

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1637 /5109

24/12/2008

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışişleri Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 28/11/2008 tarihinde kararlaştırılan "Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesinde Deniz Otoyollarının Geliştirilmesi Hakkında Mutabakat Muhtırasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :
1- Kanun Tasarısı
2- Gerekçe

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon		Başbakanlık, İçişleri, Ulaştırma ve Turizm		
Esas Komisyon		Dışişleri		
Tarih: 06 Ocak 2009		F. No: 1/666		
Ad.Y.	Müdür	D.Bşk.	G.Sek.	Gen.Sek.
19	19			
BAŞKAN				

G E R E K Ç E

Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü (KEİ), Sekreteryası İstanbul'da bulunan ve kurucu üyesi olduğumuz, komisyonlarını ve faaliyetlerini ülke ve bölge menfaatlerimiz çerçevesinde sağlıklı bir şekilde takip ettiğimiz bölgesel bir kuruluştur. Bu bölgesel yapı içerisinde Ülkemizin, komşu ve bölge ülkeler arasında bulunan deniz otoyollarının geliştirilmesi hususu, özellikle Kısa Mesafe Deniz Taşımacılığı da (Short Sea Shipping) dahil olmak üzere Ege, Akdeniz, Karadeniz, Hazar Denizi ve Adriyatik hattı üzerinde bulunan deniz bağlantıları Asya-Avrupa ve Akdeniz Ülkeleri ile Türk Cumhuriyetleri ekseninde bulunan ülkeler açısından önemlidir.

Bu çerçevede, Ülkemiz ile birlikte, Arnavutluk, Azerbaycan, Bulgaristan, Gürcistan, Yunanistan, Moldova, Romanya, Rusya Federasyonu, Sırbistan, Ukrayna ve Ermenistan'ın katılımıyla 19 Nisan 2007 tarihinde Belgrad'da imzalanan "Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesinde Deniz Otoyollarının Geliştirilmesi Hakkında Mutabakat Muhtırası" ile Muhtıra'yı imzalayan ülkeler arasında Deniz Otoyolları ve bağlantıları ile KEİ Bölgesi deniz ulaştırması ve ana bağlantıları konusunda önemli gelişmeler kaydedilmesi beklenmekte olup, sağlanacak fayda aynı zamanda Ülkemizin Ulaştırma Politikaları bakımından bölgede söz sahibi olması açısından da uluslararası bir platform temin edecektir.

Mutabakat Muhtırası;

- Karadeniz ve Hazar Denizi ülkeleri arasında bütünleşik bir ulaştırma sisteminin geliştirilmesi,
- Trans-Avrupa ulaşım ağının Karadeniz ulaşım ağına bağlanması,
- KEİ Ülkeleri ile AB arasında yüklerin ve yolcuların sürdürülebilir hareketliliğinin sağlanması,
- Deniz trafik kontrol sistemlerinin uyumluluğu ve birbirlerine bağlanabilirliğinin belirlenmesi,
- Deniz seyrüseferi ve güvenliği alanında bilgi değişimi sağlanması,
- Liman devleti denetimi alanında bilgi teatisinin iyileştirilmesi,
- Liman İdareleri Ülkelerin ilgili otoriteleri arasında işbirliğinin geliştirilmesi,
- KEİ Limanlarında çalışan personelin eğitiminin sağlanması ve yeni teknolojilerin uygulanmasına ilişkin deneyimlerin paylaşılması,
- KEİ ve AB limanları arasında bilgi paylaşımının teşviki,
- KEİ limanlarında deniz güvenliğinin artırılması,
- Çok modlu taşımacılığın teşviki ve bu modlara erişimin kolaylaştırılması,
- KEİ bölgesindeki Deniz Otoyollarının belirlenmesi,
- Karadeniz ile Hazar Denizindeki ulaşım altyapısı, denizcilik hizmetleri ve faaliyetlerinin geliştirilmesinde işbirliği yapılması,
- Gerekli görüldüğünde geçici çalışma grupları oluşturulması,

konularını ve çalışmalar yapılmasını içermektedir.



T/ 1404

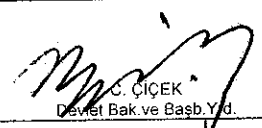
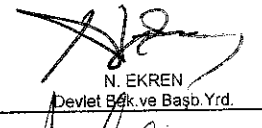
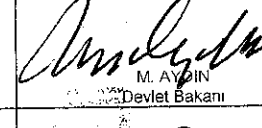
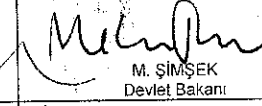
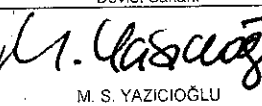
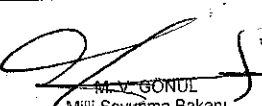
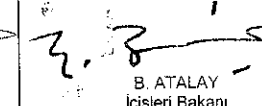
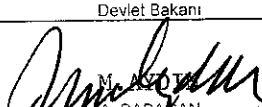
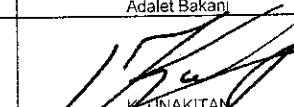
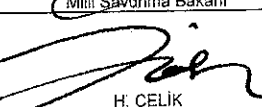
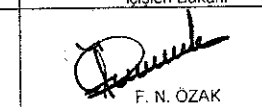
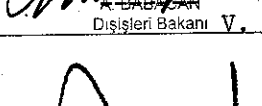
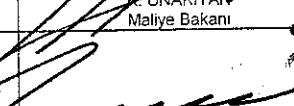
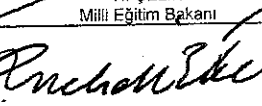
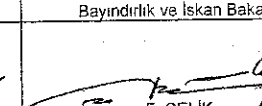
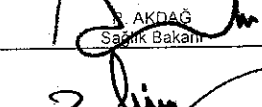
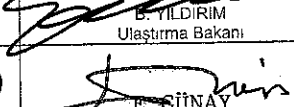
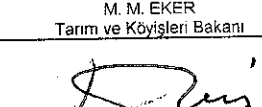
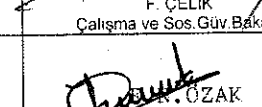
**KARADENİZ EKONOMİK İŞBİRLİĞİ BÖLGESİNDE DENİZ OTOYOLLARININ
GELİŞTİRİLMESİ HAKKINDA MUTABAKAT MUHTIRASININ ONAYLANMASININ
UYGUN BULUNDUĞUNA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- (1) 19 Nisan 2007 tarihinde Belgrad'da imzalanan "Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesinde Deniz Otoyollarının Geliştirilmesi Hakkında Mutabakat Muhtırası"nın beyanlanmasında uygun bulunmuştur.

MADDE 2- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 C. ÇİÇEK Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 H. YASCI Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 N. EKREN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M. AYDIN Devlet Bakanı
 M. BAŞEĞİOĞLU Devlet Bakanı	 K. TÖZMEN Devlet Bakanı	 N. KUBUKÇU Devlet Bakanı	 M. ŞİMŞEK Devlet Bakanı
 M. S. YAZICIOĞLU Devlet Bakanı	 M. A. SAHİN Adalet Bakanı	 M. V. GÖNÜL Milli Savunma Bakanı	 B. ATALAY İçişleri Bakanı
 M. AYDIN Dışişleri Bakanı V.	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı	 H. ÇELİK Milli Eğitim Bakanı	 F. N. ÖZAK Bayındırlık ve İskan Bakanı
 A. AKDAĞ Sağlık Bakanı	 B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı	 M. M. EKER Tarım ve Köylüleri Bakanı	 F. ÇELİK Çalışma ve Sos. Guv. Bakanı
 M. Z. ÇAĞLAYAN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 E. SÜNAY En. ve Tab. Kay. Bakanı V.	 E. GÜNAY Kültür ve Turizm Bakanı	 F. N. ÖZAK Çevre ve Orman Bakanı

KEİ Bölgesinde Deniz Otoyollarının Geliştirilmesi Hakkında

MUTABAKAT MUHTIRASI

Aşağıda taraflar olarak adlandırılacak Katılımcı KEİ Üye Devletlerinin Hükümetleri:

Karadeniz ve Hazar Denizi Bölgesi ülkeleri arasında entegre ve birlikte işleyen bir ulaştırma sisteminin geliştirilmesine yönelik olarak yakın çalışma niyetlerini teyit ederek,

Avrupa-Asya Ulaştırma Bağlantıları çerçevesinde, Karadeniz Ulaştırma Şebekesinin Trans-Avrupa Ulaştırma Şebekesi ile bağlanması konusunda 28 Ocak 2005 tarihinde Selanik'te kabul edilen KEİ Üye Devletleri Ulaştırma Bakanları Ortak Deklarasyonunu dikkate alarak,

Karadeniz bölge ülkeleri ve AB arasında teknik ve idari olarak birlikte işleyebilen ulaştırma bağlantılarının geliştirilmesinin kişilerin ve malların sürdürülebilir hareketliliğini sağlayan ekonomik büyüme için son derece önemli bir husus olduğunun bilincinde olarak,

Avrupa Komisyonunun, TEN-T şebekelerinin Balkanlar, Doğu Avrupa, Karadeniz ve Güney Akdeniz havzasındaki AB ülkelerinin komşularına uzatılması amacıyla, AB Üye Devletleri, Avrupa Komisyonu ve üçüncü ülkelere oluşturan bir Yüksek Düzeyli Grup oluşturduğunu göz önüne alarak,

Avrupa Parlamentosu ve Konseyinin 29 Nisan 2004 tarihli ve 884/2004/EC sayılı Kararı ile tanımlanan 'Deniz Otoyolları' kavramının, yüksek profilini ve karayollarındaki sıkışıklığın azaltılmasını teşvik etmek ve/veya çevre ve ada bölgelerine ve Devletlerine erişimi iyileştirmek için yararlı bir pazarlama aracı haline gelme kapasitesini kabul ederek,

Deniz otoyollarının, KEİ Üye Devletleri arasında ve/veya KEİ Üye Devletleri ile AB Üye Devletleri arasında kişilerin ve malların taşınması için mevcut denizyolu bağlantılarının iyileştirilmesi ya da yeni uygun, düzenli ve sık denizyolu bağlantılarının oluşturulması suretiyle, mümkünse kara ulaştırmasında gerçek bir rekabetçi alternatif yaratılarak, deniz tabanlı lojistik güzergahlardaki yük akışlarını yoğunlaştırmayı amaçladığını değerlendirerek,

Sorunsuz işleyen, emniyetli, güvenli ve çevre dostu deniz taşımacılığı sistemlerine;

- İlgili bilgi alışverişinin kolaylaştırılması amacıyla daha fazla geliştirilebilecek, küresel standartlarla uyumlu, Taraflarca geliştirilen Trafik Kontrol Sistemlerinin (VTMIS, AIS vb.) uyumluluğunun ve karşılıklı bağlanabilirliğinin geliştirilmesi için, ki bu gelecekte Safe SeaNet Avrupa Girişimini de destekleyebilecektir,
- Devlet Liman Kontrol Otoriteleri arasında bilgi alışverişinin geliştirilmesi için

duyulan ihtiyacı kabul ederek,



İşbirliğinin tarafların fiili ihtiyaç ve menfaatlerine yönelik olması gereğinin bilincinde olarak,

Aşağıdaki hususlarda mutabık kalmışlardır:

Madde 1

Taraflar, Deniz Otoyollarının geliştirilmesi ve/veya Avrupa Birliğinde önceden oluşturulan Deniz Otoyollarının KEİ bölgesine doğru genişletilmesine ilişkin politik konularda işbirliğini kolaylaştıracak ve artıracaklar ve karşılıklı menfaatler temelinde ticari girişimleri destekleyeceklerdir.

Taraflar, KEİ ülkelerinin ulusal mevzuatlarının yanı sıra yürürlükteki ilgili uluslararası Sözleşmeleri göz önünde bulundurarak kendi yetki alanları kapsamında bu hedefi izleyeceklerdir.

Madde 2

İşbu Mutabakat Muhtırası'nın 1. Maddesinde belirtilen işbirliği, diğerlerinin yanı sıra aşağıdaki konuları içermektedir:

- Ulaştırma faaliyetleri, lojistik ve altyapı alanlarında KEİ ülkelerinin liman idareleri, kuruluşları ve diğer ilgili kurumları arasında işbirliğinin ve bilgi alışverişinin teşvik edilmesi ve kolaylaştırılması,
- KEİ limanları personelinin eğitiminin ve KEİ limanları arasındaki ve/veya KEİ ile AB limanları arasındaki bilgi paylaşımının teşvik edilmesi,
- KEİ limanları arasında ve/veya KEİ limanları ile AB limanları arasında liman geliştirilmesi ve yeni teknolojilerin uygulanması hususunda deneyimlerin ve en iyi uygulamaların paylaşılmasının teşvik edilmesi ve kolaylaştırılması,
- Uyumun artırılması ve modlar arası geçişe katkıda bulunulması amacıyla, KEİ ülkelerinin ortak çıkarına ve ileride daha da geliştirilebilecek projelerin belirlenmesi,
- KEİ Üye Devletlerinin açık deniz gemilerinin ticari kargonun uluslararası deniz ticaretine kısıtlanmamış ve böylelikle adil katılımının teşviki amacıyla, uluslararası deniz taşımacılığı faaliyetlerine katılan tüm KEİ Üye Devlet taşımacıları arasında uluslararası taşımacılıkta serbest ve adil rekabetin korunması,
- Tüm taşıtırma modlarına erişimin kolaylaştırılması ve intermodalitenin teşviki,
- KEİ bölgesinde deniz emniyeti ve güvenliğinin geliştirilmesi,
- İşbu Mutabakat Muhtırasının temel hükümleri ve uygulanması hususundaki bilgilerin KEİ ülkelerindeki bütün ilgili kurumlara dağıtılması.



Madde 3

İşbu Mutabakat Muhtırasının etkin şekilde uygulanmasına katkıda bulunmak amacıyla Taraflar, Deniz Otoyollarına ilişkin olarak Tarafların yetkili otoriteleri tarafından görevlendirilecek, gerektiğinde limanlar ve diğer ilgili kurumların temsilcilerinin de eşlik edeceği temsilcilerinden oluşan bir Deniz Otoyolları Geçici Çalışma Grubu oluşturacaklardır.

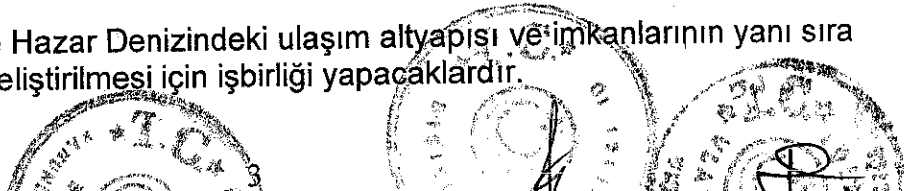
Bu Çalışma Grubunun görev alanları:

- Ortak menfaat alanlarında uygun bilgi alışverişini sağlamak,
- İşbu Mutabakat Muhtırasının, liman tesis ve faaliyetleriyle ilgili amaçlarına ulaşmak için önerilerde bulunmak,
- Ortak faaliyetlerin işleyişini takip etmek ve raporlamak,
- Deniz Otoyolları konusunda KEİ ülkeleri arasındaki işbirliği sürecini gözden geçirerek Tarafların yetkili otoritelerinin yanı sıra KEİ Ulaştırma Çalışma Grubuna rapor vermek,
- Ortak çıkar alanlarını tespit ederek, gerektiğinde Tarafların yetkili makamları ve/veya kamu ve diğer kurumları ile işbirliği içerisinde çeşitli öneriler ortaya koymak,
- İşbu Mutabakat Muhtırası çerçevesinde, AB üye devletleriyle ve/veya üçüncü ülkelerle benzer faaliyetleri koordine etmek,
- İşbu Mutabakat Muhtırasının uygulanması için gerekli diğer görevleri yerine getirmek,
- Deniz Otoyollarının geliştirilmesi için gerekli tüm faaliyetleri sürdürmek,
- Deniz Otoyolları projelerinin olası finansmanı için kullanılabilir kaynakları araştırmak ve tespit etmek,
- KEİ Ulaştırma Çalışma Grubuna somut eylemler önermek ve tavsiyelerde bulunmak.

Madde 4

Taraflar, KEİ bölgesinde Deniz Otoyollarının tanımlanması ve geliştirilmesi konusunda kendi konumlarını desteklemek için karşılıklı menfaatlerinin bulunduğu hususlarda işbirliği yapacaklardır.

Taraflar, Karadenizde ve Hazar Denizindeki ulaşım altyapısı ve imkanlarının yanı sıra denizcilik hizmetlerinin geliştirilmesi için işbirliği yapacaklardır.



Madde 5

İşbu Mutabakat Muhtırası, sekiz Tarafın imzalamasını veya yürürlüğe girmesi için gerekli yasal işlemleri tamamlandıklarını KEİ Uluslararası Daimi Sekreteryasına bildirdikleri tarihi takip eden ayın ilk günü yürürlüğe girecektir.

İngilizce dilinde tek nüsha olarak 2007 yılının Nisan ayının 19. günü Belgrad'da imzalanmıştır.

Arnavutluk Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Ermenistan Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Azerbaycan Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Bulgaristan Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Gürcistan Hükümeti Adına

Yunanistan Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Moldova Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Romanya Hükümeti Adına

Rusya Federasyonu Hükümeti Adına

Sırbistan Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti Adına

Ukrayna Hükümeti Adına

Abdullah Gül
Başbakan Yardımcısı ve
Dışişleri Bakanı



BS/FM/R(2007)1'in Eki IX

**Arnavutluk Cumhuriyeti, Bulgaristan Cumhuriyeti, Yunanistan Cumhuriyeti,
Rusya Federasyonu, Sırbistan Cumhuriyeti ve Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri
Bakanlarının KEİ Bölgesinde Deniz Otoyollarının Geliştirilmesi Hakkında
Mutabakat Muhtırasına İlişkin Bildirisi
(Belgrad, 19 Nisan 2007)**

KEİ Bölgesinde Deniz Otoyollarının Geliştirilmesi Hakkında Mutabakat Muhtırasının imzalanmasının, Muhtıranın Giriş Bölümü ve 4. Maddesinde Hazar Denizine yapılan atıfların Hazar Denizinin yasal rejimini ve Hazar Devletlerinin, Hazar Denzinde deniz taşımacılığı yapma münhasır hakları da dahil olmak üzere, ayrıcalıklarını herhangi bir şekilde etkilemeyeceğine dair ortak anlayışımızı beyan ederiz.

