



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : B.13.SGB.0.11.00.00-610-1508
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7-8184)

15 Temmuz 2009

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 04/06/2009 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/8184-13672/29614 sayılı yazınız.

Zonguldak Milletvekili Ali İhsan KÖKTÜRK'e ait 7/8184 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımız ve ilgili birimlerince incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabi bilgi ve değerlendirmeler ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Ömer DİNÇER
Bakan

EK : 1 yazı



**ZONGULDAK MİLLETVEKİLİ ALİ İHSAN KÖKTÜRK'ÜN 7/8184 ESAS NO'LU
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

2009 Mayıs ayı sonu itibariyle Türkiye İş Kurumu Zonguldak İl Müdürlüğüne kayıtlı işsiz sayısı ve yaş gruplarına göre dağılımı aşağıdaki tabloda verilmektedir.

Yaş Grupları	Erkek	Kadın	Genel Toplam
15-19	191	96	287
20-24	3.088	787	3.875
25-29	3.815	710	4.525
30-34	2.256	394	2.650
35-39	1.807	224	2.031
40-44	719	115	834
45-54	485	68	553
55-64	67	27	94
65 ve Daha Büyük	20	4	24
Genel Toplam	12.448	2425	14.873

Hükümetimiz tarafından uygulamaya konulan istihdam ve teşvik politikalarında ekonomik kriz koşulları ve illerin durumu esas alınmaktadır.

Ekonomik krizin ülkemizde hissedildiği dönemde açıklanan ve kamuoyunda “İstihdam Paketi” olarak bilinen 15/05/2008 tarih ve 5763 sayılı Kanunla yeni uygulamalar getirilmiş ve işsizlikle mücadelenin iktisadi, hukuki ve idari zemini sağlamlaştırılmıştır.

Söz konusu Kanunla; işsizlik sigortasının kapsamı genişletilmiş ve 4857 sayılı Kanunda yer alan “Kısa Çalışma ve Kısa Çalışma Ödeneği” ile işverenin ödeme aczine düşmesine ilişkin hükümler 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu bünyesine alınarak, Deniz İş Kanunu gibi farklı kanunlara tabi olarak çalışanların da Kısa Çalışma Ödeneği ve Ücret Garanti Fonundan yararlanmaları sağlanmıştır.

İşsizlik ödeneği miktarı artırılmıştır. İşsizlik ödeneği, asgari ücretin brüt tutarının %80'nini geçmeyecek şekilde sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının %40'ı olarak belirlenmiştir.

Gençlerin ve kadınların istihdamı teşvik edilmiştir. 18 yaşından büyük ve 29 yaşından küçük olanlar ile yaş şartı aranmaksızın 18 yaşından büyük kadınların, kanunun aradığı şartları taşımaları durumunda, prime esas kazanç alt sınırı üzerinden hesaplanan sigorta primine ait işveren hisselerinin; 1 inci yıl için %100'ü, 2 nci yıl için %80'i, 3 üncü yıl için %60'ı, 4 üncü yıl için %40'ı ve 5 inci yıl için %20'si İşsizlik Sigortası Fonu'ndan karşılanacaktır.

Haziran ayında kamuoyuna açıklanan ve yasal düzenleme çalışmaları devam eden ‘Teşvik ve İstihdam Paketi’ ise, esas olarak yeni yatırımlara yönelik devlet yardımlarına, aktif işgücü programlarının güçlendirilmesine ve kredi garanti desteğine ilişkin yeni sistemler içermektedir.

Yeni yatırımlara yönelik olarak geliştirilen bölge ve sektör esaslı Yeni Yatırım Teşvik Sistemine göre, ülkemiz gelişmişlik durumlarına göre 4 bölgeye ayrılmış ve 12 başlıkta toplanan sektörlerde yapılan büyük yatırımların desteklenmesi öngörülmüştür. Teşvik amaçları olarak vergi indirimleri, istisnaları ve muafiyetleri, işveren prim hissesinin karşılanması



yatırım yeri tahsisleri ve faiz desteği kullanılmıştır. Birinci ve ikinci bölgede teknoloji gerektiren yatırımlar, üçüncü ve dördüncü bölgelerde ise emek yoğun yatırımlar teşvik edilmektedir. Zonguldak ilimizin 3 üncü bölgede yer aldığı Yeni Yatırım Teşvik Sistemine göre;

Yeni yatırımların SSK primi işveren hissesinin, birinci bölgede 2 yıl, ikinci bölgede 3 yıl, üçüncü bölgede 5 yıl, dördüncü bölgede ise 7 yıl boyunca tamamı Hazinece karşılanacaktır.

Kurumlar vergisi oranı, birinci bölgede %10, ikinci bölgede %8, üçüncü bölgede %4, dördüncü bölgede ise %2 olarak belirlenmiştir.

Yatırıma katkı payı, birinci bölgede büyük projelerde %30, diğerlerinde %20, ikinci bölgede büyük projelerde %40, diğerlerinde %30, üçüncü bölgede büyük projelerde %50, diğerlerinde %40, dördüncü bölgede ise büyük projelerde %70, diğerlerinde %60 olarak belirlenmiştir.

Üçüncü bölgede kredi faizinin 3 puanı, dördüncü bölgede 5 puanı Hazine tarafından karşılanacaktır.

Tekstil, konfeksiyon ve hazır giyim, deri ve deri mamulleri sektöründe faaliyette bulunan ve asgari 50 kişi çalışan işletmelerden 2010 sonuna kadar 3 ve 4'üncü bölgelere taşınanlardan 5 yıl süreyle, Kurumlar Vergisi %20 yerine %5 oranında tahsil edilecek ve mevcut çalışanların yanısıra yeni işe alınanlar için SSK prim desteği verilecek olup, nakliye giderleri Hazinece karşılanacaktır.

Yeni yatırım teşvik sisteminden 2010 yılı sonuna kadar başlamış olan yatırımlar yararlanacaktır.

Aktif işgücü programlarının geliştirilmesi ve güçlendirilmesi kapsamında;

Kısa süreli geçici istihdam sağlayan okul, hastane vb. sağlık kurumlarındaki bakım ve onarım işleri, ağaçlandırma ve erozyon kontrolü, çevre düzenlemesi, arazi ıslahı, park, bahçe düzenlemesi gibi Toplum Yararına Çalışma Programlarına (TYÇP) aktarılan kaynak artırılarak 120.000 işsize doğrudan istihdam imkanı sağlanacaktır.

Vasıflı işgücü ihtiyacının karşılanması ve işgücünün mesleki becerilerinin geliştirilmesi amacıyla İŞKUR tarafından 200.000 işsize meslekli eğitim verilecektir.

10.000 kişiye girişimcilik eğitimi verilerek, geliştirilen projelere KOSGEB tarafından 4.000 TL hibe verilecektir.

İş tecrübesi olmayan gençlere deneyim kazandırmak ve iş bulma imkanlarını artırmak amacıyla verilecek işbaşı eğitimleri çerçevesinde meslek lisesi, dengi ve üstü eğitim mezunu 100.000 genç işsize staj imkânı sağlanması hedeflenmiştir.

2009 yılı Nisan ayındaki mevcut istihdama ilave olarak işe alınan işçilerin sosyal güvenlik primleri, asgari ücret üzerinden 6 ay boyunca Hazine tarafından karşılanacaktır. Başvuru süresi 2009 sonunda sona erecek olup, Bakanlar Kurulunca başvuru süresi ve yararlanma süresi 6 ay uzatılabilecektir.

İstihdam hizmetleri kapsamında; 2009 Ocak-Mayıs döneminde İŞKUR tarafından ülke genelinde 30.162 kişi, Zonguldak ilinde ise 214 kişi işe yerleştirilmiştir.

5763 sayılı Kanunla 2009 yılında İŞKUR tarafından düzenlenecek işgücü yetiştirme kurslarının giderlerini karşılamak üzere, İşsizlik Sigortası Fonundan, İŞKUR'un 2009 yılı bütçesine toplam 250.000.000 TL tutarında kaynak aktarılmıştır. Bu kapsamda Zonguldak iline mesleki eğitim için 2.353.915 TL, TYÇP için 261.546 TL olmak üzere toplam 2.615.461 TL tutarında ödenek tahsis edilmiştir. İŞKUR Zonguldak İl Müdürlüğü tarafından, 2009 yılı Mayıs ayı sonu itibarıyla, 9 işgücü yetiştirme kursu düzenlenmiş olup, bu kurslara toplam 282 işsiz katılımı sağlanmıştır.

İŞKUR, AB ile bütünleşme sürecinde, işgücü piyasasına yönelik üretilen politikaların AB'ye uyumunun sağlanması amacıyla aktif istihdam tedbirleri içeren, kurumsal kapasiteyi güçlendirmeye yönelik, mali kaynak ve teknik destek sağlayan önemli projeler



uygulamaktadır. Projeler genel olarak dezavantajlı grupta yer alan kadın ve gençlere yöneliktir.

“Aktif İstihdam Tedbirleri ve Yerel Düzeyde Türkiye İş Kurumu’na Destek Projesi”, Türkiye’de Avrupa İstihdam Stratejisine uygun insan kaynakları gelişimine katkıda bulunmak üzere politika ve programların planlanması, geliştirilmesi ve uygulanmasında mevcut kapasitenin geliştirilmesi amacıyla uygulanan Aktif İşgücü Programları Projesi’nin (2002-2006) geliştirilmiş bir devamı niteliğindedir. Projenin genel amacı, hedef grup olarak belirlenen gençlerin ve kadınların istihdama girişlerini desteklemektir. Projenin özel amacı ise, İŞKUR’un özellikle yerel düzeyde daha etkin istihdam hizmeti sunmasını sağlamak ve aktif istihdam tedbirleri içeren hibe planı uygulamaktır. Projenin toplam bütçesi, 16 milyon Avro’su AB Hibesi ve 4 milyon Avro’su T.C. Hükümeti katkısı olmak üzere toplam 20 milyon Avro’dur. Projenin Kurumsal Gelişim ve Hibe Planı bileşeni olmak üzere iki bileşeni bulunmaktadır. Kurumsal Gelişim bileşeni ağırlıklı olarak Kurum personelinin çeşitli eğitimler almasını kapsamaktadır. Bu konuda 4 milyon Avro’luk teknik yardım alınmıştır. Hibe Planı bileşeni için ayrılan 16 milyon Avro (12 milyon Avro AB katkısı + 4 milyon Avro T.C. Hükümeti katkısı) gençler ve kadınların işgücüne katılımını ve istihdamını hedefleyen aktif istihdam tedbirlerini içeren hibe projelerine tahsis edilmiştir. Bu kapsamda 25 ilimizde 101 proje onaylanmış ve uygulamaya konulmuştur. Bu projelerden 3 tanesi Zonguldak ilimizde uygulanmaktadır. Baston yapımı, meyve yetiştiriciliği ve gemicilikte ileri kaynak konularında düzenlenen 424.272 Avro bütçeli bu 3 projeden toplam 208 kişi yararlanmaktadır.

Ülkemizde, 2008 yılı başından itibaren yürürlüğe giren, 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 32 nci maddesi ile düzenlenen asgari geçim indirimi uygulaması sonucunda, asgari ücret ile bağlantı kurularak mükellefin kendisi, çalışmayan eşi ile bakmakla yükümlü bulunan çocuklar için standart bir indirim getirilmiştir. Çalışanların medeni ve ailevi durumlarını dikkate alan bu uygulama neticesinde, asgari ücretin yıllık brüt tutarının, bekar ücretliler için %50’si, evli ve eşi çalışmayan ücretliler için %60’ı, evli ve iki çocuklu ücretliler için %75’i, evli ve dört çocuklu ücretliler için ise %85’i vergi dışı bırakılmıştır. Sigorta primi indirimi de dikkate alındığında, dört çocuklu bir ücretli için asgari ücretin tamamı vergi dışında kalmakta ve gelir vergisi yükü sıfıra kadar indirilmiş olmaktadır.

Öte yandan, 193 sayılı Kanunun 31 inci maddesi gereğince, özürlü hizmet erbabına sakatlık derecelerine göre ücret matrahından, 2009 yılı için, 670 TL’ye varan indirim yapılmaktadır.

Ayrıca, 5746 sayılı Araştırma Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkındaki Kanun, 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanunu, 3218 sayılı Serbest Bölgeler Kanunu ve 5084 sayılı Yatırımların ve İstihdamın Teşviki Kanunu ile ücretlerle ilgili olarak çeşitli destek ve teşvikler sağlanmaktadır.

