

ÇOK ACELE

**T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
İller İdaresi Genel Müdürlüğü**

7/2009

Sayı : B.05.0.İLİ.0070001-303-2/2360
Konu : Yazılı Soru Önergesi.

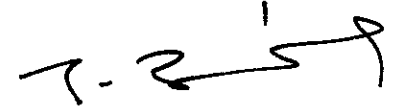
17/03/2009

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Genel Sekreterliğinin 26.02.2009 tarihli ve A. 01.0.GNS.0.10.00.02-11812 sayılı yazısı.

İstanbul Milletvekili Çetin SOYSAL tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulup ilgi yazı ekinde Bakanlığımıza intikal ettirilen ve tarafımdan cevaplandırılması istenilen 7009 sayılı yazılı soru önergesi İstanbul Valiliğine incelettirilmiş olup, alınan cevabi yazı ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.



Beşir ATALAY
Bakan

EK :
1- İstanbul Valiliğinin yazısı (6 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

303-2

T.C.
İSTANBUL İL ÖZEL İDARESİ
İstanbul Proje Koordinasyon Birimi

Sayı : İPKB/İSMEP - 7008

05/03/2009

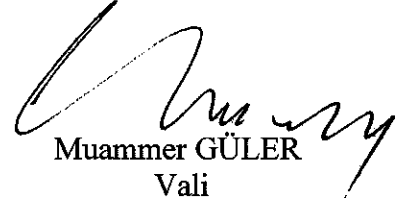
Konu : Yazılı Soru Önergesi

İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA
(İller İdaresi Genel Müdürlüğü)

İlgi: 02 Mart 2009 tarih ve B.05.0.İLİ.00.70001-303-2/1824 sayılı yazınız

İlgi yazınız ekinde yer alan “yazılı soru önergesi” incelenmiş olup; konuya ilişkin açıklama ve cevaplarımız ekte yer almaktadır.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Muammer GÜLER
Vali

EKLER :

Ek 1 Soru Önergesine İlişkin Açıklama ve Cevaplarımız ektedir (5 sayfa)

3. İŞLEMLER ŞUBESİ MD.

11 3 20 09

3143

**16.02.2009 TARİH ve 5107 SAYILI MECLİS SORU ÖNERGESİ KAPSAMINDA
HAZIRLANAN AÇIKLAMA**

İSMEP PROJESİNE İLİŞKİN GENEL BİLGİ

İstanbul'u muhtemel bir depreme hazırlayabilmek amacıyla oluşturulan "**İstanbul Sismik Riskin Azaltılması ve Acil Durum Hazırlık (ISMEP) Projesi**" nin finansmanı için, Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Uluslararası İmar ve Kalkınma Bankası arasında **310 milyon Avro** tutarında bir Kredi Anlaşması imzalanmış olup, söz konusu anlaşma 3 Şubat 2006 tarihinde yürürlüğe girmiştir. 31 Mart 2010 tarihinde tamamlanması beklenen Proje kapsamındaki faaliyetler İstanbul Valiliği İl Özel İdaresi bünyesinde oluşturulan İstanbul Proje Koordinasyon Birimi (İPKB) tarafından yürütülmekte ve denetlenmektedir.

Proje ile afet yönetimi konusundaki kurumsal ve teknik kapasitenin geliştirilmesi, halkın acil durumlara hazırlık ve müdahale bilincinin artırılması, öncelikli kamu binalarının sismik risk karşısındaki durumlarının incelenmesi ve bu inceleme sonuçlarına bağlı olarak güçlendirilmesi veya yıkılıp yeniden yapılması, kültürel ve tarihi miras kapsamındaki binaların sismik risk envanterinin çıkarılması ve projelendirilmesi ile imar ve yapı mevzuatının daha etkin uygulanabilmesine yönelik destekleyici çalışmalarla, İstanbul'un muhtemel bir depreme hazırlığının geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

Projenin yürütülmesinde kurumlar arasında koordinasyonu sağlamak ve gerektiğinde önemli kararları almak amacıyla, İstanbul Valiliği tarafından, merkezi ve yerel idarelerin temsilcilerinden oluşan bir Yönlendirme Komitesi oluşturulmuştur. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilatı, Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'nın yanı sıra İstanbul İl Milli Eğitim Müdürlüğü, İstanbul İl Bayındırlık Müdürlüğü, İstanbul İl Sağlık Müdürlüğü, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu (İstanbul Bölge Müdürlüğü), İstanbul İl Afet Yönetim Merkezi, İstanbul Defterdarlığı, İstanbul Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüğü, İstanbul İl Sosyal Hizmetler Müdürlüğü, İstanbul İl Emniyet Müdürlüğü, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı, Pendik Belediye Başkanlığı, Bağcılar Belediye Başkanlığı gibi ilgili İl Müdürlükleri ve belediyeler gibi ilgili kurumlardan gelen temsilcilerin katılımıyla bugüne kadar 8 toplantı gerçekleştirilmiştir.

Proje, Dünya Bankası yetkilileri tarafından yılda en az iki kere denetlenmektedir. Bu denetimler için gelen "Dünya Bankası Misyona" yapmış olduğu incelemeleri gösteren bir rapor yayımlanmaktadır. Bugüne kadar beş denetim gerçekleştirilmiş olup; en son denetim Ekim 2008'de gerçekleştirilmiştir. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı'na da gönderilmekte olan bu denetim raporlarında projenin çok iyi ilerlediği ve başarılı olduğu belirtilmektedir. Proje ayrıca, Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı kontrolörleri tarafından da belli dönemlerde denetlenmektedir.

Projedeki müteahhitlik ve müşavirlik (tasarım, projelendirme ve saha kontrollük) ihaleleri Dünya Bankası satınalma usullerine göre yapılmaktadır. "Ulusal veya Uluslararası Rekabetçi İhale" yöntemine göre yapılan ihalelerin ilanları başta Resmi Gazete olmak üzere ulusal yayın yapan tirajı en yüksek ilk beş gazeteden birinde ve ilgili internet sitelerinde yayımlanmaktadır. İhale sonuçları ve sözleşme bedeline ilişkin duyurular başta www.ipkb.gov.tr olmak üzere ilgili internet sayfalarında da yayımlanmaktadır.

Okullarda Yürütülen Güçlendirme Çalışmaları

İSMEP projesi çerçevesinde gerçekleştirilen güçlendirme çalışmaları okul, hastane, poliklinik, yurt, sosyal hizmet binası ve idari binalardan oluşan öncelikli kamu binalarını

Okullardaki güçlendirme ve onarım programları, İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nden gelen "boşaltma planları" çerçevesinde oluşturulmaktadır. Bu "boşaltma planları" çerçevesinde program kapsamına alınan okulların güçlendirme onarım çalışmaları, eğitim faaliyetlerini en az aksatacak şekilde olmak üzere, 6 ay sürmektedir. Güçlendirme çalışmaları altı ayda tamamlanabildiğinden bahar aylarında (eğitim ve öğretim ikinci yarı yılında) başlatılan çalışmalar yaz aylarında da devam etmekte ve yine yaz aylarında başlatılan çalışmalar sonbaharda başlayan eğitim ve öğretim ilk yarı yılında devam etmektedir. Bu planlamayla eğitim ve öğretimde öğrencilerimiz İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından belirlenen en yakın başka bir okulda eğitimlerine devam etmekte olup; Milli Eğitim Müdürlüğü her dönem en çok 100 okulun boşaltma planını hazırlayabilmektedir. Ancak yaz başlarında okullarda gerçekleştirilmekte olan sınavlar (OKS, ÖSS, ÜDS, KPSS...) güçlendirme çalışmalarının daha erken başlamasına imkan vermemektedir. Öte yandan 2007 yılı Temmuz ayında gerçekleştirilen genel seçimler de o dönemdeki güçlendirme çalışmalarının başlama tarihlerini etkilemiştir.

Bugüne kadar toplan 662 okul (900 bina) için güçlendirme analizleri ve uygulama projeleri çalışması tamamlanmıştır.

16.02.2009 TARİH ve 5107 SAYILI MECLİS SORU ÖNERGESİNE CEVAPLARIMIZ

SORU 1- Dünya Bankası'ndan alınan kredi ile İstanbul'da toplam kaç okulun güçlendirilmesi hedeflenmiştir ?

CEVAP 1- İSMEP Projesi kapsamında 598 okul binasının güçlendirilmesi hedeflenmektedir. Bugüne kadar 282 okul binası depreme karşı güçlendirilmiştir.

SORU 2- Güçlendirme projeleri kimler tarafından hazırlanmıştır?

CEVAP 2- Güçlendirme, analiz ve tasarım çalışmalarında aşağıdaki firmalar görev almıştır:

- Euroestudios-TÜMAŞ Ortak Girişimi
- Degenkolb - Üçer - Alter Ortak Girişimi
- PROMER-YÜKSEL Ortak Girişimi
- MEG-ARTI Ortak Girişimi
- PROTA Müh.,
- ÜLKER-Rutherford&Chekene -UBM Ortak Girişimi

Bu firmalar tarafından hazırlanan güçlendirme projeleri Orta Doğu Teknik Üniversitesi (O.D.T.Ü.), Boğaziçi Üniversitesi (B.Ü.) ve İstanbul Teknik Üniversitesi (İ.T.Ü.)'den deprem konularında uzman akademik personel tarafından onaylanmaktadır. Bugüne kadar, onay mercii olarak, aşağıda isimleri yer alan akademik personel görev almıştır:

- Prof Dr. Haluk Sucuoğlu-O.D.T.Ü.
- Doç. Dr. Sinan Akkar-O.D.T.Ü.
- Prof Dr. Polat Gülkan-O.D.T.Ü.
- Doç.Dr.Ahmet Yakut-O.D.T.Ü.
- Prof Dr. Mustafa Erdik-B.Ü.
- Prof Dr. Erdal Şafak-B.Ü.
- Prof.Dr. Nuri Akkaş-O.D.T.Ü.
- Prof Dr. Güney Özcebe-O.D.T.Ü.
- Prof. Dr. Hasan Boduroğlu-İ.T.Ü.
- Doç. Dr. Pınar Özdemir Çağlayan-İ.T.Ü.

SORU 3- Projeler hangi usulle, hangi firmalara ihale edilmiştir ?

CEVAP 3- Yukarıda adları yer alan müşavir firmalar tarafından hazırlanarak yine yukarıda adları yer alan onay mercileri tarafından onaylanan güçlendirme projelerinin müteahhitlik ihalesi Dünya Bankası satın alma usul ve esaslarına göre "açık ihale" yöntemiyle yapılmaktadır. Şöyle ki; ihale ilanları başta Resmi Gazete olmak üzere ulusal yayın yapan tirajı en yüksek ilk beş gazeteden birinde, www.ipkb.gov.tr sayfasında ve ilgili uluslar arası internet sitelerinde de yayımlanmaktadır. Kazanan firmalara ilişkin duyurular www.ipkb.gov.tr sayfasında da yayımlanmakta ilgilenen her firma ihalelerimize başvurabilmektedir.

Bugüne kadar güçlendirme ve onarım işlerinde aşağıda isimleri yer alan toplam 17 firma ile çalışılmıştır.

- 1- Gizem İnş. Taah. Tic. San. ve Tur. Ltd. Şti.
- 2- Arar Mühendislik ve İnşaat San. Ltd. Şti.
- 3- AK-ER O.G.
- 4- İLCİ İnş. ve San. Tic. A.Ş.
- 5- İLSAN İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.
- 6- Doğcan İnş.Taah.İş.Mak.Tic.Ltd.Şti.
- 7- Mehmet Ali Ünal İnşaat Taah. San. ve Tic. A.Ş.
- 8- Gürbüz İnşaat & Aytekin Biber O.G.
- 9- Arter İnş.Yat. Taah. San. Tic. Ltd. Şti.
- 10- Hataş İnşaat Taahhüt Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.
- 11- Adakale İnş. Mim. Müh. Nak. Tur. ve Tic. Ltd. Şti. & Aytekin Biber Ortak Girişimi
- 12- Akper İnşaat San. ve Tic. Ltd. Şti.- OTG İnşaat San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi
- 13- Akyapı İnşaat Taah. San.ve Tic. Ltd. Şti.
- 14- Adakale İnş. Mim. Müh. Nak. Tur. ve Tic. Ltd. Şti.
- 15- Coşkun Zırlı Yapı Tasarım Üretim ve Tic. Ltd. Şti.
- 16- ZEK-SAN İnşaat Ticaret ve Sanayi Ltd. Şti.
- 17- Bernas İnş. San.ve Tic. Ltd. Şti

SORU 4- İhaleleri alan firmaların şimdiye kadar denetimleri yapılmış mıdır ?

CEVAP 4- Dünya Bankası satın alma usulleri çerçevesinde yapılan ihaleler çerçevesinde kazanan müteahhit firmalar tarafından yürütülen güçlendirme çalışmaları müşavirlik firmaları tarafından denetlenmektedir. Bugüne kadar güçlendirme inşaat denetimlerini gerçekleştiren müşavir firmalar aşağıdaki gibidir:

- 1- EUROESTUDIOS S.L. - TÜMAŞ Türk Müh. Müş. ve Müt. A.Ş. Ortak Girişimi
- 2- Degenkolb Engineers - Üçer Müşavir Mühendislik A.Ş - Alter Uluslararası Mühendislik ve Müşavirlik Hizmetleri Ltd.Şti. Ortak Girişimi
- 3- Ülker Mühendislik Müşavirlik İnş. ve San. Tic. Ltd. / Rutherford&Chekene / UBM Uluslararası Birleşmiş Müşavirler Müşavirlik Hizmetleri A.Ş. Ortak Girişimi
- 4- Studio Tecnico Italiano Progettazioni Estero - STIPE S.p.A - SPE-Societa' Progettazioni Estere Spa Ortak Girişimi

Ayrıca Dünya Bankası uzmanları, projemiz bağımsız denetçisi Kit Miyamoto (ABD) ve İPKB saha elemanları tarafından da kontroller gerçekleştirilmektedir.

Güçlendirme inşaatlarında kullanılan malzemelerin testleri Bayındırlık ve İskan

İhaleyi kazanan her yüklenicinin kalite temin planını sunması gerektiği gibi; bunların gerçekleştirilebilmesi için her işte en az birer proje müdürü, şantiye şefi, mimar, elektrik mühendisi, makina mühendisi, kalite kontrol mühendisi ve her binada da bir tekniker çalıştırması zorunludur.

Bugüne kadar proje kapsamında güçlendirme işi yapan yüklenici firmalar 537 teknik personel çalıştırmıştır. Proje ve denetim hizmetlerinde ise 499 teknik personel çalıştırılmıştır. Böylelikle proje genelinde müşavirlik, kontrolörlük ve müteahhitlik hizmetlerinde çalışan toplam teknik personel sayısı 1036'dır.

SORU 5- Deprem gibi son derece hassas bir konuda nasıl bir ön çalışma yapılmıştır?

CEVAP 5- İSMEP Projesi, Marmara Depreminden sonra çıkarılan dersler neticesinde İstanbul ilinin muhtemel bir deprem riskine karşı hazırlanması amacıyla Valiliğimiz, İstanbul Büyükşehir Belediyesi ve JICA tarafından yapılan İstanbul'un sismik risk analizini içeren raporu esas alarak, merkezi hükümet ve İstanbul ilindeki idari, teknik elemanlar ile sivil toplum temsilcilerinden oluşan 300'den fazla kişinin dört yıl boyunca yaptığı yüzden fazla toplantı, istişare ve hazırlık çalışmaları neticesinde ortaya çıkmış olup; finansmanı Dünya Bankası tarafından sağlanmıştır.

İSMEP Projesi üç ana bileşenden oluşmaktadır:

A. Acil Durum Hazırlık Kapasitesinin Arttırılması: Bu bileşen kapsamında, İstanbul'da afet yönetimi ile ilgili kurum ve kuruluşların meydana gelebilecek afetlere, özellikle depremlerden kaynaklanan acil durumlara karşı hazırlıklı olmasını ve acil durumlara müdahale kapasitelerinin güçlendirilmesini amaçlamaktadır.

B. Öncelikli Kamu Binaları için Sismik Riskin Azaltılması: Öncelikli kamu binaları, ulusal afet çalışmalarının desteklenmesi, kültürel ve tarihi miras kapsamındaki binalara ilişkin faaliyetleri içermektedir.

C. İmar ve Yapı Mevzuatının Uygulanması : İmar ve yapı mevzuatı uygulamaları açısından kurumsal ve teknik kapasitenin arttırılması ve çeşitli eğitim faaliyetlerini kapsamaktadır.

Proje kapsamında güçlendirilmesi öngörülen öncelikli kamu binaları eğitim, sağlık, yurt ve sosyal hizmet binaları, idari binalar gibi sektörlerle ayrılarak her sektördeki öncelik sıralaması binanın teknik özelliği (Bina yaşı, yapı niteliği...), faya uzaklığı, ulaşılabilirlik (Ana arterlere uzaklığı), barındırdığı kişi sayısı, afet planlarındaki yeri vb. kriterlere göre belirlenmiştir.

Bu önceliklendirmeye göre sıralanan kamu binaları kurumlardan gelen "boşaltma planları" çerçevesinde güçlendirme programına alınmaktadır.

SORU 6- Bu okullarda güçlendirme projesi kapsamında yapılması gerekenlerin belirlenmesinde nasıl bir yöntem izlenmiştir.?

CEVAP 6- Güçlendirme analiz (projelendirme) çalışmaları Bayındırlık ve İskan Bakanlığı tarafından hazırlanarak 6 Mart 2007 tarihinde yürürlüğe giren "DEPREM BÖLGELERİNDE YAPILACAK BİNALAR HAKKINDA YÖNETMELİK"de yer alan usul ve yöntemler çerçevesinde yürütülmektedir.

SORU 7- Teknik konularda hangi kişi ya da kuruluşlardan yardım alınmıştır?

CEVAP 7- Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı İstanbul İl Müdürlüğü, yukarıda isimleri yer alan (cevap 2) onay mercii akademik personel ve Dünya Bankası uzmanlarından destek alınmıştır.

GENEL AÇIKLAMALARIMIZ

İstanbul İl Genel Meclisi'ne okulların güçlendirilmesi ile ilgili verilen rapor incelenmek üzere işlerin kontrollük denetiminden sorumlu müşavirlerimize gönderilmiştir. Konuya ilişkin yapmış olduğumuz ilk tespitler aşağıda yer almaktadır:

- Önergede yer alan ve “....güçlendirme projesinde %90 eksiklik saptanmıştır.” görüşünün güçlendirme işlerinin özüne ilişkin olmadığı; okullardaki, boya, badana, sıva, tesisat ve elektrik işleri gibi işleri içerdiği görülmüştür.
- İl Genel Meclisi'ne sunulan raporda 180 okula ilişkin bilgiler bulunmaktadır. Bu raporda 180 okuldan 61 okulda eksiklik bulunmadığı belirtilmektedir. Kalan 119 okuldan 41 okulda geçici kabul yapılmamış olup; yapılan incelemeler sırasında inşaat çalışmalarının devam ettiği anlaşılmıştır. Geri kalan 78 okuldan 59'unda geçici kabul yapılarak okul idarelerinden “eksiği yoktur” yazısı alınmıştır. Kalan 19 okulun ise geçici kabulü yeni yapılmış olup; yüklenici tarafından kusur sorumluluk süresi içinde eksiklikleri tamamlanacaktır.

Söz konusu İl Genel Meclisi raporunda da kesin kabulü yapılan okullarda herhangi bir eksiklik bulunmadığı müşahade edilmektedir.

- Güçlendirme inşaat işleri bitirildikten sonra geçici kabul yapılarak ilgili idareye teslim edilmektedir. Geçici kabulden itibaren bir yıllık kusur sorumluluk süresi başlamaktadır. Bu süre içinde oluşabilecek kusur ve eksiklikler giderildikten sonra ise kesin kabul yapılarak, yüklenici firmaya teminatları ancak kusurları bulunmadığı takdirde iade edilmektedir.