



T.B.M.M.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ

Grup Başkanlığı

Tarih: 07 Nisan 2010

Sayı: 288

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim gerekçeleri ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Osman Kaptan
Antalya MV.

Zekeriya AKINCI
Ankara Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Yakın Komisyon		Plan ve Bütçe		
Esas Komisyon		M.İ.İ. Savunma		
Tarih: 13 Nisan 2010		F. No: 2/665		
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.	G. Sek.	Gen. Sek.
16	1000	1	1	1
BAŞKAN				



GENEL GEREKÇE

3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa göre her uzman erbaşın yılda yol hariç bir ay izin hakkı bulunmaktadır. Ancak, bu Kanunda diğer kamu görevlilerinin aksine uzman erbaşlara mazeret izni verilmesine ilişkin bir düzenleme yapılmamıştır.

Günlük bir kısım ihtiyaçların karşılanması da dahil özellikle ölüm, yangın, deprem ve su baskını gibi olağanüstü mazeretler nedeniyle uzman erbaşlara verilen izinler, yıllık izinlerinden düşülmek zorunda kalındığından, özellikle iç güvenlik hareketi icra eden birliklerde görevli personelin moral motivasyonunu olumsuz etkilemektedir.

3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamında, "Türk Silahlı Kuvvetlerinde Görev Yapamaz" raporu alan malul gazi uzman erbaşların; subay, astsubay, uzman jandarmalarda olduğu gibi göreve devam edebilmeleri büyük önem arz etmektedir.

Astsubaylıktan subaylığa geçiş hakkına ilişkin esasların yeniden belirlenmesi nedeniyle, 926 sayılı Kanunda yer alan subay kıdem sırasının yeniden belirlenmesi ihtiyacı doğmuştur.

Türk Silahlı Kuvvetleri (TSK)'nin seferberlik ve savaş hâli hazırlıklarına ilişkin ilke ve önceliklerini belirleyen Genelkurmay Başkanlığı tarafından 2001 yılı sonunda bir Seferberlik Konsepti (Konsept 2010) yayınlanmıştır. İlk defa yayınlanan Seferberlik Konseptinde uluslararası ilişkiler, tehdit kavramındaki değişiklik, ekonomik durum ve dünyadaki gelişmelerin etkileri göz önünde bulundurularak, seferberlik mevzuatında düzenleme yapmayı gerektirecek esaslar belirlenmiştir.

Bilindiği üzere, mevcut mevzuata göre araç, mal ve hizmet seferberliği kapsamında satın alınarak temin edilen ihtiyaçlardan araçlar ile tüketimi yapılamayan malların seferberlik veya savaş sonunda TSK envanterinde atıl bir şekilde kalması söz konusu olmaktadır. Konsept-2010'da bu durumun ülke ekonomisi bakımından yaratacağı sakıncalar ifade edilerek, mükellefiyetin hizmet yoluyla yaptırılmasının ve mevcut mevzuatta yer alan satın alma uygulaması yerine, kira veya hizmet bedeli ödenmesinin esas alınması gerektiği vurgulanmaktadır.

Teklif ile, Türk Silahlı Kuvvetlerini ilgilendiren çeşitli konularda değişiklik yapılması amaçlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamında malul olan uzman erbaşların yeniden istihdamı amaçlanmıştır.

MADDE 2- Madde ile, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamında malul olan uzman erbaşların sözleşmelerinin sıhhi arıza nedeniyle feshedilmemesi amaçlanmıştır.

MADDE 3- Madde ile, subay, astsubay ve uzman jandarmalarda olduğu gibi uzman erbaşlara da mazeret izni verilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 4- Madde ile, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamında malul olan uzman erbaşların sağlık niteliklerine uygun kadro görev yerlerine atanabilmeleri amaçlanmıştır.

MADDE 5- Madde ile, kıdem sırasında üniversite mezunu olup da astsubaylıktan subaylığa geçirilenlerin sözleşmeli subaylardan önce yer alması amaçlanmıştır.

MADDE 6- Madde ile, 2003 yılından önce astsubaylıktan subaylığa geçen ve üniversite mezunu olmayanların kıdem sırasının belirlenmesi amaçlanmıştır.

MADDE 7- Türk Silâhlı Kuvvetleri (TSK) Seferberlik Konseptinde muhtemel bir harekâtın uzun süreli olmayacağı yönündeki değerlendirmeye bağlı olarak, millî müdafaa mükellefiyetine tabi tutulacak araçların, harekâtın veya seferberliğin savaşa dönüşmeden sona ermesi sonucu Türk Silâhlı Kuvvetleri envanterinde kalması gibi arzu edilmeyen bir durumla karşı karşıya kalınabileceği değerlendirilmektedir.

Bu çerçevede millî müdafaa mükellefiyeti yolu ile sağlanacak araç, mal ve hizmetlerin, kira veya hizmet bedeli mukabili belli bir hizmetin yaptırılması suretiyle sağlanması esas alınmaktadır.

Dolayısıyla Kanunun 3 üncü maddesine göre mükelleflere ödenecek tazminatın kira bedeli şeklinde verilmesi, Kanunun 6 ncı maddesinde belirtilen askerî ihtiyaçların çok daha fazlası için söz konusu olabilecektir.

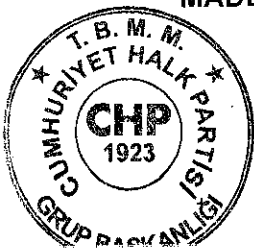
Uygulamada, mülkiyeti gerçek kişilere ve özel hukuk tüzel kişilerine ait olan her türlü araç ve malın Silâhlı Kuvvetlerin hizmetinde iken zayi olması veya hasara uğraması mümkün olduğundan, araç ve malın sahibi ve/veya mal sahibi adına kullanan şahsın ihmal ve kusuru hariç olmak üzere Devlet güvencesi altında olması gerekmektedir. Satın alma işlemleri Kanunun 36, 38, 39 uncu maddeleri ile onuncu fasılda belirtildiği gibi yapılabilecektir.

MADDE 8- Motorlu kara nakil vasıtalarına öncelikle kira bedeli ödemek suretiyle mükellefiyet tatbik edilmesi ve mülkiyeti sahibinde bulunan araçların sahibi ve/veya mal sahibi adına kullanan şahsın ihmal ve kusuru olmaksızın tazmini ve tamiri mümkün olmayacak şekilde zayi olması veya hasara uğraması durumunda rayiç bedeli üzerinden satın alınmasına ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

MADDE 9- Motorlu kara nakil vasıtalarına öncelikle kira bedeli ödemek suretiyle mükellefiyet tatbik edilmesi esas alınacağından, söz konusu maddede yer alan "teferruat ve yedek alet ve parçalara" sadece satın alınmak durumunda kalınan araçlar için bedel ödenmesini hüküm altına alan bir ifadeye yer verilmesi öngörülmektedir.

MADDE 10- Yürürlük maddesidir.

MADDE 11- Yürütme maddesidir.



BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 18/3/1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununun 5 inci maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bunlardan;

a) İstihdam edildikleri kadronun görev özelliklerine göre sınıf ve branşları ile ilgili sağlık nitelikleri uygun olanların,

b) 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamında malul olanlardan istekleri, bilgi ve tecrübelerinin sınıfı için faydalı olması ve fiziki noksanlıklarını kapatabilmesi şartıyla mensup olduğu kuvvet komutanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı veya Sahil Güvenlik Komutanlığı ile Genelkurmay Başkanlığınca uygun görülenlerden, istihdam edilecekleri kadronun sağlık niteliklerini taşıyanların müteakip sözleşmeleri, bir yıldan az, beş yıldan fazla olmamak şartıyla azami kırkbeş yaşına girdikleri yıla kadar uzatılabilir."

MADDE 2- 3269 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının son cümlesindeki "sihhi arızası devam edenler" ibaresi "Beşinci maddenin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilenler hariç olmak üzere, sihhi arızası devam edenler" şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 3- 3269 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

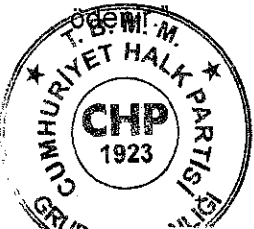
"Uzman erbaşların barışta her yıl kırkbeş gün izin almaya hakları vardır. Bu müddete yol dahil değildir. Bu iznin onbeş günü mazeret izni olarak kullanılır. Yıllık izinlerin verilmesi, zamanı ve süresi hizmetin aksamaması esas alınmak suretiyle kıta, karargah ve kurum amirlerince düzenlenir. Onbeş günlük mazeret izni dışında uzman erbaşlara;

a) Ana, baba, eş, çocuk ve kardeşlerinin ölümü halinde on gün,

b) Yangın, deprem, su baskını gibi olağanüstü bir mazeret dolayısıyla bir yıl içerisinde otuz güne kadar mazeret izni verilebilir. Verilen mazeret izinleri yıllık izne mahsup edilmez. İzinler Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Yönetmeliği esaslarına göre düzenlenir."

MADDE 4- 3269 sayılı Kanunun 16 ncı maddesinin dördüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

"Asgari dört yıl fiili hizmetlerini, komando birliklerinde komando olarak veya kadro görev yeri sadece yüzer birliklerde bulunan sınıflarda tamamlamış olan uzman erbaşlar ile uzman erbaşların istihdam edildiği kadro görev yerinin herhangi bir nedenle kaldırılması veya bu kadrolarda uzman erbaş istihdam edilmesine gerek kalmaması durumlarında uzman erbaşlar, kuvvet komutanlıkları, Jandarma Genel Komutanlığı veya Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından, ihtisas sahibi olduğu diğer birliklerdeki boş olan uzman erbaş kadro görev yerlerine atanabilirler veya başka bir sınıfta istihdam edilebilirler. Bu durumda olan uzman erbaşların ilgili kuvvet komutanlıkları, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığının görüşleri alındıktan sonra Genelkurmay Başkanlığı tarafından kuvvetleri değiştirilebilir. Beşinci maddenin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen uzman erbaşlar, istihdam edildiği kadro görev yerinin herhangi bir nedenle kaldırılması veya bu kadrolarda uzman erbaş istihdam edilmesine gerek kalmaması durumlarında, uzman erbaşlar, kuvvet komutanlıkları, Jandarma Genel Komutanlığı veya Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından, sağlık niteliklerine uygun diğer birliklerdeki boş olan uzman erbaş kadro görev yerlerine atanabilirler. Bu fıkra uyarınca, atanana, kuvvet veya sınıf değişikliği işlemine tabi tutulan uzman erbaşlar, sözleşmenin feshini isteyebilirler. Bu şekilde sözleşmenin feshini isteyen uzman erbaşların istekleri kabul edilir ve bunlara bu Kanun esaslarına göre tahakkuk edecek ikramiye



MADDE 5- 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunun 37 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (2) numaralı alt bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"2. Aynı rütbe ve aynı nasıplı olup değişik kaynaklardan yetiştiğinden yeterlik derecesi kıyaslanamayan subaylar arasında kıdem sırası aşağıdaki önceliğe göre:

- aa) Harp okullarından mezun olan subaylar,
- bb) Silahlı Kuvvetler adına fakülte ve yüksek okullarda yetiştirilen subaylar,
- cc) Askerlik hizmeti sırasında veya müteakiben muvazzaf subay nasbedilenler,
- dd) Sözleşmeli subaylıktan muvazzaf subaylığa geçirilenler,
- ee) Astsubaylıktan muvazzaf subaylığa geçirilenler,
- ff) Sivil kaynaktan muvazzaf subaylığa geçirilenler,
- gg) Sözleşmeli subaylar,
- hh) Yedek subaylar."

MADDE 6- 926 sayılı Kanuna aşağıdaki ek geçici madde eklenmiştir.

"EK GEÇİCİ MADDE 89- Astsubaylıktan muvazzaf subaylığa geçirilenlerden dört yıl süreli fakülte veya yüksek okul mezunu olmayanların, bu Kanunun 37 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (2) numaralı alt bendine göre yapılacak kıdem sırasındaki yeri yedek subaylardan sonra gelir."

MADDE 7- 7/6/1939 tarihli ve 3634 sayılı Millî Müdafaa Mükellefiyeti Kanununun 3 üncü maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Kiralanan her türlü araç ve malın, sahibi ve/veya mal sahibi adına kullanan şahsın ihmali veya kusuru dışında zayi olması veya hasara uğraması durumunda, meydana gelen zarar ve hasarlar Devlet tarafından tazmin veya tamir olunur. Tazmini veya tamiri mümkün olmayanlar bu Kanunun ilgili maddelerinde belirtilen esaslara göre Devlet malı olarak satın alınır."

MADDE 8- 3634 sayılı Kanunun 38 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

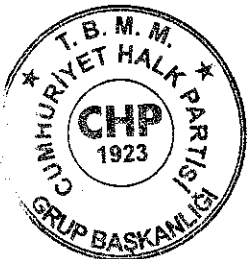
"MADDE 38- Millî Müdafaa mükellefiyeti konulacak motorlu binek, nakil ve cer vasıtalarından ordunun istediği şartları haiz cinstekilerin günlük kira bedelleri, o yılın bütçesinde gösterilir. Satın almak durumunda kalınacak araçların fiyatları da, hiç kullanılmamış aynı nitelikteki yeni bir motorlu vasitanın değerine göre tespit edilerek, o yılın bütçesinde gösterilir.

Motorlu binek, nakil ve cer vasıtaları fiyat tespitine esas olmak üzere, özellikleri itibarıyla üç kısma ayrılabilir:

- I- İmal tarihinden itibaren iki yıl geçmeyenler,
- II- İmal tarihinden itibaren iki ila dört yıl geçmiş olanlar,
- III- İmal tarihinden itibaren beş yıl ve daha fazla geçmiş olanlar.

Satın alınacak diğer motorlu vasıtalara, cins ve markaları, imal tarihleri, kullanım ve bakım durumlarına göre bütçede yazılı değerden aşağı olmak üzere verilecek kıymetin ne suretle takdir edileceği tüzük ile tespit edilir.

Millî Müdafaa Mükellefiyeti Komisyonu bütçede yazılı değerden aşağı bir fiyatla veya yüzde yirmi beşinden fazla olmamak şartıyla daha yüksek bir bedel ile motorlu vasıtaları kiralayabilir veya satın alabilir. Komisyonca takdir edilen kıymet yüzde yirmi beşten fazla ise Millî Savunma Bakanlığının muvafakati alınır."



MADDE 9- 3634 sayılı Kanunun 39 uncu maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bunların komisyonlarca tetkik ve tespit olunacak kıymetleri satın alınma durumunda kalınan vasıtaların bedellerine ilâve edilir. Kiralanan araçlar için bu amaçla ayrı bir ödeme yapılmaz."

MADDE 10- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 11- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GIBİDİR

Dr. İrfan KIZIROĞLU
Anunlar ve İncelemeler Müdürü

