

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4046 Sayılı Kanun Gereğince Özelleştirme Uygulamaları Nedeniyle 657 Sayılı Kanunun 4/C Maddesi Hükümlerine Göre Çalıştırılan Personelin Sürekli İşçi Veya Memur Kadrolarına Atanmaları ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifim gerekçeleri ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Sacit Yıldız
İstanbul Mv.

Gürol Ergün
Mv.
İst. Mv.
Selim Doysal

Faik Erkan
Faik Erkan



Osman Kaptan
Antalya Mv.
Ahmet Kaya
Antalya Mv.

Bülent Beşikçi
İzmir Mv.

Tekin Bingöl

Ankara Milletvekili

Enis Bötüncü
Tekirdağ Mv.

Ahmet Ersoy
İzmir Mv.

GENEL GEREKÇE

Özelleştirme uygulamaları sonucunda işsiz kalan işçilerimiz 657 sayılı yasanın 4. maddesinin C fıkrası hükümlerine göre istihdam edilmektedir. Bu kapsamda, 2009 yılı için toplam 21 193 kişinin, değişik bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarında sözleşmeli personel olarak çalıştırılması öngörülmüştür.

657 sayılı Kanunun 4/C maddesinde öngörülen istihdam şekli, çalışanların mali ve sosyal hakları açısından istismarına yol açan en acımasız istihdam şeklidir. Bu kapsamdaki çalışanlar yükümlülükler açısından memur hukukuna tabi kılınmakta, ancak haklar açısından memur hukukundan ayrı olarak değerlendirilmektedir. Bu kapsamdaki personel işçi de sayılmamaktadır. Dolayısıyla İş Kanunundan kaynaklanan haklardan da yararlandırılmamaktadır.

Kamuda geçici işçi pozisyonlarında çalışanlar, 4.4.2007 tarihli ve 5620 sayılı Yasa ile sürekli işçi kadrolarına ya da sözleşmeli personel statüsüne geçirilmiş, böylece çalışanların istismarı bir ölçüde engellenmiştir. Ancak, sürekli kadrolarda çalışmak isteyen özelleştirme mağduru çalışanlarımız söz konusu Yasa kapsamında değerlendirilmeyerek haksız uygulamaya devam edilmiştir.

10 Ocak 2009 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan ve özelleştirme uygulamaları mağduru sözleşmeli personele ilişkin usul ve esasların belirlendiği 2009/14538 Sayılı Bakanlar Kurulu kararı bu kapsamda istihdam edilenlerin nasıl istismara uğradıklarını gözler önüne sermektedir. Söz konusu Bakanlar Kurulu Kararında sözleşmeli personelin;

- 1 Mali Yıl içinde 10 ay çalıştırılmalarını,
- Kendisi ile aynı görevi yapan diğer kamu personelinin neredeyse yarısı kadar ücret ödenmesini,
- Fazla çalışsalar bile bu çalışma karşılığında fazla çalışma ücreti verilmemesini,
- Her ay için sadece 1 gün olmak üzere, 1 yıl içinde en fazla 10 gün izin kullanabilmelerini,



- Hastalanmaları durumunda her 4 ay için 2 günü geçmemek üzere ücretli izinli sayılabilmelerini,
 - Sözleşmelerinin feshedilmesi durumunda ihbar, kıdem gibi memur ve işçilere ödenen herhangi bir tazminatın verilmemesini,
 - Emeklilikleri geldiği gün, sözleşmelerinin feshedilmesini,
- öngörmektedir.

Görüldüğü gibi söz konusu Bakanlar Kurulu Kararı, çalışamayacak şekilde hastalanıp 5 günü geçen süre ile raporlu olan sözleşmeli personelin ücretinin bile kesilmesine kadar varan ağır uygulamalar içermektedir.

Özelleştirme uygulaması sonucu işsiz kalan personel yıllarca ülke ekonomisine katkı sağlamış nitelikli personeldir. Bu açıdan söz konusu personelin mevsimlik işler kapsamında değerlendirilerek istihdam edilmesi yanlışlığın temelini oluşturmaktadır.

Yukarıda belirtilen insan istismarına varan uygulamaların önüne geçmek için Teklifin 1. maddesi ile özelleştirme mağduru personelin kendi tercihlerine bakılarak sürekli işçi kadrolarına ya da memur statüsüne geçirilmeleri amaçlanmıştır. Teklifin 1. maddesinin 2. fıkrasında ise, 4/C kapsamında çalışılan sürelerin kıdem, aylık ve derece ve kademelerinin belirlenmesinde göz önünde tutulması öngörülmüştür.

Teklifin ikinci maddesi ile, memur statüsüne geçmeyi tercih eden personel için gerekli kadroların ihdası öngörülmüştür.



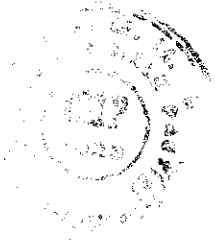
MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1.- Özelleştirme uygulamaları nedeniyle 657 sayılı Yasanın 4/C maddesi hükümlerine göre istihdam edilen personelin kendi tercihleri alınmak suretiyle sürekli işçi kadroları ya da memur statüsüne geçirilmeleri öngörülmüştür. Bununla birlikte 4/C statüsünde çalışan personele kıdem ya da iş sonu tazminatı gibi ödemelerde bulunulmamaktadır. İkinci fıkrada yapılan düzenleme ile 4/C kapsamında geçen sürelerin kıdemlerinden sayılması amaçlanmıştır. Ayrıca, memur statüsüne geçen personelin 4/C kapsamındaki hizmet sürelerinin atandıkları memur kadrolarının aylık derece ve kademelerinin belirlenmesinde dikkate alınması öngörülerek, maaşa esas derecelerinin yükseltilmesi öngörülmüştür.

MADDE 2.- Kendi tercihleriyle memur kadrolarına geçmek isteyen sözleşmeli personel için gerekli olan kadrolar ihdas edilmiştir.

MADDE 3.- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4.- Yürütme maddesidir.



**ÖZELLEŞTİRME UYGULAMALARI NEDENİYLE 657 SAYILI KANUNUN
4/C MADDESİ HÜKÜMLERİNE GÖRE ÇALIŞTIRILAN PERSONELİN
SÜREKLİ İŐİ VEYA MEMUR KADROLARINA ATANMALARI İLE
GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE
KARARNAMENİN DEĞİŞTİRİLMESİNE DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1. – (1) 20.10.2004 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 2004/7898 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 14.7.1965 tarihli ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 4. maddesinin C fıkrası kapsamında istihdam edilen personel, 60 gün içerisinde başvurmaları durumunda, isteklerine bakılarak 657 sayılı Kanunun 4. maddesinin A ve D fıkrası kapsamındaki memur ve sürekli işçi kadrolarına geçirilir.

(2) Bu Kanun kapsamında memur ve sürekli işçi kadrolarına geçirilen sözleşmeli personelin, 2004/7898 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca çalıştırıldıkları süre kıdemlerinden sayılır. Sözleşmeli statüde geçen süreler memur kadrolarına geçirilenlerin aylık derece ve kademelerinin belirlenmesinde de dikkate alınır.

MADDE 2. – Bu kanun kapsamında talepleri üzerine 657 sayılı Kanunun 4. maddesinin A fıkrası hükümleri kapsamına alınan sözleşmeli personel için ihdas edilecek kadrolar, 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerin, 10 Ocak 2009 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 2009/14538 sayılı Bakanlar Kurulu Kararın ekinde yer alan Bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlara ait ilgili bölümlerine eklenir.

MADDE 3. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR



Dr. İrfan NEZİROĞLU
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

