

TBMM

(S. Sayısı: 444)

Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ile İstanbul Milletvekili Esfender Korkmaz'ın; 5664 Sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/779, 2/523)

Not: Başkanlıkça; (1/779) esas numaralı Tasarı ile (2/523) esas numaralı Teklif tali olarak Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonuna, esas olarak da Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

20/11/2009

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1047/4634

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 16/11/2009 tarihinde kararlaştırılan “Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişkide gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

22/5/2007 tarihli ve 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasında, ilan edilen listede isimleri yer almadığı halde konut edindirme yardımına müstehak olduklarını ileri sürenler için bir hak sahipliği tanımlanmış ve bu durumda olanlara başvuru süresi tanınmıştır. Anılan hükümde, bu hak sahiplerine ilişkin bilgilerin Tasfiye Halinde Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketine bildirilmesi için kurumlara 8 aylık süre tanınmıştır. Bu süre, 29/6/2009 tarihinde sona ermiştir. Ancak, bazı kurum ve kuruluşlar tarafından derlenen veriler Tasfiye Halinde Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketine 8 aylık süre içerisinde teslim edilememiştir.

Tasarı ile, söz konusu sürenin uzatılarak herhangi bir hak kaybının önlenmesi ve uygulamada karşılaşılan diğer sorunların giderilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Tasfiye Halinde Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi (Banka)'nin, tasfiye sürecine girmesi nedeniyle, Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) ünitelerince takibe konu olan konut edindirme yardımı (KEY) tutarlarının tahsil edilmesini müteakip, Bankanın ilgili hesaplarına aktarılma işlemi mümkün olamadığından, tahsilatı gerçekleştirilen tutarlar sigorta il müdürlüklerince veya sigorta müdürlüklerince ilgili hesaplarda topluca bekletilmektedir. Başlangıç tarihi itibarıyla 22 yıl öncesine dayalı olan uygulamaya ilişkin tutarların detaylı bilgileri tespit edilemediğinden, SGK'nın ilgili birimleri tarafından 5664 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin beşinci fıkrası uyarınca Hazinesin 410 numaralı hesabına toplu olarak aktarılan tutarların, Devlet hesaplarına kayıtları açısından ana para ve fer'ilerinin ayrımı yapılmaksızın gelir kaydedilmesi amacıyla bu hüküm düzenlenmiştir.

Madde 2- 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasında, hak sahiplerine ilişkin bilgilerin Bankaya bildirilmesi için ilgili kurum ve kuruluşlara 8 aylık süre verilmiş ve bu süre 29/6/2009 tarihinde sona ermiştir. Ancak, bazı kurum ve kuruluşlar ek bildirim çalışmalarını bu süre içinde tamamlayamamış ve ek süre talebinde bulunmuştur. Madde ile; kurum ve kuruluşlara bildirim yapabilmeleri için Kanunun yayımı tarihinden itibaren 1 ay süre verilmektedir.

5664 sayılı Kanunda, hatalı bildirimlerin düzeltilmesine yönelik bir süreç ve yetki tanımlanmamıştır. Madde ile ayrıca, hataların düzeltilmesine ilişkin bir sistem tanımlanması ve hatalar nedeniyle olabilecek hak kayıplarının önlenmesi ve düzeltilerek ilan edilecek hatalı bildirimlerin nemalandırılması öngörülmektedir.

5664 sayılı Kanunda, kayıtları deprem, sel, yangın gibi nedenlerle zayi olan KEY hak sahiplerine ilişkin bir düzenleme bulunmamakta ve bu hak sahipleri KEY ödemelerinden yararlanamamaktadır. Madde ile; kurum ve kuruluşların Kanuna eklenen (2) sayılı cetvel formatında yapacakları bildirimlerde, bu hak sahiplerinin bilgilerinin anılan sebeplerle zayi olduğuna ilişkin mahkeme kararını eklemelerinin ve bu kişilerin çalıştıkları tarihleri bildirmelerinin KEY ödemesi yapılması için yeterli olması hüküm altına alınmaktadır.

5664 sayılı Kanunda, ilan edilen listelere ilişkin bir iptal ya da düzeltme işlemine yönelik düzenleme bulunmamaktadır. Ancak, 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca Resmi Gazetede ilan edilen listelerde isimleri bulunmasına rağmen, ilgili kurum ve kuruluşlarca Bankaya yapılan bildirimler doğrultusunda hatalı ya da eksik olduğu için yardım tutarını alamayan hak sahiplerinin bulunduğu tespit edilmiştir. İlgili kurum ve kuruluşların talepleri doğrultusunda getirilen yeni düzenleme ile, Resmi Gazetede iptal ve düzeltme listesi ilan edilmesi ve ilk ilanda tespit edilen eksikliklerin giderilmesi öngörülmektedir.

Diğer taraftan, belediyelerin, Kanunda belirlenen kriterlere ve nema hesaplama yöntemine göre nemalandırabilecek tutarı kendi kaynaklarından çalışanlarına ödeyebilmesi öngörülmektedir.

Ayrıca, 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesine eklenen son fıkra ile, ödemelerin usul ve esasları belirlenmektedir.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

22.5.2007 tarihli ve 5664 sayılı "Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanun"da değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifim, gerekçeleri ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Esfender Korkmaz

İstanbul

GENEL GEREKÇE

5664 sayılı yasanın üzerinden 2 yıldan fazla zaman geçtiği halde, Konut Edindirme Yardımı ödemesi yapılmayanların sayısı 2 milyon dolayındadır.

KEY ödemeleri 5664 sayılı yasanın çıktığı Mayıs 2007' den itibaren, sorun yaşıyor. Yasanın öngördüğü listenin ilanı sık sık yeni takvime bağlandı.

2009 bütçe kanunu ile 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "2 aylık süre" ibaresi, "8 aylık süre"ye çıkarıldı. Bu süre ile SGK' nun 28 Haziran 2009 tarihine kadar KEY ödeme listelerini hazırlayıp, tasfiye halindeki Emlak Bankasına göndermesi öngörüldü.

SGK öngörülen sürede bu listeyi tamamlayamadı. Listeyi ancak 30 Temmuz 2009 tarihinde gönderdi.

Şimdi Banka, listeler zamanında gönderilmediğini ileri sürerek KEY ödemelerini yapmıyor.

Yasada KEY listeleri için öngörülen süre, hak sahiplerini tespit etmek için öngörülen ihtiyari bir süredir. Sürenin aşılmış olması, hak sahiplerinin tespit edilmiş haklarını ortadan kaldırmaz. Başka bir ifade ile şekli şart olan süre, esasa ilişkin hak sahiplerinin tespit edilmiş haklarını ortadan kaldırmaz.

Bununla birlikte, KEY ödemelerinin yapılmasında, mağduriyeti önlemek için, yasada değişiklik yapılarak, tereddütlerin ortadan kaldırılması gerekir.

Bu anlamda, bu yasa teklifinde, hak sahiplerinin mağduriyetini önlemek için, başvurunun ve ödemenin takvime bağlanması ile ilgili hükümler kaldırılmıştır. İlgili kurumların listeleri eksiksiz hazırlaması için; bir yıllık yeni süre verilmiştir.

Ayrıca, başvursun veya başvurmasın, KEY ödemelerinin SGK (Emekli Sandığı, SSK gibi) kayıtlarından ve ilgili kuruluşlar tarafından çıkarılması ve başvuru olmazsa dahi, ödemenin yapılmasına imkan getirilmesi de bu teklifte düzenlenmiştir.

Ayrıca bu Kanun teklifi ile Kamu kurumlarının birbirini suçlaması önlenmiş olacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 5664 sayılı kanunun 3 maddesinde, hak sahiplerinin hak kaybına neden olan süre sınırlamaları kaldırılmıştır.

Madde 2- Konut edindirme yardımı olarak kesinti yapan kurumların, hak sahiplerinin listesini müracaata bağlı olmadan doğrudan düzenleyerek hak kaybının önlenmesi amaçlanmıştır.

Müracaat edilmediği takdirde, kanunda var olan hak kaybının önlenmesi için, ilgili kurumların listeleri resen yapmaları öngörülmüştür.

İlgili kurumların bu listeleri eksiksiz hazırlaması için, bir yıllık süre verilmiştir.

31 Ekim 2009 tarihine kadar, KEY ödemesi alamayanların mağduriyetini önlemek için, bu tarihten sonra Gelir vergisi gecikme faizi kadar faiz tahakkuk etmesi öngörülmüştür.

Madde 3- 5664 sayılı kanun ile bu kanunla yapılan değişiklikler arasında doğabilecek her türlü çelişkiyi önlemek amacıyla genel bir kural olarak getirilmiştir.

Madde 4- Yürürlük tarihini belirler.

Madde 5- Yürütme maddesidir.

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ ESFENDER KORKMAZ'IN TEKLİFİ (2/523)

5664 SAYILI KONUT EDİNDİRME YARDIMI HAK SAHİPLERİNE ÖDEME YAPILMASINA DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 5664 sayılı kanunun 3 maddesinde yer alan, hak sahiplerinin belirlenmesi ile ilgili olan süreler kaldırılmıştır.

MADDE 2- 5664 sayılı yasanın 5 maddesinden sonra, ek 5 olarak gelmek üzere, aşağıdaki madde eklenmiştir.

MADDE EK 5- 31 Ekim 2009 tarihine kadar, KEY ödemesi yapılmayan hak sahiplerini gösteren listeleri, ilgili kurumlar hak sahibinin başvurusu olmadan hazırlayıp, bir yıl içinde Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketine bildirmek zorundadır.

Hak sahiplerinin başvuru yapmamış olması, hak kaybına neden olmaz. Hak sahibi süreye bağlı olmaksızın, hakkını arayabilir.

Her ne sebeple olursa olsun, 31 Ekim 2009 tarihine kadar KEY ödemesi almamış olanlara, bu tarihten sonra yapılacak KEY ödemeleri için, bu tarihten başlayarak Gelir vergisi gecikme faizi kadar faiz tahakkuk ettirilir. Bu faiz hak sahibine KEY ödemesi ile birlikte ödenir.

MADDE 3- 5664 sayılı kanunun, bu kanuna aykırı hükümleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 4- Bu kanun, 31 Ekim 2009 tarihinden itibaren yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 444)

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

04/12/2009

Esas No.: 1/779, 2/523

Karar No.: 6

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 20/11/2009 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 24/11/2009 tarihinde tali komisyon olarak Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonuna; esas Komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 1/779 esas numaralı “Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı” ile İstanbul Milletvekili Esfender KORKMAZ’ın 22/10/2009 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 02/11/2009 tarihinde tali komisyon olarak Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 2/523 esas numaralı “5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi”, Komisyonumuzun 01/12/2009 tarihinde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Ali BABACAN ile Başbakanlık, Hazine Müsteşarlığı, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Emlak Konut Gayrimenkul Yatırım Ortaklığı, Tasfiye Halindeki Emlak Bankası A.Ş., Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası ve Türkiye Belediyeler Birliği temsilcilerinin katılımlarıyla yaptığı 19 uncu birleşiminde, İçtüzüğü’nün 35 inci maddesi uyarınca birbirleriyle ilgili görüşmeleri nedeniyle birleştirilmek ve görüşmelere 1/779 esas numaralı Kanun Tasarısı esas alınmak suretiyle incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, mülga 3320 sayılı Memurlar ve İşçiler ile Bunların Emeklilerine Konut Edindirme Yardımı Yapılması Hakkında Kanun uyarınca 1/1/1987 ila 31/12/1995 tarihleri arasında çalışanlardan Konut Edindirme Yardımı (KEY) kesintisi yapılmıştır. Bu kesintilerin hak sahiplerine geri ödenmesi amacıyla 22/5/2007 tarihinde çıkarılan 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasında, ilan edilen listede isimleri yer almadığı halde konut edindirme yardımına müstahak olduklarını ileri sürenler için bir hak sahipliği tanımlanmış ve bu durumda olanlar için bir başvuru süresi öngörülmüştür. Söz konusu hükümde, bu hak sahiplerine ilişkin bilgilerin Tasfiye Halindeki Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketine bildirilmesi için kurumlara 8 aylık bir süre tanınmış ve bu süre 29/6/2009 tarihinde sona ermiştir. Ancak, verilerin elektronik ortama aktarılmasında karşılaşılan sorunlar ve benzer sebeplerle bazı kurum ve kuruluşlar tarafından derlenen veriler Tasfiye Halindeki Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketine 8 aylık süre içerisinde teslim edilememiştir. Öte yandan, 5664 sayılı Kanunun uygulanması sırasında tespit edilen eksikliklerin de giderilmesi ihtiyacı doğmuştur. Belirtilen nedenlerden dolayı, söz konusu sürenin uzatılarak muhtemel hak kayıplarının önlenmesi gerekmektedir.

Görüşmelere esas alınan 1/779 esas numaralı Kanun Tasarısı ve gerekçesi incelendiğinde;

• Sosyal Güvenlik Kurumunun ilgili birimleri tarafından 5664 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin beşinci fıkrası uyarınca Hazinesinin (410) numaralı hesabına toplu olarak aktarılan tutarların, Devlet hesaplarına kayıtları açısından anapara ve fer’ilerinin ayrımı yapılmaksızın gelir kaydedilmesine,

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 444)

- KEY hak sahiplerine ilişkin bilgilerin Bankaya bildirilmesi için ilgili kurum ve kuruluşlara verilen 8 aylık sürenin Kanunun yayımı tarihinden itibaren 1 ay uzatılmasına,

- 5664 sayılı Kanunda hatalı bildirimlerin düzeltilmesine yönelik olarak belirlenmiş olan süreç ve yetkiye ilaveten hataların düzeltilmesine ilişkin bir sistem tanımlanmasına gidilerek, hatalar nedeniyle oluşabilecek hak kayıplarının önlenmesine ve düzeltilerek ilan edilecek hatalı bildirimlerin nemalandırılmasına,

- 5664 sayılı Kanunda, kayıtları deprem, sel, yangın gibi nedenlerle zayı olan KEY hak sahiplerine ilişkin bir düzenleme bulunmaması nedeniyle KEY ödemelerinden yararlanamayan hak sahipleri için, kurum ve kuruluşların yapacakları bildirimlerde, bu hak sahiplerinin bilgilerinin anılan sebeplerle zayı olduğuna ilişkin mahkeme kararını eklemelerinin ve bu kişilerin çalıştıkları tarihleri bildirmelerinin KEY ödemesi yapılması için yeterli sayılmasına,

- Resmi Gazetede ilan edilen listelerde isimleri bulunduğu halde, ilgili kurum ve kuruluşlarca yapılan bildirimlerin hatalı ya da eksik olması nedeniyle yardım tutarını alamayan hak sahiplerinin varlığı dikkate alınarak ilgili kurum ve kuruluşların talepleri doğrultusunda getirilen yeni düzenleme ile, Resmi Gazetede iptal ve düzeltme listesi ilan edilmesine ve ilk ilanda tespit edilen eksikliklerin giderilmesine,

- Belediyelerin, Kanunda belirlenen kriterlere ve nema hesaplama yöntemine göre nemalandırılacakları tutarı kendi kaynaklarından çalışanlarına ödeyebilmelerine,

ilişkin düzenlemelerin yer aldığı anlaşılmaktadır.

2/523 esas numaralı Kanun Teklifinde ise;

- 5664 sayılı Kanunla konulmuş olan ve konut edindirme yardımı hak sahiplerinin hak kaybına neden olan süre sınırlamalarının kaldırılmasına,

- KEY kesintisi yapan kurumların, hak sahiplerinin listesini müracaata bağlı olmadan doğrudan düzenleyebilmesine,

- İlgili kurumlara hak sahipleri listelerini hazırlayabilmeleri için 1 yıllık bir sürenin tanınmasına,

- 31 Ekim 2009 tarihine kadar KEY ödemesi alamayanların mağduriyetlerini önlemek amacıyla, gelir vergisi gecikme faizi oranında faiz tahakkuk ettirilmesine,

yönelik düzenlemelere yer verilmiştir.

Komisyonumuzda Tasarı ve Teklifin geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

- 2/523 esas numaralı Kanun Teklifinin KEY ödemeleri konusunda makul ve gerçekçi bir çözüm önerdiği, Hükümet Tasarısının ise hak kayıplarını telafi etmeyi sağlayamamanın da ötesinde, hak kayıplarını artıracığı,

- Tasarıya göre hak sahiplerine 4 yıl 4 ay sonra ödeme yapılabileceği, bu durumun ise ödemelerin ertelenmesi anlamına geleceği,

- Bazı kurumların gönderdiği listelerdeki hata ve eksikler nedeniyle hatasız liste gönderen kurumların yapacağı ödemelerin de geciktirildiği, oysa kesinleşen listelere göre ödeme yapılmasının önünde hiç bir engelin bulunmadığı, bu nedenle kurumlara, kesinleşen listelere göre re'sen ödeme yapma yetkisinin tanınması gerektiği,

- Listelerdeki eksikler ve hatalar konusunda sorumluluğun devlete ait olduğu, bu nedenle hak sahipliği için süre sınırlaması konulmasının kazanılmış hakların ihlali anlamına geleceği, bu durumda devletin binlerce dava ile karşı karşıya kalacağı,

- 5664 sayılı Kanunda kamu kuruluşlarının sekiz aylık sürenin bitiminden sonra yapılan bildirimlerin geçersiz sayılacağına ilişkin bir hükmün yer almadığı, oysa Tasarı ile hak düşürücü sürelerin getirildiği, bu durumun kazanılmış hakların korunması ilkesine uygun düşmediği,

- KEY ödemesinden yararlanabilmek için hak sahiplerinin başvuruda bulunması şartının kaldırılması, maaşlarından KEY kesintisi yapılmış olan herkesin başvuru şartı aranmaksızın hak sahibi sayılması ve buna göre ödemelerin re'sen yapılması gerektiği,

- Kesinleşen listelerin yayımlanması ile ödeme arasında geçecek sürede uygulanması öngörülen yüzde 10'luk artışın yeterli olmadığı, bunun yerine Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 48 inci maddesinde öngörülen tecil faizinin ya da mevduat faizlerinin uygulanması gerektiği,

- Belediyelerin, Kanunda belirlenen kriterlere ve nema hesaplama yöntemine göre nemalandıracakları tutarı kendi kaynaklarından çalışanlarına ödeyebilmesine ilişkin düzenlemenin belediyeleri mali yük altına sokacağı,

şeklindeki görüş, eleştiri ve önerilerin ardından Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- Konut Edindirme Yardımı kapsamında 1987-1995 yılları arasında çalışanların maaşından kesinti yapıldığı, 2008 yılının Temmuz ayında Resmi Gazetede yayımlanan listenin 8.630.604 kişiyi kapsadığı, bunlardan başvuruda bulunan 5.399.741 kişiye toplam 2,5 milyar TL civarında ödeme yapıldığı, geriye kalanların alacağına 400 milyon TL civarında olduğu, bunların ağırlıklı olarak küçük meblağlardan oluştuğu,

- Ek bildirimlerde yer alan kişiler, sosyal güvenlik kurumunun ödemeye hazır olduğu kişiler, deprem, sel gibi nedenlerle kayıtları zayi olan kişiler gibi 3 milyon civarında hak sahibine de 1,4 milyar TL civarında ödeme yapılacağı,

- Kayıtların binin üzerinde ayrı kamu kuruluşunda tutulduğu, bunların yedi yüzden fazlasının sekiz aylık süre içerisinde bildirimde bulunamadığı, ancak bunlardan bir kısmının sonradan listeleri tamamlayarak ek süre istedikleri, bunlara bir aylık ek süre verildiği, bazı kuruluşlarda çalışmaların halen devam ettiği,

- Uzun yıllar boyunca milyonlarca kişinin elle tutulmuş olan kayıtlarının elektronik ortama aktarılmasında karşılaşılan güçlükler, işverenlerin eksik ya da hatalı bildirimleri nedeniyle yapılan itirazlar ve aynı kişilere ait kayıtların farklı kamu kuruluşlarında yer alması gibi nedenlerle listelerin hazırlanmasında aksaklıkların ve gecikmelerin yaşandığı,

- Bu güne kadar 3 milyon civarında itirazın değerlendirildiği, pek çok hak sahibinin yayımlanan listede yer almakla birlikte kesintilerinin eksik bildirilmesi nedeniyle alacaklı durumda olduğu,

- Ağustos 2008'den Ekim 2009'a kadar kümülatif TÜFE'nin yüzde 8,3 olarak gerçekleştiği, dolayısıyla gecikmelere uygulanacak yüzde 10'luk artışın yeterli olduğu, esasen ödemelerin büyük çoğunluğunun yapılmış olduğu,

- 5664 sayılı Kanunun 22 yıllık bir sorunu ortadan kaldırmak amacıyla çıkarıldığı, ancak uygulama sırasında Kanunun bazı eksikliklerinin tespit edildiği, Tasarının bu eksikliklerin giderilmesi amacıyla hazırlandığı,

• Tasarı ile KEY alacaklarının nemalandırılmasının öngörüldüğü, ayrıca, belediyelerin hak sahiplerine kendi kaynaklarından ödeme yapabilmelerine imkan tanındığı,

ifade edilmiştir.

Tasarı ve Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerin ardından Tasarı ve Gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

• Çerçeve 1 inci maddesi aynen,

• Çerçeve 2 nci maddesi, madde çerçevesinin uygulamada ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla redaksiyona tabi tutulması, madde ile 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesine eklenmesi öngörülen fıkraların numaralarının kanun tekniğine uygun olarak teselsül ettirilmesi, fıkralarda diğer fıkralara yapılan atıfların buna göre değiştirilmesi suretiyle,

• Çerçeve 2 nci maddede düzenlenmiş olan ve 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin 2 nci fıkrasında geçen 8 aylık süre içerisinde bildirimde bulunamayan kurum ve kuruluşlara bu Kanunun yayımını izleyen 1 ay içerisinde bildirimde bulunabilme imkanı getiren hükmün uygulamada ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilmesini teminen geçici 1 inci madde olarak daha açık ve anlaşılır bir şekilde düzenlenmesi ve buna yönelik çerçeve 3 üncü maddenin eklenmesi suretiyle,

• Yürürlüğe ilişkin 3 üncü maddesi (a) bendinde geçen “sekizinci fıkra” ibaresinin çerçeve 2 nci maddede yapılan redaksiyona paralel olarak “dokuzuncu fıkra” şeklinde değiştirilmesi suretiyle 4 üncü madde olarak,

• Yürütmeye ilişkin 4 üncü maddesi 5 inci madde olarak aynen,

kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>M. Mustafa Açıkalın</i>	<i>Recai Berber</i>	<i>Hasan Fehmi Kinay</i>
Sivas	Manisa	Kütahya
		(Bu Raporun Sözcüsü)
Kâtip	Üye	Üye
<i>Süreyya Sadi Bilgiç</i>	<i>Necdet Ünüvar</i>	<i>Halil Aydoğan</i>
Isparta	Adana	Afyonkarahisar
(Bu Raporun Sözcüsü)		(Bu Raporun Sözcüsü)
Üye	Üye	Üye
<i>Sadık Badak</i>	<i>Osman Kaptan</i>	<i>İsmail Özgün</i>
Antalya	Antalya	Balıkesir
	(Ayrışık oy yazımız ekte dir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Osman Sali</i>	<i>Zeki Ergezen</i>	<i>Sedat Kızılcıklı</i>
Balıkesir	Bitlis	Bursa

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 444)

Üye <i>Cahit Bağcı</i> Çorum	Üye <i>Mehmet Yüksel</i> Denizli	Üye <i>Emin Haluk Ayhan</i> Denizli (Muhalefet şerhi ektedir)
Üye <i>Alaattin Büyükkaya</i> İstanbul	Üye <i>Esfender Korkmaz</i> İstanbul (Ayrışık oy yazısı ektedir)	Üye <i>Tuğrul Yemişçi</i> İzmir
Üye <i>Bülent Baratalı</i> İzmir (Karşı oy yazısı ektedir)	Üye <i>Harun Öztürk</i> İzmir (Karşı oy yazısı eklidir)	Üye <i>Muzaffer Baştopçu</i> Kocaeli
Üye <i>Eyüp Ayar</i> Kocaeli	Üye <i>Hasan Angı</i> Konya	Üye Mustafa Kalaycı Konya (İmzada bulunamadı)
Üye <i>Erkan Akçay</i> Manisa (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Ali Er</i> Mersin	Üye Gürol Ergin Muğla (İmzada bulunamadı)
Üye Münir Kutluata Sakarya (İmzada bulunamadı)	Üye <i>Osman Özçelik</i> Siirt	Üye <i>Kadir Tıngıroğlu</i> Sinop
Üye <i>Hasip Kaplan</i> Şırnak	Üye <i>Faik Öztrak</i> Tekirdağ (Karşı oy ektedir)	Üye <i>Osman Demir</i> Tokat
Üye <i>M. Akif Hamzaçebi</i> Trabzon (Ayrışık oy yazısı eklidir)		Üye <i>İlhan Evcin</i> Yalova

AYRISIK OY

Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair 5664 sayılı Kanun 22.05.2007 tarihinde kabul edilmiştir. Yasanın kabulünün üzerinden yaklaşık 2,5 yıl gibi bir zaman geçtiği halde halen Konut Edindirme Yardımı Ödemesi yapılmamış olanların sayısı milyonlarla ifade edilmektedir. Yasanın yürürlüğe girmesinden sonra hak sahibi olarak 8.630.604 kişi ilan edilmiştir. Bu listede yer alan kişilerden 5.399.741 kişi başvurmuş ve bunlara 2.544.676.259 TL. ödenmiştir. Listede adı olduğu halde başvuru yapmayan 3.230.863 kişinin halen 455.353.976 TL. tutarında alacağı bulunmaktadır. Listelerde hiç yer almayan veya yer aldığı halde alacak tutarı eksik hesaplanan yaklaşık 3 milyon kişi daha vardır. Bu kişilerin alacaklarının tutarı da yaklaşık 1.4 milyar TL. düzeyindedir. Ayrıca yine sayısı yüzbinlerle ifade edilebilecek kişi yargı yoluna gitmiştir. KEY ödemelerinde yasanın yürürlüğe girdiği tarihten bu yana sorun yaşanmaktadır. Yasanın öngördüğü hak sahipleri listesinin ilanı çeşitli düzenlemelerle sık sık yeni takvime bağlandı. 2009 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin (2) numaralı fıkrasında yer alan konut edindirme yardımı tutarlarının Bankaya (Tasfiye Halindeki Türkiye Emlak Bankası AŞ.) bildirilmesi için öngörülen 2 aylık süre 8 aya çıkarıldı. Ancak bazı kurumlar belirlenen sürede yani 29.06.2009 tarihine kadar listeyi tamamlamadı. Listeyi öngörülen süreden sonra Bankaya gönderen kurumlar oldu. Listelerin Bankaya zamanında gönderilmemiş olması, ya da zamanından sonra gönderilmesi KEY ödemelerinin askıya alınmasına gerekçe yapılmıştır. Kanunda zamanında gönderilmemiş olan listelerin ödeme yapılmasına engel olacağı veya bu listelerin hükümsüz sayılacağı şeklinde bir hüküm bulunmamaktadır. Kanunun öngördüğü bildirim süresi kurumları bir an önce listeleri hazırlamaya sevk etmek için olup ödemeye ilgisiz bulunmamaktadır. Buna rağmen bugüne kadar ödemelerin yapılmamış olmasını hükümetin ödeme yapmama veya ödemeyi geciktirme niyeti olarak almak yanlış olmayacaktır.

Tasarı belirtilen çerçevede hazırlanmış olup, listelerin hazırlanması veya gönderilmesi için ilave süreler getirmektedir. Ancak belirlenen süreler ödemelerin geciktirilmesine yol açacaktır. Ödemelerin hazır olan listeler itibarıyla yapılması için bir yasal düzenleme gerekmediği halde bu yola gidilmemektedir.

Ayrıca hak sahipliği için başvuru şartı aranması doğru değildir. Adına KEY ödemesi yapılmış olan herkes başvuru şartı aranmaksızın hak sahibi olmalıdır. Bu hukuk devleti olmanın gereğidir. Hak sahipliğinin düşmesi açısından da özel bir süre getirilmesine ihtiyaç yoktur. Genel hükümler yani Borçlar Kanunu hükümleri bu konuda yeterlidir.

Gecikerek yapılan ödemelere yüzde 10 oranında bir faizin işletilmesi hakkaniyete uygun değildir. Doğru olan % 10'dan az olmamak üzere 6183 sayılı Kanunun 48 inci maddesine göre amme alacaklarının tecil ve taksitlendirilmesinde uygulanan faiz veya mevduat faizi oranında bir faizin uygulanmasıdır.

Belediyelerle ilgili olarak (8) numaralı fıkra da yer alan düzenleme çalışanların haklarını zedeleyecek niteliktedir.

Konut edindirme yardımını halen ödememiş olan mükellefler bu kamu alacağının borçlusu durumundadır. İlgili vergi daireleri kayıtlarında alacak olarak gözüken tutarlar Tasarıya göre tahsil edildiğinde Hazine'ye gelir kaydedilecektir. Ancak tahsil edilen bu tutarlar nedeniyle ilgililere (ücretlilere) hiçbir ödeme yapılmayacaktır. Bunu da hukuk devleti ile bağdaştırmak mümkün değildir.

Tasarı görüşmeleri sırasında, ödemelerin hazır olan listeler itibarıyla hemen yapılması, hazır olmayan listeler için ilave bildirim süreleri getirilmesi konulu önergeler ile belirttiğimiz eksikliklerin giderilmesine yönelik diğer önergelerimiz kabul edilmemiştir.

Tasarıyı belirtilen açılardan eksik ve yetersiz buluyoruz.

M. Akif Hamzaçebi
Trabzon

Osman Kaptan
Antalya

Bülent Baratalı
İzmir

Esfender Korkmaz
İstanbul

Faik Öztrak
Tekirdağ

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 444)

MUHALEFET ŞERHİ

22/05/2007 tarihli ve 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanun ile, mülga 3320 sayılı Memurlar ve İşçiler ile Bunların Emeklilerine Konut Edindirme Yardımı Yapılması Hakkında Kanun uyarınca hak sahibi olanlara nakit veya hisse senedi olarak ödeme yapılmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir. 5664 sayılı Kanunun 3. maddesi, Bankaca, hak sahiplerinin ana para ve nemalarının tespit edilebilmesi için, tüm kurum/kuruluşların kesintilere ilişkin bilgileri Yasanın yayım tarihinden itibaren en geç 6 ay (altı) içerisinde göndermelerini zorunlu kılmıştır.

Konut edindirme yardımı hak sahiplerine nakit veya hisse senedi olarak yapılacak ödemelere ilişkin usul ve esasları düzenleyen 5664 sayılı "Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanun" 30.05.2007 tarih ve 26537 sayılı Resmi Gazetede ve 5664 sayılı Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmelik de 14.08.2007 tarih ve 26613 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bilindiği üzere, Konut Edindirme Yardımı (KEY) uygulaması, 3320 sayılı "Memurlar ve İşçiler ile Bunların Emeklilerine Konut Edindirme Yardımı Yapılması Hakkında Kanun" ile 01.01.1987 tarihinde başlatılmış ve bu uygulama, 01.01.1996 tarihinden itibaren durdurulmuştur.

1999 yılına gelindiğinde, 29.12.1999 tarih ve 588 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile söz konusu Konut Edindirme Yardımı hesaplarının tasfiyesine ilişkin yasal süreç başlatılmıştır. 3320 sayılı Kanun, konut edindirme yardımı hesapları toplamı karşılığı T. Emlak Bankası A.Ş.'ne ait gayrimenkullerin, Emlak Konut Gayrimenkul Yatırım Ortaklığı A.Ş.'ye aynı sermaye olarak devri suretiyle yürürlükten kaldırmış, EGYO'nun hisse senetlerinin hak sahiplerine payları oranında verileceğini hükme bağlamıştır.

KEY hak sahiplerini belirlemede yaşanan güçlükler nedeniyle yaşanan mağduriyeti bir an önce gidermek amacıyla, KEY hak sahiplerine nakit veya hisse senedi olarak yapılacak ödemelere ilişkin usul ve esasları düzenleyen 5664 sayılı "Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanun" 30.05.2007 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

5664 sayılı Kanun ile mülga 3320 sayılı Memurlar ve İşçiler ile Bunların Emeklilerine Konut Edindirme Yardımı Yapılması Hakkında Kanun uyarınca hak sahibi olanlara nakit veya hisse senedi olarak ödeme yapılmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir. 5664 sayılı Kanunun 3. maddesi, Bankaca, hak sahiplerinin anapara ve nemalarının tespit edilebilmesi için, tüm kurum/kuruluşların kesintilere ilişkin bilgileri Yasanın yayım tarihinden itibaren en geç 6 ay (altı) içerisinde göndermelerini zorunlu kılmıştır.

KEY hak sahipliğinin tespiti ve hak sahiplerinin alacağı nema dahil KEY tutarlarının belirlenmesi işlemleri, 5664 sayılı Kanunda tanımlanan süreler çerçevesinde, ilgili kurumlar tarafından yürütülmüştür.

57 nci Hükümet döneminde başlatılan söz konusu kesintilerin hak sahiplerine ödenmesi sürecinin o günden bu yana yapılan çalışmalar sonucu neticelenmesi geç kalmış olmasına rağmen yine de sevindiricidir. Hükümet KEY hesapları ile ilgili çalışmaları sadece kendi döneminde yapıldığını ifade etmekle birlikte daha önceki dönemde yapılan çalışmaları inkar etmektedir. İktidara geldiği 2002 yılından 5664 sayılı Kanunun çıktığı 2007 tarihine kadar bu konuda gündeme taşınan kayda değer bir husus olmamıştır.

5664 Sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısının Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmesi esnasında;

- Konut Edindirme Yardımı kapsamında 1987-1995 yılları arasında çalışanların maaşından kesinti yapıldığı, 2008 yılının Temmuz ayında Resmi Gazetede yayımlanan listenin 8.630.604 kişiyi kapsadığı, bunlardan başvuruda bulunan 5.399.741 kişiye toplam 2.5 milyar TL civarında ödeme yapıldığı, geriye kalanların alacağıın 400 milyon TL civarında olduğu, bunların ağırlıklı olarak küçük meblağlardan oluştuğu,

- Ek bildirimlerde yer alan kişiler, sosyal güvenlik kurumunun ödemeye hazır olduğu kişiler, deprem, sel gibi nedenlerle kayıtları zayı olan kişiler gibi 3 milyon civarında hak sahibine de 1.4 milyar TL civarında ödeme yapılacağı,

- Bugüne kadar 3 milyon civarında itirazın değerlendirildiği, pek çok hak sahibinin yayımlanan listede yer almakla birlikte kesintilerinin eksik bildirilmesi nedeniyle alacaklı durumda olduğu,

- Ağustos 2008'den Ekim 2009'a kadar kümülatif TÜFE'nin yüzde 8.3 olarak gerçekleştiği, dolayısıyla gecikmelere uygulanacak yüzde 10'luk artışın yeterli olduğu, esasen ödemelerin büyük çoğunluğunun yapılmış olduğu hususları ifade edilmiştir.

Tasarının 2. Maddesi ile 5664 Sayılı Kanunun 5. maddesinin 3. fıkrasının yürürlükten kaldırılması uygun değildir. Çünkü alacaklı olanların hakkını arayabilmeleri sınırlanmaktadır.

Tasarının 2. maddesi ile 5. maddesine eklenen 4. fıkra ile 30.06.2010 tarihinden sonra yeni hak sahibi bildirim yapılamaması da hakkaniyete uygun değildir. Düzeltmeler sonucunda 31.3.2011 tarihine kadar EGYO'na gönderilen listelerin hak sahipliğinin tespitine esas olmak üzere Resmi Gazetede ilanının beklenmesi alacaklılar açısından haklarının geciktirilmesi anlamını taşımaktadır.

Tasarının 2. maddesi ile 5664 Sayılı Kanunun 5. maddesine eklenen 5. fıkrasındaki oranların belirlenecek yasal kriterlere bağlanması daha uygun olacaktır.

Tasarının 2 maddesi ile 5664 sayılı Kanunun 5. maddesine eklenen 6. fıkra ile deprem, sel, yangın gibi sebeplerle konut edindirme yardımı hak sahiplerinin Kanundan yararlanma imkanı getirilmesi uygun olmakla birlikte bu maddenin 5. fıkrası çerçevesinde meblağın belirlenmesinde uygulanacak oranların da yasal kriterlere bağlanması uygun olacaktır.

Tasarının 2. maddesi ile 5664 Sayılı Kanunun 5. maddesine eklenen 9 fıkra ile Belediyelerin bu kanunla ilgili hususlarla ilişkilendirmesi ileride problemlere yol açabilecektir.

Yukarıda ifade ettiğimiz hususlar nedeniyle Tasarıya muhalefet ediyoruz.

Emin Haluk Ayhan

Denizli

Erkan Akçay

Manisa

KARŞI OY YAZISI

Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısının yasalaşması desteklenmekle birlikte, bazı eleştiri ve uyarılarımızın Genel Kurulun bilgisine sunulmasının faydalı olacağı düşüncesi ile karşı oy yazısı yazma gereği duyulmuştur.

Konut edindirme yardımını (KEY) düzenleyen 3320 sayılı kanun 1/1/1987 tarihinde yürürlüğe girmiştir. 1/8/1996 tarihli ve 4160 sayılı Kanun ile 3320 sayılı Kanunun, KEY'in ödenme şeklini düzenleyen 3 üncü maddesi yürürlükten kaldırılarak ödemeler durdurulmuştur. 26/11/1999 tarihli ve 588 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 3320 sayılı Kanun yürürlükten kaldırılmış ve KEY hesabı karşılığı olarak, hesapta bulunan toplam miktar değerinde Türkiye Emlak Bankası A.Ş. ye ait gayrimenkullerin, Emlak Konut A.Ş. ye aynı sermaye olarak devredilmesi suretiyle Bankadaki KEY hesabı kapatılmış ve daha sonraki uygulama Bakanlar Kurulu kararları ile yürütülmüştür.

Emlak Konut A.Ş. ye devredilen gayrimenkullerin ekspertiz raporları konusunda kamuoyu bugüne kadar herhangi bir şekilde bilgilendirilmemiştir.

Konut edindirme yardımı hesabının tasfiyesine ilişkin olarak 4.5 yıl hiçbir şey yapmadan bekleyen Hükümet, 22 Temmuz 2007 seçimleri öncesi hesabın tasfiyesini ele almıştır. 22/5/2007 tarihinde kabul edilen 5664 sayılı kanunla KEY hesabı karşılığında aynı sermaye konulan Emlak Konut A.Ş. nin dönüşümü sonucunda oluşturulan Emlak Gayrimenkul Yatırım Ortaklığı (EGYO) aracılığıyla nakit ödeme yapılması veya hisse senedi verilmesi suretiyle KEY hak sahiplerinin alacaklarının itfası kararlaştırılmıştır.

Hak sahiplerinin toplam alacaklarının, EGYO'ya aynı sermaye olarak devredilen taşınmaz karşılığında fazla olması halinde, EGYO'nun yükümlülüğünü aşan kısım için Hazine Müsteşarlığı tarafından Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Senedi ihraç edilebilmesi gereği ortaya çıkmış ve buna ilişkin düzenleme de yapılmıştır.

Özal Hükümetleri döneminde gündeme getirilen KEY Kanununun görüşme tutanakları incelendiğinde; tasarının borçlanma sıkıntısı içine düşen hükümetin özel sektörden kaynak transferi sağlamayı amaçladığı; hükümet tasarısında tespit edilen kesinti tutarlarının komisyonda düşürüldüğü; biriken kesinti tutarlarının çalışanların ve emeklilerinin 60 m² büyüklüğünde bir konutun sadece 1 m²'sini satınalmaya yetebileceği; yapılanın fiilen konut almaya yetmeyecek olan bir kaynağının fon aracılığı ile Hazine tarafından kullanılmasına hizmet edeceği yolunda eleştiriler yapıldığı görülecektir.

Hükümet adına eleştirileri cevaplayan zamanın bakanı, biriken tasarrufların bir konut satınalmaya yetmeyeceğini kendilerinin de bildiğini belirterek, biriken KEY'e, konut edindirme amacıyla toplu konut tarafından verilen 2 milyon 250 bin lira kredi ile 750 bin lira tutarındaki faizsiz kredi ve 500 bin lira tamamlama kredisi eklenirse, o gün için bir konut sahibi olunabileceğini ifade etmiştir.

Görüldüğü gibi daha kanun yapılırken fiilen düzenlediği konuyu gerçekleştiremeyeceği taraflarca bilinmektedir. Ancak bu tip düzenlemelerin ilki KEY düzenlemesi değildir. Daha önce yapılan başka benzer düzenlemelerle çalışanlar ve emekliler sürekli olarak kendileri için bir şeyler yapıyorlarmış gibi istismar edilmişlerdir.

1960 yılında başlayan Tasarruf Bonosu ilk uygulama olmuştur. Bonoları alan hak sahiplerine dönemsel olarak faiz ödenmesi öngörülmüştür. Ancak kısa süre sonra, vatandaşlar ellerindeki bonoları ya vadesini beklemeden tefeciye değerinin çok altında satmak zorunda kalmışlar ya da vadesinde elde ettikleri gelir enflasyon karşısında erimiştir.

İkinci örnek Memur Yardımlaşma Kurumu (MEYAK) olmuştur. 1970'te memurların aylık maaş tutarlarının yüzde 5'inin MEYAK için kesilmesi öngörülmüştür. Ancak kesintinin başlamasından 12 yıl sonra 1982'de MEYAK'ın kurulmasından vazgeçilmiş ve 12 yıllık kesintiler yüzde 60 faizle geri ödenmiştir. Oysa sadece tasfiye edildiği yıllarda yıllık enflasyon yaklaşık % 60'lar düzeyindeydi.

Üçüncü örnek 1988'de başlatılan Tasarruf Teşvik Fonu (Zorunlu Tasarruf) uygulaması olmuştur. Yakın tarihte tasfiye edilen zorunlu tasarruf uygulamasında da hak sahiplerine gerçek değerinin altında ödeme yapıldığı hepinizin malumlarıdır.

Bunları, gelecekte benzer istismalar olmasın diye hatırlatma gereği duydum.

Şimdi geldiğimiz noktada KEY hesaplarını bir türlü tasfiye etmeyi başaramıyoruz.

KEY hesabına adlarına para yatırılanlar bellidir. Hak sahipleri memur, işçi ve bunların emeklileridir. Yatırımlar da ya kamu kurumu ya da SSK'ya prim yatan ve 10 dan fazla işçi çalıştıran işletmeler veya SSK ya da Emekli Sandığıdır. Ama buna rağmen, bu çalışanlar ve emekliler adına ne kadar süre ile ne kadar para yatırıldığını hesaplayıp işin içinden çıkamıyoruz. Gerçekten bu hesabın içinden devletin bugüne kadar çıkamamış olmasını bir milletvekili olarak içime sindiremiyorum. Bu ağır ihmalin kabul edilebilir bir yanı bulunmamaktadır.

Öte yandan, kaydı bulunup adlarına ödeme yapılan hak sahiplerine uygun görülen ödeme tutarları da başlangıçta yasa ile yapılan taahhütlere, hak ve adalete uygun değildir. Çünkü Sendikalar, sistemde sürekli olarak adına ödeme yapılan bir hak sahibinin hesabında biriken 3 bin 786 liraya karşılık kendisine sadece bin 391 lira ödendiğini ifade etmektedirler. Bırakın nemasını aslının dahi ödenmediği bir durumla karşı karşıya bulunuyoruz.

Bugüne kadar yaklaşık 8.5 milyon hak sahibinden 5.5 milyonuna ödeme yapıldığı belirtilmektedir. Ulaşılmamış görünen 3 milyon hak sahibinden bir kısmının hak ettiği tutarların düşük olması nedeniyle başvuruda bulunmadığı kabul edilse bile, bir kısmının başvuru hakkını kaybetmiş olanlardan oluştuğu açıktır.

Bu düzenleme, kurumlara hak sahiplerini ve alacaklarını bildirmek için verilen ve 8 aya kadar uzatılan sürenin bir ay daha uzatılmasını öngörmektedir. Her ne kadar kurumlara daha önce verilen listeler üzerinde 31.3.2011 tarihine kadar düzeltme yapabilme imkanı getirilmiş olsa da kurumların bildirimde bulunmaları için tanınan ilave bir aylık sürenin yeterli olmayabileceği düşünülmektedir. Daha önce hak sahibi oldukları konusunda gerekli itirazlarda bulunmayanlara yeni bir başvuru hakkı getirilmemiş olması ise bir eksiklik olarak değerlendirilmektedir.

Tasarının bir eksikliği de bundan önce olduğu gibi bu tasarıda da hazırlık aşamasında çalışanların ve emeklilerin temsilcileriyle görüşülüp onların görüş ve düşüncelerinin alınmamış olmasıdır.

Tasarının 2 nci maddesinin dördüncü fıkrasında, gecikmeler nedeniyle yapılması öngörülen % 10'luk artırım belli bir kritere dayanmamaktadır. Söz konusu fıkra da yer alan % 10 artırım ve daha sonraki % 1.25'lik ilave yerine, Hazinesin piyasadın yaptığı borçlanmalar ya da mevduat faiz oranları ya da temerrüd faiz oranları ya da TÜFE artış oranları şeklinde bir kriter getirilmesinin daha uygun olacağı düşünülmektedir.

Bugüne kadar hak sahipleri adına bordrolarda gösterilen KEY tutarlarını bankaya yatırmayan belediyelere, söz konusu ödemeleri hak sahiplerine yapabilmeleri için yetki verilmesi ise yeni hak kayıplarına ve geç ödemelere yol açabilecektir. Bu nedenle hak sahiplerinin alacaklarının belediyeler tarafından ödenmesine imkan veren düzenleme de doğru bir düzenleme değildir.

Genel Kurulun bilgisine saygıyla sunulur.

Harun Öztürk

İzmir

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**KONUT EDİNDİRME YARDIMI HAK
SAHİPLERİNE ÖDEME YAPILMASINA
DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
İLİŞKİN KANUN TASARISI**

MADDE 1- 22/5/2007 tarihli ve 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunun 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Bu fıkra uyarınca ana para ve fer'ilerinin ayrımı yapılmaksızın 410 numaralı hesaba aktarılan tutarlar bütçeye gelir kaydedilir."

MADDE 2- 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan "hesaplanarak ilgililerin başvurusunu izleyen 8 aylık süre içinde" ibaresi "bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir ay içinde" şeklinde değiştirilmiş, bu fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiş ve ikinci fıkranın ikinci cümlesi ile mevcut üçüncü fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

"(3) ikinci fıkra belirlenen sürenin sonuna kadar ilgili kurum ve kuruluşlarca Bankaya gönderilen listelerde belirlenen hatalı bildirimler, Banka tarafından azami 3 ay içinde ilgili kurumlara düzeltme işlemleri için iade edilir. Hatalı bildirimlerin düzeltilmesi ile ilgili süre 31/12/2010 tarihinde sona erer. Ancak kurum ve kuruluşlar süre sonunu beklemeden düzeltmesi tamamlanan listeleri üçer aylık dönemler halinde Bankaya gönderir. Bu düzeltme sırasında, 30/6/2010 tarihinden sonra yeni hak sahibi bildirim yapılamaz. Banka, ikinci fıkra belirlenen sürenin sonuna kadar yapılacak bildirimlerden hatasız olanlara göre hazırlanacak listeleri 31/3/2010 tarihine kadar, kurum ve kuruluşlarca düzeltme işlemleri yapılarak gönderilen listeleri ise üçer aylık dönemler halinde EGYO'ya gönderir. Düzeltmeler neticesinde hazırlanacak son liste 31/3/2011 tarihine kadar EGYO'ya gönderilir.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**KONUT EDİNDİRME YARDIMI HAK
SAHİPLERİNE ÖDEME YAPILMASINA
DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
İLİŞKİN KANUN TASARISI**

MADDE 1- Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiş, maddenin ikinci fıkrasının ikinci cümlesi ile üçüncü fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

"(4) İkinci fıkra belirlenen sürenin sonuna kadar ilgili kurum ve kuruluşlarca Bankaya gönderilen listelerde belirlenen hatalı bildirimler, Banka tarafından azami 3 ay içinde ilgili kurumlara düzeltme işlemleri için iade edilir. Hatalı bildirimlerin düzeltilmesi ile ilgili süre 31/12/2010 tarihinde sona erer. Ancak kurum ve kuruluşlar süre sonunu beklemeden düzeltmesi tamamlanan listeleri üçer aylık dönemler halinde Bankaya gönderir. Bu düzeltme sırasında, 30/6/2010 tarihinden sonra yeni hak sahibi bildirim yapılamaz. Banka, ikinci fıkra belirlenen sürenin sonuna kadar yapılacak bildirimlerden hatasız olanlara göre hazırlanacak listeleri 31/3/2010 tarihine kadar, kurum ve kuruluşlarca düzeltme işlemleri yapılarak gönderilen listeleri ise üçer aylık dönemler halinde EGYO'ya gönderir. Düzeltmeler neticesinde hazırlanacak son liste 31/3/2011 tarihine kadar EGYO'ya gönderilir. Bankaca EGYO'ya bildirilen listeler hak sahipliğinin tespitine esas olmak üzere EGYO tarafından Resmi Gazetede ilan edilir.

(5) Dördüncü fıkraya göre Resmi Gazetede ilan edilen ilk listede yer alan hak sahipleri için

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Bankaca EGYO'ya bildirilen listeler hak sahipliğinin tespitine esas olmak üzere EGYO tarafından Resmi Gazetede ilan edilir.

(4) Üçüncü fıkraya göre Resmi Gazetede ilan edilen ilk listede yer alan hak sahipleri için 4 üncü maddeye göre yapılan nema hesaplaması neticesinde oluşan yardım tutarına ilk ilanın yapılacağı tarihe kadarki dönem için % 10 artış uygulanır. İlk ilan tarihinden sonraki listelerde isimleri yer alan hak sahiplerine ise her ilan dönemi için başlangıçtaki % 10 artışa ilave olarak basit usulde % 1,25 artış uygulanır.

(5) Deprem, sel, yangın gibi sebeplerle konut edindirme yardımı hak sahiplerinin bildirimlerini bu Kanuna ekli (1) sayılı cetvele uygun şekilde yapamayan kurum ve kuruluşların, bu bilgilerin yukarıda belirtilen sebeplerle zayi olduğuna ilişkin mahkeme kararını ekleyerek hak sahiplerinin kurum ve kuruluşlarında çalıştıkları tarihleri 30/6/2010 tarihine kadar bu Kanuna ekli (2) sayılı cetveldeki formatta ve elektronik ortamda Bankaya bildirmeleri halinde, hak sahiplerinin bu kurum ve kuruluşlarda çalıştıkları tarihlere isabet eden kanuni yardım dilimleri dikkate alınmak suretiyle dördüncü fıkra çerçevesinde nema hesaplaması yapılır.

(6) Birinci fıkra uyarınca Resmi Gazetede ilan edilen listelerde yer aldığı halde hatalı bildirimler nedeniyle yardım tutarını alamayanların bilgileri de üçüncü fıkroda belirtilen usul ve esaslar doğrultusunda işleme alınarak Resmi Gazetede iptal ve düzeltme listesi olarak ilan edilir. Bu listelerdeki hak sahiplerinin alacakları da dördüncü fıkra çerçevesinde nemalandırılır.

(7) Birinci fıkra uyarınca Resmi Gazetede ilan edilen listelerde yer aldığı halde, yardım tutarını eksik alan hak sahiplerinin alacakları ile Resmi Gazetede ilan edilen listelerde yer almayıp hak sahibi oldukları ilgili kurum ve

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

4 üncü maddeye göre yapılan nema hesaplaması neticesinde oluşan yardım tutarına ilk ilanın yapılacağı tarihe kadarki dönem için % 10 artış uygulanır. İlk ilan tarihinden sonraki listelerde isimleri yer alan hak sahiplerine ise her ilan dönemi için başlangıçtaki % 10 artışa ilave olarak basit usulde % 1,25 artış uygulanır.

(6) Deprem, sel, yangın gibi sebeplerle konut edindirme yardımı hak sahiplerinin bildirimlerini bu Kanuna ekli (1) sayılı cetvele uygun şekilde yapamayan kurum ve kuruluşların, bu bilgilerin yukarıda belirtilen sebeplerle zayi olduğuna ilişkin mahkeme kararını ekleyerek hak sahiplerinin kurum ve kuruluşlarında çalıştıkları tarihleri 30/6/2010 tarihine kadar bu Kanuna ekli (2) sayılı cetveldeki formatta ve elektronik ortamda Bankaya bildirmeleri halinde, hak sahiplerinin bu kurum ve kuruluşlarda çalıştıkları tarihlere isabet eden kanuni yardım dilimleri dikkate alınmak suretiyle beşinci fıkra çerçevesinde nema hesaplaması yapılır.

(7) Birinci fıkra uyarınca Resmi Gazetede ilan edilen listelerde yer aldığı halde hatalı bildirimler nedeniyle yardım tutarını alamayanların bilgileri de dördüncü fıkroda belirtilen usul ve esaslar doğrultusunda işleme alınarak Resmi Gazetede iptal ve düzeltme listesi olarak ilan edilir. Bu listelerdeki hak sahiplerinin alacakları da beşinci fıkra çerçevesinde nemalandırılır.

(8) Birinci fıkra uyarınca Resmi Gazetede ilan edilen listelerde yer aldığı halde, yardım tutarını eksik alan hak sahiplerinin alacakları ile Resmi Gazetede ilan edilen listelerde yer almayıp hak sahibi oldukları ilgili kurum ve kuruluşlarca bildirilen kişilerin alacakları ile ilgili olarak; düzeltme, nemalandırma ve ilan işlemleri dördüncü ve beşinci fıkroda belirtilen esaslar uyarınca yapılır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

kuruluşlarca bildirilen kişilerin alacakları ile ilgili olarak; düzeltme, nemalandırma ve ilan işlemleri üçüncü ve dördüncü fıkrada belirtilen esaslar uyarınca yapılır.

(8) Belediyeler, bu Kanunda belirlenen kriterlere ve nema hesaplama yöntemine göre nemalandıracakları tutarı kendi kaynaklarından çalışanlarına ödeyebilir.

(9) Bu madde uyarınca yapılan ilan tarihlerinden itibaren beş yıl içinde talep edilmeyen alacaklar Hazineye irad kaydedilir.

(10) Bu maddede yapılan düzenlemeler uyarınca ilan edilen listelerde yer alan;

a) 3 üncü maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde ve bu maddenin ikinci ve beşinci fıkralarında tanımlanan gruptaki hak sahiplerine 4 üncü maddenin üçüncü fıkrası ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun geçici 18 inci maddesi uyarınca,

b) 3 üncü maddenin birinci fıkrasının (b) bendinde tanımlanan gruptaki hak sahiplerine 4 üncü maddenin dördüncü fıkrası uyarınca,

ödenmek üzere Hazine Müsteşarlığı tarafından EGYO'ya kaynak aktarılır."

MADDE 3- Bu Kanunun;

a) 1 inci maddesi ve 2 nci maddesiyle 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesine eklenen sekizinci fıkra 30/5/2007 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,

b) Diğer hükümleri yayımı tarihinde, yürürlüğe girer.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(9) Belediyeler, bu Kanunda belirlenen kriterlere ve nema hesaplama yöntemine göre nemalandıracakları tutarı kendi kaynaklarından çalışanlarına ödeyebilir.

(10) Bu madde uyarınca yapılan ilan tarihlerinden itibaren beş yıl içinde talep edilmeyen alacaklar Hazineye irad kaydedilir.

(11) Bu maddede yapılan düzenlemeler uyarınca ilan edilen listelerde yer alan;

a) 3 üncü maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde ve bu maddenin ikinci ve altıncı fıkralarında tanımlanan gruptaki hak sahiplerine 4 üncü maddenin üçüncü fıkrası ve 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun geçici 18 inci maddesi uyarınca,

b) 3 üncü maddenin birinci fıkrasının (b) bendinde tanımlanan gruptaki hak sahiplerine 4 üncü maddenin dördüncü fıkrası uyarınca,

ödenmek üzere Hazine Müsteşarlığı tarafından EGYO'ya kaynak aktarılır."

MADDE 3- 5664 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 1- Bu Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasındaki 8 aylık süre içerisinde yapmaları gereken bildirimleri Bankaya yapamamış olan kurum ve kuruluşlara, bildirimlerini yapabilmeleri için bu maddenin yayımı tarihinden itibaren 1 aylık süre verilmiştir."

MADDE 4- Bu Kanunun;

a) 1 inci maddesi ve 2 nci maddesiyle 5664 sayılı Kanunun 5 inci maddesine eklenen dokuzuncu fıkra 30/5/2007 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,

b) Diğer hükümleri yayımı tarihinde, yürürlüğe girer.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 5- Tasarının yürütmeye ilişkin 4 üncü maddesi Komisyonumuzca 5 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

M. Z. Çağlayan

Devlet Bakanı

S. A. Kavaf

Milli Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

M. Şimşek

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

Ö. Dinçer

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

B. Arınç

Devlet Bakanı

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

F. Çelik

Devlet Bakanı V.

M. Şimşek

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı

N. Çubukçu

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı V.

F. N. Özak

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

A. Babacan

Devlet Bakanı

F. N. Özak

Devlet Bakanı

E. Bağış

Adalet Bakanı

S. Ergin

Dışişleri Bakanı V.

M. Aydın

Bayındırlık ve İskân Bakanı

M. Demir

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

T. Yıldız

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE
EKLİ CETVEL**

(2) SAYILI CETVEL

Tasarının çerçeve 2 nci maddesine bağlı (2) sayılı cetvel Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

