

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Başbakan Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN tarafından yazılı olarak cevaplandırılmasını arz ederim. Saygılarımla,



Oktay VURAL
İzmir Milletvekili

10.10.1984 tarih ve 3056 sayılı **Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun**¹ gereğince; **Bakanlar Kurulu'nun 19.12.2005 tarih ve 2005/9986 sayılı kararı ile çıkarılan**² "**Mevzuat Hazırlama Usûl ve Esasları Hakkında Yönetmelik**"in 11 / 4 ncü maddesinde;

"Uygulamada birliği sağlamak amacıyla; kânun ve kânun hükmünde kararnâmelerde yer alan özel hükümler saklı kalmak üzere, Resmî Gazete'de yayımlanacak tüzük ve yönetmelik dışındaki düzenleyici işlemler, sadece **KARAR, TEBLİĞ ve GENELGE** olarak isimlendirilir." denilmiştir.

Söz konusu Yönetmelik'te atıfta bulunulan 24.05.1984 tarih ve 3011 sayılı **Resmî Gazete'de Yayımlanacak Olan Yönetmelikler Hakkında Kanun'un**³ 1 ncı maddesi de aşağıdaki gibidir;

"**Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzelkişilerinin;**

- İşbirliğine, yetki ve görev alanlarına ait hükümleri düzenleyen,**
- Kamu personeline ait genel hükümleri kapsayan,**
- Kamuyu ilgilendiren,**

Yönetmelikleri Resmî Gazete'de yayımlanır.

Ancak, millî emniyet ve millî güvenlikle ilgili olan ve gizlilik derecesi taşıyan yönetmelikler yayımlanmaz."

Söz konusu mevzuat hükümleri -yorumla gerek bırakmayacak şekilde- açık ve anlaşılabilir olmasına rağmen, AKP'nin iktidara gelmesinden sonra, kamu kurum ve kuruluşlarınca;

3011 sayılı Kânun ve 2005/9986 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı gereğince "**YÖNETMELİK**" ile düzenlenmesi gereken hususların "**YÖNERGE**" adı verilen ve Kânun'da tanımlanmayan bir mevzuat türü ile tanzim edilmeye başlanıldığı,

Keza, daha önce tanzim edilmiş olan pek çok yönetmeliğin lağvedildiği ve yerlerine "**YÖNERGE**" ihdas edildiği görülmektedir.

Daha önce **YÖNETMELİK** ile düzenlenmiş olan hususların -yönetmeliklerin ilga edilmesi suretiyle- **YÖNERGE** ile düzenlenmesi uygulamasının 2006 yılından itibaren bütün kamu kuruluşlarında yaygınlaştığı tespit edilmiştir.

Bilindiği üzere, yönetmelikler, "Anayasa" ve "kânun"lardan sonra gelen en önemli hukuk kaynakları arasında yer almakta olup, "kânun hükümlerinin uygulanmasına ve kamu

¹ 19.10.1984 tarih ve 18550 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

² 17.02.2006 tarih ve 26083 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

³ 01.06.1984 tarih ve 18418 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

hizmetlerinin görölmesine dair usul ve esaslar" ile "ilgili personelin ve ilgili makam ve mercilerin görev, yetki ve sorumluluklarının" ayrıntılı olarak belirlenmesine âmirdir.

Yönetmeliklerin tanzimi, değıştirilmesi, lağvedilmesi, ihdas, değışiklik ve iptalinin ilgililere duyurulması gibi hususlar muhtelif Kânun ve Yönetmelik hükümleri ile hukuki merasime tâbi tutulmuştur.

Düzenleyici mahiyetteki sözkonusu mevzuat hükümleri sayesinde, "ilgililerin" ve "ilgili makam ve mercilerin" kamu gücünü keyfî surette kullanmalarına imkân tanınmamıştır.

Halbuki AKP iktidarı tarafından, ilgili Kanun hükümleri gereğince **yönetmelikle düzenlenmesi gereken** hususlar "**YÖNERGE**" adı verilen ve herhangi bir hukuki merasime tâbi olmayan, kanuni bir dayanağı da bulunmayan nevzuhur bir düzenlemeye tâbi kılınmak suretiyle, AKP iktidarınca atanan ehliyetsiz kamu görevlilerinin keyfî uygulamalarda bulunmalarının önü açılmış; üstelik, ileride, yapılan hukuk ve kanun dışı işlemlerin sorumlularının belirlenebilmesi ve bunlardan yaptıklarının hesabının sorulabilmesi imkânı da tamamen ortadan kaldırılmış bulunmaktadır.

Bu çerçevede sorularımı yöneltiyorum:

1. AKP'nin iktidara gelmesinden buyana, kamu kurum ve kuruluşları tarafından hangi konularda "**YÖNERGE**" tanzim edilmiştir?
2. Kamu kurum ve kuruluşlarınca **-YÖNERGE** ile düzenleme yapmak amacıyla- hangi **YÖNETMELİKLERİN** lağvedilmiştir?
3. İlgili mevzuat hükümleri açık olmasına rağmen, yönetmelikle düzenlenmesi gereken hususların niçin "**YÖNERGE**" adı verilen ve herhangi bir hukuki dayanağı bulunmayan nevzuhur bir düzenlemeye tâbi kılınmıştır?