

**Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve 3 Milletvekilinin;
351 Sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu
Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve
Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ile Milli Eğitim,
Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonları Raporları (2/371)**

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

351 Sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz ektedir.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.

Veysi Kaynak
Kahramanmaraş

Fatih Metin
Bolu

Hasan Altan
Kastamonu

Zeki Karabayır
Kars

GENEL GEREKÇE

22 Ağustos 1961 tarihinde yürürlüğe giren 351 sayılı Kanunla Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu kurulmuştur. Söz konusu Kanun halen yürürlüğünü muhafaza etmektedir. Ancak günün değişen ve gelişen şartları karşısında, kanunun öncelikle yönetim yapısı ile hizmetlerinin daha çabuk verilmesini sağlamak gayesiyle yurt yapımı ile ilgili hükümlerinin değiştirilmesi zarureti hasıl olmuştur.

Bu nedenle hazırlanan tasarı ile 351 sayılı Kanunun 4 ve 7 nci maddelerinde değişiklik yapılmış, 20 nci maddesine fıkra ilave edilmiş, 5, 6, 8,13 ve 43 üncü maddeleri yürürlükten kaldırılmış ve bir geçici madde ilave edilmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; Genel Kurulun yapısı, toplantı zamanı ile toplantı usul ve esasları ile Genel Kurulun görevleri düzenlenmiştir.

Madde 2- Madde ile; Yönetim Kurulunun oluşumu, işleyişi ve görev süresi hüküm altına alınmaktadır. İşlerin verimliliği ve sorunlara daha çabuk çözüm yolu bulunması maksadıyla hizmetlerin daha etkin ve hızlı olmasını sağlamak için Genel Müdür, Yönetim Kuruluna dahil edilmektedir. Yönetim Kurulunun görevleri belirlenmektedir. Mevcut kanunda açık ve net bir hüküm bulunmaması nedeniyle değişen mevzuat çerçevesinde taşınmaz tasarrufları ile ilgili olarak zaman zaman sıkıntılarla karşılaşmaktadır. Bu sıkıntıları gidermek amacıyla taşınmaz mallarla ilgili ne tür tasarruflarda bulunulabileceği konusuna açıklık getirilmektedir. Ayrıca yetki devri ile ilgili düzenleme yapılmaktadır.

Madde 3- Madde ile; Gerekli görülen hallerde yurt binalarının ve tesislerinin bu konuda uzmanlaşmış bir kuruluş olan Toplu Konut İdaresi Başkanlığına veya bu konuda yetkili olan ve kamu tüzel kişiliğine haiz diğer kurum ve kuruluşlarına yaptırılabilmesi öngörülmüştür.

Madde 4- Madde ile; Yapılan değişiklik nedeni ile uygulama imkanı kalmayan maddeler yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde 5- Madde ile; ilk Genel Kurulun ne zaman toplanacağı ve Yönetim Kurulunun ne kadar süre zarfında teşkil edeceği, hususuyla ilgili düzenleme yapılmıştır.

Madde 6- Yürürlük maddesidir.

Madde 7- Yürütme maddesidir.

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve

Turizm Komisyonu

3/3/2010

Esas No.: 2/371

Karar No.: 24

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Komisyonumuza 15.1.2009 tarihinde tali olarak havale edilen 2/371 Esas Numaralı "Kahramanmaraş Milletvekili Veysi KAYNAK ve 3 Milletvekilinin; 351 Sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi" Komisyonumuzun 2.3.2010 tarihli 19 uncu Birleşiminde; Maliye ve Milli Eğitim Bakanlıkları ile Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü temsilcilerinin katılımları ile incelenip görüşülmüştür.

Teklif ile Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğünün günün değişen ve gelişen şartları doğrultusunda yönetim yapısının düzenlenmesi ile Kurum hizmetleri ve yatırımlarının daha etkin ve seri bir şekilde yürütülmesinin sağlanması hedeflenmektedir.

Teklifle ilgili olarak Hükümeti temsilen yapılan açıklamalar kısaca aşağıdaki gibi özetlenebilir.

- Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu özel bütçeli ve sosyal devlet anlayışını üniversite gençliğine yansıtan bir Kurumdur. Son yedi yıldır yatırımcı bir kurum haline gelindi, şu anda Kurumda çeşitli aşamalarda seksenbeş proje mevcuttur. Bütün illerde üniversite açılması nedeniyle yurt ihtiyacı had safhadadır. Yapılan projeler modern yurtlar şeklinde bir ve üç kişilik odalardan oluşmaktadır. Hal böyle olunca Teklif ihtiyacımızı karşılamakta ve tarafımızdan kabul görmektedir.

- İki yılda toplamda yüzbin öğrenci kapasiteli yurtlar yaptırmayı hedefliyoruz. TOKİ, bize ödemenin zamana yayılması şeklinde bir fayda sağlayacaktır. TOKİ'nin kendi mevzuatına göre inşaat yapması süreci de kısaltacaktır.

Hükümeti temsilen yapılan açıklamaları müteakiben Komisyon üyeleri Teklif üzerinde aşağıdaki görüşlerini belirtmişlerdir.

- Teklif TOKİ'nin görevleri içinde olan bir hususun tekrar bu düzenlemede yer alması anlamına gelmektedir.

- Kredi Yurtlar Kurumu öğrencilerin barınma ihtiyaçlarını yeterince karşılayamamaktadır.

- 3 üncü maddede bulunan yetkili kamu tüzel kişiliği ifadesinin netleştirilmesi gereklidir.

- Yapımdan ziyade arsa tahsisi önemli bir konudur. Hazine mülkiyetinde olan arazilerin tahsisinde yurt yapımına öncelik verilmelidir. Üniversite kampüsü yakınında bulunan Hazine arazilerinin yurt yapımı için tahsisindeki öncelik bu düzenlemeye konulmalıdır.

- Yurt binası yapıldıktan sonra hibe edilebilmesine yönelik düzenleme de Teklifmetnine dahil edilmelidir.

Komisyon görüşmelerinin devamında; YURTKUR'un kurumsal kapasitesinin güçlendirilerek yurt yapım ve yönetiminde kamu-özel ortaklığının uygulanabilirliğine yönelik düzenleme yapılması ve Devlet yatırımları yanında özel girişimlerin de özendirilmesi amacıyla Teklifin çerçeve 3 üncü maddesi ile yapılan düzenlemeye;

"Yüksek Planlama Klurulu tarafından yapılmasının gerekli olduğuna karar verilen yurt binası ve tesisleri, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunca belirlenecek proje ve temel standartlar çerçevesinde, Kuruma, üçüncü şahıslara ve Hazineye ait taşınmazlar üzerinde ihale ile belirlenecek

gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine kırkdokuz yılı geçmemek şartıyla belirli süre ve bedel üzerinden kiralama karşılığı yaptırılabilir. Bu amaçla Maliye Bakanlığınca, gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine Hazineye ait taşınmazlar sözleşme süresince amacı dışında kullanılmayacağını ve Maliye Bakanlığı ile Kurumun bağlı olduğu Bakanlıktan izin alınmaksızın devredilemeyeceğine dair tapu kütüğüne şerh konulur. Bu fıkra göre yapılacak iş ve işlemler, 8.9.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ile 4.1.2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi değildir. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin esas ve usuller ile ihale yöntemi; gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerinde aranılacak nitelikler, sözleşmelerin kapsamı ve konuya ilişkin diğer hususlar Maliye Bakanlığı, Kurumun bağlı olduğu Bakanlık, Devlet Planlama Teşkilatı ve Hazine Müsteşarlıklarınca müştereken hazırlanarak Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulur."

Şeklindeki fıkranın metne eklenmesi,

Eklenmesi önerilen bu fıkra ile bu metinde yer alan; yurt binası ve tesislerinin belirli bir süre ve bedel üzerinden kiralama karşılığı yaptırılması ve devredilmesine ilişkin hususların teknik yönünün diğer maddelerle uyum sağlayıp sağlamadığının incelenmesi ve söz konusu düzenlemenin daha anlaşılabilir bir şekilde ifade edilmesine ilişkin olarak; Maliye Bakanlığı ile Kurumun Esas Komisyon görüşmeleri öncesinde müşterek çalışma yapmasının uygun olacağı,

Aynı düzenleme içerisinde yukarıda üyelerimizce belirtilen "yurt için arsa tahsis ve hibe" ile ilgili görüşlerin değerlendirilmesi ve dikkate alınmasının faydalı olacağı,

Hususlarının, Komisyonumuzun Esas Komisyona ortak görüşü olarak iletilmesine karar verilmiştir.

Raporumuz Esas Komisyon olan Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonuna sunulmak üzere Başkanlığınıza saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Nusret Bayraktar</i>	<i>İdris Güllüce</i>	<i>Azize Sibel Gönül</i>
İstanbul	İstanbul	Kocaeli
Katip	Üye	Üye
<i>Mehmet Sarı</i>	<i>Tayfur Süner</i>	<i>Metin Arıfağaoğlu</i>
Gaziantep	Antalya	Artvin
Üye	Üye	Üye
<i>Müjdat Kuşku</i>	<i>Osman Aslan</i>	<i>Yaşar Ağvüz</i>
Çanakkale	Diyarbakır	Gaziantep
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Sekmen</i>	<i>Ahmet Kenan Tanrıku</i>	<i>Mikail Arslan</i>
İstanbul	İzmir	Kırşehir
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet Erdal Feralan</i>	<i>Recep Yıldırım</i>	<i>Şerafettin Halis</i>
Nevşehir	Sakarya	Tunceli
	Üye	
	<i>İkram Dinçer</i>	
	Van	

Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve
Spor Komisyonu
Esas No.: 2/371
Karar No.: 25

5/4/2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınızca 15/1/2009 tarihinde tali komisyon olarak Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 2/371 esas numaralı "Kahramanmaraş Milletvekili Veysi KAYNAK ve 3 Milletvekilinin; 351 Sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi", Komisyonumuzun 10/3/2010 tarihli 28 inci toplantısında Devlet Bakanı Faruk Nafiz ÖZAK ile Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı ve Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu temsilcilerinin de katılımlarıyla görüşülmüştür.

Teklif ve gerekçesi incelendiğinde özetle, 351 sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununda yapılan değişikliklerle Genel Kurul ve Yönetim Kurulunun oluşumu ve görevleri, değişen şartlara uyum sağlaması amacıyla yeniden düzenlenmekte; Kurumun yurt binası ve tesislerini Toplu Konut İdaresi Başkanlığına veya inşaat işleri ile ilgili diğer kamu tüzel kişilerine yaptırabilmesine olanak sağlanmaktadır.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerde Devlet Bakanı Faruk Nafiz Özak, Teklifin Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına verildiği tarihten sonra Kurumun, 4 Mayıs 2009 tarihinde Başbakanlığa ve Başbakanlığın 2009/6 sayılı Genelgesiyle yapılan görev dağılımı sonucunda Bakanlığına bağlandığını, Kurumun Bakanlığına bağlanması neticesinde Teklifle Milli Eğitim Bakanlığına yapılan atıfların revize edilmesi gerektiğini Teklifle özellikle 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun yürürlüğe girmesi sonrasında Genel Kurul ve Yönetim Kurulunun görevleriyle ilgili hükümlerin uygulanamaz hale gelmesi nedeniyle bu görevlerin yeniden sayıldığını ve Kurumun yurt, bina ve tesislerini Toplu Konut İdaresi Başkanlığına yaptırmasına olanak sağlandığını ifade etmiş ve Teklifi benimsediklerini belirtmişlerdir.

Teklifin tümü üzerinde Komisyon üyelerimiz tarafından ortak görüşle, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun üniversite öğrencilerinin yurt talebinin karşılanmasında çok önemli bir görevi yerine getirdiği, Kurumun kaynaklarının artırılarak gerek yurt ve yatak sayısının gerekse hizmet kalitesinin artırılmasının önemli olduğu ifade edilmiştir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerden sonra Teklifin daha ayrıntılı bir şekilde incelenebilmesini temin amacıyla bir alt komisyon kurulmasına ve alt komisyon çalışmalarını müteakiben görüşmelere devam edilmesine Komisyonumuzca karar verilmiştir.

Adalet ve Kalkınma Partisi'nden; Bitlis Milletvekili Cemal TAŞAR, Amasya Milletvekili Avni ERDEMİR ve Sinop Milletvekili Abdurrahman DODURGALI; Cumhuriyet Halk Partisi'nden; Kahramanmaraş Milletvekili Durdu ÖZBOLAT, Milliyetçi Hareket Partisi'nden; Eskişehir Milletvekili Beytullah ASİL'in seçildiği Alt Komisyon, Başkanlığına Cemal TAŞAR'ı seçerek çalışmalarına başlamıştır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 495)

Alt Komisyon; 11/3/2010 ve 16/3/2010 tarihlerinde Maliye Bakanlığı, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü ve Kamu İhale Kurumu temsilcilerinin de katılımıyla yaptığı toplantılarda Teklifi görüşmüştür.

Alt Komisyon tarafından;

► Teklifin başlığı, yasama tekniğine uyum sağlamak amacıyla "YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR KURUMU KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ" biçiminde değiştirilerek,

► Teklife eklenen çerçeve 1 inci maddeyle, 4 Mayıs 2009 tarihinde Kurumun bağlı olduğu bakanlığın, 3046 sayılı Kanunun 10 uncu maddesi gereğince Milli Eğitim Bakanlığında alınarak Başbakanlığa bağlanması nedeniyle, 351 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin ikinci fıkrası bu değişikliğe uygun olarak Kurumun Başbakanlığa bağlı olduğu ve Başbakanın Kurumun yönetimi ile ilgili yetkilerini gerek gördüğü takdirde bir bakan aracılığıyla kullanabileceği belirtilmek suretiyle değiştirilerek ve teklifin diğer maddeleri teselsül ettirilerek,

► Teklifin teselsül eden şekliyle çerçeve 2 nci maddesi ile değiştirilen 351 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde geçen "Milli Eğitim Bakanı" ibareleri yukarıdaki gerekçe doğrultusunda "Kurumun bağlı olduğu Bakan" şeklinde değiştirilerek,

► Teklifin teselsül eden şekliyle çerçeve 3 üncü maddesi ile değiştirilen 351 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin;

- Başlığı "Yönetim Kurulu ve görevleri" biçiminde değiştirilerek,

- Birinci fıkrasında geçen "Milli Eğitim ve Maliye Bakanlıkları" ibaresi yukarıda belirtilen gerekçe doğrultusunda "Kurumun bağlı olduğu Bakan ve Maliye Bakanı" biçiminde değiştirilerek ve aynı fıkra da Yönetim Kuruluna, Kurumun bağlı olduğu Bakan ve Maliye Bakanı tarafından atanacak üyelerin üst düzey kamu görevlisi olmasını sağlamak amacıyla "belirlenecek" ibaresinden sonra gelmek üzere "en az daire başkanı düzeyinde" ibaresi eklenerek,

- Yedinci fıkrasının Yönetim Kurulu başkan ve üyelerine yapılacak ödemeleri vergilerden muaf tutan ikinci cümlesi madde metninden çıkarılarak ve Yönetim Kurulu toplantılarına katılanlara kanuni harcırah ödenmesini düzenleyen üçüncü cümlesi, harcırahların Yönetim Kurulu üyeliklerine memuriyet mahalli dışından görevlendirilenlere ödenecek biçiminde ve harcırahların ödenmesinde 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanununa atıf yapılmak suretiyle değiştirilerek,

- Sekizinci fıkrasının (ç) bendine Kurumun uzun dönemli taşınmaz kiralayabilmesini temin amacıyla "taşınmaz kiralama" ibaresinden önce gelmek üzere "beş yıla kadar" ibaresi eklenerek,

► Teklifin teselsül eden çerçeve 4 üncü maddesiyle 351 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde eklenen fıkrayla Kurumun gereken hallerde Toplu Konut İdaresi Başkanlığına yurt binası ve tesis yaptırabilmesine olanak sağlayan düzenleme, 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun ek 1 inci maddesinin (m) bendinin aynı imkanı sağladığı gerekçesiyle bu düzenlemeye atıf yapılmak suretiyle değiştirilerek,

► Teklifin teselsül eden şekliyle yürürlükten kaldırılan hükümlerini düzenleyen 5 inci maddesinin yasama tekniğine uyum sağlanması amacıyla madde başlığı çıkarılarak ve yürürlükten kaldırılan hükümlere, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun Başbakanlığa bağlanmış olması nedeniyle Kurumun Milli Eğitim Bakanlığına bağlı olduğunu düzenleyen 30/4/1992 tarih ve 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 55 inci maddesinin (b) bendi de eklenerek;

► Teklife eklenen çerçeve 6 ncı maddeyle 351 sayılı Kanuna eklenen ek 1 inci madde ile Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun Başbakanlığa bağlanmış olması nedeniyle mevzuatta Milli Eğitim Bakanlığı ve Milli Eğitim Bakanına yapılmış atıfların Kurumun bağlı olduğu Bakanlık veya Bakana yapılması sağlanmak suretiyle ve diğer maddeler teselsül ettirilerek,

► Teklifin teselsül eden şekliyle çerçeve 7 nci maddesi ile 351 sayılı Kanuna eklenen geçici madde 4'ün numarası 351 sayılı Kanuna geçici madde 4 eklenmiş bulunduğundan geçici madde numarası "5"olarak değiştirilerek,

► Teklifin teselsül eden yürürlüğe ilişkin 8 ve yürütmeye ilişkin 9 uncu maddeleri aynen, kabul edilmiştir.

Komisyonumuzun 1/4/2010 tarihinde yaptığı 30 uncu toplantısında Alt Komisyon metni ve raporu, Devlet Bakanı Faruk Nafiz ÖZAK ile Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı ile Devlet Personel Başkanlığı ve Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu temsilcilerinin katılımlarıyla görüşülmüştür.

Komisyonumuzca, Alt Komisyon metninin;

- Çerçeve 1 inci maddesi; aynen,

- Çerçeve 2 nci madde ile değiştirilen 351 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi birinci, ikinci ve dördüncü fıkralarındaki "Kurumun bağlı olduğu Bakan" ibaresinin "Başbakan veya Kurumun bağlı olduğu Bakan" olarak redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- Çerçeve 3 üncü madde ile 351 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasındaki "Kurumun bağlı olduğu Bakan" ibaresinin "Başbakan veya Kurumun bağlı olduğu Bakan" olarak redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- Çerçeve 4 üncü maddesi; artan ihtiyaçları karşılamak üzere yeni finansman modellerinin kulanılması amacıyla yapılmasının gerekli olduğuna Yüksek Planlama Kurulu tarafından karar verilen yurt binası ve tesisleri; Kurumca belirlenecek proje ve temel standartlar çerçevesinde, mülkiyeti kendisine, Kuruma ya da Hazineye ait olup Kuruma tahsis edilen taşınmazların üzerinde ihale ile belirlenecek gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine kırkdokuz yılı geçmemek şartıyla belirli süre ve bedel üzerinden kiralama karşılığı yaptırılabilmesini teminen madde metnine yeni fıkraların eklenmesi suretiyle,

- Çerçeve 5 inci maddesi; aynen,

- Çerçeve 6 ncı maddesi ile 351 sayılı Kanuna eklenen maddede yer alan "Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun bağlı olduğu Bakanlığa" ibaresinin "Başbakanlığa veya Kurumun bağlı olduğu Bakanlığa" olarak, "Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun bağlı olduğu Bakana" ibaresinin "Başbakana veya Kurumun bağlı olduğu Bakana" olarak redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 7 nci maddesi; aynen,

- Yürürlüğe ilişkin 8 ve yürütmeye ilişkin 9 uncu maddeleri aynen,

kabul edilmiştir.

Teklifin tümü yapılan değişikliklerle oya sunulmuş ve Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Mehmet Sağlam</i>	<i>Necat Birinci</i>	<i>Yüksel Özden</i>
Kahramanmaraş	İstanbul	Muğla
Kâtip	Üye	Üye
<i>Fetani Battal</i>	<i>Avni Erdemir</i>	<i>Aşkın Asan</i>
Bayburt	Amasya	Ankara
Üye	Üye	Üye
<i>Abdurrahman Arıcı</i>	<i>Ahmet Duran Bulut</i>	<i>Cemal Taşar</i>
Antalya	Balıkesir	Bitlis
	(Muhalefet şerhi ile)	
Üye	Üye	Üye
<i>Beytullah Asil</i>	<i>Durdu Özbolat</i>	<i>Fikri Işık</i>
Eskişehir	Kahramanmaraş	Kocaeli
(Muhalefet şerhi ile)	(Çekimserim)	
Üye	Üye	Üye
<i>Sami Güçlü</i>	<i>Akif Akkuş</i>	<i>Ömer İnan</i>
Konya	Mersin	Mersin
	(Muhalefet şerhi ile)	
Üye	Üye	Üye
<i>İbrahim Mete Doğruer</i>	<i>Abdurrahman Dodurgalı</i>	<i>Osman Kılıç</i>
Osmaniye	Sinop	Sivas
	Üye	
	<i>Engin Altay</i>	
	Sinop	

MUHALEFET ŞERHİ

Tasarının 4. maddesine önerge ile eklenen fıkralar mülkiyeti kuruma ya da hazineye ait olup kuruma tahsis edilen taşınmazların üzerine ihale ile belirlenecek gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine kırk dokuz yılı geçmemek şartıyla belirli süre ve bedel üzerinden kiralama karşılığı yurt binası yaptırılabilceğini düzenlemektedir. Aynı maddeye eklenen 3. Paragrafında ise kira bedeli ve kiralama süresinin tespitinde; kiralama konusu taşınmazın üzerindeki tesislerin bir kısmının veya tamamının işletmesinin kiralayana verilip verilmeyeceği hususları dikkate alınır denilerek, hazine arazileri üzerine işletmesi gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine ait özel yurt yapımının önü açılmaktadır.

Önerge ile tasarıya eklenen fıkralar yazım tekniği itibari ile de farklı anlamlar yüklenebilecek ifadeler içermektedir. Belirtilen nedenlerle tasarıya muhalifiz.

01.04.2010

Beytullah Asil
Eskişehir Milletvekili

Akif Akkuş
Mersin Milletvekili

Ahmet Duran Bulut
Balıkesir Milletvekili

KAHRAMANMARAŞ MİLLETVEKİLİ
VEYSİ KAYNAK VE 3 MİLLETVEKİLİNİN
TEKLİFİ (2/371)

**351 SAYILI YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ
VE YURTLAR KURUMU KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TASLAĞI**

MADDE 1- 16/8/1961 tarihli ve 351 sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununun 4 üncü maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Genel Kurul ve görevleri

MADDE 4- (1) Genel Kurul; Milli Eğitim Bakanı, Milli Eğitim Bakanlığı Müsteşarı, Talim ve Terbiye Kurulu Başkanı, Yükseköğretim Genel Müdürü, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürü ve Genel Müdür Yardımcıları, Maliye, İçişleri, Bayındırlık ve İskan ve Sağlık Bakanlıklarından, Devlet Planlama Teşkilatı ile Hazine Müsteşarlıklarından ve Yükseköğretim Kurulu Başkanlığından birer temsilci, Üniversite rektörleri veya görevlendirecekleri birer öğretim üyesi, Vakıflar Genel Müdürü, Gençlik ve Spor Genel Müdürü, Kızılay Genel Başkanı veya görevlendirecekleri birer temsilci ile yönetmeliğe göre tespit edilecek dört öğrenci temsilcisinden oluşur.

(2) Milli Eğitim Bakanı, Genel Kurulun tabii başkanıdır.

(3) Genel Kurul, iki yılda bir başkanın daveti üzerine Kasım veya Aralık ayları içinde toplanarak gündemdeki işleri görüşür.

(4) Genel Kurulun toplantı yeter sayısı üye tam sayısının salt çoğunluğudur. İlk toplantıda

MİLLÎ EĞİTİM, KÜLTÜR, GENÇLİK VE
SPOR KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR
KURUMU KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 16/8/1961 tarihli ve 351 sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununun 1 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Başbakanlığa bağlıdır. Başbakan Kurumun yönetimi ile ilgili yetkilerini gerekli gördüğü takdirde bir bakan aracılığı ile kullanabilir."

MADDE 2- 351 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Genel Kurul ve görevleri

MADDE 4- Genel Kurul; Başbakan veya Kurumun bağlı olduğu Bakan, Milli Eğitim Bakanlığı Müsteşarı, Talim ve Terbiye Kurulu Başkanı ve Yükseköğretim Genel Müdürü, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürü ve Genel Müdür Yardımcıları, Maliye, İçişleri, Bayındırlık ve İskan ve Sağlık Bakanlıklarından, Devlet Planlama Teşkilatı ile Hazine Müsteşarlıklarından ve Yükseköğretim Kurulu Başkanlığından birer temsilci, üniversite rektörleri veya görevlendirecekleri birer öğretim üyesi, Vakıflar Genel Müdürü, Gençlik ve Spor Genel Müdürü, Kızılay Genel Başkanı veya görevlendirecekleri birer temsilci ile yönetmeliğe göre tespit edilecek dört öğrenci temsilcisinden oluşur.

Başbakan veya Kurumun bağlı olduğu Bakan, Genel Kurulun tabii başkanıdır.

Genel Kurul, iki yılda bir başkanın daveti üzerine Kasım veya Aralık ayları içinde toplanarak gündemdeki işleri görüşür.

Genel Kurulun toplantı yeter sayısı üye tam sayısının salt çoğunluğudur. İlk toplantıda

(Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve
3 Milletvekilinin Teklifi)

çoğunluk sağlanamazsa iki hafta sonra yapılacak ikinci toplantıda çoğunluk aranmaz. Kararlar toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile alınır. Genel Kurul, Milli Eğitim Bakanı tarafından olağanüstü toplantıya çağrılabilir.

(5) Genel Kurulun görevleri şunlardır:

a) Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun faaliyetleri ile ilgili konuları görüşmek, genel politika ve uygulamaya ilişkin ilkeler konusunda görüş bildirmek,

b) Seçimle gelen Yönetim Kurulu asil ve yedek üyelerini seçmek.

(6) Genel Kurulun toplantı usul ve esasları, Yönetim Kurulunca hazırlanan ve Genel Kurulca onaylanan yönetmelik ile düzenlenir.

MADDE 2- 351 sayılı Kanunun 7 nci maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Yönetim Kurulunun oluşumu ve görevleri

MADDE 7- (1) Yönetim Kurulu; Milli Eğitim ve Maliye Bakanlıkları tarafından belirlenecek birer üye, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürü, Genel Kurulca Genel Kurul üyeleri arasından seçilecek; iki rektör veya öğretim üyesi, bir öğrenci temsilcisi ve bir diğer kurum temsilcisi olmak üzere yedi üyeden oluşur.

(2) Seçimle gelen üyelerin herbiri için birer yedek üye seçilir.

(3) Yönetim Kurulu üyeleri kendi üyeleri arasından bir başkan seçer ve ayda en az bir kere toplanır.

(4) Yönetim Kurulu üyelerinin görev süresi iki yıldır. Süresi sona eren üyelerin yeniden seçilmeleri veya görevlendirilmeleri mümkündür.

(5) İstifa, emeklilik, başka bir göreve atanma gibi sebeplerle asli görevlerinden ayrılan veya özürsüz olarak yılda dört defa toplantıya katılmayan Yönetim Kurulu üyelerinin Yönetim Kurulu üyeliği sona erer.

(Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

çoğunluk sağlanamazsa iki hafta sonra yapılacak ikinci toplantıda çoğunluk aranmaz. Kararlar toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile alınır. Genel Kurul, Başbakan veya Kurumun bağlı olduğu Bakan tarafından olağanüstü toplantıya çağrılabilir.

Genel Kurulun görevleri şunlardır:

a) Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun faaliyetleri ile ilgili konuları görüşmek, genel politika ve uygulamaya ilişkin ilkeler konusunda görüş bildirmek,

b) Seçimle gelen Yönetim Kurulu asil ve yedek üyelerini seçmek."

MADDE 3- 351 sayılı Kanunun 7 nci maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Yönetim Kurulu ve görevleri

MADDE 7- Yönetim Kurulu; Başbakan veya Kurumun bağlı olduğu Bakan ve Maliye Bakanı tarafından belirlenecek en az daire başkanı düzeyinde birer üye, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürü, Genel Kurulca Genel Kurul üyeleri arasından seçilecek; iki rektör veya öğretim üyesi, bir öğrenci temsilcisi ve bir diğer kurum temsilcisi olmak üzere yedi üyeden oluşur.

Seçimle gelen üyelerin herbiri için birer yedek üye seçilir.

Yönetim Kurulu üyeleri kendi üyeleri arasından bir başkan seçer ve ayda en az bir kere toplanır.

Yönetim Kurulu üyelerinin görev süresi iki yıldır. Süresi sona eren üyelerin yeniden seçilmeleri veya görevlendirilmeleri mümkündür.

İstifa, emeklilik, başka bir göreve atanma gibi sebeplerle asli görevlerinden ayrılan veya özürsüz olarak yılda dört defa toplantıya katılmayan Yönetim Kurulu Üyelerinin Yönetim Kurulu üyeliği sona erer.

(Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve 3 Milletvekilinin Teklifi)

(6) Seçimle gelen Yönetim Kurulu üyesinin görev süresinin herhangi bir nedenle iki yıldan önce sona ermesi halinde, kalan süreyi tamamlamak üzere yerine yedeği görev yapar. Diğer üyelerin görevlerinin sona ermesi halinde ise, ilgili bakanlık tarafından bir ay içinde belirlenecek yeni üye, eski üyenin kalan görev süresi kadar görevini yapar.

(7) Yönetim Kurulu başkan ve üyelerine her ay için 20000 gösterge rakamının memur maaş katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda huzur hakkı ödenir. Bu ödemeler damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz. Yönetim Kurulunun toplantılarına katılanlara, kanuni harcırahları Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunca ödenir.

(8) Yönetim Kurulunun görevleri şunlardır:

a) Yurt yapımı ve geliştirilmesine ait Genel Müdürlükçe teklif edilen yatırım projelerini incelemek ve görüş bildirmek,

b) Burs/kredi verilecek ve yurtlarda barınacak öğrencilerin değerlendirilmesine ilişkin kısıtları belirlemek,

c) Yönetmelik taslaklarını inceleyip, Bakan onayına sunmak üzere karara bağlamak,

ç) Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu adına taşınmaz satın alınması, satılması, yaptırılması, trampa yapılması, irtifak hakkı ve benzeri aynı nitelikteki hakların tesis edilmesi, taşınmaz kiralınması, kiraya verilmesi; Binaların yurt binası, tesis, kreş ve benzeri hizmet ve sosyal amaçlara tahsis edilmesi hususlarında yapılan teklifleri incelemek ve karara bağlamak,

d) Kanun, yönetmelik ve Genel Kurulca verilen görevleri yapmak.

(9) Yönetim Kurulu, sınırlarını ve süresini açıkça belirtmek şartıyla yetkilerinden bir kısmını Genel Müdüre devredebilir.

(10) Yönetim Kurulunun çalışma usul ve esasları yönetmelikle düzenlenir.

(Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Seçimle gelen Yönetim Kurulu Üyesinin görev süresinin herhangi bir nedenle iki yıldan önce sona ermesi halinde, kalan süreyi tamamlamak üzere yerine yedeği görev yapar. Diğer üyelerin görevlerinin sona ermesi halinde ise, ilgili bakanlık tarafından bir ay içinde belirlenecek yeni üye, eski üyenin kalan görev süresi kadar görevini yapar.

Yönetim Kurulu başkan ve üyelerine her ay için 20000 gösterge rakamının memur maaş katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda huzur hakkı ödenir. Memuriyet mahalli dışından Yönetim Kurulu üyeliklerine görevlendirilenlere de 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümlerine göre ayrıca harcırah ödenir.

Yönetim Kurulunun görevleri şunlardır:

a) Yurt yapımı ve geliştirilmesine ait Genel Müdürlükçe teklif edilen yatırım projelerini incelemek ve görüş bildirmek,

b) Burs/kredi verilecek ve yurtlarda barınacak öğrencilerin değerlendirilmesine ilişkin kısıtları belirlemek,

c) Yönetmelik taslaklarını inceleyip, Başbakan veya Kurumun bağlı olduğu Bakan onayına sunmak üzere karara bağlamak,

ç) Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu adına taşınmaz satın alınması, satılması, yaptırılması, trampa yapılması, irtifak hakkı ve benzeri aynı nitelikteki hakların tesis edilmesi, beş yıla kadar taşınmaz kiralınması, kiraya verilmesi; binaların yurt binası, tesis, kreş ve benzeri hizmet ve sosyal amaçlara tahsis edilmesi hususlarında yapılan teklifleri incelemek ve karara bağlamak,

d) Kanun ve yönetmelik ile verilen görevleri yapmak.

Yönetim Kurulu, sınırlarını ve süresini açıkça belirtmek şartıyla yetkilerinden bir kısmını Genel Müdüre devredebilir.

Yönetim Kurulunun çalışma usul ve esasları yönetmelikle düzenlenir."

(Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve
3 Milletvekilinin Teklifi)

MADDE 3- 351 sayılı Kanunun 20 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunca gerekli görülen hallerde, yurt binası ve tesisleri; bedeli Kurum bütçesinin ilgili tertiplerine bu amaçla konulan ödeneklerden veya likit fondan karşılanmak üzere, düzenlenecek protokol esasları çerçevesinde Toplu Konut İdaresi Başkanlığına veya inşaat işleri ile ilgili araştırma, proje, taahhüt, finansman ve yapım işlemleri konusunda görevli ve yetkili kamu tüzel kişiliğine sahip diğer kurum ve kuruluşlara doğrudan yaptırılabilir.

(Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 4- 351 sayılı Kanunun 20 nci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

"Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunca gerekli görülen hallerde hizmet binası, yurt binası ve tesisleri, 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun ek 1 inci maddesinin (m) bendine göre yaptırılabilir.

Yapılmasının gerekli olduğuna Yüksek Planlama Kurulu tarafından karar verilen yurt binası ve tesisleri; Kurumca belirlenecek proje ve temel standartlar çerçevesinde, mülkiyeti kendisine, Kuruma ya da Hazineye ait olup Kuruma tahsis edilen taşınmazların üzerinde ihale ile belirlenecek gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine kırkdokuz yılı geçmemek şartıyla belirli süre ve bedel üzerinden kiralama karşılığı yaptırılabilir.

Bu amaçla, üzerinde bina ve tesis yapılacak Hazineye ait taşınmazların üzerinde Kurumun talebi üzerine Maliye Bakanlığınca, Kuruma ait taşınmazların üzerinde ise Kurumca gerçek veya özel hukuk tüzel kişileri lehine kırkdokuz yılı geçmemek şartıyla kira süresi kadar bedelsiz olarak bağımsız ve sürekli nitelikli üst hakkı tesis edilebilir. Bu taşınmazların tapu kütüğüne; üst hakkına konu taşınmazların üst hakkı süresince amacı dışında kullanılamayacağına, Maliye Bakanlığı ve Başbakanlık veya Kurumun bağlı olduğu Bakanlıktan izin alınmaksızın devredilemeyeceğine dair şerh konulur.

Kira bedeli ve kiralama süresinin tespitinde; taşınmazın gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine ait olup olmadığı, Kuruma veya Hazineye ait taşınmazlar üzerinde bedelsiz olarak üst hakkı tesis edilip edilmediği, yatırımın maliyeti, kiralama konusu taşınmazın ve üzerindeki tesislerin bir kısmının veya tamamının işletilmesinin kiralayana verilip verilmeyeceği hususları dikkate alınır.

Bu şekilde yapılacak kiralama işlemlerine ait kira bedelleri Kurumun bütçesinden ödenir.

(Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve
3 Milletvekilinin Teklifi)

(Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Bu maddenin yedinci fıkrası kapsamında yapılacak yatırımlarla ilgili olarak otuzaltı aylık süreyi geçmemek ve sözleşmede belirlenecek inşaat yapım süresi ile sınırlı olmak kaydıyla, Kurum ile gerçek veya özel hukuk tüzel kişileri arasında yapılacak her türlü iş ve işlemler ile düzenlenecek kağıtlar, 1/7/1964 tarihli ve 488 sayılı Damga Vergisi Kanununa göre alınan damga vergisi ile 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanunu uyarınca alınan harçlardan müstesnadır.

Bu maddenin yedinci fıkrası kapsamında yapılacak ihalelerde 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerinden biri uygulanır.

Bu maddenin yedinci fıkrası kapsamında yapılacak ihalelere ilişkin esas ve usuller; gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerinde aranılacak nitelikler, sözleşmelerin kapsamı ve diğer hususlar Başbakanlık veya Kurumun bağlı olduğu Bakanlık, Maliye Bakanlığı ile Devlet Planlama Teşkilatı ve Hazine Müsteşarlıkları tarafından müştereken hazırlanarak Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulur."

Yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 4- 351 sayılı Kanunun 5,6,8,13 ve 43 üncü maddeleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 5- 351 sayılı Kanunun, 5,6,8,13 ve 43 üncü maddeleri ile 30/4/1992 tarihli ve 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 55 inci maddesinin (b) bendi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 6- 351 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

"EK MADDE 1- Bu Kanun ve Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun iş ve işlemlerine ilişkin diğer mevzuatta Milli Eğitim Bakanlığına yapılmış olan atıflar Başbakanlığa veya Kurumun bağlı olduğu Bakanlığa; Milli Eğitim Bakanına yapılmış olan atıflar ise, Başbakanı veya Kurumun bağlı olduğu Bakanı yapılmış sayılır."

(Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve
3 Milletvekilinin Teklifi)

MADDE 5- 351 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren en geç iki ay içerisinde Genel Kurul olağanüstü toplanır. Bu toplantıda, bu kanuna göre Yönetim Kurulunun teşkili sağlanır. Bu şekilde oluşan Yönetim Kurulu ilk olağan Genel Kurula kadar görevine devam eder. Olağanüstü Genel Kurul toplantısını takip eden iki yıl sonraki Kasım veya Aralık ayları içerisinde ilk Olağan Genel Kurul toplantısı yapılır.

(2) Bu Kanuna göre teşkil edecek Yönetim Kurulu ilk toplantısını yapıncaya kadar mevcut Yönetim Kurulu görevine devam eder.

MADDE 6- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 7- 351 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"**GEÇİCİ MADDE 5-** Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren en geç iki ay içerisinde Genel Kurul olağanüstü toplanır. Bu toplantıda, bu Kanuna göre Yönetim Kurulunun teşkili sağlanır. Bu şekilde oluşan Yönetim Kurulu ilk olağan Genel Kurula kadar görevine devam eder. Olağanüstü Genel Kurul toplantısını takip eden iki yıl sonraki Kasım veya Aralık ayları içerisinde ilk Olağan Genel Kurul Toplantısı yapılır.

Bu Kanuna göre teşkil edecek Yönetim Kurulu ilk toplantısını yapıncaya kadar mevcut Yönetim Kurulu görevine devam eder."

MADDE 8- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

