

7/
6149

**T.C.
DEVLET BAKANLIĞI**

Sayı : B.02.0.005/160

Konu : Soru Önergesi

15 /01/2009

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi :** a) 22.12.2008 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-10283 sayılı yazınız.
b) 09.01.2009 tarih ve B.02.1.DPB.0.12-647.99/23800 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız gereği Giresun Milletvekili Murat ÖZKAN' ın tarafımdan cevaplandırılmasını istediği 7/6149 esas no'lu yazılı soru önergesine Bakanlığımıza bağlı kuruluş olan Devlet Personel Başkanlığı'nın ilgi (b) cevabi yazısı ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Murat BAŞESGİOĞLU
Devlet Bakanı

EK: İlgi (b) yazı (5 sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :

T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :

Başbakanlığa

T.C.
BAŞBAKANLIK
Devlet Personel Başkanlığı

Sayı : B.02.1.DPB.0.12-647.99 **23800**
Konu : Soru Önergesi

9 / 1 / 2009

DEVLET BAKANLIĞINA
(Sayın Murat BAŞESGİOĞLU)

- İlgi:** a) Makamlarınızın 22/12/2008 tarihli ve B.02.0.005/2461 sayılı yazısı,
b) 24/12/2008 tarihli ve B.02.1.DPB.0.12-647.99-023845 sayılı yazı,
c) 26/11/2008 tarihli ve B.02.1.DPB.0.12-647.99-23800 sayılı yazı.

Giresun Milletvekili Sayın Murat ÖZKAN'ın Bakanlığınıza tevcih ettiği 7/6149 esas no'lu Yazılı Soru Önergesine verilecek cevaba esas olmak üzere hazırlanan bilgiler ilgi (a) yazı ile istenilmişti.

Söz konusu Soru Önergesinin cevabını tertip etmek üzere ilgili kurumlardan ilgi (b) yazı ile bilgi talep edilmiş ve 29/12/2008 tarihine kadar süre verilmişti. Diğer taraftan, TBMM Başkanlığına hitaben yazılan ilgi (c) yazı ile TBMM İç Tüzüğü'nün 99 uncu maddesinin beşinci fıkrası mucibince, bilgiler derleninceye kadar cevap süresinin geciktirilmesi temin edilmişti.

Söz konusu Soru Önergesine verilecek cevaba esas olmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarından 05/01/2009 tarihi itibarıyla intikal eden bilgiler esas alınmak suretiyle hazırlanan bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Jalil Ü. AYGÜL
Devlet Personel Başkanı

EK:

Soru önergesi cevabı (4 sayfa)

ĞİRESUN MİLLETVEKİLİ SAYIN MURAT ÖZKAN'IN 7/ 6149 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE CEVABIMIZ

SORU - TOKİ ve EPDK gibi bazı kamu kuruluşlarının sınavsız personel işe aldıkları ve bu personeli uzmanlık gibi kariyer mesleklerinde istihdam ettikleri bilinmektedir. Bu durum Anayasamızın 70. maddesinde yer alan kamu hizmetine girme hakkının işin gerektirdiği nitelikler dışında hiçbir ayırım yapılmayacağı ve 10. maddesinde yer alan eşitlik ilkesi çerçevesinde değerlendirildiğinde ise, her vatandaşın kamu kurumlarına eşit ve ayırım yapılmaksızın işe alınma hakkının olduğunu ifade etmektedir.

Mevcut mevzuat hükümlerine göre; kamu hizmetinde görev alacak vatandaşlarımızın hizmetin gerektirdiği şartları taşıyıp taşımadıkları yeterlilik sınavı, kadro sayısından fazla müracaat olduğunda ise, yarışma sınavı ya da bunların her ikisinin yapılarak alınmasını gerektirir.

İşsizliğin ve ekonomik krizin, dünyanın diğer ülkelerinden daha fazla hissedildiği ülkemizde kamu hizmetinde çalışmak ayrıcalık yaratmaktadır. Bu nedenle insanımız kamuda çalışmak için yarışmaktadır.

1) Böyle bir ortamda herhangi bir sınav yapılmaksızın kamu görevine atama yapmak Anayasa ve Kanunlara aykırı değil midir?

2) Bu tip atamalara cevaz veren yönetmelik hükümleri mevzuat hiyerarşisine aykırı değil midir?

3) Bu uygulamalar sizce nepotizm değil midir?

4) Aynı görevlere ciddi sınavlara girerek atanan personelin çalışma şevkinin bozduğunun farkında mısınız?

5) Hak, hukuk ve adalet kavramları sizce neyi ifade etmektedir?

CEVAP – Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 50 nci maddesinin birinci fıkrasında; "Devlet kamu hizmet ve görevlerine Devlet memuru olarak atanacakların açılacak Devlet memurluğu sınavlarına girmeleri ve sınavı kazanmaları şarttır." hükmüne, ikinci fıkrasında ise; "Sınavların yapılmasına dair usul ve esaslar ile sınava tabi tutulmadan girilebilecek hizmet ve görevler ve bunların tabi olacağı esaslar Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak bir genel yönetmelikle düzenlenir." hükmüne; 3.5.2002 tarihli ve 24744 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmeliğin 7 nci maddesinde; "Kamu kurum ve kuruluşlarının personel ihtiyacı göz önünde bulundurularak KPSS'nin yapılacağı tarihler, DPB ve ÖSYM tarafından birlikte belirlenir. ÖSYM, KPSS tarihi, başvuru tarihi ve başvurunun ne şekilde ve nereye yapılacağını Resmî Gazete'de ve Türkiye genelinde yayımlanan en yüksek tirajlı ilk üç gazetede farklı tarihlerde ilan vermek suretiyle duyurur." hükmüne, 14 üncü maddesinde ise; "Adayların öncelikle bu Yönetmelik hükümleri çerçevesinde yapılacak KPSS'ye girmeleri ve ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının belirleyeceği bir taban puanın üzerinde KPSS puanı almış olmaları şarttır." hükmüne; aynı Yönetmeliğin 22 nci maddesinde de; "Kamu kurum ve kuruluşlarının usulüne uygun olarak açıktan atama izni alınmış ve koşulları belirlenmiş (B) grubu boş kadrolarının sınıf, unvan, derece ve sayısı ile bu kadrolar için aranacak nitelikleri kapsayan bilgiler, DPB adına ÖSYM tarafından ilan edilir..." hükmü, 23 üncü maddesinde ise; "Adaylar, ÖSYM tarafından (B) grubu kadrolara; KPSS puanları, tercihleri, kadro sayıları ve koşulları göz önünde tutulmak suretiyle yerleştirilir." hükmüne yer verilmiş bulunmaktadır.

Yukarıdaki hükümler çerçevesinde, kamu kurum ve kuruluşlarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memur olarak istihdam edilmek isteyenlerin, ilan edilen kadrolar için aranan genel şartların yanında kurumların özel kanun veya diğer mevzuatında belirtilen ve tercih kılavuzunda yer alan şartlara da sahip olmaları gerekmektedir.

Diğer taraftan, söz konusu Soru Önergesine ilişkin olarak Enerji Piyasası Düzenleme Kurumundan alınan yazıda şu şekilde cevap verilmiştir: "Bilindiği üzere, 20/2/2001 tarihli ve 4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 9 uncu maddesinde Kurum personelinin statüsü, atanma usulü ve özlük hakları belirtilmiştir. Aynı maddenin 2 nci fıkrasında, "**Kurum hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, idari hizmet sözleşmesi ile sözleşmeli olarak istihdam edilen personel eliyle yürütülür. Kurum personeli ücret ve mali haklar dışında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabidir.**" 4 üncü fıkrasında, "**Yerli ve yabancı uzmanlar, birinci fıkra da belirtilen yönetmelik kapsamında, Başkanlığın hazırlayıp Kurulun onayı ile yürürlüğe konacak yönetmelik esaslarına göre istihdam edilebilir.**" 5 inci fıkrasında, "**Kurum personeli, uzmanlık gerektiren görevlerde Bakanlık, bağlı ve ilgili kuruluşları ile enerjiye ilişkin konularla iştigal eden diğer kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan personel arasından çalıştığı kuruluş veya kurumun izni ile Kurul tarafından atanır.**" 6 ncı fıkrasında ise, "**Kamu kurum ve kuruluşları dışından yapılacak atamalara ve personel kariyer sisteminin oluşturulmasına dair düzenleme çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.**" hükümlerine yer verilmiştir.

Bu çerçevede, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun insan kaynakları politikası ve planlamasına ilişkin hususlar ile Kurumda ücret ve mali haklar dışında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi istihdam edilen personelin göreve alınması, hizmet şartları, nitelikleri, atanma ve yetiştirilmeleri, hak, ödev ve sorumlulukları, görevde yükselmeleri ile disiplin ve diğer özlük işlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanan Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu İnsan Kaynakları Yönetmeliği 12/02/2002 tarihli ve 24669 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Mezkur Yönetmeliğin değişik 29 uncu maddesinde, "**İlk defa kamu hizmetine Kurum bünyesinde başlayacakların atamaları, 18/3/2002 tarihli ve 2002/3975 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kabul edilen Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmelik hükümleri çerçevesinde Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi tarafından yapılan Kamu Personeli Seçme Sınavında (KPSS) B grubu kadrolar için Kurumca belirlenen asgari puanı almış olanlar arasından, Kurum tarafından yapılacak yazılı ve/veya sözlü giriş sınav sonucuna göre yapılır.**" hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunda görev alacak Enerji Uzman Yardımcılarının mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri ve Enerji Uzmanlığına atanmalarına ilişkin usul ve esasları belirleyen ve 01/04/2002 tarihli ve 24713 tarihli sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Enerji Uzman Yardımcılığı Giriş Sınavı ile Enerji Uzmanlığı Yeterlik Sınavına İlişkin Yönetmelik yürürlükte bulunmaktadır. Bu Yönetmelik çerçevesinde, meslek personelinin göreve alınması şu şekilde gerçekleştirilmektedir: Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM) tarafından yapılan Kamu Personel Seçme Sınavından (KPSS) Kurumca belirlenecek asgari puanı almış olanlardan yazılı sınava girmeyi hak edenler, yazılı sınava tabi tutulur. Yazılı sınavda da başarılı olanlar sözlü sınava alınırlar. Sözlü sınavda da başarı gösterenler Enerji Uzman Yardımcılığı kadrolarına atanma hakkını elde ederler. Uzman yardımcıları, 3 yıllık yetiştirme süresi sonunda hazırlamış oldukları tezin kabul edilmesi ve yeterlik sınavında başarılı olmaları halinde Enerji Uzmanlığına atanırlar.

Yerli ve Yabancı Uzman İstihdamına İlişkin Yönetmelikte, "**Kurumda, asli ve sürekli görevler dışındaki uzmanlık gerektiren görevlerde sözleşme ile**" yerli ve yabancı uzmanların istihdam edilebileceği hükmüne bağlanmıştır. Yerli ve yabancı uzmanlar,

Yönetmelikte belirlenen şartları taşıyanlar arasından Kurul kararı ile işe alınmaktadır. Bu statüde 2002 yılında 44 personel istihdam edilmekteyken bu sayı 2008 yılında 30'a inmiştir. 26/07/2008 tarihli ve 26948 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5784 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 2 nci maddesinde, **"Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunda Yerli ve Yabancı Uzman statüsünde görev yapmakta olanlardan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinin (A) bendinde belirtilen şartları taşıyanlar, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içerisinde başvurmaları halinde, 657 sayılı Kanunun sınav ve adaylık hükümlerine tabi olmaksızın Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunda durumlarına uygun boş kadrolarına atanırlar.**

Birinci fıkra uyarınca ataması yapılanların, daha önceki 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olmayan hizmet süreleri kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Atama sebebiyle boşalacak Yerli ve Yabancı Uzman pozisyonları kendiliğinden iptal edilmiş sayılır." hükmüne yer verilmiştir. Bu hükme istinaden Kurumda görev yapan yerli uzmanların tümü "Yönetim Görevlisi" kadrolarına atanmış olup, Kurumumuzda hali hazırda "yerli ve yabancı uzman" pozisyonunda çalışan personel bulunmamaktadır.

Öte yandan, 6/8/2008 tarihli ve 2008/14111 tarihli Bakanlar Kurulu Kararı ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte yapılan değişiklikle 50 adet Yönetim Hizmetleri Uzmanı kadrosu ihdas edilmiş olup, bu kadroların kullanımı hakkında ise adı geçen Yönetmeliğin Geçici 4 üncü maddesinde, **"Bu Yönetmeliğin yayımlandığı tarihten itibaren altı ay içinde Yönetim Hizmetleri Uzmanı unvanlı kadronun yüzde kırkı aşılmamak kaydıyla, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) fıkrasının (11) numaralı bendinde sayılan görevlerde en az beş yıllık hizmeti bulunanlar arasından kurumlarının muvafakati alınmak suretiyle naklen atama yapılabilir."** hükmü yer almaktadır. Bu hüküm çerçevesinde, diğer kamu kurum ve kuruluşlarında mesleğe yarışma ve yeterlik sınavı ile alınarak, belli bir yetiştirme programı sonucunda, yapılan yeterlik sınavında başarılı olduktan sonra kariyer mesleklere atanmış ve bu görevlerde beş yıldan fazla çalışmış Devlet memurlarından, Kurumumuz ihtiyacı olan yetiştirilmiş personelin nakil yoluyla istihdamları sağlanmıştır."

Ayrıca, söz konusu Soru Önergesine ilişkin olarak Toplu Konut İdaresi Başkanlığından alınan yazıda şu şekilde cevap verilmiştir: "Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'nda 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre Devlet Memurları ile 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun Ek-3 üncü maddesine göre sözleşmeli personel istihdam edilmektedir.

İdarenin görevleri 02.03.1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu'nda düzenlenmiş olup, İdarenin faaliyetleri gözönüne alınarak İdarede Devlet Memuru olarak istihdam edilenler dışında sözleşmeli olarak çalıştırılanlar için KPSS şartı getirilmemiştir.

İdaremizde 2003 yılından beri Hükümetin Acil Eylem Planı'nın Sosyal Politikalar başlığı altındaki 44 ve 45 inci maddeleri doğrultusunda başlatılan "Planlı Kentleşme ve Konut Üretimi" programı kapsamında bugün için 500.000 konuta başlanılması hedeflenmiş olup, ülke sathında 81 il, 486 ilçede ve 1147 şantiyede 334.444 konut rakamına ulaşılmıştır.

İdare yukarıda sözü edilen tüm bu faaliyetleri, konusunda deneyimli olan ve özel sektörde en az 3-5 yıl tecrübesi bulunan kişileri istihdam ederek herhangi bir aksaklığa sebebiyet vermeden gerçekleştirmiştir. Yani, KPSS'den yüksek puan alan ancak tecrübesi bulunmayan personel ile bu hedeflere öngörülen zaman dilimi içerisinde ulaşılması mümkün bulunmamaktadır.

Bu açıklamalar doğrultusunda, İdarede sözleşmeli personel olarak istihdam edilecekler Toplu Konut İdaresi Başkanlığı Personel Yönetmeliği gereğince oluşturulan "Personel Değerlendirme Komisyonu" tarafından yeterlik sınavına tabi tutulmakta olup Komisyon

tarafından yapılan değerlendirme neticesinde yeterli görülenler yasal prosedürler tamamlanmak suretiyle İdarede işe alınmaktadır.”