



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 19.12.2008
Sayı: 151

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılması
Hakkında Kanun Teklifi ilişikte sunulmuştur.

Saygılarımla. 19 Aralık 2008

Hakkı Suha OKAY
ANKARA MV
Muvazir

Tekin Bingöl

Tekin Bingöl
Ankara Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI			
Tell Komisyon	Plan ve Bütçe		
Yas Komisyon	Milletler, Kültür, Gençlik ve Spor		
Tarih:	06 Ocak 2009	F. No:	2 / 366
M.Y.	Müdür	Başk.	1. Sekr.
19	Muvazir	2	3
BAŞKAN			

GEREKÇE

Özellikle son yıllarda uygulamaya konulan makroekonomik politikalar ekonominin istihdam yaratma kapasitesini sınırlamıştır. 2002-2007 döneminde ekonomide sağlanan yüksek oranlı büyüme oranlarına rağmen istihdam düzeylerindeki artış oranları sınırlı kalmış ve "istihdamsız büyüme" olarak adlandırılan bir kavram literatüre girmiştir.

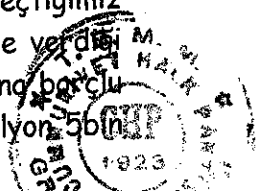
Ülkemizdeki kayıtlı işsizlik oranları esas alınarak yapılan analizler işsizlik sorununun gerçek boyutlarını ortaya koymaktan uzaktır. Nitekim, ülkemizde yüzde 10 düzeyinde seyreden kayıtlı işsizlik oranının, ekonomide eksik istihdam nedeniyle atıl durumda olan işgücü de hesaba katıldığında, yüzde 15'ler seviyesine ulaştığı gözlenmektedir. Eksik istihdam sorunu ise, büyük ölçüde tarım kesiminden kaynaklanmaktadır. Bu kapsamda, tarım sektörü ülkemizdeki gerçek işsizliğin boyutlarını gizleyici bir işlev görmektedir.

Türkiye'de işsizlik sorununun gerçek boyutlarının gizleyen diğer bir unsur ise, resmi istatistiklerde işgücüne katılım oranının 1990'lı yılların başından itibaren ciddi biçimde gerilemesi ve 2000 yılından itibaren çalışma çağı nüfusunun dağılımı içinde işgücüne dahil olmayan grubun toplam işgücünü geçmesidir. Nitekim işgücüne katılım oranı, 1990 yılında yüzde 56,6 iken, 2000 yılında yüzde 49,9'a gerilemiş, 2007 yılında ise yüzde 47,8 seviyesinde gerçekleşmiştir. Bir yönüyle, yaşanan ekonomik krizler ve ekonominin istihdam yaratma kapasitesindeki zayıflık nedeniyle çalışma çağındaki bireylerin işgücü piyasasına giremediğini işaret eden bu gösterge, diğer bir yönüyle ekonomimizdeki insangücü israfını göstermekte ve işsizlik oranının "yapay olarak" düşük görünmesine neden olmaktadır.

İş bulma ümidini kaybettiği veya iş bulamayacağına inandığı için iş aramayan kesimler, özellikle kriz ve krizi izleyen dönemlerde çeşitli nedenlerle işten geçici olarak uzaklaştırılmış ve geri çağrılmayı beklediği için iş aramayan kesimler ile mevsimlik işçilerin işgücüne dahil edilmeleri durumunda işsizlik oranları ciddi biçimde yükselmektedir.

Özellikle kriz ve krizi izleyen dönemlerde firmaların üretim faaliyetlerinin bir kısmını firmanın dışına taşımaları sonucunda artan taşeronlaşma faaliyetleri kayıt dışı istihdamı yaygınlaştırmıştır. Nitekim, 2007 yılı itibarıyla kayıt dışı istihdam, toplam istihdamın yüzde 46,8'ini oluşturarak kayıtdışıliğin kurumsallaştığı bir ortamı beraberinde getirmiştir.

Yaşanan krizlerin ve ülkemizde kronikleşen işsizliğin sonucu olarak yüksek öğrenimi bitirdiği halde iş bulamayan veyahut da kayıt dışı çalışmaya zorlanan, düşük ücretlerle geçici işlerde hayatını geçindirmeye çalışan gençlerimizin sıkıntısı geçtiğimiz dönemde meclis gündemine taşınmış ve Milli Eğitim Bakanı bir soru önergesine verdiği yanıtta 1 milyon 476 bin 684 kişinin Yüksek öğrenim ve Kredi Yurtlar Kurumuna borçlu olduğunu, toplam borç tutarının ise 161 milyon 778 bin YTL'si anapara, 91nmilyon 56bin



819 YTL'sinin faiz olmak üzere toplam 260 milyon 16 bin 597 YTL olduğunu bildirmiştir. Rakamların bize sunduğu bilgi nettir. Gençlerimiz istihdam olanaklarından yararlanamadığı için Devlete olan borçlarını ödeyememekte ve faiz yükü ile birlikte büyük bir borç yükünün altına girmek zorunda kalmaktadır.

Hükümetin izlediği politikalar Türkiye ekonomisinin istihdam yaratma kapasitesinin artırılmasına uygun değildir. Yaşamakta olduğumuz kriz ortamı işsizlik sorununu daha da büyütecektir. Üniversiteyi bitirdiği halde yıllardır herhangi bir iş bulamayan büyük bir kitleye yenileri eklenmek üzeredir. İş olanakları sunulamayan insanlara kredi borçlarını ödemekte kolaylık sağlamak amacıyla Kanun Teklifi hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1. - 351 sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununun 16 ncı maddesinin birinci, ikinci, üçüncü ve altıncı fıkrasında değişiklik yapılarak; kredi borçlarına uygulanacak faiz oranının TÜFE artış oranının yarısına kadar azaltma yetkisi Kurumdan alınarak yasal hale getirilmiş, öğrenim süresinin bitiminden itibaren iki yıl sonra başlayan kredi borcunu geri ödeme süresi iki yıldan dört yıla (öğrencinin lisansüstü eğitim yapması halinde üç yıldan beş yıla) çıkarılmış, borçlunun borcunu ödeme süresinin sosyal güvenlik kuruluşları ile ilk defa bir yıldan fazla süre ile ilişkilendirildiği tarihte başlaması öngörülmüş ve tahakkuk etmiş borç faizlerine de teni getirilen kuralın uygulanması öngörülmüş, kredi borçlarının geri ödenmesine ve taksitlendirilmesine ilişkin esas ve usulleri belirlemeye Kurum Yönetim Kurulu yetkili kılınmıştır.

MADDE 2. - Getirilen düzenlemelerden bütün öğrencilerin yararlanması amacıyla Geçici Madde 1 yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 3. - Yürürlük maddesidir.

MADDE 4. - Yürütme maddesidir.



YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR KURUMU KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1. - 16.8.1961 tarihli ve 351 sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununun 16 ncı maddesinin birinci, ikinci, üçüncü ve altıncı fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

" Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumundan, öğrenim kredisi alan öğrencilerin borcu, öğrenim kredilerinin verildiği tarihten öğrenim süresi bitimine kadar geçen sürede veya herhangi bir sebeple kredisinin kesildiği tarihe kadar öğrenim kredisi olarak verilen miktarlara, Devlet İstatistik Enstitüsünün toptan eşya fiyat endeksindeki artışların yarısı uygulanarak hesaplanacak miktarın ilave edilmesi suretiyle tespit edilir.

Öğrencinin kredi borcu, öğrenim gördüğü öğretim kurumunun normal öğrenim süresinin bitiminden itibaren en erken dört yıl (öğrencinin lisansüstü eğitim yapması halinde beş yıl) sonra başlar. Borçlu isteği halinde bu süreyi daha önce başlatabilir. Borçlu, borcunu kredi aldığı sürenin yarısı kadar sürede ve aylık dönemler halinde Kuruma ödemek zorundadır.

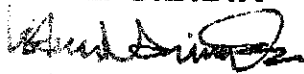
Borçlunun borcunu ödeme süresi, sosyal güvenlik kuruluşları ile ilk defa bir yıldan fazla süre ile ilişkilendirildiği tarihte başlar.

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce tahakkuk etmiş borç faizleri de birinci fıkra hükümlerine göre yeniden hesaplanır. Kredi borçlarının geri ödenmesine ve taksitlendirilmesine ilişkin esas ve usulleri belirlemeye, Kurum Yönetim Kurulu yetkilidir."

MADDE 2. - 16.8.1961 tarihli ve 351 sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununun Geçici Madde 1'i yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 3. - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GIBİDİR

Dr. İrfan NEZİROĞLU
Bakanlar ve Kararlar Müdürü

