

7/15697

T.C.
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.12.0.SGB.0.03-610-3006
Konu : Yazılı Soru Önergesi

08.09/2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığının 10.08.2010 tarihli ve KAN.KAR.MD.A. 01.0.GNS.0.10.00.02-7/15697-25097/51783 sayılı yazısı.

İlgi yazımız ekinde gönderilen, Ankara Milletvekili Hakkı Süha OKAY'a ait 7/15697 esas no'lu yazılı soru önergesine ilişkin Bakanlığımız görüşü ekte sunulmaktadır. Bilgilerinize arz ederim.



Mehmet Mehdi EKER
Bakan

EKLER:

1- Görüş (3 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

TBMM Başkanlığı'na

Bilgi:

Başbakanlığa

YAZILI SORU ÖNERGESİ

Önerge Sahibi

:Hakkı Suha OKAY
Ankara Milletvekili
: 7/15697

Esas No

Çiftçilerimiz, girdi fiyatlarının yüksekliği ve çıktı fiyatlarının düşüklüğü yanında piyasadaki istikrarsızlıklar nedeniyle zor günler geçirmektedir. Türkiye en iddialı olduğu tahıl ve et sektörlerin de bile ithalatçı konuma getirilmiştir. 2003-2009 döneminde 12 milyon ton buğday ithalatı gerçekleşmiş; et fiyatları gerekçe gösterilerek et ithalatına başlanmıştır. Hem üretici hem tüketici hem de Türkiye ekonomisi yanlış tarım politikalarından dolayı büyük sıkıntı içerisine sokulmuştur. Türkiye'nin hem ekim alanlarının, hem de canlı hayvan varlığının azalmaya devam etmesi, üreticinin üretimden koptuğunu ortaya koymaktadır. Bu olumsuz tablonun yanında değişik yörelerimizde meydana doğal afetler çiftçilerimizi adeta tarımsal üretimini sürdüremez noktaya sürüklemektedir. Temmuz ayı başında Ankara ili Ayaş ilçesinde meydana gelen dolu felaketi bu yaşananların bir örneğidir, Ayaş bir tarım ilçesidir ve dut, domates gibi üretilen ürünlerinin adıyla anılan bir ilçemizdir. Bu ilçemizde tarımın gerilemesi Türk tarımının içine düştüğü durumu net bir şekilde ortaya koymaktadır. Dolu felaketi Ayaş ilçemizde 100 bin hektarın üzerindeki bir alanda etkili olmuştur. Ayaş ilçemizde yaşanan don felaketi sonucu üreticilerin tahıl, yağ bitkileri ile sebze ve meyve ekili alanları büyük zarar görmüştür. Bu bağlamda;

SORU 1- Temmuz ayı başında Ankara ili Ayaş ilçesinde meydana gelen don felaketi sonrasında oluşan zararı tespit için çalışma başlatılmış mıdır? Eğer başlatıldı ise, hangi tarihlerde hangi köyler için zarar tespit çalışması başlatılmıştır? Bu çalışmanın her köy için ayrı ayrı belirtmek üzere sonuçları ne olmuştur? Hala zarar tespiti yapılmayan köyler bulunmakta mıdır?

SORU 2- Ayaş ilçemizde don felaketinden dolayı ortaya çıkan zararın parasal boyutu nedir? Kaç çiftçimiz bu felaketten etkilenmiştir? Yürürlükteki mevzuat uyarınca, kaç çiftçimize, hangi tarih itibariyle, ne tutarda ödeme yapılması gerekmektedir?

SORU 3- Don felaketi nedeniyle oluşan zararları karşılanmayan Ayaşlı çiftçilerimizin yitirdikleri üretim güçlerini tekrar kazanmalarını sağlamak için zararlarının tazmin edilmesine ilişkin herhangi bir girişimde bulunulması düşünülmekte midir? Eğer düşünülmüyor ise, Ayaşlı çiftçilerimizin zararlarının karşılanmamasının gerekçeleri nedir?

SORU 4- 14.6.2005 tarihli ve 5363 sayılı Tarım Sigortaları Kanunu kapsamında, Yasanın yürürlük tarihinden Temmuz 2010'a kadar, yıllar itibariyle; düzenlenen poliçe sayısı, üretilen primin toplam tutarı ve hasar tazminatı olarak ödenen tazminatının toplam tutarı nedir? Üretilen prim ve devlet prim desteğinin çiftçilerimize ödenen tazminatın çok üzerinde olduğu doğru mudur?

SORU 5- Tarım sigortalarının yürürlüğe girdiği tarihten Temmuz 2010 tarihine kadar, Tarım Sigortaları kapsamında olmamakla birlikte, doğal afetler dolayısıyla ortaya çıkan zararlar için toplam kaç çiftçiye, yıllar itibariyle ne tutarda ödeme yapılmıştır?

SORU 6- Tarım sigortalarının yürürlüğe girdiği tarihten Temmuz 2010 tarihine kadar, yıllar itibariyle, Türkiye genelinde doğal afetlerden dolayı kaç çiftçimiz zarar görmüştür ve bu çiftçilerimize ilişkin ortaya çıkan ve tazmin edilmeyen çiftçi zararının toplam tutarı nedir?

SORU 7- Prim ödemelerinin, hasar ödemelerinden çok olması çiftçilerimizin Tarım Sigortalarından yeterince yararlandırılmadığını ortaya koymaktadır. Bu gerçek ışığında adı geçen Yasanın kuraklık gibi riskleri de içerecek şekilde genişletilmemesinin gerekçeleri nedir?

SORU 8- 22 Mayıs 2010 tarihli Resmi Gazetede; 2010 Yılında Meydana Gelen Sel Afetleri Nedeniyle Zarar Gören Gerçek ve Tüzel Kişi Üreticilerin T.C. Ziraat Bankası A.Ş. ve Tarım Kredi Kooperatiflerine Olan Tarımsal Kredi Borçlarının Ertelenmesine İlişkin Karar ile 2010 Yılında Meydana Gelen ve 5363 Sayılı Tarım Sigortaları Kanunu Kapsamı Dışında Kalan Don Afetleri Nedeniyle Zarar Gören Çiftçilere Telafi Edici Destek Ödemesi Yapılması ve Bu Çiftçilerin T.C. Ziraat Bankası A.Ş. ile Tarım Kredi Kooperatiflerine Olan Tarımsal Kredi Borçlarının Ertelenmesine İlişkin Karar yayımlanmıştır. Söz konusu Bakanlar Kurulu kararlarından ilki 1.1.2010-15.5.2010 tarihleri arasında, ikincisi ise 1.1.2010-30.4.2010 tarihleri arasında kapsamaktadır. Adı geçen Bakanlar Kurulu kararları kapsamına alınan iller hangi kriterlere göre belirlenmiştir? 2010 yılı içerisinde bu Bakanlar Kurulu kararları kapsamına girmeyen illerde ve tarihlerde gerçekleşen doğal afetlerin de bu kararlar kapsamına alınması düşünülmekte midir?

CEVAP 1-2-3-4-5-6-7-8- Ankara ili 2010/744 sayılı Don Afeti Kararnamesi kapsamına alınmış olup, 15 Mayıs 2010 - 20 Temmuz 2010 tarihleri arasında dolu, sel ve aşırı yağış afetleri nedeniyle zarar gören illerde, Çiftçi Kayıt Sistemine kayıtlı çiftçilerin T.C. Ziraat Bankası A.Ş. ve Tarım Kredi Kooperatiflerine olan tarımsal kredi borçlarının ertelenmesi sağlanmıştır.

Tarım sigortaları 2010 yılı uygulamalarında tüm bitkisel ürünler için ülke genelinde dolu ana riski ile birlikte, yangın, heyelan, fırtına, hortum, deprem, sel ve su baskını ek riskleri paket halinde; ayrıca, açık alanda yetiştirilen meyveler için yukarıda belirtilen risklere ilave olarak, isteğe bağlı olmak üzere, don riski teminat altına alınmıştır. Bu kapsamda Çiftçi Kayıt Sistemine kayıtlı üreticilerin, bitkisel ürün genel ve teknik şartlarında belirtildiği şekilde tarım sigortası yaptırmaları halinde primlerinin % 50'si devlet tarafından karşılanmaktadır. Herhangi bir hasar durumunda Tarım Sigortaları Havuz Eksperlerince yapılacak hasar tespit sonucuna göre gerekli tazminat ödemeleri yapılmaktadır.

Bu kapsamda, Ankara İli Ayaş İlçesinde (01.01.2010-31.07.2010 tarihleri arasında) 18 köyde tüm branşlarda 523 adet poliçe kesilmiş ve toplam 26.174 TL hasar ödemesi yapılmıştır. Bitkisel üretim alanında 31.07.2010 tarihi itibarıyla poliçe sayısı 178 olup, 9.286,13 TL hasar ödemesi yapılmıştır.

Bakanlar Kurulu Kararı ile belirlenen riskler, bölgeler ve ürünler dışında kalan risk, ürün ve bölgelerde 2090 sayılı Kanun kapsamında yardım yapılabilir denilmektedir. Bu kapsamda, Tarım Sigortaları Kanununun 12 nci Maddesi gereği 2009/15688 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2010 yılı için tarım sigortası uygulanacak ürün, bölge ve riskler belirlenmiştir.

Uygulama yılında yer alan riskler için zarar gören çiftçilerin Devlet Destekli Tarım Sigortası yaptırmış olmaları halinde uygulamadan faydalanabilmeleri mümkün olabilecektir.

2010 yılında "dolu" afeti Tarım sigortaları kapsamında olduğundan, söz konusu afetten zarar gören çiftçilerin 2090 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilmesi mümkün değildir.

Tarım sigortaları uygulamaları ile, risklerin sigortacılık kurallarına uygun, kâr amacı olmadan ve teknik esaslara dayalı olarak yönetilmesi, üreticilerin riskler nedeniyle uğrayacağı zararların tazmin edilmesi, primlerinin belirli bir kısmı ile hasar fazlası desteğinin devlet tarafından sağlanması, tarımsal üretimin sürdürülebilirliğinin sağlanması ve risklerden doğabilecek belirsiz kamu bütçe yükünün planlı hale getirilerek, üreticilerin uzun vadeli gelir istikrarına kavuşturulması amaçlanmaktadır.

Kanunun yürürlüğe girmesiyle oluşturulan Tarım Sigortaları Havuzu, kuraklık gibi büyük bir riski sürdürülebilir sigorta tekniği açısından kapsama alabilecek düzeyde değildir.

Tarım Sigortaları Havuzunun sigortacılık tekniği çerçevesinde güçlenmesi ve sürdürülebilir bir sistem düzeyine gelmesiyle uzun yıllar sonra kapsamı, alanı ve ürün çeşitleri belirlenmek suretiyle, kısmi olarak sigorta yapılabilir duruma gelebilecektir.

Sistemin kalıcı ve sağlıklı olabilmesi için dikkatli bir şekilde gelişmesi son derece önemlidir. Bu amaçla, uygulamadan elde edilecek deneyimler sonucunda, belirli analizlerin ve hesaplamaların da yapılarak, gerekli sigorta bilgilerine ulaşıldıktan sonra teminat verilen riskleri ve alanları genişleterek, çiftçilerimizin tüm ihtiyaçlarını karşılayabilecek sürdürülebilir ve kalıcı bir sigorta sistemi altyapısı tesis edilmeye çalışılmakta olup, kapsamda olmayan risklerin de kapsama alınması yönünde çalışmalar devam etmektedir.

Türkiye Geneli 31.07.2010 Tarihi İtibariyle Sigorta İstatistikleri (Tüm Branşlar) aşağıda belirtilmektedir.

Yıllar	T. Prim (TL)	T. Dev. Prim Des. (50%)	T. Sgrt. Bed (TL)	T. Poliçe (Adet)	Öd. Hasar (TL)
2006	4.450.853	2.225.427	211.290.593	12.330	867.975
2007	64.103.578	32.051.789	1.478.414.653	218.938	41.386.021
2008	98.443.549	49.221.775	2.224.971.605	260.944	40.207.975
2009	120.348.681	60.174.341	2.900.559.616	306.770	89.372.359
2010	145.475.666	72.737.833	3.000.345.032	347.872	22.965.185
Toplam	432.822.327	216.411.164	9.815.581.499	1.146.854	194.799.515