

T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 15.10.2009
Sayı: 2009/4310

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

1- Mehmet SERDAROĞLU
Kastamonu Milletvekili

Oktay UURAL
İzmir Milletvekili.

M. Serdaroglu

O. Uural

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Fall Komisyon	Sağlık, Aile, Gelişme ve Sosyal İşler
Plan ve Bütçe	2 Kasım 2009 2/520
101 Kuru	<i>[Signature]</i>
<i>[Signature]</i>	

**5510 SAYILI SOSYAL SİĞORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİĞORTASI KANUNUNA
GEÇİCİ MADDE EKLENMESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

Madde 1-5510 Sayılı Kanuna aşağıdaki geçici 26. madde eklenmiştir.

“Geçici madde 26- Mevcut gösterge tablosundan gelir ve aylık alanlar, ekte düzenlenen yeni gösterge tablosu esas alınarak eski tablodan 12 derece/1-2. kademedan 2’li gruplar halinde yeni gösterge tablosunun 10. derece ve 1. kademedan başlanarak yukarıya doğru intibaklandırılır.

Üst gösterge tablosundan aylık veya gelir alanların intibakları, bulundukları derece ve kademelere göre yükseltilir.

Yeni tablodan aylık veya gelir alanların oranı yüzde 60 olarak esas alınır.

Yaşlılık, maluliyet ve ölüm sigortasından aylık veya gelir alanlara uygulanan bu oran, mülga 506 sayılı Kanun 61. maddedeki esaslara göre artırılır veya azaltılır.

Yeni göstergeye göre oluşan farklar, 1.1.2000-31.12.2009 tarihleri arasında işçi emeklisi, dul ve yetimlerine yapılan artışlarla yükseltilerek, Aralık 2009 tarihine ödenmekte olan aylık ve gelirlere ilave edilir.”

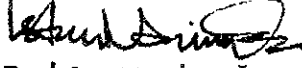
Madde 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

YENİ GÖSTERGE TABLOSU

DERECELER	KADEMELER									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	17.500	17.550	17.600	17.650	17.700	17.750	17.800	17.850	17.900	17.950
2	17.000	17.050	17.100	17.150	17.200	17.250	17.300	17.350	17.400	17.450
3	16.500	16.550	16.600	16.650	16.700	16.750	16.800	16.850	16.900	16.950
4	16.000	16.050	16.100	16.150	16.200	16.250	16.300	16.350	16.400	16.450
5	15.500	15.550	15.600	15.650	15.700	15.750	15.800	15.850	15.900	15.950
6	15.000	15.050	15.100	15.150	15.200	15.250	15.300	15.350	15.400	15.450
7	14.500	14.550	14.600	14.650	14.700	14.750	14.800	14.850	14.900	14.950
8	14.000	14.050	14.100	14.150	14.200	14.250	14.300	14.350	14.400	14.450
9	13.500	13.550	13.600	13.650	13.700	13.750	13.800	13.850	13.900	13.950
10	12.000	13.050	13.100	13.150	13.200	13.250	13.300	13.350	13.400	13.450

ASLI GİBİDİR



Dr. İrfan NEZİROĞLU
Anunlar ve Kararlar Müdürü

GENEL GEREKÇE

Emekli aylıklarının hesaplanması yöntemi değıştikçe, SSK içinde farklı tarihlerde emekli olanlar arasında bile bağlanan aylık miktarları açısından adaletsizlikler ortaya çıkmıştır.

Çalışma hayatı boyunca aynı sürede, aynı miktarda prim ödeyen, aynı yaşta emekli olan, fakat emekli oldukları tarih birbirinden farklı olduğu için, aylık hesaplama yöntemlerindeki değışiklik sebebiyle farklı olan emekli aylıklarının eşitlenmesi gerekmektedir.

1950-1978 arası, son üç yıldaki prime esas kazançlar ortalaması üzerinden yüzde 70 aylık bağlama oranıyla SSK emekli aylıkları belirlenirken, 1978'de katsayı ve gösterge yöntemine geçilmiştir.

1982 yılına kadar, prim ödeme gün sayısına bakılmaksızın aylık bağlama oranı herkes için yüzde 70 olarak öngörölmüştü. 1982'de ise fazla prim ve yaş için aylık bağlama oranının artırılması düzenlemesi getirilmiş, eski emekliler için intibak yapılmadığından, 1982 öncesi emekliler ile yeni emekliler arasında adaletsiz bir aylık farklılığı yaratılmıştır. 1987'de kamuoyunda "süper emeklilik" olarak bilinen yeni bir düzenleme getirilmiş, mevcut "gösterge tablosu"nın yanında "üst gösterge tablosu" ihdas edilmiş, borçlanma hakkı verilen küçük bir grup (62 bin kişi) dışında eski emeklilerin "üst gösterge tablosuna" taşınmaması dolayısıyla, ikinci bir adaletsizlik ortaya konmuştur. 2000 yılında aylık hesaplama yöntemi yeniden değıştirilmiş, artık iyice içinden çıkılmaz, kimsenin alacağı aylığı kendisinin hesaplayamadığı bir sistem getirilmiştir.

Mevcut adaletsizliklerin giderilmesi için, tek çözüm intibaktır. Bu uygulama, Emekli Sandığında güncellendiğinden, haksızlık SSK'da yapılmaktadır. Çalışan bir kamu görevlisinin aylıkları değıştiğinden, aynı kadroda emekli olan memur emeklisine yansıtılırken, SSK'da 2000 itibariyle gösterge ve katsayı sistemi kaldırılmış ve intibakların yapılmasının önü kesilmiştir. Hükümetin taktir ettiği zamlar uygulanırken, prim artışlarındaki yansımalar 2000 öncesi gibi işçi emeklisinin gelir ve aylıklarına yansıtılmamaktadır.

Bütçeler değerdendirilirken, aylıklara yapılacak olan artışlar ve sosyal güvenlik kuruluşları arasındaki eşitsizlikler her dönem tartışma konusu olmuştur. Sosyal güvenlik kuruluşları arasındaki en temel eşitsizlik, farklı kanunların ve uygulamaların bulunmasından kaynaklanmaktadır.

SSK'da alt sınır ve ortalama işçi emekli aylıkları bir birine çok yakın olduğundan, genel olarak işçi emekli aylıkları çok yetersiz kalmış, uzun yıllardır yapılmayan intibaklar sonucu emekli aylıklarındaki eşitsizlikler giderek büyümüştür.

İşçi ve memur emekli aylıklarındaki farklılıkların artmasında en büyük etken, Emekli Sandığı'nda intibaklar yapılırken, SSK'da intibaklar yapılmamaktadır. Bu farklılık, işçi emekli aylıklarının önünde en büyük engel olmuştur.

Sosyal güvenlikle tek çatı oluşumları ile ilgili kanunlara bakıldığında, mevcut emeklilerin mağduriyetlerini ortadan kaldıran bir değışikliğe yer verilmemiştir. Bu konuya yoğun bir şekilde itiraz edilmiştir. Genel bir iyileştirme ve alt sınır aylıklarında eşitlik getirilmeden, norm ve standart birliğin sağlanamayacağı hep belirtilmiştir. Her şeyden önce yüzdeli artışların işçi emeklilerini, ekonomik olarak korumayan bir sistem olduğu gerçeği görölmeli ve bu konuda eşitliği sağlayacak değışikliklere de gidilmelidir.

Sosyal güvenlikle yapılan tek çatı oluşumu ile bu tür eşitsizliklerin giderilmesi gerekirdi. Emekli aylıklarındaki haksızlıkların ve farklılıkların giderilmesine yer verilmemesi, işçi emeklileri arasında hayal kırıklığı yaratmaktadır. Tek çatı denildiğine göre, ön planda eşitlik gözetilmelidir. Üç ayrı sosyal güvenlikle de uygulanan alt sınır emekli aylıklarının eşitlenmesi gerekmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.-İşçi emeklisi, dul ve yetimleri arasında değişik zamanlarda çıkan değişik kanunlar nedeniyle, aylık veya gelirden büyük farklılıklar oluşmuştur. Nimet-külfet dengesine de aykırı olan bu tür eşitsizliklerin giderilmesi amaçlanmış ve tek bir gösterge tablosu ile intibaklar yapılarak günümüze uyarlanmıştır.

Madde 2.- Yürürlük maddesidir.

Madde 3.- Yürütme maddesidir.