



T.C
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI
Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

6.K.118

7/7584

Sayı : B 14 0 BHİ 0 00 00 02-352
Konu : Yazılı Soru Önergesi

16 -06- 2009

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

İLGİ : a) 11.05.2009 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/7584-12764/27663 sayılı yazınız.
b) Başbakanlığın 12.05.2009 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/106-141-2051 sayılı yazısı.

İstanbul Milletvekili Çetin SOYSAL'ın, Sayın Başbakanımıza yönelttiği ve Sayın Başbakanımızın da kendileri adına tarafım koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını istediği (7/7584) esas nolu yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte takdim edilmiştir.

Ayrıca, söz konusu soru önergesinin 5. sorusu Hazine Müsteşarlığını ilgilendirmesinden dolayı ilgili kurumdan bilgi istenmiş olup, adı geçen kurumdan cevaba esas olacak bilgiler alındıktan sonra cevap yazımız Başkanlığınıza gönderilecektir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Nihat ERGÜN
Sanayi ve Ticaret Bakanı

EK: 5 sayfa önerge cevabı

Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

**İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN ÇETİN SOYSAL'IN
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLARIMIZ**

SORU 1 : İstanbul Hazır Giyim ve Konfeksiyon İhracatçıları Birliği Başkanı'nın sektördeki kaybın azalması için önerdiği SSK ve gelir vergisinde indirim düşünülmekte midir?

CEVAP 1 : Konu çerçevesinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından alınan bilgiler aşağıda sunulmuştur.

Bilindiği üzere, 5763 sayılı İş Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 20 nci maddesi ile 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununa geçici 7 nci madde eklenmiş olup, anılan madde ile;

18 yaşından büyük ve 29 yaşından küçük olanlar ile yaş şartı aranmaksızın 18 yaşından büyük kadınları Kanunda öngörülen diğer şartları da yerine getirmeleri kaydıyla istihdam eden işverenlerin, söz konusu sigortalılardan dolayı Sosyal Güvenlik Kurumuna ödemeleri gereken sigorta primlerinin işveren hissesine düşen kısmının yıllar itibariyle belli oranlarda işsizlik sigortası fonundan karşılanması,

Ayrıca, 24 üncü maddesi ile 5510 sayılı Kanunun 81 inci maddesine (1) bendi eklenmiş olup, anılan bent ile; 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine tabi sigortalıları çalıştıran özel sektör işyerlerinin Kurumumuza borcu bulunmaması kaydıyla söz konusu sigortalıların malüllük, yaşlılık ve ölüm sigorta primlerinin işveren hissesinin 5 puanlık kısmına isabet eden tutarın Hazinece karşılanması, hükmüne bağlanmıştır.

4447 sayılı Kanunun geçici 7 nci maddesi 01/07/2008, 5510 sayılı Kanunun 81 inci maddesinin (1) bendi ise 01/10/2008 tarihinden itibaren uygulanmak üzere yürürlüğe girmiştir.

Diğer taraftan, gerek 5084 sayılı Yatırımların ve İstihdamın Teşviki İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun Sigorta primi işveren hissesi teşviki başlıklı 4 üncü maddesi ve gerekse 5350 sayılı “Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” un 3 üncü maddesiyle yapılan değişiklikle, 31/12/2008 tarihine kadar uygulanmak üzere, kapsama giren illerde, sigortalıların prime esas kazançları üzerinden hesaplanan sigorta primlerinin işveren hissesinin; organize sanayi veya endüstri bölgelerinde kurulu işyerleri için tamamı, diğer yerlerdeki işyerleri için yüzde sekseninin Hazinece karşılanması öngörülmüştür.

Uygulama bu şekilde sürdürülmekte iken, bu defa yürürlüğe giren 5615 sayılı Kanunla, 31/12/2009 tarihine kadar uygulanmak üzere kapsamdaki illerde;

a) 01/04/2005 tarihinden itibaren yeni işe başlayan gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, en az on işçi çalıştırmaları koşuluyla, bu işyerlerinde çalıştırdıkları işçilerin,

b) 01/04/2005 tarihinden önce işe başlamış olan gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinden asgarî on işçi çalıştıranların işyerlerinde fiilen çalışan işçilerin, prime esas kazançları üzerinden hesaplanan sigorta primlerinin işveren hissesinin; organize sanayi veya endüstri bölgelerinde kurulu işyerleri için tamamının, diğer yerlerdeki işyerleri için yüzde sekseninin Hazinece karşılanacağı hükmüne bağlanmıştır.

Görüldüğü gibi, prim oranlarının düşürülmesi, istihdamın artırılması, işverenlerin işçi maliyetinin yüksekliğinden kaynaklanan mağduriyetlerinin önlenmesi ve kayıt dışı istihdamın kayıt altına alınabilmesi amacıyla geçen zaman içerisinde çeşitli tarihlerde sektör ayrımı

yapılmaksızın yasal düzenlemeler yapılarak işverenlerin prim yükü önemli ölçüde azaltılmıştır. Şu an hazır giyim ve konfeksiyon ihracatçılar birliğinin önerdiği doğrultuda bir çalışma bulunmamaktadır.

SORU 2 : Seçimlerin hemen öncesinde açıklanan önlem paketinin tekstil ve hazır giyim sektörünü destekleyen bir bölümü bulunmakta mıdır?

CEVAP 2 : 29.Mart 2009 tarih, 27184 sayılı resmi gazete yayımlanan 2009/14812 karar sayılı Bakanlar kurulu kararı karar ekindeki cetvelde geçen mallar için Katma Değer Vergisi Oranı %8 olarak belirlenmiştir.Bahse konu mallar içinde Tekstil ve Hazır Giyim ürünleri bulunmamakla beraber malum olduğu üzere 08 Mart 2006 tarih,26102 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2006/10138 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Tekstil ürünleri için Katma Değer Vergisi %18'den %8'e indirilmiştir.

SORU 3 : Tekstil sektöründe yaşanan sıkıntının giderilmesi için şimdiye kadar alınmış herhangi bir önlem bulunmakta mıdır?

CEVAP 3 : Konu çerçevesinde Maliye Bakanlığından alınan bilgiler aşağıda sunulmuştur.

Ülkemizdeki bölgeler arası gelişmişlik farkları ve gelir dağılımındaki dengesizlikleri gidermek amacıyla yatırımları az gelişmiş yörelere yönlendirerek bu yörelerde istihdamı artırmaya yönelik çeşitli teşvikler sağlanmıştır. Nitekim 06.02.2004 tarihinde yürürlüğe giren 5084 sayılı Kanun ile önceleri 36 ili daha sonra 49 ili kapsayan yerlerde faaliyette bulunan gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerine, gelir vergisi stopajı ve sigorta primi işveren hissesi teşviki ile enerji desteği sağlanmaktadır.

18.02.2009 tarih ve 5838 sayılı “*Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun*” ile 5084 sayılı Kanun’un 3 üncü maddesinde yer alan gelir vergisi stopaj teşviki, sigorta primi işveren hissesi desteği ile enerji desteği uygulaması 01.04.2005 tarihinden itibaren yeni işe başlayanlar ile 01.04.2005 tarihinden önce işe başlamış olan gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri için 31.12.2009 tarihine kadar uzatılmıştır.

Bununla birlikte, 5084 sayılı Kanun’un 7. maddesinin (h) bendinde 5838 sayılı Kanun’la yapılan değişiklikle, bu Kanun kapsamına giren illerdeki yeni yatırımlar nedeniyle uygulanacak vergi teşviki, 5084 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde yer alan süreye bakılmaksızın;

- 31.12.2004 tarihine kadar tamamlanan yatırımlar için 31.12.2009 tarihine kadar,
- 01.01.2005 – 31.12.2007 tarihleri arasında tamamlanan yatırımlar için beş yıl süreyle,
- 31.12.2008 tarihine kadar tamamlanan yatırımlar için dört yıl süreyle,
- 31.12.2009 tarihine kadar tamamlanan yatırımlar için üç yıl süreyle,

uygulanma imkanı sağlanmıştır.

Öte yandan, 01.01.2006 tarihinden itibaren yürürlüğe giren 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu ile kurumlar vergisi oranı %30’dan %20’ye indirilmiş Kanunun 4 üncü maddesinde kurumlar vergisinden muaf olan kurumlar ve 5 inci maddesiyle de bu vergiden istisna edilen kazançlar yeniden düzenlenmiş, bazı muafiyet ve istisnalar ise ilk defa mevzuatımıza kazandırılmıştır.

Kanunun 4 üncü maddesinin (l) bendinde, yabancı ülkeler veya uluslararası finans kuruluşları ile yapılan mali ve teknik işbirliği anlaşmaları çerçevesinde yalnızca küçük ve orta ölçekli işletmelere kredi teminatı sağlamak üzere kurulmuş olup, bu faaliyetlerden elde ettikleri

kazançları teminat sorumluluk fonlarına ekleyen ve sahip oldukları fonları ortaklarına dağıtmaksızın küçük ve orta ölçekli işletmelere kredi sağlayan banka ve kuruluşlara yatıran kurumlar, kurumlar vergisinden muaf tutulmuştur.

5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununa 5838 sayılı Kanunun 10 uncu maddesiyle eklenen Geçici 4 üncü madde ile, münhasıran tekstil, konfeksiyon ve hazır giyim, deri ve deri mamulleri sektörlerinde faaliyette bulunanlardan üretim tesislerini Bakanlar Kurulunca belirlenen illere 31.12.2010 tarihine kadar nakleden ve asgari 50 kişilik istihdam sağlayan mükelleflerin, bu illerdeki işletmelerinden sağladıkları kazançlar için nakil tarihini izleyen hesap döneminden itibaren beş yıl süreyle kurumlar vergisi oranını %75'i geçmemek üzere indirimli uygulamaya Bakanlar Kurulu yetkili kılınmış, bu madde hükmünden gelir vergisi mükelleflerinin de yararlanacağı belirtilerek maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirleme yetkisi Maliye Bakanlığı'na verilmiştir.

Öte yandan, Plan ve Bütçe Komisyonunca kabul edilen Gelir Vergisi Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ile 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununa eklenmesi öngörülen Geçici 5 inci maddede, Küçük ve Orta Büyüklükteki İşletmelerin bu madde kapsamında 31.12.2009 tarihine kadar yapılan birleşmelerinde belirli şartlarla;

-Birleşme işlemlerinden doğan kazançların, kurumlar vergisinden müstesna tutulması,

-Birleşme nedeniyle infisah eden kurumun, birleşme tarihinde sona eren hesap döneminde elde ettiği kazançları ile birleşilen kurumun birleşme işleminin gerçekleştiği hesap dönemi dahil olmak üzere, üç hesap döneminde elde ettiği kazançlara, Bakanlar Kurulunca belirlenecek indirimli kurumlar vergisi oranının uygulanması,

yönünde bir düzenleme bulunmaktadır. Bu düzenleme ile küçük ve orta büyüklükteki işletmelerin, mali yapılarının güçlendirilmesi ölçek verimliliğinin sağlanması, rekabet ortamına uyum kapasitelerinin güçlendirilmesi ve istihdam düzeylerinin artırılması veya kurulması amaçlanmaktadır.

SORU 4 : Eğer yoksa daha kaç iş yerinin kapanması ve kaç kişinin işsiz kalmasından sonra önlem alınması düşünülmekte dir?

CEVAP 4 : Hükümet olarak krizin etkileri ilk hissedilmeye başlandığı andan itibaren gereken tedbirleri aldık. Bundan sonraki süreçte de yeri geldikçe gereken tedbirler aynı kararlılıkla uygulanmaya devam edilecektir.

SORU 5 : Emek yoğun iş kolunda yaşanan gerilemenin engellenmesi için ne gibi teşvikler verilmesi düşünülmektedir?

CEVAP 5 : Tekstil, Hazır Giyim, Deri ve Deri Ürünleri Stratejisi ve eylem Planında "Mevcut işletmelerin gelişmiş yörelerden kalkınmada öncelikli yörelere (özellikle Doğu ve Güneydoğu illerine) taşınmalarına çeşitli destekler verilmesi eylemi ile sektörün uluslararası alanda rekabet gücünü koruması ve artırabilmesi için özellikle emek yoğun bölümünün, gelişmiş yörelerden kalkınmada öncelikli yörelere taşınması ve bu bölgelerde verimli bir şekilde çalışabilmelerini temin edecek çeşitli desteklerin belirli bir süre uygulanarak, sektörün hareket kabiliyetinin artırılması hedeflenmektedir. Eylemin sorumlusu olan Hazine Müsteşarlığı koordinasyonunda sektöre verilecek desteklerin belirlenmesi çalışmaları devam etmektedir.

SORU 6 : Özellikle ihracata dayalı olarak varlığımızın gösterilmesi için nasıl önlemler alınması düşünülmektedir?

CEVAP 6 : Tekstil sektörü ihracatımız TÜİK verilerine göre, 2008 yılında %5 artış kaydederken, aynı dönemde hazır giyim ihracatımız %2'lik bir azalış göstermiştir. Öte yandan İhracatçı Birlikleri Kayıt Rakamlarına göre 1 Ocak-14 Mayıs tarihleri arasında tekstil sektörü ihracatımız geçen yılın aynı dönemine kıyasla %34,1 gerileme kaydederken, aynı dönemde hazır giyim sektörü ihracatımızda %27,7 azalma görülmektedir.

Öte yandan, tekstil ve hazır giyim sektörünün küresel ekonomik kriz koşullarından olumsuz yönde etkilenmemesi için Dış Ticaret Müsteşarlığı (DTM) tarafından, Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) ve Avrupa Birliği (AB) yükümlülüklerimize uygun olarak hali hazırda yürütülmekte olan faaliyetler aşağıda sunulmaktadır:

1. İhracatta Devlet Yardımları Uygulamaları:

Bakanlar Kurulu'nun 27/12/1994 tarihli ve 94/6401 sayılı Kararı'nın 4'üncü maddesinin verdiği yetkiye dayanılarak Dış Ticaret Müsteşarlığınca AB ve DTÖ normlarına uygun olarak hazırlanan devlet yardımları enstrümanları aşağıda belirtilmektedir:

	TEBLİĞ ADI	TEBLİĞ NO
1	Uluslararası Nitelikteki Yurt İçi İhtisas Fuarlarının Desteklenmesine İlişkin Tebliğ	95/7
2	Çevre Maliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Tebliğ	97/5
3	Araştırma-Geliştirme (AR-GE) Yardımına İlişkin Tebliğ	98/10
4	İstihdam Yardımı Hakkında Tebliğ	2000/1
5	Yurt Dışı Fuar Katılımlarının Desteklenmesine İlişkin Tebliğ	2004/6
6	Yurtdışında Ofis-Mağaza Açma, İşletme ve Marka Tanıtım Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Tebliğ	2005/4
7	Türk Ürünlerinin Yurtdışında Markalaşması, Türk Malı İmajının Yerleştirilmesi ve TURQUALITY®'nin Desteklenmesi Hakkında Tebliğ	2006/4
8	Pazar Araştırması ve Pazarlama Desteği Hakkında Tebliğ	2006/6
9	Eğitim ve Danışmanlık Yardımı Hakkında Tebliğ	2007/3

Ülkemizde devlet desteği uygulamaları, 27/12/1994 tarihli ve 94/6401 sayılı İhracata Yönelik Devlet Yardımları Kararı kapsamında, prensip olarak gelişmiş ve batılı ülkelerin uygulamalarına paralel bir şekilde ve "bir faaliyetin yapılması" şartına bağlı olarak gerçekleştirilmektedir. Söz konusu uygulamalar uluslararası yükümlülüklerimiz çerçevesinde yalnız tekstil sektörü için değil, tüm sektörlerle yönelik olarak uygulanmaktadır.

2. Moda ve Tekstil İş Kümesi

Ülkemiz tekstil ve konfeksiyon sektöründe faaliyet gösteren çoğunluğu KOBİ niteliğindeki firmalarımız arasında iş kümeleri oluşturmak suretiyle sektördeki markalaşma, moda oluşturma çabalarına, Ar-Ge faaliyetlerine hız kazandırmak, firmalarımızın sektördeki rekabet gücünü artırmak amacıyla, DTM tarafından AB fonlarından yararlandırılmak üzere hazırlanan 17 milyon Euroluk bütçeye sahip "Moda ve Tekstil İş Kümesi Projesi" 2003 yılında AB Komisyonu'na onaylanmıştır. Projeye teknik hizmet sağlayacak yüklenici firmanın belirlenmesi için yapılan uluslararası ihalenin sonuçlanmasının ardından, proje İstanbul

Tekstil ve Konfeksiyon İhracatçı Birlikleri (İTKİB) lehdarlığında 2005 yılı Ocak ayında fiilen faaliyete geçirilmiştir.

İki aşamalı olarak planlanan projenin ilk bölümünde, tekstil ve konfeksiyon sektörümüzün haritasının çıkarılması, kümede yer alacak KOBİ'lerin ihtiyaçlarının analiz edilmesi, İTKİB'in kurumsal altyapısının güçlendirilmesi, sektöre ve oluşturulacak kümelere hizmet vermek üzere Moda Enstitüsü-İstanbul Moda Akademisi (İMA), AR-GE Merkezi ve Danışmanlık Merkezi'nin kurulması ve bu birimlerin koordinasyonunu sağlamak üzere bir Küme Koordinasyon Merkezi oluşturulmasına yönelik çalışmalar yapılmıştır. Projenin teknik yardım niteliğindeki ilk aşaması 2006 yılı Ocak ayında tamamlanmış olup projenin ikinci aşaması olan makine ve ekipmanların alım ve kullanımına ilişkin hazırlıklar ile KOBİ'lerin ihtiyaçlarına cevap verecek 5 ortak projenin hazırlıkları halihazırda sürdürülmektedir. Avrupa Birliği tarafından projeye tanınan ilave süreyle birlikte proje 9 Ekim 2007 tarihinde tamamlanmıştır. Proje bileşenlerinden biri olan İstanbul Moda Akademisinin de 5 Aralık 2007 tarihinde açılışı gerçekleşmiştir.

Projenin diğer bileşenleri olan Ar-Ge Merkezi ve Danışmanlık Merkezi fiilen faaliyetlerine başlamış olup söz konusu birimlerin resmi olarak konuşlandırılıp faaliyet göstereceği Teknopark'ın kurulmasına yönelik çalışmalar sürdürülmektedir. "İstanbul Tekstilpark" adı altında kurulacak olan yapının, Teknopark Projesi kapsamında İstanbul Halkalı'da 2009 yılı ikinci yarısında gerekli altyapı ve donanım çalışmalarının tamamlanarak faaliyete geçmesi planlanmaktadır.

3. Yerel Para Birimleri ile Ticaret

Türk Parasının Kıymetini Koruma Hakkında 32 sayılı Kararın 6'ncı maddesinde yapılan değişiklik ile Rusya Federasyonu ve İran gibi ülkeler ile ulusal para birimleri üzerinden ticaret yapılması yönünde önemli bir mesafe alınmış olup yerel para birimleriyle ticaretin kriz döneminde tekstil ve konfeksiyon sektörüne önemli bir açılım sağlayacağı değerlendirilmektedir.