

T.C.  
BAŞBAKANLIK  
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1719 / 2118

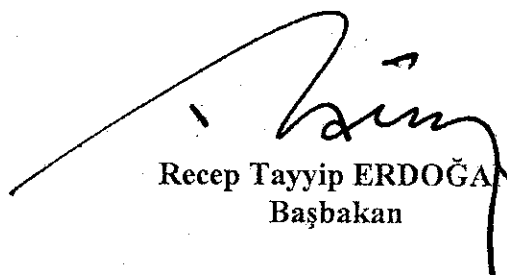
18/5/2009

Konu : Kanun Tasarısı

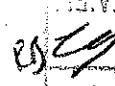
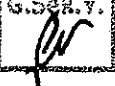
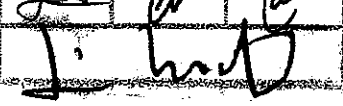
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 18/5/2009 tarihinde kararlaştırılan "Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

  
Recep Tayyip ERDOĞAN  
Başbakan

- EKİ :  
1- Kanun Tasarısı  
2- Gerekçe (Genel-Madde)

| T.B.M.M. BAŞKANLIĞI                                                                 |                                                                                      |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Tah Komisyon                                                                        |                                                                                      |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |
| Esas Komisyon                                                                       |                                                                                      | Plan ve Bütçe                                                                         |                                                                                       |                                                                                       |
| Tarih: 21 Mayıs 2009                                                                |                                                                                      | F. No: 1/708                                                                          |                                                                                       |                                                                                       |
| Y.İ.V.                                                                              | Y.İ.V.                                                                               | D.Ş.g.                                                                                | G.Ş.g.                                                                                | Gen.Ş.g.                                                                              |
|  |  |  |  |  |
| BAŞKAN                                                                              |                                                                                      |  |                                                                                       |                                                                                       |

## MADDE GEREKÇELERİ

**MADDE 1-** Madde ile 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna geçici 20 nci madde eklenmektedir. Geçici 20 nci madde ile, firmaların küresel mali kriz ile daralan finansman imkanlarının artırılması ve kredi sisteminin etkin bir şekilde işlemesine katkı sağlanması amaçlanmaktadır. Bu doğrultuda, Bakanlar Kurulu tarafından tespit edilecek kredi garanti kurumlarına, firmalara kredi garantisi sağlamak üzere 1 milyar Türk Lirasına kadar nakit kaynak aktarılması ve/veya özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilmesi öngörülmektedir. Ayrıca madde ile kaynak aktarmak için Hazine Müsteşarlığı bütçesine tertip açmaya ve bu tertibe ödenek aktarmaya Maliye Bakanı yetkili kılınmaktadır.

Maddenin düzenleniş amacının, kredi sisteminin etkin bir şekilde işlemesine katkı sağlamak olduğu dikkate alındığında, bankaların da bu sistemin etkin çalışmasına katkıda bulunmaları gereği ortaya çıkmaktadır. Dolayısıyla, bankaların yapacakları katkıların 5411 sayılı Bankacılık Kanunu uygulaması bakımından yaratabileceği problemlerin dikkate alınması ve hatta teşvik edici uygulamaların geliştirilmesi gerekmektedir. Örneğin, kredi garantisi veren kredi garanti kurumlarında, pay sahibi olacak bankaların genel müdürlerinin veya yardımcılarının yer alması 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 25 inci maddesinin altıncı fıkrası uyarınca mümkün değildir. Ancak belirtilen unvanlardaki kişilerin bahse konu kredi garanti kurumlarında görev almasının, söz konusu kurumların yönetiminin daha etkin çalışmasına katkıda bulunabileceği de tabiidir.

Aynı şekilde 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 48 inci maddesinde kredi olarak addedilebilecek işlemler arasında ortaklık payları da yer almaktadır. Bu bağlamda, söz konusu nitelikteki ortaklık payları için 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 53 üncü maddesi uyarınca genel kredi karşılığı ayrılarak ilave bir maliyet üstlenilmesi durumu ortaya çıkabilecektir.

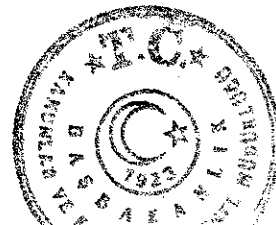
5411 sayılı Bankacılık Kanununun 49 uncu maddesinin dördüncü fıkrasında, aralarında birinin ödeme güçlüğüne düşmesinin diğer bir veya birkaçının ödeme güçlüğüne düşmesi sonucunu doğuracak boyutta kefalet, garanti veya benzeri ilişkiler bulunan gerçek ve tüzel kişilerin ilgili risk grubuna dahil edileceği öngörülmüştür. Dolayısıyla, bankalarca söz konusu kurumlarda edinilecek ortaklık payları nedeniyle bu kuruluşlar tarafından verilecek garantilerin 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 49 uncu maddesinin ikinci fıkrası uyarınca bankanın dahil olduğu risk grubuna ait bir kredi ilişkisi gibi değerlendirilmesi ve aynı Kanunun 54 üncü maddesinin birinci fıkrasında öngörülen % 20'lik limitin azaltılması söz konusu olacaktır. Ayrıca, nakit kaynak aktararak veya özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilerek Hazine Müsteşarlığı'nın destek sağlayacağı kredi garantisi veren kredi garanti kurumlarının Kanunun 3 üncü maddesinde tanımlanan finansal kuruluş kapsamında değerlendirilemeyeceğine dair bir tartışmanın ortaya çıkması durumunda da Kanunun 56 ncı maddesinde bankaların kredi kuruluşları ve finansal kuruluşlar dışındaki ortaklıklarda edinebilecekleri paylar bakımından sınırlamalara tabi olunması durumu ortaya çıkabilecektir.

Muhtemel sorunların önlenmesini teminen 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 25 inci, 48 inci, 49 uncu, 50 nci, 53 üncü, 54 üncü ve 56 ncı maddelerinin, kredi garantisi veren kredi garanti kurumlarında pay sahibi olacak bankaların sahip oldukları paylar bakımından uygulama dışı tutulması gereği ortaya çıkmaktadır. Bahse konu maddelerin uygulanmaması, bankaların söz konusu kuruluşlara katkıda bulunmalarını da teşvik edecektir.

Maddenin son fıkrasında, kaynak aktarılacak kredi garanti kurumlarını tespit etme ve aktarılacak kaynağa ilişkin usul ve esasları belirleme yetkisi Bakanlar Kuruluna tanınmaktadır.

**MADDE 2-** Yürürlük maddesidir.

**MADDE 3-** Yürütme maddesidir.

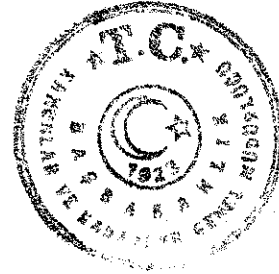


## GENEL GEREKÇE

Küresel krize bağı olarak yaşanan olumsuzluklar nedeniyle başta küçük ve orta büyüklükteki işletmeler olmak üzere firmaların finansman kaynaklarına erişimleri noktasında ve kredi sistemi açısından bazı sıkıntılar yaşanmaktadır.

Tasarı ile firmaların finansman imkanlarının geliştirilmesi ve kredi sisteminin etkin işlemesine katkı sağlanması amacıyla, Bakanlar Kurulu tarafından firmalara kredi garantisi vermek üzere belirlenecek olan kredi garanti kurumlarına 1 milyar Türk Lirasına kadar nakit kaynak aktarmaya ve/veya özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç etmeye Hazine Müsteşarlığının bağı olduğu Bakan yetkili kılınmaktadır.

Düzenlemenin temel amacının, kredi sisteminin etkin bir şekilde işlemesine katkı sağlamak olduğu dikkate alındığında, bankaların da bu sistemin etkin çalışmasına katkıda bulunmaları gereğı ortaya çıkmaktadır. Dolayısıyla, bankaların yapacakları katkılarını, 5411 sayılı Bankacılık Kanununun uygulanması bakımından yaratabileceği problemlerin dikkate alınması ve hatta teşvik edici uygulamaların geliştirilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda, Tasarıda kredi garantisi veren kredi garanti kurumları açısından 5411 sayılı Bankacılık Kanununun uygulanmayacak hükümleri düzenlenmektedir.



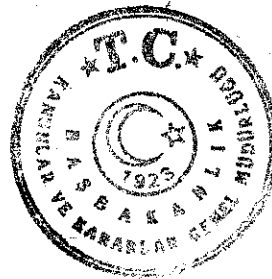
## KAMU FİNANSMANI VE BORÇ YÖNETİMİNİN DÜZENLENMESİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

**MADDE 1-** 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 20- Finansman imkanlarını geliştirmek ve kredi sisteminin etkin işlemesine katkı sağlamak amacıyla firmalara kredi garantisi veren kredi garanti kurumlarına 1 milyar Türk Lirasına kadar nakit kaynak aktarmaya ve/veya özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç etmeye Bakan; ihraç edilecek özel tertip Devlet iç borçlanma senedi için Müsteşarlık bütçesine tertip açmaya ve bu tertibe 1 milyar Türk Lirasına kadar ödenek aktarmaya Maliye Bakanı yetkilidir.

Nakit kaynak aktarılacak ve/veya özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilerek Müsteşarlığın destek sağlayacağı kredi garantisi veren kredi garanti kurumlarında pay sahibi olacak bankaların sahip oldukları paylar, 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 25 inci, 48 inci, 49 uncu, 50 nci, 53 üncü, 54 üncü ve 56 ncı maddelerinin uygulanmasında dikkate alınmaz.

Bu madde kapsamında nakit kaynak ve/veya özel tertip Devlet iç borçlanma senedi aktarılacak kredi garanti kurumları ile aktarılacak kaynağın kullanılmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlar Kurulunca belirlenir.”



T.C.  
BAŞBAKANLIK  
KANUNLAR VE KARARLAR  
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

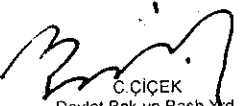
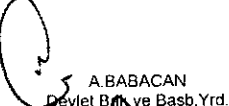
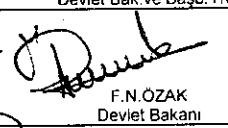
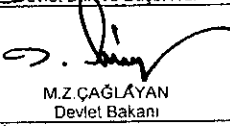
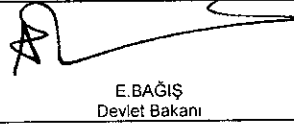
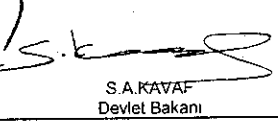
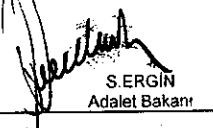
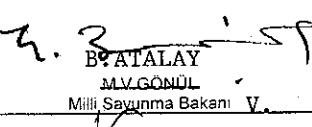
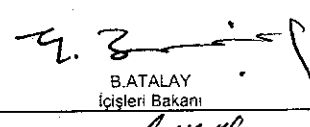
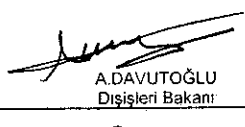
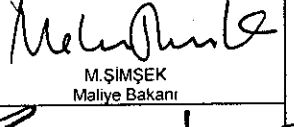
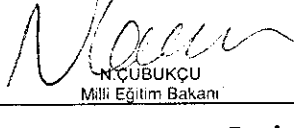
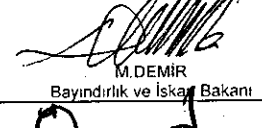
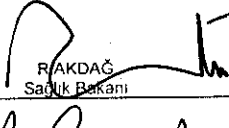
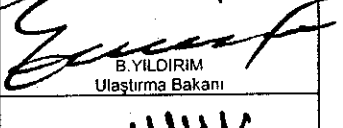
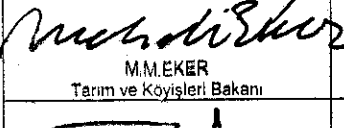
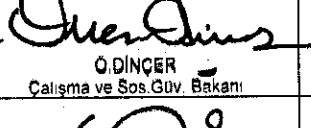
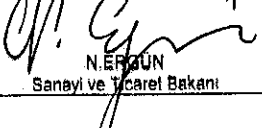
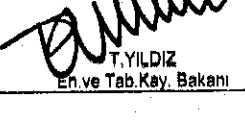
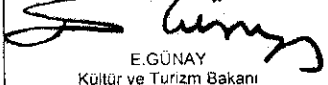
T/ 1456

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYİP ERDOĞAN  
BAŞBAKAN

|                                                                                                                              |                                                                                                                                 |                                                                                                                                 |                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br>C. ÇİÇEK<br>Devlet Bak. ve Başb. Yrd. | <br>B. ARINÇ<br>Devlet Bak. ve Başb. Yrd.    | <br>A. BABACAN<br>Devlet Bak. ve Başb. Yrd. | <br>M. AYDIN<br>Devlet Bakanı            |
| <br>H. YAZICI<br>Devlet Bakanı            | <br>F. N. ÖZAK<br>Devlet Bakanı              | <br>M. Z. CAĞLAYAN<br>Devlet Bakanı         | <br>B. ARINÇ<br>Devlet Bakanı            |
| <br>E. BAĞIŞ<br>Devlet Bakanı             | <br>S. A. KAVAF<br>Devlet Bakanı             | <br>C. YILMAZ<br>Devlet Bakanı              | <br>S. ERGİN<br>Adalet Bakanı            |
| <br>B. ATALAY<br>Millî Savunma Bakanı     | <br>B. ATALAY<br>İçişleri Bakanı             | <br>A. DAVUTOĞLU<br>Dışişleri Bakanı        | <br>M. ŞİMŞEK<br>Maliye Bakanı           |
| <br>N. ÇUBUKÇU<br>Millî Eğitim Bakanı     | <br>M. DEMİR<br>Bayındırlık ve İskan Bakanı  | <br>R. AKDAĞ<br>Sağlık Bakanı               | <br>B. YILDIRIM<br>Ulaştırma Bakanı      |
| <br>M. MEKER<br>Tarım ve Köylüleri Bakanı | <br>O. DİNÇER<br>Çalışma ve Sos. Guv. Bakanı | <br>N. ERGÜN<br>Sanayi ve Ticaret Bakanı    | <br>T. YILDIZ<br>En. ve Tab. Kay. Bakanı |
| <br>E. GÜNAY<br>Kültür ve Turizm Bakanı   | <br>M. ERDOĞAN<br>Çevre ve Orman Bakanı      |                                                                                                                                 |                                                                                                                               |

Dosya No.

101- 1319