

7/9239



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : B.13.2.SGK.0.65.03.01/ 01-90-4 / 13813235

23 Ekim 2009

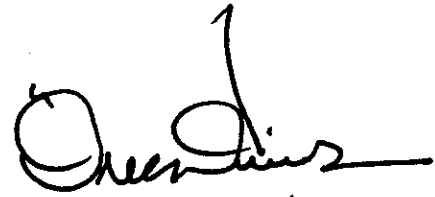
Konu : Eskişehir Milletvekili F. Murat SÖNMEZ'e ait
(7/9239) Esas Nolu Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 01/10/2009 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/9239-15594/33807 sayılı yazınız.

Eskişehir Milletvekili Fehmi Murat SÖNMEZ'e ait 7/9239 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımız ilgili birimlerince incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabi bilgi ve değerlendirmeler ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Ömer DİNÇER
Bakan

EK 1- Yazı

**ESKİŞEHİR MİLLETVEKİLİ SAYIN FEHMİ MURAT SÖNMEZ'E AİT
7/9239 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

1, 2 ve 3- Bilindiği üzere, 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı Kanunun 1/1/2000 tarihinde yürürlüğe giren 16 ncı maddesi ile 506 sayılı Kanuna eklenen ek 38 ve 1479 sayılı Kanunun 36 ncı maddesinde yapılan değişiklikle, 506 ve 1479 sayılı Kanunlara göre gelir ve aylıkların bir önceki ayda gerçekleşen TÜFE oranı kadar her ay artırılması öngörülmüştür. 1/1/2000 tarihinden 2002 yılı sonuna kadar gelir ve aylıklar aylık TÜFE oranlarında artırılmış, 2003 yılından itibaren ise aylık TÜFE oranlarındaki artış yerine 2003 yılında sosyal destek ödemesi, 2004 ve daha sonraki yıllarda da oransal artışlarla gelir ve aylıklar artırılmıştır.

Bu çerçevede;

-2003 yılında; Kurumumuz sigortalı ve hak sahiplerine ödenen gelir ve aylıklar; 15/1/2003 tarihli ve 24994 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 4784 sayılı "Sosyal Sigortalar Kanunu, Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Kanunu, Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu ile Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanununa Göre Gelir veya Aylık Almakta Olanlara Sosyal Destek Ödemesi Yapılması Hakkındaki Kanun" gereği Bakanlar Kurulunun 15/1/2003 tarihli, 2003/5146 sayılı Kararı ile Kurumumuz emekli, dul ve yetimlerine genel bütçeden karşılanmak üzere 2003 yılında ödenecek olan aylık ve gelirlere ilave olarak sosyal destek ödemesi (SDÖ) yapılması öngörülmüş, 506 ve 2925 sayılı Kanunlara göre gelir ve aylık alanlara 75.-TL, 1479 ve 2926 sayılı Kanunlara göre ödenen aylıklara ise 1 ila 12 nci basamaktan aylık alanlara 100.-TL'yi, 13 ila 24 üncü basamaktan aylık alanlara 75.-TL'yi tamamlayacak şekilde sosyal destek ödemesi verilmiştir.

-2004 yılında; 5073 sayılı Kanun ile 2003/Aralık ödeme döneminde bakiye sosyal destek ödemeleri gelir ve aylıklara ilave edilerek 2004/Ocak ödeme döneminde % 10, 2004/Temmuz ödeme döneminde % 10,

-2005 yılında; 5282 sayılı Kanunla 2004/Aralık ödeme dönemi itibarıyla dosya bazında ödenmesi gereken miktar esas alınarak,

200.-TL ve altında gelir ve aylık alanlara 2005/Ocak ödeme döneminden itibaren % 8, 2005/Temmuz ödeme döneminden itibaren % 8,

200.-TL ile 318.-TL arasında gelir ve aylık alanlara 2005/Ocak ödeme döneminden itibaren % 7, 2005/Temmuz ödeme döneminden itibaren % 7,

318.-TL ve üzerinde aylık ve gelir alanlara 2005/Ocak ödeme döneminden itibaren % 6, 2005/Temmuz ödeme döneminden itibaren % 6,

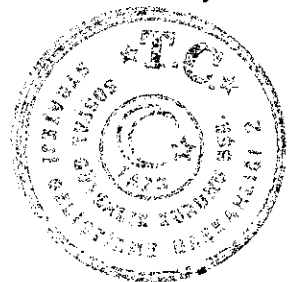
oranlarında,

-2006 yılında; 5454 sayılı Kanunla 2006/Ocak ve Temmuz ödeme dönemlerinde % 3,

-2007 yılında; 5565 sayılı Kanunla 2007/Ocak ödeme döneminden itibaren % 5, 2007/Temmuz ödeme döneminden itibaren ilk altı ayda gerçekleşen TÜFE artış oranı olan % 3.87,

-2008 yılında; 5724 sayılı Kanunla 2008/Ocak ödeme döneminden itibaren % 2, 2008/Temmuz ödeme döneminden itibaren ilk altı ayda gerçekleşen TÜFE oranı olan % 6'ya % 1,2 ilave edilmek suretiyle % 7,2,

oranlarında gelir ve aylıklar artırılmıştır.



Ayrıca, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu sigortalı emeklilik mevzuatı yönünden 2008 yılı Ekim ayı başı itibariyle yürürlüğe girmiş olup, anılan Kanunun 55 inci maddesinde, gelir ve aylıkların, her yılın Ocak ve Temmuz ödeme tarihlerinden geçerli olmak üzere, bir önceki altı aylık döneme göre Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan en son temel yıllık tüketici fiyatları genel indeksiindeki değişim oranı kadar artırılarak belirleneceği öngörülmüştür.

Buna göre, Kurumumuzdan gelir/aylık almakta olanların gelir ve aylıkları, 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar ilgili sosyal güvenlik kanunları dışında gelir ve aylık artışlarını düzenleyen diğer kanunlarda öngörülen artış oranlarına göre artırılmakta olup, 5510 sayılı Kanunun 55 inci maddesinde gelir ve aylıkların her yılın Ocak ve Temmuz ödeme tarihlerinden geçerli olmak üzere, bir önceki altı aylık döneme göre Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan en son temel yıllık tüketici fiyatları genel indeksiindeki değişim oranı kadar artırılarak belirleneceği öngörülmüştür. Bu kapsamda sigortalı ve hak sahiplerinin gelir ve aylıkları;

-2008 yılı Temmuz-Aralık dönemine ilişkin TÜFE artış oranı % 3,84 olarak gerçekleştiğinden, 5510 sayılı Kanunun 55 inci maddesine göre 2009/Ocak ödeme döneminde % 3,84 oranında,

-2009 yılı Ocak-Haziran dönemine ilişkin TÜFE artış oranı TÜİK verilerine göre % 1,83 olarak gerçekleştiğinden, 5510 sayılı Kanunun 55 inci maddesine göre 2009/Temmuz ödeme döneminde ise % 1,83 oranında, artırılmıştır.

4- 506 sayılı Kanuna göre emekli aylıklarının hesabında 01/07/1978-31/12/1999 tarihleri arasında katsayı esasına dayalı gösterge sistemi uygulanmış olup, göstergeler ise sigortalının işten ayrıldığı tarihten önceki Kanunda öngörülen belli sayıdaki yılların primlendirilen kazançlarının ortalamasına göre tespit edilmiştir. Aylıkların hesabında esas alınan aylık bağlama oranları ise gösterge ve üst gösterge tespit tablolarından bağlanan aylıklara ve sigortalıların prim ödeme gün sayısı ile yaşına göre farklılıklar göstermiştir. Bu durumda, gerek gösterge tablolarına üst gösterge tablolarının eklenmesi, gerek göstergelerin tespitine esas yıl sayılarının değiştirilmesi, gerekse aylık bağlama oranının hesaplanmasında yapılan değişiklikler farklı tarihlerde emekli olan sigortalılara bağlanan aylıkların miktarında da farklılıklara neden olmuştur.

Diğer taraftan, 4447 sayılı Kanunla 506 sayılı Kanunda yapılan değişikliklerle 1/1/2000 tarihi itibariyle aylık bağlama sistemi ile gelir/aylıkların artırılması yeniden düzenlenmiştir. Söz konusu düzenlemeyle; 2000 yılı başından geçerli olmak üzere 4447 sayılı Kanunla 506 sayılı Kanunun 61 inci maddesinde yapılan değişiklikle katsayı esasına dayalı gösterge sistemi yürürlükten kaldırılmış, sigortalıların 2000 yılından sonraki tüm çalışmalarının aylık bağlama işlemlerinde güncellenerek dikkate alınması öngörülmüş, ve aylık bağlama oranlarının hesaplanması değiştirilmiştir. Ayrıca gelir/aylıkların her ay bir önceki aya göre TÜFE oranında artırılmasıyla da emekli aylıklarının enflasyondan olumsuz yönde etkilenmemesi amaçlanmıştır.

Kurumumuzca, 506 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren değişik tarihlerde yürürlükte bulunan gösterge tablolarına göre hesaplanan aylıklar arasındaki farklılıklarla, söz konusu Kanunların aylıkların hesaplanmasına ilişkin maddelerinin belirli tarihlerde kanunlarla değiştirilmesi nedeniyle, sistemlere göre hesaplanan aylıklar arasında oluşan farkların giderilerek intibak işlemlerinin yapılması yeni bir yasal düzenleme gerektirmektedir.



Öte yandan, 5510 sayılı Kanun ile farklı kanunlara ve farklı sosyal güvenlik kurumlarına tabi sigortalılar arasında norm ve standart birliği sağlanmaya çalışılmış olup, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanunu, 1479 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu, 2926 sayılı Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanunu, 2925 sayılı Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Kanunu ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununa tabi sigortalılarla ilgili düzenlemeler yapılmış, ayrıca 506 sayılı Kanunun geçici 20 nci maddesine tabi sandıklarla ilgili olarak da söz konusu sandıkların 5510 sayılı Kanunun yürürlük tarihinden itibaren 3 yıl içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna devredilerek 5510 sayılı Kanun kapsamına alınması öngörülmüştür.

Bu itibarla, 5510 sayılı Kanun ile devlet memurları, hizmet akdine göre ücretle çalışanlar, tarım işlerinde ücretle çalışanlar, kendi hesabına çalışanlar ve tarımda kendi hesabına çalışanları kapsayan beş farklı emeklilik rejiminin, aktüeryal olarak hak ve yükümlülüklerin eşit olacağı tek bir emeklilik rejimine dönüştürülmesi hedeflenmiştir.

5- 22/11/1986 tarihli ve 19289 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan 3320 sayılı Kanunun 1 inci maddesine göre, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa göre SSK'dan yaşlılık veya malullük aylığı bağlanmış olan sigortalılara belirtilen esas ve usuller dahilinde konut edindirme yardımı yapılacağı, memur ve işçi emeklilerinden bağımsız konutu bulunanların konut edindirme yardımından yararlanamayacağı öngörülmüştür. Ayrıca, mülga 3320 sayılı Kanunun Uygulama Yönetmeliğinin 4 üncü maddesinde de, bağımsız konutu bulunan emeklilerin bu yardımdan yararlanamayacağı belirtilmiştir.

Yine, Uygulama Yönetmeliğinin 19 uncu maddesinde 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa göre emekli olanlardan bağımsız konutu bulunmayanlara, Sosyal Sigortalar Kurumunca bu Yönetmelikte belirtilen süre, miktar, usul ve esaslara göre yardımın yapılacağı, emeklilik talebinde bulunan sigortalıların yardımdan faydalanmış iseler sürelerini, yardımdan faydalanmamış iseler bu hususu Sosyal Sigortalar Kurumuna bildirmek zorunda olduğu öngörüldüğünden, emeklilere Kurum tarafından yapılacak yardımın belirlenebilmesi için durumlarını Sosyal Sigortalar Kurumu'na bildirme zorunluluğu getirilmiştir.

Anılan Kanun ve bu Kanunun Uygulama Yönetmeliğinde, emekli olanlardan bağımsız konutu bulunmayanlara konut edindirme yardımı yapılması öngörüldüğünden, ilgili dönemlerde emekli olan ve yardımdan yararlanmak isteyenlerden, adlarına bağımsız konutun bulunmadığına dair taahhütname alınmak suretiyle Kanunun ilgili hükmü uygulanmıştır.

Bu itibarla, 3320 sayılı Kanunun yürürlük tarihinden önce SSK'dan malullük veya yaşlılık aylığı bağlanmış olanlar ile Kanunun yürürlük tarihinden sonra SSK'dan malullük veya yaşlılık aylığı bağlananlardan adlarına bağımsız konutunun bulunup bulunmadığının belirlenebilmesi ve konut edindirme yardımına müstahak olup olmadıklarının tespit edilebilmesi için, adlarına mesken niteliğini haiz bağımsız konutu olmadığına dair Kuruma beyan ve taahhütte bulunmaları istenmiş, adlarına bağımsız konutu bulunmadığı anlaşılan emeklilerin isimleri bilgisayar programlarına kaydedilerek, adlarına konut edindirme yardımı tahakkuk ettirilmiş ve bunlara ilişkin kayıtlar Emlak Bankası' na bildirilmiştir.

Diğer taraftan, 5664 sayılı Kanun uyarınca 27/7/2008 tarihli Resmi Gazetede ilan edilen listede isimleri yer almayan ve konut edindirme yardımına müstahak olduğunu ileri süren emeklilerin başvuruları da, itiraza ilişkin esaslar doğrultusunda incelenerek işlem yapılmıştır.

