta ölçekli işletmeleri ve girişimcileri kapsayacak şekilde genişletilmesi ve bu şekilde ekonomik katma değer üretme ve istihdam yaratma potansiyeli artan sanayi sektörü dışındaki sektörlerin de desteklenebilmesi için gerekli hukuki zeminin oluşturulması amacıyla 3624 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde yer alan ve işletme tanımını sadece sanayi kesimiyle sınırlayan ibareler düzenlenmekte ve Kuruluşun kısa adının "KOSGEB" olduğu Kanuna dercedilmektedir.

Madde 2- Madde ile; küçük ve orta ölçekli sanayi işletmelerine hizmet ve destekler veren KOSGEB'in hedef kitlesinin tüm sektörlerdeki küçük ve orta ölçekli işletmeleri ve girişimcileri kapsayacak şekilde genişletilmesi ve bu şekilde ekonomik katma değer üretme ve istihdam yaratma potansiyeli artan sanayi sektörü dışındaki sektörlerin de desteklenebilmesi için gerekli hukuki zeminin oluşturulması amacıyla 3624 sayılı Kanunun muhtelif maddelerinde işletme tanımını sadece sanayi sektörü ile sınırlayan bazı kelime ve ibareler yeniden düzenlenmektedir.

Madde 3- Madde ile; KOSGEB hedef kitlesinin imalat sanayi dışındaki küçük ve orta ölçekli işletmeleri ve girişimcileri de kapsayacak şekilde genişletilmesi için, 3624 sayılı Kanundaki "İşletme" tanımı değiştirilmekte ve anılan Kanuna "Girişimci" tanımı eklenmektedir.

Madde 4- Madde ile; 3624 sayılı Kanunda yapılacak değişiklik sonucunda KOSGEB'in tüm sektörlerdeki küçük ve orta ölçekli işletmelere hizmet ve destek sunabilmesi için gerekli hukuki zeminin oluşmasına karşılık, bu işletmeler için sağlanabilecek kaynak imkanlarının belirli büyüklüklerle sınırlı olacağı dikkate alınarak kamu kaynaklarının etkin kullanımı prensibinden hareketle; ülkemizdeki ekonomik ve sosyal gelişmelere ilişkin veriler ışığında hangi sektörlerdeki işletmelerin destekleneceği, ayrıca ihtiyaç duyulduğunda bu işletmelere ilişkin bölgesel tercihlerin ne olacağı hususlarında karar verecek yetkili merci belirlenmektedir. Ekonomik faaliyetlerin madencilik ve taşocakçılığı, imalat, elektrik, gaz, buhar ve sıcak su üretimi ve dağıtımı, inşaat, toptan ve perakende ticaret; onarım hizmetleri, oteller ve lokantalar, ulaştırma, depolama ve haberleşme, gayrimenkul, kiralama ve iş faaliyetleri, eğitim, sağlık işleri ve sosyal hizmetler, diğer sosyal, toplumsal ve kişisel hizmet faaliyetleri ana başlıklarıyla gruplanabildiği dikkate alındığında, bu geniş sektörel dağılımdaki küçük ve orta ölçekli işletmeler ile ilgili yukarıda belirtilen kararların alınmasında, Bakanlar Kurulunun sayılan tüm bu sektörlerle ilişkin verilerin elde edilebilmesi ve gerekli çalışmaların koordinasyonunun sağlanabilmesi açısından en uygun karar verici irade olacağı değerlendirilmiştir.

Madde 5- Madde ile; istihdam yaratılmasına ve büyümeye katkıda bulunan, toplumsal refah ve fayda yaratan, kişisel potansiyeli açığa çıkaran ve tüketici için seçenek bulabilme fırsatını yaratan girişimcilik olgusunun geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması, rekabet edebilir, dinamik, bilgi tabanlı, sürdürülebilir ekonomik büyümeyi sağlayacak girişimlerin kurulmasına uygun ortamın oluşturulması amacıyla girişimlerin ve girişimcilerin desteklenmesi; ayrıca, işletmelerin ortak iş yapma kültürünü geliştirerek yerli ve yabancı ortak yatırımların oluşmasını sağlamak için bu konularda gerekli tedbirlerin alınması ve desteklerin sağlanması amacıyla KOSGEB'e iki yeni görev verilmektedir.

Madde 6- Madde ile; genişleyen KOSGEB hedef kitlesinin KOSGEB Genel Kurulunda temsilinde katılımcılığı artırmak amacıyla Kurulun doğal üyelerinin yanı sıra Kurulun gündemine göre Başbakan tarafından belirlenecek diğer bakan, kamu ve özel sektör temsilcilerinin de Genel Kurul toplantılarına davet edilebilmesi için düzenleme yapılmakta, benzer şekilde, genişleyen KOSGEB hedef kitlesinin KOSGEB'in en üst icra organı olan İcra Komitesinde daha etkin temsil edilebilmesini teminen Hazine Müsteşarı komite üyelerine eklenmekte, Genel Kurulun yılda iki defa yerine bir defa toplanması hususu düzenlenmekte ve ayrıca KOSGEB İdaresi Başkanlığının hizmet birimleri ile merkez ve enstitülerden meydana geldiğinin Kanunda belirtilmesi amacıyla diğer bazı maddelerde gerekli olan değişiklikler yapılmaktadır.

Madde 7- Madde ile; KOSGEB’in 3624 sayılı Kanunda belirlenen amaçlarının gerçekleştirilebilmesini teminen, küçük ve orta ölçekli işletmeler ile girişimcilerin çeşitli işletme fonksiyonlarını geliştirmek ve rekabet güçlerini artırmak konusunda ihtiyaç duyacakları ürün ve hizmetleri temin edebilmeleri, uygun koşullarda kredi temin edebilmeleri ve sermaye piyasalarına açılabilmesi için KOSGEB tarafından geri ödemeli ve geri ödemesiz destekler verilmesi ve verilen hizmet ve desteklerin denetlenmesine yönelik olarak Başkanlık görevlerinde düzenleme yapılmaktadır.

Madde 8- Madde ile; Kanunla Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığının adının, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı olarak değiştirilmesi nedeniyle mevzuatta oluşabilecek karışıklığın önlenmesi ve mevzuat arası uyumun sağlanması amaçlanmaktadır.

Madde 9- Yürürlük maddesidir.

Madde 10- Yürütme maddesidir.

**Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve
Teknoloji Komisyonu Raporu**

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar,

16/02/2009

Bilgi ve Teknoloji Komisyonu

Esas No.: 1/675

Karar No.: 10

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınız tarafından 5/2/2009 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilmekle birlikte tali komisyon olarak Avrupa Birliği Uyum Komisyonu ile Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiş bulunan 1/675 esas sayılı “Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”; Komisyonumuzun 11/2/2009 tarihinde Hükümeti temsilen Sanayi ve Ticaret Bakanı Sayın Zafer ÇAĞLAYAN ile beraberinde Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu Başkanlığı ve ilgili sivil toplum kuruluşları temsilcilerinin katılımlarıyla yaptığı, 2 nci Birleşiminde incelenip görüşülmüştür.

Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı (KOSGEB), 20/4/1990 tarihli ve 20498 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun ile kurulmuştur. KOSGEB, küçük ve orta büyüklükte işletmelere (KOBİ) verimli ve etkin yönetim, mevcut ve gelecekteki ihtiyaçlara ilişkin öngörüler, insana ve çevreye duyarlı kaliteli üretim, teknolojinin özümsemesi ve geliştirilmesi, yenilikçi düşüncelerin rekabetçi ürün ve hizmetlere dönüştürülebilmesi ve uluslararası pazarda rekabet edebilirlik konularında destek ve hizmet sunmaktadır. Bu kapsamda KOBİ'lere verilen mali desteklerin tutarı ve adedi aşağıdaki şekildedir:

KOSGEB İDARESİ BAŞKANLIĞI 2003-2008 DESTEK GERÇEKLEŞME TABLOSU												
	2003		2004		2005		2006		2007		2008 (GECİCİ)	
	TUTAR	ADET	TUTAR	ADET	TUTAR	ADET	TUTAR	ADET	TUTAR	ADET	TUTAR	ADET
A- YÖNETİMİK DESTEKLERİ	25.345.485	11.675	103.544.076	21.488	43.118.420	4.701	18.002.933	2.767	15.114.744	2.562	20.113.090	3.595
1- Danışmanlık ve eğitim destekleri	1.778.665	6.722	9.786.004	9.075	5.720.501	1.073	1.588.763	453	934.897	256	135.786	52
2- Bilgi destekleri	4.519.697	395	33.936.328	2.708	507.948	59	1.778.947	273	1.054.721	163	543.701	87
3- Teknoloji geliştirme ve yenilik destekleri	4.679.234	405	19.516.745	833	12.483.852	402	5.457.501	134	4.418.588	142	6.819.782	183
4- Kalite geliştirme destekleri	24.105	12	829.526	282	574.161	144	243.459	176	348.558	163	507.057	228
5- Pazar araştırma ve ihracat geliştirme destekleri	5.482.533	2.945	17.482.927	5.999	3.551.425	945	2.551.933	738	2.529.504	838	5.072.667	1853
6- Uluslararası işbirliği geliştirme destekleri	340.885	131	116.735	200	44.728	69	22.043	36	23.024	18	26.941	58
7- Bölgesel kalkınma destekleri	8.401.167	1.022	20.916.264	2.244	18.274.982	1.719	5.715.913	896	5.406.457	1.029	5.984.698	986
8- Girişimcilik geliştirme destekleri	119.199	43	958.947	147	1.960.823	290	644.374	61	398.995	53	1.022.458	148
B- DİĞER DESTEK BÜTÇESİ HARCAMALARI	662.260		3.867.666		1.217.222		5.816.309		2.628.408		23.173.301	
1- İşbirlikler	49.500		1.276.700		583.250		5.201.578		1.186.300		19.416.700	
2- Projeler	35.921		458.006		633.972		458.925		1.247.137		707.748	
3- İstanbul girişim sermayesi fonu (IVCI)	-		-		-		-		-		3.048.853	
4- KDV	-		-		-		155.806		194.971		-	
5- Uluslararası ilişkiler	576.839		2.132.960		-		-		-		-	
C- KREDİ FAİZ DESTEKLERİ	97.670.657	556	36.690.277	3.230	49.079.431	3.152	12.316.951	2.747	175.000.000	11.642	183.350.820	21.373
1- 1000+1000 KOBİ Makine Teçhizat Destek Kredisi	-		-		-		-		-		44.750.000	941
2- İmalatçı esnaf destek kredisi	-		-		-		-		-		29.250.000	5.096
3- İhracat 2008 destek kredisi	-		-		-		-		-		14.500.000	3.189
4- İstihdam endekseli canavaru kredisi	-		-		-		-		-		94.819.000	11.915
5- KOBİ ihracat kredisi	-		7.171.322	1.600	7.240.589	2.772	4.354.315	2.039	30.000.000	4.220	-	-
6- İstihdam kredisi	-		-		41.838.842	380	2.905.489	708	125.000.000	6.850	-	-
7- Ekspres KOBİ destek kredisi	97.670.657	556	29.527.955	1.630	-		5.057.147		-		31.820	232
8- E-bilgi KOBİ kredi desteği	-		-		-		-		15.000.000	469	-	-
9- Gıda sektörü makina teçhizat kredisi	-		-		-		-		-		-	-
10- Deri sektörü OSB tuşuna kredisi	-		-		-		-		5.000.000	103	-	-
DESTEK TOPLAMI (A+C)	123.016.142	12.231	140.243.353	24.718	92.197.851	7.853	30.319.884	5.514	190.114.744	14.304	203.463.910	24.968
OLUŞTURULAN KREDİ HACMİ									2003 - 2007		2008	
									2.474.000.000		1.600.000.000*	
												* Süreç devam ediyor

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde;

- Ekonomik katma değer üretme ve istihdam yaratma potansiyeli artan sanayi sektörü dışındaki sektörlerin de desteklenebilmesi amacıyla, küçük ve orta ölçekli sanayi işletmelerine hizmet ve destek veren KOSGEB'in hedef kitlesinin tüm sektörlerdeki küçük ve orta ölçekli işletmeleri ve girişimcileri kapsayacak şekilde genişletilmesi için gerekli hukuki zeminin oluşturulduğu,

- 3624 sayılı KOSGEB Kurulması Hakkında Kanunda KOSGEB'in faaliyet alanını sadece sanayi sektörü ile sınırlayan ibarelerin değiştirildiği, KOSGEB'in adında ve amacında değişikliklerin yapıldığı, bu kapsamda işletme tanımının yeniden düzenlenerek destekleme konusunda sektörel ve bölgesel önceliklerin belirlenmesi konusunda Bakanlar Kurulunun yetkili kılındığı,

- KOSGEB'in görevleri arasına girişimcilik ve ortak iş yapma kültürünün geliştirilmesi amacıyla girişimlerin ve girişimcilerin desteklenmesi ile yatırım ortamının iyileştirilmesinin eklendiği,

- KOSGEB'in hedef kitlesinin genişlemesi ile bağlantılı olarak Başbakan tarafından belirlenecek diğer bakan, kamu ve özel sektör temsilcilerinin de Genel Kurul toplantılarına davet edilebilmesine imkan sağlandığı ve Hazine Müsteşarının İcra Komitesi üyeleri arasına eklendiği,

- KOSGEB Genel Kurulunun yılda iki yerine bir defa toplanmasının sağlandığı,

- KOSGEB tarafından geri ödemeli veya geri ödemesiz destekler verilmesi ve verilen hizmet ve desteklerin denetlenmesine yönelik olarak Başkanlık görevlerine eklemeler yapıldığı,

anlaşılmaktadır.

Tasarının geneli üzerindeki görüşmeler sırasında Komisyon üyeleri tarafından;

- KOSGEB'in sanayi sektöründeki küçük ve orta büyüklükte işletmelerin yanı sıra hizmet sektöründekilere de destek sağlaması gerektiğine ilişkin kanaatlerin uzun süredir ifade edildiği ve bu nedenle Tasarının önemli bir beklentiyi karşıladığı,

- Hedef kitlesi neredeyse sekiz kat genişleyecek olan KOSGEB'in, boyutları değişen hedef kitlesinin taleplerini karşılayabilme konusunda finansal, kurumsal, teknik ve işgücü itibarıyla yetersizliklerle karşı karşıya kalabileceği, ayrıca ekonomik faaliyetlerden belli payların aktarılmasıyla oluşan Kurum bütçesinin ekonomik kriz nedeniyle 2009 yılında daralabileceği, bu nedenlerle Kurum bütçesine ek kaynak sağlanması gerektiği,

- Hedef kitlesi fazlasıyla genişleyen KOSGEB'in Sanayi ve Ticaret Bakanlığı yerine doğrudan Başbakanlığa bağlanmasının daha doğru olacağı,

- KOSGEB'in İcra Komitesine Hazine Müsteşarının katılması doğru olmakla birlikte, bu sayede İcra Komitesi üyelerinin sayısının fazlasıyla artacağı ve toplam rakamın çift olacağı, bu durumun ise karar alınmasını güçleştirebileceği,

- 3624 sayılı Kanunda yirmi yıla varan bir sürenin ardından değişiklik yapılmasında, Dünyada ve ülkemizde yaşanan gelişmeler çerçevesinde KOBİ kavramının tanımında ve kapsamında yaşanan değişimin yanı sıra ülkemizde son zamanlarda yaşanan ekonomik sıkıntının etkili olduğu,

- Ülkemizde genellikle esnaf ve sanatkarların oluşturduğu mikro işletmelerin KOSGEB desteklerinden yararlanabilme konusunda geri planda kaldığı, bu nedenle Tasarı ile getirilen "işletme" tanımına esnaf ve sanatkarların da eklenmesi gerektiği,

- Tasarı ile KOSGEB'in hedef kitlesi genişletilmesine rağmen Genel Kurulun yapısında bu yönden herhangi bir değişime gidilmemiş olmasının doğru olmadığı, 3624 sayılı Kanunda sadece TOBB bünyesindeki sanayi odalarından Genel Kurula temsilci katılmasının da yanlış olduğu ve ticaret odaları, ticaret ve sanayi odaları ile ticaret borsalarının da temsil edilebilmesi gerektiği,

- KOSGEB Genel Kurulunda TESK bünyesindeki üç federasyonun yanı sıra birliklerin de temsil edilebilmesine imkan tanınmasının yereldeki sorunların gündeme taşınmasında faydalı olacağı, ayrıca Organize Sanayi Bölgeleri Üst Kuruluşuna ve sosyal güvenlik primleri aracılığı ile teşvik sağlanabileceği dikkate alınarak Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığına da Genel Kurulda yer verilmesi gerektiği,

- KOSGEB tarafından verilen kredilerde KOBİ'lere ön şart olarak sunulan kamu kurumlarına borçlu olmama şartının, borçları nedeniyle kapanma aşamasına gelen işletmelerin bu kredilerden yararlanmasını imkansızlaştırdığı,

- 3624 sayılı Kanununda yapılan değişikliklerle birlikte "KOSGEB" olan Kurumun isminin kısaltmasının da değiştirilebileceği ve "KOBİB" olabileceği,

- Ürün kavramının mal ve hizmetin kullanımı sonucundaki çıktı için kullanıldığı, bu nedenle "ürün ve hizmet" ibaresi yerine "mal ve hizmet" ibaresinin kullanılmasının daha doğru olacağı,

ifade edilmişti. Bunun üzerine Hükümet tarafından yapılan tamamlayıcı nitelikteki açıklamalarda;

▪ Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından yürütülen sanayi envanteri çalışmalarının kapsamı genişletilerek girişimci bilgi sisteminin oluşturulduğu, 2007 yılı sonu itibarıyla bu sisteme kayıtlı 2.010.377 işletmenin bulunduğu ve bu işletmelerden sadece 302.000 adedinin sanayi sektöründe faaliyet gösterdiği,

▪ Avrupa'nın nüfus yapısında yaşlıların oransal yüksekliğine sahip olmasına karşın Türkiye'de genç nüfusun yüksek payı ve Türkiye'nin Avrupa'ya en yakın tedarik noktası ve merkezi olması dikkate alınarak, ülkemizin "orta ve yüksek teknolojide Avrupa ve Avrasya'nın mal ve hizmet üretim üssü" olması konusunda sanayi stratejisinin oluşturulduğu,

▪ 1990 yılında kurulan KOSGEB'in esnaf ve sanatkarlar dahil sadece sanayi sektöründe faaliyet gösteren KOBİ'leri desteklediği, hizmet sektörü ve diğer sektörlerin de desteğe ihtiyaç duyması dikkate alınarak Tasarımın hazırlandığı, ayrıca esnaf ve sanatkarların yanı sıra kadın girişimcilerin de desteklenmesinin hedeflendiği,

▪ Yirmi yıla varan bir süredir KOBİ'lere destek veren KOSGEB'in isminin artık bir marka haline geldiği, 3624 sayılı Kanunda yapılması öngörülen değişiklikle sanayi ifadesinin işletme olarak değiştirilmesine rağmen Kurumun isminin kısaltmasının KOSGEB olduğunun ayrıca belirtildiği,

▪ Esnaf ve sanatkar kesiminin KOSGEB İcra Komitesinde TESK Başkanı tarafından temsil edildiği, ayrıca günümüze kadar bu kesimin desteklenmesi konusunda 3624 sayılı Kanundan kaynaklanan herhangi bir sorunla karşılaşmadığı ve Avrupa Birliği müktesabatında yer alan ve ülkemiz tarafından da uygulanan KOBİ tanımına esnaf ve sanatkarların da zaten dahil olduğu,

▪ KOSGEB'in hedef kitlesinin genişlemiş olması nedeniyle finansman konusunda yaşanabilecek sorunların daha kolaylıkla çözümlenebilmesi amacıyla Bakanlar Kurulunun KOSGEB desteklerine ilişkin bölgesel ve sektörel önceliklerin belirlenmesi konusunda yetkili kılındığı ve Hazine Müsteşarlığının İcra Komitesine dahil edildiği,

▪ KOSGEB Genel Kurulunun oluşumunda değişime gidilmesinin hedef kitledeki değişiklik nedeniyle gerekli olduğu, TOBB bünyesindeki sanayi, ticaret, ticaret ve sanayi odalarından birer tane ve ticaret borsalarından gönderilebilecek iki temsilciyle birlikte TOBB Genel Kurulunca seçilecek toplam beş yönetim kurulu başkanının, TESK bünyesinden gelen üç federasyon başkanının yanı sıra TESK Genel Kurulunca seçilecek iki birlik başkanının, turizm faaliyetlerinin de kapsanması nedeniyle Türkiye Seyahat Acentaları Birliği Başkanının ve Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanının Genel Kurula eklenmesinin uygun olacağı,

▪ KOSGEB Genel Kurulu katılımcılarına ekleme yapılırken 3624 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında sayılan kurumlardan ismi değişmiş olanlar için de redaksiyona gidilmesinin gerektiği,

ifade edilmiştir. Tasarının geneli üzerindeki görüşmelerin tamamlanmasının ardından maddele-
rine geçilmesi kabul edilmiştir.

Tasarının;

► Çerçeve 1, 2, 3, 4 ve 5 inci maddeleri, aynen,

► Çerçeve 6 ncı maddesi, KOSGEB Genel Kurulu katılımcılarına eklemelerin ve 3624 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden sonra yapılan kanuni düzenlemelerle kamu kurumlarının isimleri-
nin değiştirilmiş olması nedeniyle gerekli düzeltmelerin yapılması amacıyla, 3624 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında sadece ibare değişikliği öngören çerçeve fıkranın tamamını yeni-
den düzenleyecek şekilde değiştirilmesi suretiyle,

► Çerçeve 7 nci maddesi, 7/6/2005 tarihli ve 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuru-
luşları Kanunu ile 17/7/1964 tarihli ve 507 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar Kanununun yürürlükten
kaldırılmış olmasına rağmen 3624 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasının (k) ve (l) bent-
lerinde 507 sayılı Kanuna atıfların bulunmasının doğru olmadığı ve bu yanlışlığın giderilmesi ge-
rektiğinin sözlü olarak ifade edilmesi üzerine, birinci fıkra da geçen “507 sayılı” ibaresinin “5362
sayılı” olarak değiştirilmesinin madde çerçevesine eklenmesi ve kanun yazım tekniği çerçevesinde
madde çerçevesinin düzeltilmesi suretiyle,

► Çerçeve 8, 9 ve 10 uncu maddeleri, aynen,

kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Soner Aksoy</i>	<i>Hasan Angı</i>	<i>Mahmut Mücahit Fındıklı</i>
Kütahya	Konya	Malatya
Üye	Üye	Üye
<i>Tacidar Seyhan</i>	<i>Yılmaz Tankut</i>	<i>Cemaleddin Uslu</i>
Adana	Adana	Edirne
Üye	Üye	Üye
<i>Halil Mazıcioğlu</i>	<i>Mehmet Ali Susam</i>	<i>Taner Yıldız</i>
Gaziantep	İzmir	Kayseri
Üye	Üye	Üye
<i>Eyüp Ayar</i>	<i>Alim Işık</i>	<i>Bayram Ali Bayramoğlu</i>
Kocaeli	Kütahya	Rize
Üye	Üye	Üye
<i>Hasan Ali Çelik</i>	<i>Mustafa Cumur</i>	<i>Kayhan Türkmenoğlu</i>
Sakarya	Trabzon	Van
	Üye	
	<i>Fazlı Erdoğan</i>	
	Zonguldak	

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

SANAYİ, TİCARET, ENERJİ, TABİİ
KAYNAKLAR, BİLGİ VE TEKNOLOJİ
KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ SANAYİ
GELİŞTİRME VE DESTEKLEME İDARESİ
BAŞKANLIĞI KURULMASI HAKKINDA
KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TASARISI**

**KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ SANAYİ
GELİŞTİRME VE DESTEKLEME İDARESİ
BAŞKANLIĞI KURULMASI HAKKINDA
KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- 12/4/1990 tarihli ve 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanunun adında yer alan “Sanayi” ibaresi “İşletmeleri” şeklinde ve 1 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Ülkenin ekonomik ve sosyal ihtiyaçlarının karşılanmasında küçük ve orta ölçekli işletmelerin payını ve etkinliğini artırmak, rekabet güçlerini ve düzeylerini yükseltmek, sanayide entegrasyonu ekonomik gelişmelere uygun biçimde gerçekleştirmek amacıyla, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı kurulmuştur. Kuruluşun kısa adı KOSGEB’dir.”

MADDE 2- 3624 sayılı Kanunun;

a) 1 inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “Kuruluş” ibaresi “KOSGEB”, 5 inci maddesinde yer alan “Kuruluşun” ibaresi “KOSGEB’in” ve 9 uncu maddesinin (c) bendinde yer alan “Başkanlık” ibaresi “KOSGEB”,

b) 2 nci maddesinde yer alan “Genel Kurul”, “İcra Komitesi” ve “Başkanlık” tanımlarında, 11 inci maddesinin birinci, ikinci, üçüncü fıkralarında ve 17 nci maddesinin (I) numaralı fıkrasında yer alan “Sanayi” ibareleri “İşletmeleri”,

c) 2 nci maddesinde yer alan “Merkez ve Enstitüler” tanımındaki “Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi kesiminin” ibaresi “işletmelerin”,

ç) 4 üncü maddesinin (e) bendinde yer alan “sanayinin çeşitli alt sektörlerinde” ibaresi “değişik sektörlerde”,

MADDE 1- Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

d) 7 nci maddesinde yer alan “küçük ve orta ölçekli sanayi kesimine” ibaresi “işletmelere”,

e) 9 uncu maddesinin (a) bendinde yer alan “küçük ve orta ölçekli sanayinin” ibaresi “işletmelerin”,

f) 12 nci maddesinin (b) bendinde yer alan “sanayi kesiminin” ibaresi “işletmelerin”, (d) bendinde yer alan “sanayiye, genel sanayi politikalarına göre” ibaresi “işletmeleri, kalkınma politikalarına göre”, (i) bendinde yer alan “mammullerin pazarlanması” ibaresi “mammullerin ve hizmetlerin pazarlanması”, (j) ve (s) bentlerinde yer alan “sanayi” ibaresi “işletmeler”, (n) bendinde yer alan “sanayi sektörü” ibaresi “işletmeler” ve “sanayicilerin” ibaresi “işletmelerin”, (o) bendinde yer alan “sanayi işletmelerinin” ibaresi “işletmelerin”, (s) bendinde yer alan “çalışmaların sanayiye uygulanması” ibaresi “çalışmaların uygulanması”, (t) bendinde yer alan “sanayi kesimine” ibaresi “işletmelere” ve (u) bendinde yer alan “sanayinin” ibaresi “işletmelerin”,

şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 3- 3624 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde yer alan “İşletmeler” tanımı aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye “İşletmeler” tanımından sonra gelmek üzere aşağıdaki tanım eklenmiştir.

“İşletmeler: 8/1/1985 tarihli ve 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun ek 1 inci maddesine göre belirlenen küçük ve orta büyüklükteki işletmeleri (KOBİ),

Girişimci: Bir iş fikrine dayalı olarak kendi işini kurmak isteyen gerçek kişileri,”

MADDE 4- 3624 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İşletmelere İlişkin Sektörel ve Bölgesel Önceliklerin Belirlenmesi

MADDE 3- Bu Kanun kapsamında KOSGEB tarafından verilecek hizmetler ve destekler-

MADDE 3- Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4- Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

den yararlanacak işletmelere ilişkin sektörel ve bölgesel öncelikler, günün ekonomik ve sosyal şartlarına göre Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir.”

MADDE 5- 3624 sayılı Kanunun 4 üncü maddesine aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“j) Girişimcilik kültürünün ve ortamının geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması için gerekli tedbirleri almak, bu kapsamda girişimleri ve girişimcileri desteklemek,

k) İşletmeler arası işbirliğini geliştirmek, yerli veya yabancı sermaye katkısı ile gerçekleştirilecek ortak yatırımların oluşturulmasını ve yaygınlaştırılmasını desteklemek, yatırım ortamının iyileştirilmesi için gerekli tedbirleri almak ve destekleri sağlamak.”

MADDE 6- 3624 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarı” ibaresi “Hazine Müsteşarı, Dış Ticaret Müsteşarı”, “(TOSYÖV) Başkanından meydana gelir” ibaresi “(TOSYÖV) Başkanı ve Kurul gündemi dikkate alınarak Başbakan tarafından belirlenebilecek diğer bakanlar, kamu ve özel sektör temsilcilerinden meydana gelir” şeklinde ve ikinci fıkrasında yer alan “iki” ibaresi “bir” şeklinde değiştirilmiş ve 8 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Hazine Müsteşarı,” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 5- Tasarının 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6 - 3624 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde, ikinci fıkrasında yer alan “iki” ibaresi “bir” şeklinde değiştirilmiş ve 8 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Hazine Müsteşarı,” ibaresi eklenmiştir.

“Genel Kurul, Başbakanın veya görevlendireceği Devlet Bakanının başkanlığında, Başbakanın görevlendireceği ekonomi ile ilgili Devlet Bakanlarından biri, Maliye Bakanı, Milli Eğitim Bakanı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı, Sanayi ve Ticaret Bakanı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı, Hazine Müsteşarı, Dış Ticaret Müsteşarı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı, Yüksek Öğretim Kurulu’nca kuruluş tarihleri itibariyle 2 yıl sürelerle ve sırayla tayin edilecek Teknik Üniversite Rektörlerinden biri, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanı, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanı, Milli Prodüktivite Merkezi Genel Sekreteri, Türk Standartları Enstitüsü Başkanı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Yönetim Kurulu Başkanı, Türk Mühendis ve Mimar Odaları Bir-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

liği Başkanı, Makina Mühendisleri Odası Başkanı, Elektrik Mühendisleri Odası Başkanı, Kimya Mühendisleri Odası Başkanı, Metalurji Mühendisleri Odası Başkanı, İnşaat Mühendisleri Odası Başkanı, Mimarlar Odası Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet Kooperatifleri Birlikleri Merkez Birliği Genel Başkanı, Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği Yönetim Kurulu Başkanı, Türkiye Bankalar Birliği Başkanı, Türkiye Halk Bankası Genel Müdürü, Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürü, Başbakanlıkça uygun görülecek diğer banka Genel Müdürleri, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Genel Kurulu’nca seçilecek sanayi odası, ticaret odası ile ticaret ve sanayi odası yönetim kurulu başkanları arasından en az birer tane olmak üzere toplam 5 yönetim kurulu başkanı, Organize Sanayi Bölgeleri Üst Kuruluşu Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu Genel Kurulunca belirlenecek 2 Birlik Başkanı, Madeni Eşya Sanatkarları Federasyonu Başkanı, Elektrik-Elektronik ve Benzeri Teknisyenleri Esnaf ve Sanatkarları Federasyonu Başkanı, Ağaç İşleri Federasyonu Başkanı, Türkiye Seyahat Acentaları Birliği Başkanı ve Türkiye Orta Ölçekli İşletmeler Serbest Meslek Mensupları ve Yöneticiler Vakfı Başkanı ve Genel Kurul gündemi dikkate alınarak Başbakan tarafından belirlenebilecek diğer bakanlar, kamu ve özel sektör temsilcilerinden meydana gelir.”

MADDE 7- 3624 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin (b) bendinde yer alan “eğitim” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve denetim” ibaresi ile aynı maddeye aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“v) İşletmelerin ve girişimcilerin yatırım, üretim, ihracat, istihdam, teknoloji geliştirme, pazarlama ve diğer konularda ihtiyaç duydukları ürün ve hizmetleri temin edebilmeleri ile serma-

MADDE 7- 3624 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasının (k) ve (l) bentlerinde geçen “507 sayılı” ibaresi “5362 sayılı” olarak değiştirilmiş, (b) bendinde yer alan “eğitim” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve denetim” ibaresi ile aynı fıkraya aşağıdaki bentler eklenmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ye piyasalarına açılabilmesi için gerekli geri ödemeli veya geri ödemesiz destekleri sağlamak;

y) İşletmelerin ve girişimcilerin kamu bankaları, özel bankalar ve katılım bankaları ile diğer finans kuruluşlarından uygun koşullarda nakdi veya gayri nakdi kredi temin edebilmeleri için faiz, komisyon ve diğer masraflarına geri ödemeli veya geri ödemesiz destekler sağlamak.”

MADDE 8- 3624 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 3- Diğer mevzuatta Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığına yapılan atıflar Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığına yapılmış sayılır.”

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

“v) İşletmelerin ve girişimcilerin yatırım, üretim, ihracat, istihdam, teknoloji geliştirme, pazarlama ve diğer konularda ihtiyaç duydukları ürün ve hizmetleri temin edebilmeleri ile sermaye piyasalarına açılabilmesi için gerekli geri ödemeli veya geri ödemesiz destekleri sağlamak;

y) İşletmelerin ve girişimcilerin kamu bankaları, özel bankalar ve katılım bankaları ile diğer finans kuruluşlarından uygun koşullarda nakdi veya gayri nakdi kredi temin edebilmeleri için faiz, komisyon ve diğer masraflarına geri ödemeli veya geri ödemesiz destekler sağlamak.”

MADDE 8- Tasarının 8 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi
ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 9- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 10- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 9- Tasarının 9 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 10- Tasarının 10 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Devlet Bakanı

E. Bağış

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı V.

R. Akdağ

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. Z. Çağlayan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

M. Başesgioğlu

Devlet Bakanı

M. Şimşek

Adalet Bakanı V.

C. Çiçek

Dışişleri Bakanı

A. Babacan

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

N. Ekren

Devlet Bakanı V.

B. Yıldırım

Devlet Bakanı

M. S. Yazıcıoğlu

Milli Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

F. Çelik

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

