



T.C.
BAŞBAKANLIK
AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ

7/10519

Sayı : B.02.1.ABG.0.06.00.00/6804

İVEDİ
11/12/2009

Konu : Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(TBMM Genel Sekreterliği)

İlgi: a) 20/11/2009 tarihli ve B.02.0.KKG.0.12/106-167-23/4609 sayılı yazı,

İlgide kayıtlı Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü'nün yazıları ekinde yer alan soru önergelerinin cevapları ekte takdim kılınmıştır.

Saygılarımla arz ederim.

Egemen BAĞIŞ
Devlet Bakanı ve Başmüzakereci

EKLER:

- 1- Soru Önergesi Cevabı
- 2- İlgide kayıtlı yazı örneği

DAĞITIM:

Gereği:

TBMM Başkanlığı
(TBMM Genel Sekreterliği)

Bilgi:

Başbakanlık (Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü)



T.C.
BAŞBAKANLIK
AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ

EK-1

1998 yılından başlayarak her yıl Avrupa Komisyonu, Türkiye hakkında İlerleme Raporu yayımlamakta olup, tüm İlerleme Raporlarında “yolsuzlukla mücadele” konusuna değinilmektedir. AB’ye katılım müzakereleri sürecinde “Yargı ve Temel Haklar”; “Adalet, Özgürlük ve Güvenlik” ; “Sermayenin Serbest Dolaşımı”; “Mali Kontrol” gibi birden fazla fasılda bu husus ele alınmaktadır.

2009 yılı İlerleme Raporu’nda genel olarak yolsuzluğun önlenmesine yönelik yasal çerçevenin iyileştirildiği ve yolsuzlukla mücadele konusunda sınırlı ilerleme kaydedildiği yönünde değerlendirmeler bulunmaktadır. Bununla birlikte Türkiye’nin yolsuzlukla mücadele stratejisinin hazırlık aşamasında STK’lar dahil olmak üzere tüm paydaşlarla geniş kapsamlı istişare yürütmesi olumlu karşılanmış ve sözkonusu Strateji’nin tamamlaması gerektiği ifade edilmiştir.

Öte yandan, İlerleme Raporu’nda 9 Temmuz 2009’da yürürlüğe giren Türk Ceza Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun da sözkonusu İlerleme Raporu’na olumlu yansımış, adı geçen Kanun’la yapılan değişikliklerle Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu’nun (GRECO) tavsiyelerinin dikkate alındığı, Türk mevzuatının uluslararası sözleşmelere uyumunun sağladığı ve OECD Rüşvet Sözleşmesi’nden doğan yükümlülükler ile Mali Eylem Görev Gücü’nün kara paranın aklanmasının önlenmesine ilişkin tavsiyelerin uygulanmakta olduğu vurgulanmıştır. Bu hususlara ilaveten, Kamu Görevlileri Etik Kurulu’nun 2009 yılı içinde aldığı dört karar ile yolsuzlukla mücadele ve yolsuzluğun önlenmesi yöntem ve tedbirlerini tartışmak üzere yapılan “ Yolsuzluğun önlenmesi ve Yolsuzlukla Mücadele Yöntemleri” başlıklı seminer Rapor’da olumlu olarak değerlendirilmiştir.

2009 yılı İlerleme Raporu’nda, kara paranın aklanması ile mücadele konusunda, Türkiye’nin mevzuatını AB müktesebatı ve Mali Eylem Görev Gücü tavsiyeleri ile uyumlaştırma yönünde ilerleme kaydettiği ifade edilmektedir. Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkındaki Kanunun uygulanmasını güçlendirmek için bir eylem planı hazırlandığı ve uygulamaya yönelik hükümler içeren bir dizi yönetmeliğin kabul edildiği belirtilmiştir. Ayrıca Türkiye’de bankaların, sermaye piyasası aracı kurumlarının, posta hizmetleri, sigorta ve bireysel emeklilik şirketlerinin kara paranın aklanmasıyla mücadele mevzuatına uyum programları oluşturmalarının zorunlu hale getirildiği vurgulanmıştır. Ayrıca, MASAK tarafından şüpheli işlem tiplerinin ve müşteri tanımlayıcı rehberlerin yayımlandığı da belirtilmiştir. Buna ilave olarak, ilgili mevzuatın gerektiği gibi uygulanması ve yürütülmesine ilişkin idari kapasite bakımından da bazı ilerlemeler kaydedildiği İlerleme Raporu’nda yer almıştır.

Türkiye, Sermayenin Serbest Dolaşımı Faslı müzakereleri kapsamında, Kara Paranın Aklanmasının Önlenmesi ve Terörizmin Finansmanıyla Mücadele alanında AB müktesebatı ve Mali Eylem Görev Gücü tavsiyeleri ile mevzuat uyumunu, idari kapasitenin ve yasa uygulayıcı birimlerin kapasitesinin geliştirilmesini içeren ve 2009 yılı İlerleme Raporu’nda da



T.C.
BAŞBAKANLIK
AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ

atıfta bulunulan Eylem Planı'nı 2008 yılı sonunda hazırlamıştır. Söz konusu Eylem Planı'nda mevzuat uyumu için gerekli olan kanun, tüzük ve yönetmeliklerin çıkarılmasının yanı sıra, yeni birimlerin kurulması, personel alımı, rehberlerin çıkarılması, sistemlerin kurulması ve eğitim gibi aktiviteler yer almaktadır. Eylem Planı'nda 2008 yılı için öngörülen faaliyetler tamamlanmış, 2009 yılı için öngörülen faaliyetlerde tamamlanmak üzeredir.

2009 yılı itibariyle, yolsuzlukla mücadele alanında atılan en kapsamlı adım olarak Başbakanlık Teftiş Kurulu AB'ye katılım müzakereleri çerçevesinde Başbakanlık Teftiş Kurulu Yargı ve Temel Haklar faslının önemli unsurlarından olan yolsuzlukla mücadele konusunda strateji çalışmalarına başlamış ve Yolsuzlukla Mücadele Strateji Taslağını hazırlamıştır. Söz konusu taslağın hazırlanması sürecinde ilgili tüm kamu kurum ve kuruluşları ile STK'lar da sürece dahil ederek, görüşleri sözkonusu Belge'ye dercedilmiştir. Sözkonusu Strateji henüz nihai hale gelmediğinden, Strateji'nin içeriğine yönelik çalışmalar İlerleme Raporu'na olumlu olarak yansıyamamıştır. Sözkonusu Stratejinin hayata geçirilmesi ile birlikte yolsuzlukla mücadele önemli gelişmeler kaydedileceği düşünülmektedir.

Yolsuzlukla Mücadele Stratejisi Taslağı aşağıdaki bölümleri içermektedir:

- Yolsuzluğun tanımı,
- Yolsuzluğun etkisi, maliyeti ve değerlendirmesi
- Strateji'nin amacı,
- Strateji'nin ana bileşenleri (Önleyici, Yaptırımsal ve Farkındalığın Artırılması Tedbirleri)
- Pilot uygulamalar
- Uygulama takvimi
- Koordinasyon-İzleme-Raporlama

Sözkonusu Strateji ile birlikte Yolsuzlukla Mücadelede etkin tedbirler alınması planlanmaktadır:

Strateji kapsamındaki ana bileşenler şöyle özetlenebilir:

- Önleyici Tedbirler; saydamlığın, hesap verilebilirliğin ve etkin denetimin artırılması suretiyle yolsuzluğu besleyen faktörlerin ortadan kaldırılmasına ilişkin önlemleri içermektedir.
- Yaptırımsal Tedbirler; yolsuzluk ile mücadelede ilgili kurumlar arasında koordinasyonun sağlanması ve bazı sınırlamaların kaldırılması suretiyle soruşturma, kovuşturma ve cezalandırmada etkinliğin artırılmasına ilişkin önlemleri içermektedir.
- Toplumsal Farkındalığın Artırılmasına Yönelik Tedbirler; yolsuzluk olgusunun olumsuz etkileri konusunda toplumsal bilincin artırılmasına yönelik önlemleri kapsamaktadır



T.C.
BAŞBAKANLIK
AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ

2009 yılı itibariyle yolsuzlukla mücadele alanındaki diğer bir önemli gelişme ise, Türk Ceza Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un yürürlüğe girmesidir. Söz konusu Kanunla yapılan değişikliktir. Bu değişiklikle, Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubunun (GRECO) tavsiyeleri, OECD Rüşvet Sözleşmesi hükümleri ve Mali Eylem Görev Gücünün kara paranın aklanmasının önlenmesiyle ilgili önerileri hayata geçirilmiştir.

Yolsuzlukla mücadele alanında önemli gelişmeler kaydedilmiş olup, çalışmalarımız yoğun olarak sürmektedir. Bu gelişmeler, siyasi kararlılık ile sahiplenmenin önemini göstermektedir. Ancak, suç ve suçlunun dinamik ve değişen profili, yolsuzlukla mücadelede dinamik, kararlı ve kapsamlı bir çalışmanın sürdürülmesi gerektiğine de işaret etmektedir.

Yolsuzlukla mücadele alanında, Avrupa Komisyonu'nun yayımladığı İlerleme Raporları'nın yanı sıra Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubunun (GRECO) tavsiyeleri, Mali Eylem Görev Gücünün kara paranın aklanmasının önlenmesiyle ilgili önerileri, OECD Rüşvet Sözleşmesi hükümleri ve bu alanda taraf olunan diğer sözleşmeler temelinde çalışmalara devam edilmektedir.

Türkiye'nin halihazırda kaydettiği gelişmeler AB tarafından olumlu karşılanmaktadır. Avrupa Komisyonu tarafından beklenti olarak değerlendirilen hususlar ise Yolsuzlukla Mücadele Stratejisi kapsamında ele alınacaktır.

Ayrıca, bu alandaki önceliklerimize AB Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Ulusal Program'da ve Türkiye'nin AB Müktesebatına Uyum Programı (2007-2013) çerçevesinde de yer verilmiştir.

Yolsuzlukla mücadeleye ilişkin yeni bir yol haritası ve takvim oluşturulmasına ilişkin ihtiyaç dikkate alındığında, yolsuzlukla mücadele konusundaki çalışmalarımızı kapsamlı ve belli bir plan dahilinde yürütebilmek amacıyla kısa vadede gerçekleştirilecek en önemli adım Yolsuzlukla Mücadele Stratejisi olacaktır. Yolsuzlukla Mücadele Stratejisi nihai hale geldiğinde çalışmalar Strateji çerçevesinde yürütülecektir.

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

SÜRELİDİR

Sayı : B.02.0.KKG.0.12/106-167-23/4609

20 / 11 / 2009

Konu : Soru Önergesi

Sayın Egemen BAĞIŞ
DEVLET BAKANI

S. E. Enderi
C 25/4

İlgi: Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'nın, 16/11/2009 tarihli ve KAN.KAR.MD.A. 01.0.GNS.0.10.00.02-7/10519-17045/36666 sayılı yazısı.

Antalya Milletvekili Hüsni ÇÖLLÜ'nün, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği yazılı soru önergesinin sureti ekli olarak gönderilmiştir.

Sayın Başbakanımız bu önergeye kendileri adına sizin koordinatörlüğünüzde cevap verilmesini tensip etmişlerdir.

Önergenin süresi içinde cevaplandırılarak, Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunulması ve sonucunun bildirilmesini arz ederim.

inde
Eki :
Önerge sureti

Su. Ay
Su. Yılmaz
N 25/11.

Dr. Hakan FIDAN Y.
Müsteşar Yardımcısı
AB GEN. SEK.
01 Aralık 2009
Kayıt No: 13226

Sı. B. 02.0.00-013226
Gereği 14/11

Not: Bakanlığınızca cevaplandırılan tüm yazılı ve sözlü soruların birer nüshasının Başbakanlığa gönderilmesi.

Başbakanlık Merkez Bina 06573 Bakanlıklar/ANKARA
Tel: (0312) 413 79 71, (0312) 413 78 41, (0312) 417 77 16
Faks: (0312) 419 15 77

Ayrıntılı bilgi için irtibat : T. YÜKSEL

T.B.M.M.
MİLLÎ Halk Partisi
Başkanlığı
21.10.2009
7936

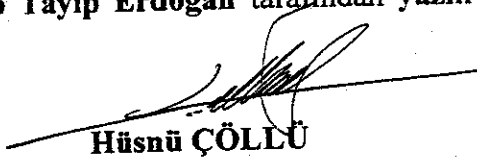


10519

Hüsnü ÇÖLLÜ
Antalya Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI'NA

Aşağıdaki sorularımın **Başbakan Sayın Recep Tayip Erdoğan** tarafından yazılı olarak yanıtlanması için gereğini arz ederim. 21.10.2009


Hüsnü ÇÖLLÜ
Antalya Milletvekili

Avrupa Birliği'nin son yıllarda yayınlanan ilerleme raporlarında, Türkiye'de yolsuzluğun yaygın olduğu değerlendirilmesine yer verilmektedir. 2009 İlerleme Raporu'nda da "... yolsuzluklar pek çok alanda yaygın olmaya devam ediyor" denilmektedir.

Bu kapsamda;

1- AB ilerleme raporlarında son 4-5 yıldır benzer ifadelerle Türkiye'de yolsuzluğun yaygın olduğu şeklinde değerlendirmeler yer almasını nasıl karşılıyorsunuz? Bu tespitler tarafınızdan da paylaşılmakta mıdır?

2- Bakanlarınız, raporu "olumlu ve objektif" bulduklarını açıkladıklarına göre, yolsuzluklarla ilgili bölümler için de bu değerlendirmeler geçerli midir?

3- Yolsuzluklarla mücadele konusunda neden etkin önlemler alınmamaktadır? Yolsuzluklarla mücadele için bir strateji var mıdır? Yoksa hazırlanacak mıdır?

4- Türkiye, AB ile ilişkilerinde, yolsuzluklar konusunu bir sorun olarak görmekte midir? Yolsuzlukla mücadele konusunda AB'nin beklediği şekilde adımlar neden atılmamaktadır?

5- AB'nin istediği düzenlemeler, Türkiye tarafından benimsenmemekte midir? Benimsenmiyor ise alternatif politikalar hazırlanmış mıdır? Türkiye'nin, ilerleme raporlarında yolsuzluklarla anılmaması için kısa vadede ne gibi adımlar atılacaktır?

Tel:(0 312) 420 56 70-71 Faks: 420 69 54

A Blok Üst Zemin 4. Banko

TBMM-ANKARA