



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 4.2.2010
Sayı: 262

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu Kurum ve Kuruluşlarında İstihdam Edilen Geçici Personelin Memur veya Sürekli İşçi kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Pozisyonlarına Geçirilmesi ile 14.7.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim gerekçeleri ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Oğuz OYAN
İzmir Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon		Söz. Aile, Çalışma ve Sosyal İşler		
Genel Komisyon		Plan ve Bütçe		
Tarih: 16 Şubat 2010		F. No: 2/605		
Ad. Y.	Müdür	D. Bk.	Gen. Sek.	Gen. Sek.
16	Kılıç	A. Oğuz	Oğuz	Oğuz
Başkan		Başkan		



GENEL GEREKÇE

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinde istihdam şekilleri sıralanmıştır. Bunlar memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçilerdir. Kanunla öngörülen dört istihdam şeklinden biri olan geçici personel statüsü, başlangıçta, bir yıldan az süreli ve geçici nitelikteki kamu hizmetlerinin yerine getirilmesini sağlamak üzere oluşturulmuştur. Amaç, geçici işlerin kısa süreli istihdamla gördürülmesinin sağlanmasıdır. Bu çerçevede, üniversitelerde canlı modeller, Türkiye İstatistik Kurumunda anketörler, Yüksek Seçim Kurulu'nda yazmanlar istihdam edilmiştir. Bu personelin sayısı da toplamda bin kişiyi çok fazla geçmemiştir.

20 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe konulan 2004/7898 sayılı "Özelleştirme Uygulamaları Sonucunda İşsiz Kalan ve Bilahare İşsiz Kalacak Olan İşçilerin Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Geçici Personel Statüsünde İstihdam Edilmelerine İlişkin Esaslar"a dayanılarak geçici personel statüsünde istihdamın niteliği değişmiştir. Özelleştirme işlemleri dolayısıyla işsiz kalanların kamu kurum ve kuruluşlarında geçici personel olarak istihdam edilmesi, bir taraftan sayısal olarak büyük bir artış yaratırken diğer taraftan istihdamın "geçici" niteliği ortadan kalkmıştır.

Niteliği değişen istihdam şeklinin dayanağı olan mevzuat değişmemiş ve geçici personel temel özlük haklarından yoksun bir biçimde adeta köle gibi çalıştırılmaya başlanmıştır. Asgari ücret seviyesinde bir ücret rejimi, yılda sadece 10 gün ücretli izin, 2 gün sağlık izni hakkı gibi çok zor koşullarda istihdam sürdürülmüştür. Bu şartlar altında yıllarca sürecek bir çalışma düzeni, iş barışını esastan sarsacağı gibi, kamu hizmetlerinin sunumunda verimliliği de azaltacaktır. Bu statüde, insani istihdam koşullarına uygun iyileştirmeler yapılması da olanaklı görülmemektedir. Dolayısıyla en yararlı çözüm, geçici personelin niteliğine uygun olarak işçi, memur veya sözleşmeli personel statüsüne geçirilmesinin sağlanması olacaktır.

Ayrıca Kanun teklifimizin birinci maddesinin üçüncü fıkrasıyla, özellikle, "TEKEL ve TEKEL'in bağlı ortaklığı Sigara Sanayi İşletmeleri ve Ticareti A.Ş."nin, Özelleştirme Yüksek Kurulu'nun 22/04/2008 tarihli ve 2008/23 sayılı Kararıyla onaylanmış ve 24/02/2008 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanarak kesinleşmiş ve 24/06/2008 tarihinde imzalanan Devir Sözleşmesi'ni takiben devir teslimleri yapılmış özelleştirme uygulaması sonucunda İş Kanunu hükümlerine tâbi daimî veya geçici işçilerden iş sözleşmesi 31/12/2010 tarihine kadar devam



veya özel sektör tarafından feshedilenlerin birinci fıkrada belirtilen usûl çerçevesinde istihdam edilmeleri sağlanmaktadır.

Bu Kanun teklifiyle hâlihazırda Kamu kurum ve kuruluşlarında, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrasına göre geçici personel olarak çalışanlardan isteyenlerin memur kadrolarına geçirilmesi sağlanmaktadır.

Kanun teklifimizle 07/06/1978'de kabul edilen "Kamu hizmetinde örgütlenme hakkının korunması ve istihdam koşullarının belirlenmesi yöntemlerine ilişkin" 151 no'lu ILO Sözleşmesi'ne de uyum sağlanmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1. Halen kamu kurum ve kuruluşlarında yaklaşık (16.000) kişi geçici personel olarak istihdam edilmektedir. (Henüz konumu belli olmayan 8500 Tekel bütün işçileri buna dahil değildir). Bu personel sürekli biçimde çalıştırılmaktadır. Yürüttükleri iş ve hizmetler “asli” ve “sürekli” kamu hizmeti niteliğindedir.

Geçici personel statüsünde kıdem tazminatı gibi sosyal güvenlik hakları ile örgütlenme hakları düzenlenmemiş, çalışanlar için sicil, disiplin gibi hükümlere yer verilmemiştir. Kadın çalışanların doğum izni hakkı bulunmamaktadır.

Bu madde ile halen kamu kurumlarında çalışan geçici personelin memur statüsüne geçirilmesi sağlanmaktadır. Geçiş yapılırken, personelin daha önceki tüm hizmetlerinin memuriyette geçmiş gibi değerlendirilmesine imkan verecek şekilde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun intibak maddelerine atıf yapılmaktadır.

Ayrıca birinci maddenin üçüncü fıkrasıyla, özellikle, “TEKEL ve TEKEL’in bağlı ortaklığı Sigara Sanayi İşletmeleri ve Ticareti A.Ş”nin, Özelleştirme Yüksek Kurulu’nun 22/04/2008 tarihli ve 2008/23 sayılı Kararıyla kesinleşmiş özelleştirme uygulaması sonucunda İş Kanunu hükümlerine tâbi daimî veya geçici işçilerden iş sözleşmesi 31/12/2010 tarihine kadar kamu veya özel sektör tarafından feshedilenlerin birinci fıkra da belirtilen usûl çerçevesinde istihdam edilmeleri sağlanmaktadır.

Gene bu madde ile yeterli kadro ya da pozisyonu bulunmayan kamu kurumları için kadro ve pozisyon ihdası imkânı getirilmiş ve uygulamaya ilişkin düzenlemelerin yapılabilmesi için Bakanlar Kuruluna yetki verilmiştir.

MADDE 2. Kamu kurumlarında bundan böyle sosyal güvencesiz ve örgütlenme hakları yasaklanmış geçici personel istihdamının önüne geçilebilmesi açısından 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası yürürlükten kaldırılmaktadır.

MADDE 3.- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4.- Yürütme maddesidir.



**KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDA İSTİHDAM EDİLEN GEÇİCİ
PERSONELİN MEMUR veya SÜREKLİ İŞÇİ KADROLARINA veya SÖZLEŞMELİ
PERSONEL POZİSYONLARINA GEÇİRİLMESİ İLE 14.7.1965 TARİHLİ VE 657
SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1. (1) Kamu kurum ve kuruluşlarında, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrasına göre geçici personel olarak çalışanlardan bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir ay içerisinde memur veya sürekli işçi kadrolarına veya sözleşmeli personel pozisyonlarına geçmek için yazılı olarak kurumlarına başvuranlar, niteliklerine uygun olarak Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığı'nın görüşleri alındıktan sonra çıkarılacak Bakanlar Kurulu Kararıyla adı geçen kadrolara veya pozisyonlara atanırlar.

(2)Memur kadrolarına geçirilecek olanlar, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri tavanı aşmamak kaydı ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek Geçici 1, 2 ve 3 üncü maddesi hükümleri ile 8.6.1984 tarihli ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde sayılan kuruluşlarda geçen hizmet süreleri de dikkate alınarak, derece ve kademeleri tespit edilmek suretiyle boş memur kadrolarına atanırlar.

(3) 28/05/1986 tarihli ve 3291 sayılı Kanun ile 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanun gereğince Özelleştirme İdaresi Başkanlığına bağlı kuruluşlara (iştirakler hariç) yönelik 1/1/2008 tarihinden itibaren gerçekleştirilen özelleştirme uygulamaları neticesinde İş Kanunu hükümlerine tâbi daimî veya geçici işçilerden (kapsam dışı personel hariç) iş sözleşmesi 1/1/2008 tarihinden 31/12/2010 tarihine kadar kamu veya özel sektör tarafından feshedilenler, başvuru tarihi itibarıyla herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik veya yaşlılık aylığı almaya hak kazanmadıkları takdirde birinci fıkrada belirtilen usûl çerçevesinde istihdam edilirler.

(4) Birinci fıkraya göre atanacaklar için uygun kadro ya da pozisyonu bulunmayan kurumlara ihtiyaç duyulan kadro ve pozisyonlar başka hiçbir işleme gerek kalmaksızın



edilmiş sayılır. İlgililerin atama işlemi, yazılı başvurularından itibaren üç ay içerisinde gerçekleştirilir.

(5) Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, bu Kanun kapsamında geçiş yapılacak kadro veya pozisyonlara ilişkin kanunlar çerçevesinde, Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı'nın görüşü üzerine bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren üç ay içerisinde çıkarılacak Bakanlar Kurulu Kararıyla belirlenir.

MADDE 2. (1) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 3. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Dr. İrfan MEZİROĞLU
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

