



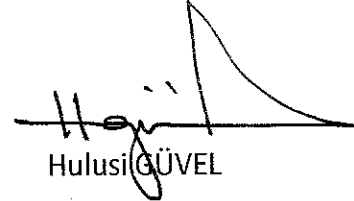
T.B.M.M.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih 18 Şubat 2010
Sayı 265

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

14.07.1965 Tarih ve 657 Sayılı Kanunun Bir Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun
Teklifi ve Gerekçesi ekte sunulmaktadır. Gereğini saygılarımla arz ederim. 16.02.2010


Hulusi GÜVEL

Adana Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tebî Komisyon		Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Anayasa		
Bazı Komisyon		Plan ve Bütçe		
Tarih: 01 Mart 2010		F. No: 2/6/8		
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.	G.Sek.	Gen.Sek.
16	16	16	16	16
SAYGILAN		16		



GENEL GEREKÇE

Temel insan hakları içerisinde yer alan sendikal haklar; özgür biçimde örgütlenme, toplu sözleşme yapma ve grev hakkını kapsamaktadır.

Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi Türkiye konusunda verdiği iki kararda Avrupa Sosyal Şartı'na atıf yaparak "Grev yapma hakkı hiç kuşkusuz en önemli sendikal haklardan birini teşkil etmektedir." hükmünü vermiştir. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesine göre sözleşmeciler devletler, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'nin kesinleşen kararlara uymakla yükümlüdürler.

Avrupa Birliği 2009 yılı ilerleme raporunun Sosyal Politika başlıklı bölümünde "Mevcut yasal çerçeve, gerek kamu sektörü gerek özel sektör için, özellikle örgütlenme hakkı, grev ve toplu sözleşme hakkı bakımından AB standartları ve ILO sözleşmeleri ile uyumlu değildir. ILO Uzmanlar Komitesi Türkiye'yi bu reformları yapmaya davet etmiş ve iki taraflı üst düzey özel bir heyet oluşturarak Hükümete destek vermeyi önermiştir." denilmektedir. AB raporunda da tespit edildiği üzere özellikle kamu kesiminde memur statüsünde çalışanlar için toplu sözleşme ve grev hakkı konusunda ülkemizde gelişme kaydedilememektedir. Bunun temel nedeni olarak

Kamuda çalışan memurların grev haklarını kullanmalarının önünde Anayasal engel olmadığı görüşü hukukçular arasında ağırlık kazanmıştır. Ayrıca 22.05.2004 tarih ve 25469 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5170 sayılı yasayla Anayasanın 90. maddesinin son fıkrasına "Usulüne göre yürürlüğe konulmuş temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası antlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası antlaşma hükümleri esas alınır." hükmü eklenmiştir.

Ülkemiz, 87 sayılı "Sendikalaşma Hakkı ve Sendika Özgürlüğü'nün Korunması Hakkında Sözleşme" ve 98 sayılı "Örgütlenme ve Toplu Pazarlık Hakkı Sözleşmesi"ne taraftır. Toplu pazarlık ve toplu iş sözleşmeleri grev hakkından bağımsız düşünülemez. Grev hakkı emekçilerin yaptırım gücünü oluşturmaktadır. Kamu da çalışan memurların işverenleri olan Kamu İşvereni karşısında böyle bir haktan mahrum bırakılması çağdaş haklar açısından kabul edilebilir bir durum değildir.

25.02.1993 tarih ve 21507 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlük kazanan 87

Sözleşmede "grev hakkından" söz edilmemesine karşın, Sözleşmeyi onaylayan taraf devletin yükümlülüklerini yerine getirip getirmediğini inceleyen Uzmanlar Komisyonu



ve İLO kapsamındaki Sendika Özgürlüğü Komitesinin kararları esas alınarak 87 sayılı Sözleşmenin grev hakkını da kapsadığı ve güvenceye aldığı kabul edilmektedir.

AIHM kararlarının ve taraf olduğumuz uluslararası sözleşmelerin de gösterdiği üzere kamu görevlilerinin grev hakkının düzenlenmesi zorunluluğu ortaya çıkmaktadır.

657 sayılı kanunun 27'inci maddesiyle Devlet memurlarının greve karar vermeleri, grev tertiplmeleri, ilan etmeleri, bu yolda propaganda yapmaları herhangi bir greve veya grev teşebbüsüne katılmaları, grevi desteklemeleri yasaklanmıştır.

Temel insan haklarının kullanımı açısından söz konusu yasak hükmünün kaldırılması gereği ortaya çıkmaktadır.

Bu amaçla "657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ" hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile 657 sayılı Kanunun 27'inci maddesi başlığı ile birlikte ilga edilerek, kamuda çalışan memurların uluslararası sözleşmelerden kaynaklanan grev haklarını kullanmalarının önündeki engelin kaldırılması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 657 Sayılı kanunun 27'inci maddesi başlığı ile birlikte yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR



Dr. İrfan NEZİROĞLU
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

