

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-44 /1748

21/4/2010

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 31/3/2010 tarihinde kararlaştırılan "Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :

1- Kanun Tasarısı

2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe			
Esas Komisyon	San. Tic. En. Tek. Geli. Bşk.			
Tarih:	6.5.2010		F. No: 1/869	
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.	G.Sek.Y.	Gen. Sek.
16	Kan	81	10/11	K
BAŞKAN				

TEKNOLOJİ GELİŞTİRME BÖLGELERİ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 26/6/2001 tarihli ve 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun 3 üncü maddesinin (c), (g), (j) ve (l) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“c) Araştırma ve Geliştirme Faaliyeti (Ar-Ge): Araştırma ve geliştirme, kültür, insan ve toplumun bilgisinden oluşan bilgi dağarcığının artırılması ve bunun yeni süreç, sistem ve uygulamalar tasarlamak üzere kullanılması için sistematik bir temelde yürütülen yaratıcı çalışmaları,”

“g) Yenilik: Sosyal ve ekonomik ihtiyaçlara cevap verebilen mevcut pazarlara başarı ile sunulabilecek ya da yeni pazarlar yaratabilecek; yeni bir ürün, hizmet, uygulama, yöntem veya iş modeli fikri ile oluşturulan süreçleri ve süreçlerin neticelerini,”

“j) Kurucu Heyet: Bölgenin içinde veya bulunduğu ilde yer alan en az bir üniversite veya yüksek teknoloji enstitüsü ya da kamu Ar-Ge merkez veya enstitüsü ve diğer kuruluş temsilcilerinden oluşan, Bölge yönetici şirketi kuruluşuna kadar geçen süreçte ilgili kurum ve kuruluşlar nezdinde Bölgenin kurulması ile ilgili tüm iş ve işlemlerden sorumlu heyeti,”

“l) Yazılım: Bir bilgisayar, iletişim cihazı veya bilgi teknolojilerine dayalı bir diğer cihazın çalışmasını ve kendisine verilen verilerle ilgili gereken işlemleri yapmasını sağlayan komutlar dizisinin veya programların ve bunların kod listesini, işletim ve kullanım kılavuzlarını da içeren belgelerin, belli bir sistematik içinde, tasarlama, geliştirme şeklindeki ürün ve hizmetlerin tümü ile bu ürün ve hizmetlerin lisanslama, kiralama ve tüm hakları ile devretme gibi teslim şekillerinin tümünü,”

“m) Ar-Ge Personeli: Ar-Ge faaliyetlerinde doğrudan görevli araştırmacı ve teknisyenleri,

n) Araştırmacı: Ar-Ge faaliyetleri ile yenilik tanımı kapsamındaki projelerde, yeni bilgi, ürün, süreç, yöntem ve sistemlerin tasarım veya oluşturulması ve ilgili projelerin yönetilmesi süreçlerinde yer alan en az lisans mezunu uzmanları,

o) Teknisyen: Mühendislik, fen ve sağlık bilimleri alanında yüksek öğrenim görmüş ya da meslek lisesi veya meslek yüksek okullarının teknik, fen ve sağlık bölümlerinden mezun, teknik bilgi ve deneyim sahibi kişileri,

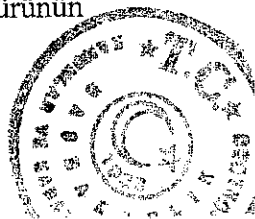
p) Destek personeli: Ar-Ge faaliyetlerine katılan veya bu faaliyetlerle doğrudan ilişkili yönetici, teknik eleman, laborant, sekreter, işçi ve benzeri personeli,

r) Kuluçka Merkezi (İnkübatör): Özellikle genç ve yeni işletmeleri geliştirmek amacıyla; girişimci firmalara ofis hizmetleri, ekipman desteği, yönetim desteği, mali kaynaklara erişim, kritik iş ve teknik destek hizmetlerinin bir çatı altında tek elden sağlandığı yapıları,

s) Teknoloji Transfer Ofisi (TTO): Teknoloji geliştiricisi Ar-Ge kurum ve kuruluşları ile teknoloji kullanıcısı sanayi şirketleri veya diğer teknoloji ya da Ar-Ge kurum ve kuruluşları arasında bilgilendirme, koordinasyon, araştırmayı yönlendirme, yeni Ar-Ge şirketlerinin oluşturulmasını teşvik etme, işbirliği geliştirme, fikri mülkiyet haklarının korunması, pazarlanması, satılması, fikri mülkiyetin satışından elde edilen gelirlerin yönetilmesi konularında faaliyet gösteren yapıyı,”

MADDE 2- 4691 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 4- Bölge ile ilgili başvurular Kurucu Heyet tarafından yapılır. Başvuruları değerlendirmek üzere Bakanlık, Sanayi Araştırma ve Geliştirme Genel Müdürünün



başkanlığında, Maliye Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ve Bakanlık tarafından belirlenecek teknoloji konusunda faaliyet gösteren bir özel kuruluştan yetkin birer temsilcinin katılımı ile Değerlendirme Kurulu oluşturulur.

Bakanlar Kurulu, Değerlendirme Kurulunun uygun görüşü ve Bakanlığın teklifiyle Bölge kuruluşu ile Bölgeye ek alan katılmasına ya da Bölge sınırı değişikliğine karar verir. Kuruluş kararı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girer.

Bölgelerdeki plânlama sürecinde imar planları ve değişiklikleri, parselasyon planları ve değişiklikleri, çıkacak yönetmeliğe uygun olarak Bölgenin yönetici şirketince hazırlanır ve Bakanlık tarafından onaylanarak yürürlüğe girer. Kesinleşen imar planları, ilgili kurumlara bilgi için gönderilir. Arazi ve bina temini, planlama ve projelendirme, alt yapı ve üst yapının inşası ile ilgili harcamalar yönetici şirkete aittir.

Teknik sorumluluğu yönetici şirket tarafından belirlenecek proje müellifi ve fenni mesule ait olmak üzere 3194 sayılı İmar Kanunu hükümlerine uygun olarak hazırlanan veya hazırlattırılan uygulama projeleri Bakanlık tarafından onaylanır.

Bakanlık tarafından onaylanarak yürürlüğe giren uygulama imar planına göre; arazi kullanımı, yapı ve tesislerin projelendirilmesi, inşası ile ilgili ruhsat ve izinler, 3194 sayılı Kanun hükümlerine uygun olarak Bakanlık tarafından verilir.

Bölgelerde ihtiyaç duyulacak araziler 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu hükümlerine göre sağlanabilir.

Bölge alanları içinde yer alan üniversite arazileri, bu üniversitelerin uygun görüp izin vermeleri durumunda, mülkiyeti ilgili üniversitede kalmak kaydıyla Bölgenin yönetici şirketine tahsis edilebilir. Bu durum diğer kamu kurum ve kuruluşlarına ait araziler için de geçerlidir. Bölge içerisinde yer alan Hazinesin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlar üzerinde irtifak hakkı tesisinin veya kullanma izni verilmesinin talep edilmesi halinde, Maliye Bakanlığı tarafından; yönetici şirket lehine bedeli karşılığında irtifak hakkı tesis edilir veya kullanma izni verilir. Tesis edilecek irtifak hakkı veya verilecek kullanma izninin ilk yıl bedeli, yatırım konusu taşınmazın emlak vergi değerinin yüzde üçüdür. İrtifak hakkı tesis edilen ve kullanma izni verilen bu taşınmazlar üzerinde yapılacak faaliyetlerden hasılat payı alınmaz. Bu fıkranın uygulamasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye ve ilk yıl irtifak hakkı veya kullanma izni bedelini, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca belirlenen sosyo-ekonomik gelişmişlik sıralamasına göre iller itibarıyla farklılaştırmaya ve sifra kadar indirmeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

Bölge kurulması için öngörülen alanda veya Bölgenin bulunduğu ilin sınırları içinde üniversite veya yüksek teknoloji enstitüsü veya kamu Ar-Ge merkez veya enstitüsünün bulunması ve yörede yeterli Ar-Ge, sanayi potansiyelinin bulunması ve finansal yeterlilik şartı aranır. Ar-Ge sanayi potansiyeli ve finansal yeterlilik kriterleri yönetmelikle belirlenir.

Bölge olarak belirlenen araziler hiçbir şekilde başka amaçlarla kullanılamaz.”

MADDE 3- 4691 sayılı Kanunun 5 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 5- Bölgenin yönetimi ve işletmesinden sorumlu yönetici şirketin kurucuları arasında, Bölgenin içinde veya bulunduğu ilde yer alan en az bir üniversite veya yüksek teknoloji enstitüsü ya da kamu Ar-Ge merkez veya enstitüsü bulunur.

Yönetici şirkete ayrıca, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalar ve borsalar, yerel yönetimler, bankalar ve finansman kurumları, yerli ve yabancı özel hukuk tüzel kişileri, Ar-Ge ve teknoloji geliştirme ile ilgili vakıf, kooperatif ve dernekler, ilgili kamu kuruluşları ve ihracatçı birlikleri kurucu ya da sonradan ortak olabilir.



Yerel yönetimler, başkaca bir işleme gerek kalmaksızın kendi meclis kararına binaen yönetici şirkete ortak olabilir.

Yabancı özel hukuk tüzel kişileri 4875 sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yönetici şirkete iştirak edebilir.

Yönetim Kurulu tarafından yönetici şirket genel müdürlüğü üst yönetimine atanacaklarda aranacak nitelikler yönetmelikle belirlenir.

Yönetici şirket; Bölgeye ait planlama ve projelendirmenin yapılması, gerekli alt yapı ve üst yapı hizmetleri ile Bölge için gerekli her türlü hizmetlerin yürütülmesi, Kuluçka Merkezi ve Teknoloji Transfer Ofislerinin kurulması, Bölgenin bu Kanun ve ilgili yönetmeliklerde gösterilen amaca uygun olarak yönetilmesi, girişimcilerin ve üçüncü şahısların buna aykırı davranışlarının önlenmesi ve gerekli önlemlerin alınması ile yükümlüdür.

Kamu yararı kararı, yönetici şirketin başvurusu üzerine Bakanlıkça verilir.

Bakanlık, Bölgede bu Kanunda belirtilen amacın dışında faaliyet gösteren yönetici şirketi uyarır ve belirli bir süre vererek, amacına uygun faaliyette bulunulmasını ister. Bu sürenin sonunda, yönetici şirketin, amacı doğrultusunda faaliyet göstermediğinin tespit edilmesi durumunda, Bakanlık görevli mahkemeye başvurarak mevcut yönetici şirketin yönetim kurulu üyelerinin görevlerinin sona erdirilmesini, şirketin yönetimi için kayyum tayin edilmesini ve yönetici şirketin tasfiyesini ister. Yönetici şirketin tasfiyesine mahkemece karar verilmesi halinde, şirket ve yöneticilerin hak ve yükümlülükleri ile sorumlulukları saklı kalmak kaydıyla, Bakanlık, yönetici şirketin mülkiyetinde olan Bölgeye ait araziye ve üzerindeki taşınmazları kamulaştırır ve Bölgenin yönetimini başka bir yönetici şirkete verebilir.

Yönetici şirket kuruluşu ve Bölgeye ait imar planlarının onaylanmak üzere Bakanlığa sunulması işlemleri Bölge kuruluş kararının Resmi Gazetede yayımı tarihinden itibaren 1 yıl içerisinde sonuçlandırılır. Bu işlemlerin bu süre içerisinde tamamlanmaması halinde, Kurucu Heyet süre uzatımı için Bakanlığa müracaat eder. Bakanlık uygun görmesi halinde bir defaya mahsus olmak üzere en fazla 6 ay ek süre verebilir. Bu ek süre içerisinde gerekli düzenlemelerin yapılmaması durumunda, Bakanlar Kurulunun Bölgenin ilanına ilişkin kararı hüküm ve sonuçları ile birlikte ortadan kalkar.

Yönetici şirket ortaklarından; üniversiteler, yüksek teknoloji enstitüleri ya da kamu Ar-Ge merkez veya enstitüleri, yönetici şirkete taahhüt ettikleri sermaye payını döner sermaye gelirlerinden ödeyebilir.

Yönetici şirket, üçer aylık dönemler halinde kendisine ve Bölgede bulunan girişimcilerin faaliyetlerine ilişkin bilgileri yönetmelikte belirlenecek usul ve esaslara uygun olarak Bakanlığa göndermekle yükümlüdür.

Yönetici şirket, her türlü hesap ve işlemlerini yıllık olarak 3568 sayılı Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik Kanununa göre yetkilendirilmiş yeminli mali müşavire inceletir. Yeminli mali müşavir, düzenlediği denetim raporunun birer örneğini aynı süre içinde yönetici şirkete ve Bakanlığa gönderir.

Yönetici şirket, her yılın sonunda kendisine ve Bölgede yer alan Ar-Ge faaliyetinde bulunan işletmelere sağlanan destek ve muafiyetlerin etki değerlendirmesini yapar ve bu konuda düzenlenen raporun bir örneğini Bakanlığa gönderir.”

MADDE 4- 4691 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve ikinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan “araştırmacı” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve idari” ibaresi eklenmiştir.

“Yönetici şirkette ve Bölgede yer alan faaliyetlerde yürürlükteki iş ve çalışma mevzuatına göre personel istihdam edilir. Bölgelerde 4875 sayılı Doğrudan Yabancı



Yatırımlar Kanunu, 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yabancı uyruklu yönetici ve vasıflı Ar-Ge personeli çalıştırılabilir.”

MADDE 5- 4691 sayılı Kanunun 8 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 8- Bölgelerin kurulması için gerekli alt yapı, idare binası ve kuluçka merkezi inşası ile ilgili giderlerin yönetici şirketlerce karşılanamayan kısmı, yardım amacıyla Bakanlık bütçesine konulan ödenekle sınırlı olmak üzere karşılanabilir.

Yönetici şirket, bu Kanunun uygulanması ile ilgili olarak düzenlenen kâğıtlardan ve yapılan işlemlerden dolayı damga vergisi ve harçtan muaftır. Atık su arıtma tesisi işleten Bölgelerden, belediyelerce atık su bedeli alınmaz.”

MADDE 6- 4691 sayılı Kanunun 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

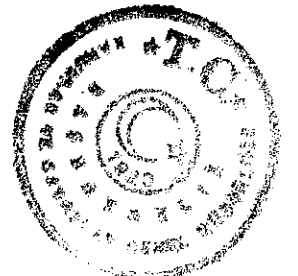
“MADDE 10- Bu Kanun kapsamı Bölgelerdeki faaliyetlerde; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 832 sayılı Sayıştay Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz.”

MADDE 7- 4691 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesinin birinci ve ikinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Yönetici şirketlerin bu Kanun uygulaması kapsamında elde ettikleri kazançlar ile bölgede faaliyet gösteren gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, münhasıran bu bölgedeki yazılım ve Ar-Ge faaliyetlerinden elde ettikleri kazançları 31/12/2023 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden müstesnadır.

Bölgede çalışan; araştırmacı, yazılımcı, Ar-Ge ve destek personelinin bu görevleri ile ilgili ücretleri 31/12/2023 tarihine kadar her türlü vergiden müstesnadır. Yönetici şirket, ücreti gelir vergisi istisnasından yararlanan kişilerin bölgede fiilen çalışıp çalışmadığını denetler. Ancak, Bölgelerde yer alan girişimcilerin yürüttükleri Ar-Ge projesi kapsamında çalışan Ar-Ge personelinin, bölgede yürüttüğü görevle ilgili olarak yönetici şirketin onayı ile Bölge dışında geçirmesi gereken süreye ait ücretlerinin bir kısmı gelir vergisi kapsamı dışında tutulur. Kapsam dışında tutulacak ücret miktarı, Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınarak hazırlanacak yönetmelikle belirlenir. Yönetici şirketin onayı ile bölge dışında geçirilen sürenin bölgede yürütülen görevle ilgili olmadığını tespit edilmesi halinde, ziyaa uğratılan vergi ve buna ilişkin cezalardan ilgili işletme sorumludur.”

“Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce bu Kanunun amacına uygun biçimde kurulmuş olan Bölgeler, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 1 yıl içinde durumlarını bu Kanuna uygun hale getirir. Süresi içinde durumlarını bu Kanuna uygun hale getirmeyenler hakkında bu Kanunun 5 inci maddesi hükümleri uygulanır.”



GENEL GEREKÇE

Ekonomik kalkınma ve toplumsal refahın yükselmesi için en önemli etken, teknolojik gelişme ve bilimsel alandaki ilerlemelerdir. Çünkü teknoloji ve onun kaynağını oluşturan bilim, çağımızda doğrudan bir üretici güç haline gelmiştir. Sanayinin rekabet gücünü sürdürebilmesi ve bu gücü yeniden üretebilmesinin olmazsa olmaz koşulu teknoloji yetkinliğidir. Bu nedenle, üretimde yetkinlik bilim ve teknolojide yetkinlik anlamını taşımaktadır. Özellikle küreselleşme olgusu ile artan rekabet teknolojik bilgiye dayalı üretimi zorunlu hale getirmektedir.

20 nci yüzyılın son çeyreğinden itibaren emek-yoğun teknolojilerin yerini bilgi-yoğun teknolojilerin almaya başlaması, küresel ticarete köklü değişim ve dönüşümlere yol açmış, hızlı teknolojik gelişme ve yeni bilgi türevleri tabanına oturan yenilikçilik (innovasyon) olgusunu gündeme getirmiştir. Böylece yenilikçilik, rekabetin ve başarının anahtarı haline gelmiştir.

Ekonomik büyüme ile rekabet gücü ve istihdam olanaklarını sürdürebilmeleri için ülkeler yeni fikirleri hızla teknik ve ticari başarıya dönüştürmek zorundadır. Bir ulusun dünya pazarlarında rekabet üstünlüğü sağlayabilmesi, küresel süreçlerde söz ve karar sahibi olabilmesi, bilim ve teknoloji alanında gösterdiği yetkinliği innovasyonda da gösterebilmesiyle mümkündür.

Günümüzde yenilikçilik ve teknoloji üretimi konusunda kamunun görevi, gerekli yasal ve fiziksel alt yapıyı oluşturmak, etkin bir destekleme sistemi ile Ar-Ge ve yenilikçilik faaliyetlerinin desteklenmesi olarak belirginleşmiş bulunmaktadır. Bu bakımdan ele alındığında, gerekli mevzuatın hazırlandığı, uygulayıcı kurum ve kuruluşların oluşturulduğu, fiziki alt yapı çalışmalarına başlandığı ve kısa sürede önemli mesafeler kat edildiği söylenebilir.

Tüm dünyada yaşanan gelişmelere ve uygulamalara paralel olarak ülkemizde de sanayi-üniversite işbirliğinin güçlendirilmesi, sanayide teknoloji ve Ar-Ge kültürünün yaygınlaştırılması ve sanayimizin uluslararası pazarlarda rekabet edebilir bir seviyeye getirilmesi Bakanlığımızın en önemli görevidir.

Ülkemiz sanayinin ihracat odaklı ve uluslararası pazarlarda rekabet gücü yüksek bir yapıya kavuşturulabilmesi amacıyla, sanayimizin üniversitelerle işbirliği yaparak ürün ve üretim yöntemlerinde yenilik geliştirebilmeleri için araştırma geliştirme faaliyetlerini teşvik edici mevcut mekanizmaların daha da etkinleştirilmesi ve yenilikçi firmaların katma değeri yüksek ürünler üretmelerinin sağlanması Bakanlığımızın orta vadedeki sanayileşme stratejisinin önceliğini oluşturmaktadır.

Özellikle son yıllarda bilimsel bilginin teknolojinin hizmetine en kısa sürede sunulabilmesinin önemi göz önüne alınarak, gelişmiş ve gelişmekte olan ülkelere üniversite, araştırma kurum ve kuruluşları, kamu ve sanayi kesimi arasında işbirliğinin geliştirilmesi ve güçlendirilmesi amacıyla çok sayıda bilim ve teknoloji parkları ile Teknoloji Geliştirme Bölgeleri oluşturulmuştur. Teknolojik yeniliklerin ekonomide giderek artan önemi karşısında Türkiye’de teknoparkların sayısı giderek artmaktadır.

2001 yılından itibaren uygulamaya konulan ve sanayicimizi, araştırmacılarımız ve üniversitelerimiz ile buluşturarak teknoloji yoğun üretime yönelik yeni ürün ve üretim yöntemleri geliştirmelerini sağlayacak olan 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanunu kapsamında Aralık 2009 tarihi itibarıyla Ankara’da 6, İstanbul’da 5, Kocaeli’de 3, İzmir, Konya, Antalya, Kayseri, Trabzon, Adana, Erzurum, Mersin, Isparta, Gaziantep, Eskişehir, Bursa, Denizli, Edirne, Elazığ, Sivas, Diyarbakır, Tokat, Sakarya, Bolu, Kütahya, Samsun ve Malatya’da 1’er adet olmak üzere toplam 37 adet Teknoloji Geliştirme Bölgesi kurulmuştur.



Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde ağırlıklı olarak sırasıyla; yazılım-bilişim, elektronik, ileri malzeme teknolojileri başta olmak üzere; tasarım, nanoteknoloji, biyoteknoloji, otomotiv, tıp teknolojileri ve yenilenebilir enerji konularında çalışan yenilikçi firmalar yer almakta olup, Bölgelerde yürütülen toplam Ar-Ge proje sayısı Aralık 2009 sonu itibarıyla 3.475 adettir.

22 adet Bölgede Aralık 2009 sonu itibarıyla elde edilen sonuçlara göre;

- Firma sayısı 1.235'e,
- İstihdam edilen personel sayısı 10.806'ya,
(8.622 Ar-Ge, 2.184 Destek Personeli)
- Biten Proje Sayısı 5.775'e,
- Üzerinde çalışılan proje sayısı 3.475'e
- İhracat 540 milyon A.B.D. Dolarına,
- Yabancı firma sayısı 53'e, bu firmalarca yapılan yatırım tutarı 450 milyon A.B.D.

Dolarına,

- Başvurusu yapılan/tasdik edilmiş patent sayısı 296'ya, ulaşmıştır.

Teknopark uygulaması, üniversitenin bilim ve teknoloji alt yapı imkânlarının sanayinin ihtiyaçları doğrultusunda sanayinin emrine sunulması hadisesinin bir sistem olarak uygulamasıdır. Bir Ar-Ge merkezini hem makine-teçhizat olarak hem de araştırmacı personel olarak teçhiz etmek, özellikle küçük işletmeler açısından oldukça zor görülmektedir. Bu açıdan teknoparklardaki organizasyonla üniversitenin araştırma altyapısını ve mekânını kullanarak sanayinin teknolojik bilgi ihtiyacı karşılanmaktadır.

Teknoloji, sanayide önemli bir üretim girdisi haline gelmiştir. Teknolojinin üretilmesi konusunda üniversite, araştırma kuruluşları arasında sağlanacak kurumsallaşmış bir işbirliği Türk sanayinin üretim ve rekabet gücünün artırılması, arzu edilen kalkınma ve refahın sağlanması ve ülkenin dengeli gelişmesine katkıda bulunması açısından hayati bir konu haline gelmiştir.

Diğer yandan, Anayasa Mahkemesinin 16/10/2003 tarihli ve 2003/92 sayılı kararı ile Kanunun yönetici şirketin kamu yararı gerekçesi ile kamulaştırma yapma yetkisi ile ruhsat ve izinlerin yönetici şirket tarafından verilmesine ilişkin düzenlemeleri iptal edilmiştir. Bu çerçevede ortaya çıkan hukuki boşluğun giderilmesi ihtiyacı, tasarımın hazırlanmasının gerekçelerinden birini oluşturmuştur.

Tasarı;

- Bölge kuruluşuna ilişkin mevzuatın basitleştirilmesi ve etkinleştirilmesi,
- İmar planları ile uygulama projelerinin Bakanlık tarafından onaylanması ve Bölgede yapılacak tesislerin inşası ile ilgili ruhsat ve izinlerin de Bakanlık tarafından verilmesi,
- Hazineye ait arazilerin Teknoloji Geliştirme Bölgesi yönetici şirketine ilk yıl bedeli olarak emlak vergi değerinin yüzde üçü bedelle tahsisinin sağlanması,
- Bölgenin kuruluşu için gerekli olan finansal yeterlilik kriterinin getirilmesi,
- Bölge yönetici şirketi ve Bölgede faaliyet gösteren firmaların Kanunun temel amacına uygun faaliyet göstermelerine ilişkin daha etkin bir denetim ve performans kriterleri sisteminin getirilmesi,
- Bölgede yürütülen Ar-Ge ve yenilikçiliğe dayalı faaliyetlerin sonuçlarının ülke ekonomisine ve toplumsal refahına katkı sağlayacak mekanizmaların getirilmesi, amaçlarıyla hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile; Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun tanımında eksikliği hissedilen ve bu konudaki tanım kargaşasını ortadan kaldırmak için Araştırma ve Geliştirme Faaliyeti (Ar-Ge), Yenilik, Kurucu Heyet ve Yazılım tanımları yeniden yapılmış ve Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununa, Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununda eksikliği tespit edilen Ar-Ge Personeli, Araştırmacı, Teknisyen, Destek Personeli, Kuluçka Merkezi (İnkübatör), Teknoloji Transfer Ofisi ve Teknolojik Ürün tanımları ilave edilmiştir.

MADDE 2- Madde ile; Değerlendirme Kurulunun, sonuç odaklı bir analiz ile kararlarını verirken daha ayrıntılı inceleme yapmasını ve ortaya konulan kriterlerin objektif olarak uygulanmasını sağlamak amacıyla Maliye Bakanlığının, Değerlendirme Kuruluna alınmasına yönelik yapısal değişikliğe gidilmiştir.

Bölgelere ek alan katılmasına ya da Bölgelerin sınır değişikliğine gidilmesi konusunda Değerlendirme Kuruluna karar yetkisi verilmesi sağlanmıştır.

Kanunda; Bölge olarak ilan edilen alan üzerindeki mevcut binalara ait harcamalara ilişkin bir hüküm bulunmamaktadır. Bu nedenle, Bölge olarak ilan edilecek alan üzerinde bulunan mevcut binalara ait harcamaların da yönetici şirket tarafından karşılanması sağlanmış olacaktır.

Bölgede yapılacak binaların yapımına ilişkin ihale işlemleri ve yapı denetim görevi yönetici şirkette belirlenecek proje müellifi ve fenni mesul tarafından yerine getirilmektedir. Teknik sorumluluğu yönetici şirket tarafından belirlenecek proje müellifi ve fenni mesule ait olmak üzere uygulama projelerinin Bakanlık tarafından onaylanması sağlanmıştır. Böylece, ihale işlemi ve yapı denetim görevi proje müellifinde olacak, proje müellifinin uygun gördüğü projelerin onaylanma işlemi ise Bakanlığımız tarafından yerine getirilmiş olacaktır.

Uygulama imar planına göre; arazi kullanımı, yapı ve tesislerin projelendirilmesi, inşası ve kullanımı ile ilgili ruhsat ve izinler konusunda yerel yönetimlerle zaman zaman uygulamada sorunlar yaşanmaktadır. Bu sorunların ortadan kaldırılabilmesi için 3194 sayılı İmar Kanunu hükümlerine göre ruhsat ve izinlerin de Bakanlık tarafından verilmesine imkan sağlanmıştır.

Hazinenin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlar üzerinde Bölge kurulması halinde, Bölgeyi yönetecek ve işletecek A.Ş. statüsündeki yönetici şirkete irtifak hakkı veya kullanma izninin verilmesi halinde kirayla ilgili uygulamaya açıklık getirilmiştir.

Her türlü yatırımlarda olduğu gibi, Bölge kurulması için de öz kaynağa ihtiyaç bulunmaktadır. Bölgenin bir an evvel kurulup faaliyete geçebilmesi için de Bölgeyi kuracak yönetici şirket paydaşlarının finansal durumları ve alacakları finansal destek büyük önem arz etmektedir. Bu nedenle finansal yeterlilik şartı getirilmiştir.

MADDE 3- Madde ile; üniversite-sanayi işbirliği çerçevesinde; üniversiteler, yüksek teknoloji enstitüleri ya da kamu Ar-Ge merkez veya enstitülerinin yönetici şirkete ortak olma zorunluluğu getirilerek, bu kurumların teknik alt yapı ve mevcut akademik bilgi birikimlerinin özel sektör tecrübesiyle birleştirilmesi sağlanmıştır.

Bölge kuruluşlarında finansal yeterlilik büyük önem arz etmektedir. Sadece Devlet kaynaklarıyla Bölgenin kurulup işletilmesi uzun süre almaktadır. Bu nedenle finansal imkanları olan Ar-Ge ve teknoloji geliştirme ile ilgili kooperatif tüzel kişiliğinin de yönetici şirket kurucuları arasında yer alabilmesi veya sonradan ortak olabilmesine imkan sağlanmıştır.



Yerel yönetimlerin yönetici şirkete iştirakleri konusunda yasal olarak bağlı bulundukları kurumlardan izin almaları ve yönetici şirkete iştirak etmeleri uzun süre almaktadır. Bu sürecin kısaltılması sağlanmıştır.

Bölgelerde daha etkin bir yönetim sisteminin oluşturulması için Bakanlık tarafından belirlenecek niteliklere uygun kişilerin yönetici şirkete genel müdür olarak atanmaları sağlanmıştır.

Yönetici Şirketin Kuluçka Merkezi ve Teknoloji Transfer Ofislerini kurmasına yönelik düzenleme yapılmıştır.

Bölgede; bu Kanunda belirtilen amacın dışında faaliyet gösteren yönetici şirketin görevinin, Bölge faaliyetinin aksatılmadan yürütülmesi için ilgili mahkeme tarafından kayyuma devredilmesi sağlanmıştır.

Yönetici şirket kuruluş işlemlerinin uzun zaman alması ve bu nedenle faaliyete geç girilmesi ekonomik kayıplara sebebiyet vereceğinden yönetici şirket kuruluş işlemleri ve imar planlarının onanmak üzere Bakanlığa sunulması sürelerine ilişkin düzenleme yapılarak sürecin hızlandırılması sağlanmıştır.

2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa göre; üniversiteler, yüksek teknoloji enstitüleri ya da kamu Ar-Ge merkez veya enstitüleri taahhüt ettikleri sermaye paylarını döner sermaye gelirlerinden ödeyememektedir. Taahhüt edilen sermaye paylarının döner sermaye gelirlerinden ödenmesine imkan sağlanmıştır.

Yönetici şirketler ve girişimcilerin faaliyetlerinin daha etkin izlenmesi, değerlendirilmesi ve denetlenmesi sonucunda elde edilecek verilere göre Bölge yönetici şirketlerinin Bakanlık tarafından bilgilendirilmesi ve yönlendirilmesi imkanı sağlanmıştır.

MADDE 4- Madde ile; Bölgelerde 4875 sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu, 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yabancı uyruklu yönetici ve vasıflı Ar-Ge personeli çalıştırılabilmesine olanak sağlanmıştır.

Bölgede yer alan faaliyetlerde idari personel olarak hizmetine ihtiyaç duyulan kamu kurum ve kuruluşları ile üniversite personelinin, yönetici şirkette görevlendirilmeleri sağlanmıştır.

MADDE 5- Madde ile; kuluçka merkezi inşası da destek ve muafiyetler kapsamına alınmış, ayrıca arazi temini konusundaki Bakanlık desteği kaldırılmıştır.

Yönetici şirket Kanunun uygulanması ile ilgili işlemlerde her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır hükmüne rağmen uygulamada yönetici şirketlerin damga vergisini ödediği, bu durumun ise yönetici şirketlerde finansman sıkıntılarına ve ilgili vergi daireleri ile aralarında sorunlar yaşanmasına sebep olduğu için Kanun kapsamında düzenlenen kâğıtlardan damga vergisi alınmaması sağlanmıştır.

MADDE 6- Madde ile; muafiyet kapsamına 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu dahil edilmiştir.

MADDE 7- Madde ile; yönetici şirket, gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri ile Bölgede çalışan araştırmacı, yazılımcı, Ar-Ge ve destek personelinin bu görevleri ile ilgili ücretlerine uygulanan her türlü vergi istisnası uygulaması 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanunla paralellik sağlamak üzere 31/12/2013 tarihinden 31/12/2023 tarihine kadar uzatılmıştır.

Ar-Ge projesi kapsamında çalışan Ar-Ge personelinin, bölgede yürüttüğü görevle ilgili olarak yönetici şirketin onayı ile Bölge dışında geçirmesi gereken süreye ait ücretlerinin bir kısmının gelir vergisi kapsamı dışında tutulması, kapsam dışında tutulacak ücret miktarının

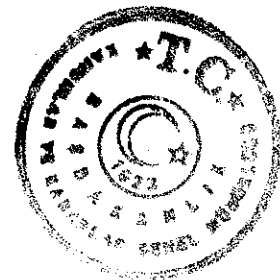


Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınarak yayımlanacak yönetmelikte belirlenmesi ve yönetici şirketin onayı ile bölge dışında geçirilen sürenin bölgede yürütülen görevle ilgili olmadığının tespit edilmesi halinde; ziyaa uğratılan vergi ve buna ilişkin cezalardan ilgili işletmenin sorumlu tutulması sağlanmıştır.

Kanunun amacına uygun biçimde kurulmuş olan Bölgelerin bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 1 yıl içinde durumlarının Kanuna uygun hale getirilmesi hedeflenmiştir.

MADDE 8- Yürürlük maddesidir.

MADDE 9- Yürütme maddesidir.



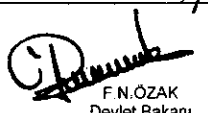
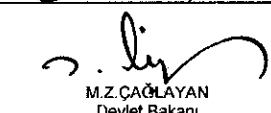
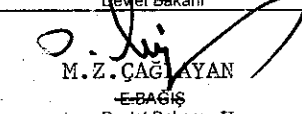
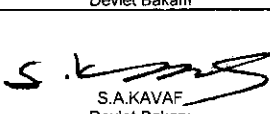
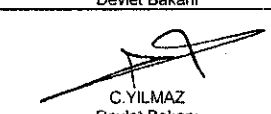
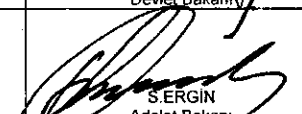
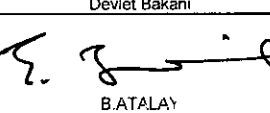
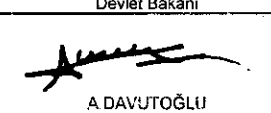
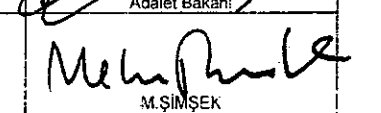
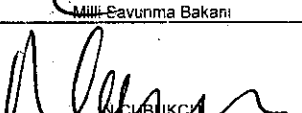
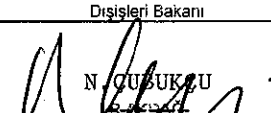
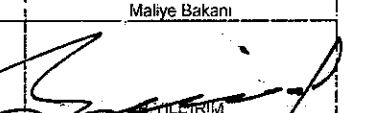
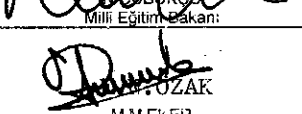
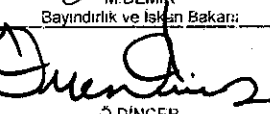
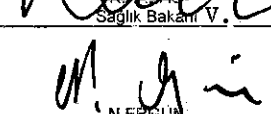
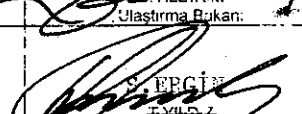
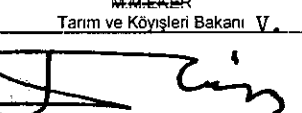
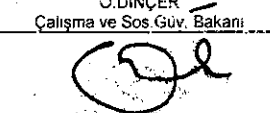
T/ 43

MADDE 8- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYIP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 C. ÇİÇEK Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. ARINÇ Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 A. BABACAN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M. GİCER Devlet Bakanı V.
 H. YAZICI Devlet Bakanı	 F. N. ÖZAK Devlet Bakanı	 M. Z. ÇAĞLAYAN Devlet Bakanı	 B. ARINÇ Devlet Bakanı V.
 M. Z. ÇAĞLAYAN Devlet Bakanı V.	 S. A. KAVAF Devlet Bakanı	 C. YILMAZ Devlet Bakanı	 S. ERGİN Adalet Bakanı
 M. V. GÖNÜL Millî Savunma Bakanı	 B. ATALAY İçişleri Bakanı	 A. DAVUTOĞLU Dışişleri Bakanı	 M. ŞİMŞEK Maliye Bakanı
 N. ÇUBUKÇU Millî Eğitim Bakanı	 M. DEMİR Bayındırlık ve İskan Bakanı	 N. ÇUBUKÇU Sağlık Bakanı V.	 S. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
 M. ÖZAK Tarım ve Köyşeri Bakanı V.	 Ö. DİNÇER Çalışma ve Sos. G. v. Bakanı	 N. ERSUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 S. ERGİN En. ve Tab. Kay. Bakanı V.
 E. GÜNAY Kültür ve Turizm Bakanı	 V. EROĞLU Çevre ve Orman Bakanı		

Dosya No.

191- 44

399