

7/6536

**T.C.
DEVLET BAKANLIĞI**

Sayı : B.02.0.005/ 356

Konu : Soru Önergesi

10/02/2009

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi :** a) 27.01.2009 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-11084 sayılı yazınız.
b) 09.02.2009 tarih ve B.02.1.DPB.0.10.00.00/2800 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız gereği Kahramanmaraş Milletvekili Mehmet Akif PAKSOY' un tarafımdan cevaplandırılmasını istediği 7/6536 esas no' lu yazılı soru önergesine Bakanlığımıza bağlı kuruluş olan Devlet Personel Başkanlığı'nın ilgi (b) cevabi yazısı ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Murat BAŞEŞGİOĞLU
Devlet Bakanı

EK: İlgi (b) yazı (6 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

T.C.
BAŞBAKANLIK
Devlet Personel Başkanlığı

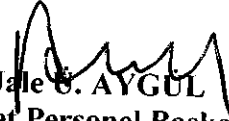
Sayı : B.02.1.DPB.0.10.00.00 2800
Konu : Soru Önergesi

09/2009

DEVLET BAKANLIĞINA
(Sayın Murat BAŞESGİOĞLU)

İlgi: Makamlarınızın 03/02/2009 tarihli ve B.02.0.005/288 sayılı yazısı.

Bitlis Milletvekili Sayın Mehmet Nezir KARABAŞ'ın Makamlarınıza tevcih ettiği 6/1176 esas no'lu sözlü soru önergesi ile Kahramanmaraş Milletvekili Sayın Mehmet Akif PAKSOY'un Makamlarınıza tevcih ettiği 7/6536 esas no'lu yazılı soru önergesine verilecek cevaba esas olmak üzere hazırlanan bilgiler ekte sunulmuştur.
Bilgilerinize arz ederim.


Jale S. AYGUL
Devlet Personel Başkanı

EK :
Soru Önergeleri cevabı (7 sayfa)

**KAHRAMANMARAŞ MİLLETVEKİLİ SAYIN MEHMET AKİF PAKSOY'UN
7/6536 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE CEVABIMIZ**

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının her Türk vatandaşının kamu görevine girme hakkının bulunduğunu kabul ettiğinden, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun sadece temininde güçlük çekilen özellikli personel için geçici süreli olmak kaydıyla sözleşmeli personel uygulamasına müsaade ettiğinden, son dönemde sözleşmeli personel istihdamının sürekli ve genel bir istihdam şekline dönüştürüldüğünden, ayrıca bazı kadrolara yapılacak atamalarda mülakat uygulamasının yaygınlaştırılması suretiyle KPSS sonuçlarının etkisiz kılınmaya başlandığından bahisle tevcih edilen sorular ve cevapları aşağıda sunulmuştur.

Soru 1: 657 sayılı yasaya tabi Kamu personelinin toplam sayısı ne kadardır? Bu personelin ne kadarı kadrolu, ne kadarı sözleşmeli/geçici pozisyonda istihdam edilmektedir? Bakanlıkların personel sayılarını bildirir misiniz?

Soru 2: Sözleşmeli personel en çok hangi bakanlıklarda istihdam edilmektedir. Sözleşmeli personelin Bakanlıklara göre dağılımını bildirir misiniz?

Soru 3: Hükümetinizin farklı statülerde sözleşmeli personel istihdam ettiği bilinmektedir. (657/4/B, 4/C, 4924 sayılı Kanun, MEB Usta Öğreticiler, sözleşmeli öğretmenler vs) sözleşmeli personelin istihdam şekline göre dağılımlarını verir misiniz?

Cevap 1-2-3: Kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen personele ilişkin sayısal veriler üçer aylık periyotlarla güncellenmektedir. Devlet Personel Başkanlığı kayıtlarına göre Aralık 2008 dönemi itibarıyla kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen kamu personelinin mezkur sorularda yer verilen başlıklar itibarıyla sayısal dağılımına ilişkin tablolar ekli 1 sayılı listede sunulmuştur.

Soru 4: Sizce sözleşmeli personel uygulamasının bu derece yaygınlaştırılması ve genelleştirilmesi (atama ve özlük hakları bakımından yaşanan mağduriyetler de düşünüldüğünde) 657 sayılı Yasa'ya ve kamu vicdanına uygun mudur?

Soru 5: Kamu Personel Reformunun yapılmadığı da düşünüldüğünde sözleşmeli personel uygulaması artarak devam edecek diyebilir miyiz? Kamu Personel Reformunda sözleşmeli personel istihdamı ile ilgili herhangi bir düzenleme var mıdır?

Soru 6: Sözleşmeli personel uygulamasının (özellikle MEB ve Sağlık Bakanlığı) bu derece yaygınlaştırılmasında Maliye Bakanlığının yeterli kadro vermemesinin payı var mıdır? Yoksa Hükümetinizin kamu personeli ile ilgili başka bir düşüncesi mi bulunmaktadır.

Cevap 4-5-6: 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 4 üncü maddesinde kamu hizmetlerinin memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle görüleceği hüküm altına alınmıştır. Mezkur 4 üncü maddenin (B) fıkrasındaki "**Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, kurumun teklifi üzerine Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşleri alınarak Bakanlar Kurulunca geçici olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir. (36 ncı maddenin II - Teknik Hizmetler Sınıfında belirtilen görevlerde yukarıdaki fıkra uyarınca çalıştırılanlar için, işin geçici şartı aranmaz.)**

Ancak, yabancı uyrukluların; tarihi belge ve eski harflerle yazılmış arşiv kayıtlarını değerlendirenlerin mütercimlerin; tercümanların; Millî Eğitim Bakanlığında norm kadro sonucu ortaya çıkan öğretmen ihtiyacının kadrolu öğretmen istihdamıyla

Süha Oğuz ALDAYRAK
Devlet Personel Müdürü

mümkün olamadığı hallerde tabip veya uzman tabiplerin; Adli Tıp Müessesesi uzmanlarının; Devlet Konservatuvarları sanatçı öğretim üyelerinin; İstanbul Belediyesi Konservatuvarı sanatçıların; bu Kanuna tâbi kamu idarelerinde ve dış kuruluşlarda belirli bazı hizmetlerde çalıştırılacak personelin de zorunlu hallerde sözleşme ile istihdamları caizdir.

Sözleşmeli personel seçiminde uygulanacak sınav ile istisnaları, bunlara ödenebilecek ücretlerin üst sınırları ile verilecek iş sonu tazminatı miktarı, kullandırılacak izinler ve bu hususlara ilişkin esas ve usuller Bakanlar Kurulunca kararlaştırılır.” hükmüyle sözleşmeli personelin istihdam esasları tespit edilmiştir.

Kamu kurum ve kuruluşları, hizmet icapları, bütçe imkanları, açıktan ve naklen atama kontenjanları çerçevesinde kurumsal insangücü planlamalarını yaparak yürütülecek kamu hizmetinin hangi statüdeki personel eliyle gördürüleceğine karar vermekte ve o personelin istihdamı yoluna gitmektedir. Bu çerçevede, sözleşmeli personel de Kanunda yer verilen 4 istihdam şekline biridir ve kamu hizmeti icaplarına dayalı olarak kurumlara tahsis edilen pozisyonlar esasında istihdam edilmektedir.

Sözleşmeli personelin sayısal olarak artışı kurumsal insangücü planlamaları ve hizmet icapları esasında gerçekleşmekte olup bu durum, mezkur Kanunun lafzına ve ruhuna uygundur. Söz konusu personel sayısındaki artış ya da azalma, özel olarak Maliye Bakanlığının izin verip vermemesine göre değil, kamu kurumlarının pozisyon talepleri ve bu pozisyonların hizmet icapları, bütçe imkanları çerçevesinde Maliye Bakanlığı ile Devlet Personel Başkanlığı tarafından değerlendirilerek uygun görülmesine göre gerçekleşmektedir.

Kamu personel reformu çalışmalarında da bir istihdam şekli olarak sözleşmeli personel istihdamı ve bu istihdamın esas ve usullerine dair düzenlemelere yer verilmiştir.

Soru 7: Daha çok KPSS/A kadrolarının bir kısmı için yapılan mülakat uygulamasının diğer kurumlara yaygınlaşmasına niçin müsaade edilmiştir? Kamu personeli alımlarında hangi kurumlar hangi kadrolar için “mülakat uygulamasını” zorunlu tutmaktadır?

Cevap 7: Bilindiği üzere, 30/01/1986 tarih ve 19004 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan **İlk Defa Devlet Kamu Hizmeti ve Görevlerine Devlet Memuru Olarak Atanacaklar İçin Mecburi Yeterlik ve Yarışma Sınavları Genel Yönetmeliğinde** 11/10/1999 tarih ve 99/13781 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile değişiklik yapılarak, kamu kurum ve kuruluşlarının kadrolu ve sözleşmeli statüde personel ihtiyaçlarının karşılanmasında merkezi yerleştirme sistemine geçilmişti. Merkezi memurluk sınavlarına girenlerin işe yerleştirilmeleri; kamu kurum ve kuruluşlarının personel talepleri çerçevesinde adayların merkezi sınav başarı puanı, kurum ve unvan tercihleri alınarak bilgisayar ortamında yapılmakta olup, 03/05/2002 tarih ve 24744 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan **"Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmelik"** ile de Kamu Personel Seçme Sınavı'nı yapma ve yerleştirme işlemleri Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığına verilmiştir.

2002 Yılında yürürlüğe konulan mezkur Yönetmeliğin “kapsam” başlıklı 2 inci maddesinde,

“a) A Grubu Kadrolar; Başbakanlık, bakanlıklar, bunların müsteşarlık, başkanlık ve bağımsız genel müdürlük düzeyindeki bağlı ve ilgili kuruluşları ile bağlı ortaklıklarındaki, özel yarışma sınavına tabi tutulmak suretiyle girilen ve belirli bir yetiştirme programı sonrası yeterlik sınavına tabi tutulan mesleklerle ilişkin kadro ve görevler ile il özel idareleri ve belediyelerin teftiş kurullarına,

b) B Grubu Kadrolar; Kadroları 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki listelerde yer alan, genel ve katma bütçeli kurumlarla bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, kanunlar ile kurulan fonlar ve kefalet sandıkları, il özel idareleri ve belediyeler, il özel idareleri ve belediyelerin kurdukları birlikler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarında yukarıda (a) bendinde belirtilmiş olan meslekler dışında, ilk defa kamu hizmeti ve görevlerine atama yapılacak kadro ve görevlere,

atanacaklar için yapılacak işlem ve sınavları kapsar.” hükmü yer almaktadır.--Söz konusu hükümde tadat edilen kamu kurum ve kuruluşlarının B grubu kadrolarına ilk defa atamalarda merkezi yerleştirme sistemine göre personel alınmakta olup mülakat

değildir. Diğer taraftan mezkur Yönetmelik kapsamında sayılmayan kamu kurumları kendi kurumsal mevzuatlarının öngördüğü yöntem esasında hizmete personel almaktadırlar.

Soru 8: Belediyelerin alacağı personel için (itfaiyeci ve zabıta gibi) mülakat yapılmasının faydası nedir? Bu durum KPSS'yi etkisizleştirme girişimi değil midir? Veya bu kadroların KPSS sistemi dışına çıkartılarak çoğunluğu partinizde bulunan yerel yönetimlerde "yandaş kadrolaşma" mı yapmak istiyorsunuz? Değilse gerekçesini açıklar mısınız?

Cevap 8: Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun 51 inci maddesine göre, belediye zabıta personelinin memurluğa alınması için taşımaları gereken niteliklerin; aynı Kanunun 52 nci maddesine göre ise itfaiye teşkilatında görev yapacakların memurluğa alınması için taşınması gereken niteliklerin İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılacak Yönetmeliklerle düzenlenmesi hüküm altına alınmıştır. Belediye Kanununun 52 nci maddesi hükmüne istinaden hazırlanan İtfaiye Yönetmeliği 21/10/2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Belediye Zabıta Yönetmeliği ise 11/04/2007 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Her iki Yönetmelikte de 5393 sayılı Kanunun 51 ve 52 nci maddeleri istikametinde itfaiye ve zabıta personelinin seçimine ilişkin usul ve esaslar Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmelikten bağımsız olarak düzenlenmiştir.

Yukarıda yer verilen Yönetmelikle, belediyelerde görev yapacak zabıta ve itfaiye personelinin nitelikleri ve hizmete giriş şartları, hizmetin özelliğine göre ayrıca düzenlenmiş ve her bir belediye tarafından yapılacak özel sınavlarla hizmete en uygun kamu personelinin işe alınmasının sağlanması hedeflenmiştir. Diğer taraftan, zabıta ve itfaiye personelinin alımına yönelik ilanlar İçişleri Bakanlığı tarafından duyurulmakta ve Türkiye genelinde bütün adayların bu ilanlara başvurabilmelerine imkan tanınmaktadır.

Soru 9: Son olarak; Kamu Personel Reformu ne zaman uygulamaya geçirilecektir.

Cevap 9: Kamu personel reformuna ilişkin çalışmalar sürdürülmekte olup, çalışmalar tamamlandığında söz konusu reform uygulamaya konulacaktır.

Süha Oğuz ALBAYRAK
Devlet Personel Uzmanı

I SAYILI LİSTE

KAMU KURUM VE KURULUŞLARININ PERSONEL SAYILARI

BÜTÇE ADI	MEMUR DOLU ADET	SÖZLEŞ.PER. DOLU ADET	TOPLAM DOLU A.
GENEL BÜTÇELİ KURUMLAR	1493439	90693	1584132
ÖZEL BÜTÇELİ KURUMLAR	185156	9645	194801
SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI	26256	213	26469
DÖNER SERMAYELİ KURUMLAR (GENEL,ÖZEL,DÖNERSE	8139	28745	36884
KEFALET SANDIKLARI	27		27
190 SAYILI K.H.K. KAPSAMINDA YER ALAN DİĞER KAMU	4498	47	4545
TOPLAM :	1717515	129343	1846858

PERSONEL SAYILARININ BAKANLIKLARA GÖRE DAĞILIMI

KURUM ADI	MEMUR DOLU ADET	SÖZLEŞ.PER. DOLU ADET	TOPLAM DOLU A.
ADALET BAKANLIĞI	70866	13	70879
BAYINDIRLIK VE ISKAN BAKANLIĞI	6993	370	7363
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	2449	23	2472
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI	4972	318	5290
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	2610	2380	4990
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	712		712
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	20042	517	20559
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI	8801	838	9639
MALİYE BAKANLIĞI	23583	131	23714
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	654765	35885	690650
SAĞLIK BAKANLIĞI	273128	51026	324154
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI	3051	70	3121
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	27916	2351	30267
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	1108	16	1124
TOPLAM :	1100996	93938	1194934

* BİLGİLER DERLENİRKEN KURUM FORMLARI ESAS ALINMIŞTIR.

* KAMU PERSONELİ SAYILARINA DAİR VERİLER, KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDAN ÜÇER AYLIK PERİYOTLARLA TEMİN EDİLMEKTEDİR. YUKARIDA YER VERİLEN VE ZAMAN İÇİNDE DEĞİŞEN BİLGİLER 2008 ARALIK DÖNEMİNİ İHTİVA ETMEKTEDİR.

Süha Oğuz ALDAYRAK
Devlet Personel Uzmanı

I SAYILI LİSTE

SÖZLEŞMELİ PERSONEL

GRUP ADI	DOLU ADET
657 4/B	106.809
4924 SAYILI KANUN (ELEM.TEM.GÜÇ.ÇEK.YER.Ç.)	16.727
SANATÇI	3.292
DİĞER SÖZLEŞMELİ PERSONEL	2.067
YABANCI UYUKLU	448
TOPLAM :	129.343

* 657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNUN 4/C MADDESİNE GÖRE ÇALIŞTIRILAN GEÇİCİ PERSONEL BİR YILDAN AZ SÜRELİ VE MEVSİMLİK HİZMETLERDE İSTİHDAM EDİLMEKTEDİR.BU PERSONELE AİT TOPLAM POZİSYON SAYISI ARALIK 2008 DÖNEMİ İTİBARIYLA (23.056) ADET OLUP, SÖZ KONUSU POZİSYONLARIN DOLU-BOŞ BİLGİSİ BULUNMAMAKTADIR.

* BİLGİLER DERLENİRKEN KURUM FORMLARI ESAS ALINMIŞTIR.

* KAMU PERSONELİ SAYILARINA DAİR VERİLER, KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDAN ÜÇER AYLIK PERİYOTLARLA TEMİN EDİLMEKTEDİR.YUKARIDA YER VERİLEN VE ZAMAN İÇİNDE DEĞİŞEN BİLGİLER 2008 ARALIK DÖNEMİNİ İHTİVA ETMEKTEDİR.

Suna Çiğdem ALBAYRAK
Devlet Personel Uzmanı

