

Karadenize Sahildar Devletlerin Sınır/Sahil Güvenlik Makamları Arasındaki İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı ve Dışışleri Komisyonu Raporu (1/665)

Not: Tasarı Başkanlıkça; tali olarak İçişleri, esas olarak da Dışışleri komisyonlarına havale edilmiştir.

T.C.
Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Genel Müdürlüğü
Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1650/5106

24/12/2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışışleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 1/12/2008 tarihinde kararlaştırılan “Karadenize Sahildar Devletlerin Sınır/Sahil Güvenlik Makamları Arasındaki İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan
Başbakan

GEREKÇE

Türkiye’nin girişimleri sonucu, 2000 yılından itibaren her yıl Karadeniz’e sahil­dar bir ülkede Karadeniz’e Sahildar Ülkeler Sahil Güvenlik/Sınır Birlikleri Komutanlar Toplantısı yapılmaya başlanmıştır. Türkiye’nin ev sahipliğinde 7-9 Kasım 2006 tarihleri arasında İstanbul’da gerçekleştirilen 7 nci Sahildar Ülkeler Sahil Güvenlik/Sınır Birlikleri Komutanlar Toplantısında, Romanya dışındaki tüm Karadeniz’e sahil­dar ülkeler tarafından “Karadeniz’e Sahildar Devletlerin Sınır/Sahil Güvenlik Makamları Arasındaki İşbirliği Anlaşması” imzalanmıştır.

Bu Anlaşma ile, Karadeniz’e Sahildar Ülkeler Sınır/Sahil Güvenlik İşbirliği Forumu (Black Sea Littoral States Border/Coast Guard Cooperation Forum-BSCF) kurulmuştur. 22-25 Ekim 2007 tarihleri arasında Bulgaristan’da gerçekleştirilen BSCF Yıllık Toplantısında, Romanya da söz konusu Anlaşmayı imzalayan ülkeler arasına katılmıştır.

BSCF’nin kurulmasını öngören söz konusu Anlaşma ile, Karadeniz’e sahil­dar ülkelerin sınır/sahil güvenlik makamları arasında Türkiye’nin inisiyatifi ile başlatılan işbirliği faaliyetlerinin hukuki zemine dayandırılarak güçlendirilmesi amaçlanmıştır.

BSCF'nin Anlaşma ile belirlenen görevleri arasında;

- a. Bölgedeki barış ve istikrarı geliştirmek,
- b. Deniz yoluyla gerçekleştirilen kaçakçılık ve yasadışı göç faaliyetlerine karşı işbirliğini güçlendirmek,
- c. Karadeniz'deki seyir emniyetini güçlendirmek,
- d. Terörle mücadele ve kitle imha silahlarının yayılmasının önlenmesi amaçlı faaliyetler gerçekleştirmek,
- e. Karadeniz'in doğal kaynaklarının korunması ve balıkçılık faaliyetlerini düzenleyen kuralların ihlalini önlemek amacıyla bölgesel işbirliğini geliştirmek,
- f. Arama ve kurtarma faaliyetlerinde sahilgar ülkeler arasında işbirliği tesis edilmesi,
- g. Deniz kirliliğinin önlenmesi ve deniz çevresinin korunmasının sağlanması,
- h. Bilgi değişimine yönelik iletişim kanalları kurulması ve geliştirilmesi,
- i. İlgili konularda eğitim vermek amacıyla personel değişim programları hazırlanması,
- j. Karadeniz'de oşinografi ve hidrografi konularında bilimsel araştırma faaliyetlerinin geliştirilmesi yer almaktadır.

BSCF'nin faaliyetlerine veya temel ilkelere ilişkin kararlar, Taraf Ülke Makamlarının liderlerinin veya tam yetkili temsilcilerinin katıldığı yıllık toplantılarda alınır. Spesifik sorunların çözümü için ise uzmanlardan oluşan geçici çalışma grupları oluşturulabilir.

Karadeniz'in uluslararası enerji hatları güzergahında bulunması ve Türk Boğazlarının taşıdığı jeostratejik önem nedeniyle, Karadeniz deniz sahası, Karadeniz ülkeleri dışında pek çok ülke ve uluslararası kuruluş için de çekim merkezi durumuna gelmiş bulunmaktadır.

Karadeniz'deki en uzun kıyı şeridine sahip olan ülkemizin, bu deniz ile ilgili tüm oluşum ve faaliyetler içerisinde aktif ve yönlendirici bir konumda yer almasının gerekli olduğu düşünülmektedir.

Öte yandan, Karadeniz ile ilgili konularda alınacak kararlarda, sahilgar ülkeler dışındaki ülke ve uluslararası organizasyonların söz sahibi olmalarının önlenmesi, ülkemizin Karadeniz'deki hakları ve menfaatlerinin korunması açısından büyük önem taşımaktadır.

Bu hususlar ışığında, "Karadeniz'e Sahilgar Devletlerin Sınır/Sahil Güvenlik Makamları Arasındaki İşbirliği Anlaşması'nın, kıyıdaş ülkelerle işbirliği faaliyetlerine sağlayacağı önemli katkı da göz önüne alınarak onaylanmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Dışışleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Dışışleri Komisyonu

Esas No.: 1/665

Karar No.: 146

27 Nisan 2009

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışışleri Bakanlığı tarafından hazırlanarak Bakanlar Kurulunca 24/12/2008 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 6/1/2009 tarihinde tali komisyon olarak İçişleri Komisyonuna esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen “Karadenize Sahildar Devletlerin Sınır/Sahil Güvenlik Makamları Arasındaki İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 15/4/2009 tarihli 25 inci toplantısında Dışışleri Bakanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı temsilcilerinin de katılımlarıyla görüşülmüştür.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde Anlaşma ile;

- Karadeniz’e Sahildar Ülkeler Sınır/Sahil Güvenlik İşbirliği Forumunun (BSCF) kurulması, forumun ilkeleri ve görevleri,

- BSCF’nin istişare ve karar alma yöntemleri,

- Taraflar arasında bilgi değişimi ve bilgi güvenliği,

- Anlaşma kapsamında ortaya çıkabilecek uyuşmazlıkların çözüm usulü,

- Anlaşmanın yürürlüğe giriş tarihi ve geçerlilik süresi,

konularında düzenlemeler öngörülmüştür.

Komisyonumuzda Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Anlaşmanın, Karadeniz’e sahildar ülkeler sahil güvenlik makamları arasında, Türkiye’nin inisiyatifıyla başlatılan iş birliğinin bir ürünü olduğu,

- Anlaşmanın arama kurtarma faaliyetleri, kitle imha silahlarının yayılımının önlenmesi, terörizme karşı işbirliği gibi konularda düzenlemeler içerdiği,

- Anlaşmanın onay sürecinin Rusya, Ukrayna, Gürcistan ve Bulgaristan tarafından tamamlandığı,

- Ülkemiz inisiyatifıyla başlatılan Anlaşmanın onay sürecinin bir an önce tamamlanmasının önem taşıdığı,

ifade edilmiştir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerin ardından Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca benimsenerek maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının 1 inci, 2 nci, 3 üncü maddeleri ile tümü aynen ve oybirliğiyle kabul edilmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 369)

Komisyon üyelerinden Tekirdağ Milletvekili Necip Taylan ve Manisa Milletvekili Mehmet Çerçi'nin Komisyon raporu üzerine özel sözcüler olarak atanması Komisyon tarafından kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>H. Murat Mercan</i>	<i>Mehmet Ceylan</i>	<i>Suat Kınıklioğlu</i>
Eskişehir	Karabük	Çankırı
Üye	Üye	Üye
<i>Zeynep Dağı</i>	<i>Onur Öymen</i>	<i>Fevzi Şanverdi</i>
Ankara	Bursa	Hatay
Üye	Üye	Üye
<i>İlhan Kesici</i>	<i>Canan Arıtman</i>	<i>Hüseyin Tuğcu</i>
İstanbul	İzmir	Kütahya
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Şahin</i>	<i>Mehmet Çerçi</i>	<i>Gönül Bekin Şahkulubey</i>
Malatya	Manisa	Mardin

(Bu Raporun Özel Sözcüsü)

Üye	Üye
<i>Abdullah Veli Seyda</i>	<i>Necip Taylan</i>
Şırnak	Tekirdağ
	(Bu Raporun Özel Sözcüsü)

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**KARADENİZE SAHİLDAR DEVLETLERİN
SINIR/SAHİL GÜVENLİK MAKAMLARI
ARASINDAKİ İŞBİRLİĞİ ANLAŞMASININ
ONAYLANMASININ UYGUN BULUNDUĞUNA
DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- (1) 8 Kasım 2006 tarihinde İstanbul’da imzalanan “Karadeniz’e Sahildar Devletlerin Sınır/Sahil Güvenlik Makamları Arasındaki İşbirliği Anlaşması”nın onaylanması uygun bulunmuştur.

MADDE 2- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

DİŞİŞLERİ KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**KARADENİZE SAHİLDAR DEVLETLERİN
SINIR/SAHİL GÜVENLİK MAKAMLARI
ARASINDAKİ İŞBİRLİĞİ ANLAŞMASININ
ONAYLANMASININ UYGUN BULUNDUĞUNA
DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Adalet Bakanı

M. A. Şahin

Dışişleri Bakanı V.

B. Atalay

Bayındırlık ve İskân Bakanı V.

M. H. Güler

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

M. Başesgioğlu

Devlet Bakanı

M. Şimşek

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

F. Çelik

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

N. Ekren

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

Devlet Bakanı

M. S. Yazıcıoğlu

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı V.

V. Eroğlu

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. Z. Çağlayan

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu

KARADENİZ'E SAHİLDAR DEVLETLERİN SINIR/SAHİL GÜVENLİK MAKAMLARI ARASINDAKİ İŞBİRLİĞİ ANLAŞMASI

Bundan böyle 'Taraflar' olarak anılacak olan Bulgaristan Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Ulusal Polis Teşkilatı Sınır Polis Direktörlüğü, Gürcistan İçişleri Bakanlığı (Gürcistan İçişleri Bakanlığı Sınır Polisi Teşkilatı tarafından temsil edilen) , Rusya Federasyonu Federal Güvenlik Teşkilatı, Romanya İçişleri ve İçişleri Bakanlığı Sınır Polisi Genel Müfettişliği, Türkiye Cumhuriyeti Sahil Güvenlik Komutanlığı, Ukrayna Devlet Sınır Koruma Teşkilatı;

Birleşmiş Milletler Şartının amaçlarına ve ilkelerine bağlılıklarını teyit ederek,

Karadeniz Bölgesinde güvenlik ve istikrar için işbirliğinin önemine inanarak,

Karadeniz ülkeleri arasındaki işbirliği ve diyalogun daha da geliştirilmesi gerektiğinden emin olarak,

Karadeniz'e sahildar ülkeler arasındaki işbirliği çerçevesinde bölgesel güvenlik ve istikrara katkıda bulunmak için gayret sarf ederek,

Aşağıdaki hususlarda mutabakata varmışlardır.

Madde I

KURULUŞ

Taraflar, bundan sonra BSCF olarak adlandırılacak olan "Karadeniz'e Sahildar Ülkeler Sınır/Sahil Güvenlik İşbirliği Forumu"nu kurarlar.

BSCF, Karadeniz'e Sahildar Ülkeler Sınır/Sahil Güvenlik Kurumları arasında bir işbirliği forumudur ve toplantı ve müzakereler yapmayı, deneyim, fikir ve işbirliğini geliştirmeye yönelik temel ilkelerin paylaşılmasını mümkün kılmayı amaçlamaktadır.

Madde II

İLKELER

1. BSCF'nin faaliyetleri hiçbir ülkeye karşı yöneltilmemekte ve herhangi bir devlet veya devletler grubuna karşı bir askeri ittifakın oluşumu hedeflenmemektedir.

2. BSCF'nin faaliyetleri taraflar arasındaki işbirliği ve dostane ilişkilerin güçlendirilmesini amaçlayan gayretlere katkıda bulunacaktır.
3. BSCF Karadeniz'e sahildar devletlerin üyeliğiyle sınırlı bölgesel bir düzenlemedir.
4. Bu anlaşmanın hükümleri tarafların diğer anlaşma ve antlaşmalardan kaynaklanan hak ve yükümlülükleri ile çelişmez.
5. BSCF'de tüm karar/hükümler tarafların oybirliği esasına göre alınır.
6. BSCF faaliyetleri münhasıran Tarafların ulusal mevzuatlarından kaynaklanan yetkileri dâhilinde icra edilir.

Madde III

BSCF GÖREVLERİ

1. Bölgedeki barış ve istikrarı, Karadeniz'e sahildar ülkeler arasındaki güven ve güvenlik temelinde geliştirmek,
2. Deniz yoluyla gerçekleştirilen uyuşturucu madde, psikotropik maddeler ile bunların türevleri, mühimmat, patlayıcı, zehirli, ağır radyoaktif maddeler ve petrol kaçakçılığını, yasadışı göç ve diğer yasadışı faaliyetleri engellemek amacıyla tarafların Sınır/Sahil Güvenlik Teşkilatları arasında mevcut ilişkileri geliştirmek, ayrıca Karadeniz'deki seyir emniyeti ve güvenliğini güçlendirmek,
3. Terörizme karşı ve kitle imha silahlarının yayılmasının önlenmesi faaliyetleri icra etmek,
4. Karadeniz'in doğal kaynaklarının korunması ve balıkçılık kurallarının ihlalinin önlenmesi amacıyla işbirliği tesis etmek,
5. Arama ve kurtarma faaliyetlerinde işbirliği tesis etmek,
6. Deniz kirliliğinin önlenmesi ve denizde çevrenin korunmasını sağlamak,
7. Bilgi değişimine yönelik iletişim kanalları kurmak ve geliştirmek,
8. İlgili konularda eğitim vermek amacıyla personel değişimi programları hazırlamak,

9. Karadeniz'de oşinografi ve hidrografi konularında bilimsel araştırma faaliyetlerini geliştirmek.

Madde IV

İSTİŞARE VE KARAR ALMA

1. BSCF görevlerinin icrasına yönelik karar alma işlemi, Tarafların Liderlerinin yıllık toplantılarında gerçekleştirilir.

2. Tarafların liderlerinin veya tam yetkili temsilcilerinin katılımı ile yapılan toplantılarda öncelikli olarak BSCF faaliyetleri veya temel ilkeler ele alınır. Belirli bir konunun çözüme kavuşturulması için gerektiğinde, tarafların liderleri tarafların uzmanlarından oluşan geçici çalışma grupları oluşturur.

3. Tarafların liderlerinin yıllık toplantıları her yıl Karadeniz'e sahildar ülkelerin birinde dönüşümlü olarak müteakip sıraya göre yapılır: Türkiye Cumhuriyeti, Bulgaristan Cumhuriyeti, Romanya, Ukrayna, Rusya Federasyonu, Gürcistan. Forumun faaliyet analizi ve bir sonraki yılın hedefleri hazırlanarak Protokolde belirtilir.

Madde V

BİLGİ DEĞİŞİMİ

Taraflar bu anlaşmanın üçüncü maddesinde sayılan hususlar hakkında hızlı ve etkin bilgi değişimi yapılması konusunda mutabık kalmışlardır.

Bu amaçla taraflar bilgi değişimi için standart form ve araçları yıllık olarak kabul ederler.

Madde VI

BİLGİ GÜVENLİĞİ

1. İşbu anlaşmanın hükümleri uyarınca tarafların birbirlerine gönderebileceği tüm bilgiler uluslararası hukuk ve Tarafların ulusal mevzuatları uyarınca kullanılır, muhafaza edilir, iletilir, kayıt altına alınır ve korunur.

2. Taraflar işbu anlaşmaya taraf olmayan üçüncü bir tarafa herhangi bir bilgiyi, bu bilgiyi sağlayan Tarafın yazılı izni olmaksızın iletmeyeceklerdir.

3. Herhangi bir Tarafın Anlaşmadan çekilmesi veya Anlaşmanın sona ermesi durumunda, işbu Anlaşma çerçevesinde Taraflarca karşılıklı iletilen bütün bilgiler 1 inci ve 2 nci paragraflarda belirtildiği gibi korunur.

Madde VII

KOORDİNASYON MERKEZLERİ

Yukarıda bahsedilen görevleri yerine getirmek için Taraflar, ulusal mevzuatları çerçevesinde Ulusal Sınır Güvenlik Teşkilatları temelinde eşgüdüm merkezlerini oluştururlar ve Taraflar Karadeniz Sınır/Sahil Güvenlik Teşkilatı Bilgi Koordinasyon Merkezinin Bulgaristan Cumhuriyeti'nin Burgaz şehrinde kurulmasına karar vermişlerdir.

Madde VIII

DİL VE DOKÜMANTASYON

BSCF'nin resmi dili İngilizce'dir. Tarafların arzusuna bağlı olarak liderlerin toplantılarında ve belge hazırlanması sürecinde gayri resmi tercüme sağlanır.

Madde IX

BSCF FAALİYETLERİNE ÜÇÜNCÜ TARAFLARIN KATILIMI

1. BSCF, Madde II'de kayıtlı ilkeleri paylaşan diğer devletlerin ilgili kuruluşlarının gözlemci olarak katılımına açıktır.
2. Söz konusu katılımın koşulları Taraflarca belirlenerek kararlaştırılır.

Madde X

İHTİLAFLARIN ÇÖZÜMÜ

Bu anlaşma hükümlerinin yorumlanmasına ve uygulanmasına yönelik ihtilaflı hususlar Taraflar arasındaki istişare ve görüşmeler yoluyla çözülür.

Madde XI

Değişiklikler ve Ekler

Bu anlaşmaya getirilecek değişiklik ve ilaveler Tarafların yazılı oy birliği ile ve bu Anlaşma metninin bir parçası olan ayrı protokoller formatında yapılır.

Herhangi bir taraf herhangi bir zamanda yazılı olarak anlaşmada değişiklik yapılmasını teklif edebilir. Her bir değişiklik teklif metni bu anlaşmanın depozitörüne iletilir ve Depozitör bu Anlaşmanın Taraflarına bu teklifi dağıtır.

Madde XII

NİHAİ HÜKÜMLER

1. Ukrayna Devlet Sınır Koruma Teşkilatı bu anlaşmanın depozitörüdür.
2. İşbu Anlaşma sınırsız bir süre için imzalanmıştır ve depozitörün gerekli ulusal onay sürecinin tamamlandığına ilişkin son bildirimi almasından 30 gün sonra yürürlüğe girer.
3. Herhangi bir Taraf, çekilme tarihinden en az 6 ay önce Depozitöre yazılı bildirim göndermek suretiyle anlaşmadan çekilebilir.

8 Kasım 2006 tarihinde, İstanbul, Türkiye Cumhuriyeti'nde; İngilizce, Bulgarca, Gürcüce, Romence, Rusça, Türkçe ve Ukraynaca dillerinde birer nüsha olarak, bütün metinler aynı derecede geçerli olacak şekilde düzenlenmiştir. Anlaşmanın tasdikli nüshaları Depozitör tarafından tüm Taraflara iletilecektir. Yorum ve uygulama çelişkileri olması durumunda İngilizce nüshası geçerli olacaktır.

Bulgaristan Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Ulusal Polis
Teşkilatı Sınır Polis Direktörlüğü adına

KRASIMIR PETROV

Gürcistan İçişleri Bakanlığı adına

[Signature]

Rusya Federasyonu Federal Güvenlik Teşkilatı adına

[Signature]

Romanya İçişleri ve İdare Bakanlığı Sınır Polisi Genel Müfettişliği adına

Türkiye Cumhuriyeti Sahil Güvenlik Komutanlığı adına

[Signature]

Ukrayna Devlet Sınır Koruma Teşkilatı adına

[Signature]

