

7/9565

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Sağlık Eğitimi Genel Müdürlüğü

Sayı :B.10.0.SEG.0.06.00.05
Konu :Yazılı Soru Önergesi

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Sağlık Eğitimi Genel Müd. Tıpta
Uzmanlık Kurulu
16 Ekim 2009 15:59:26 /12776



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 01/10/2009 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-15242 sayılı yazınız.

Yalova Milletvekili Muharrem İnce tarafından “Tıpta Uzmanlık eğitimi sınavında biyologların durumu”na ilişkin olarak verilen, 7/9565 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevabı ilişikte gönderilmiştir.

Arz ederim.

Prof. Dr. Recep AKDAĞ
Bakan

EKİ:
Yazılı Soru Önergesi Cevabı (3 Sayfa)

Yalova Milletvekili Sayın Muharrem İNCE tarafından verilen "Tıpta uzmanlık eğitimi sınavında biyologların durumuna ilişkin" 7/9565 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabıdır:

SORULAR:

18.07.2009 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tıpta ve Diş Hekimliğinde Uzmanlık Eğitimi Yönetmeliği ile biyologların sınava girmeleri engellenmiştir. Eylül ayında yapılacak olan Tıpta Uzmanlık Eğitimi Sınavına katılacak olan adaylar sınav çalışmalarına aylar öncesinden başlamaktadır. Yönetmelik değişikliğinin Temmuz ayı ortasında yapılması sınava hazırlanan biyologların emeğini heba etmiştir.

1. Biyologların Tıpta Uzmanlık Eğitimi Sınavına girmelerinin yeni yönetmelikle engellenmiş olmasının gerekçesi nedir?
2. Kamu hukukunun ve kamu yönetiminin en temel ilkelerinden birisi de kamu otoritelerinin öngörülebilir işlemlerde bulunmasıdır. Biyologların Eylül TUS'una giremeyeceklerine dair yönetmelik öncesinde adaylara yönelik bir duyuru yapılmış mıdır? Biyolog adaylara yönelik böyle bir duyuru yapılmamışsa kamu yönetiminin öngörülebilir kararlar alması ilkesinin göz ardı edilmesinin gerekçesi nedir?
3. Daha önce biyologların sınava girmelerini engelleyen hükümlerin Danıştay tarafından iptal edilmesine rağmen yine aynı konuda aynı şekilde karar neden alınmıştır?
4. Eylül ayında yapılacak olan TUS'a biyologların da girmesi için Bakanlığınızca bir çalışma yapılmakta mıdır?

CEVAPLAR:

1- Ülkemizde tıpta uzmanlık eğitimi düzenleyen temel kanun, 1219 sayılı Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanun olup, tıpta uzmanlık bu Kanun'un "Tabipler" başlıklı birinci faslında 8 inci ve 9 uncu maddelerde tıp fakültesi mezuniyetine temellendirilerek tanımlanmış, buna paralel olarak 2547 sayılı Kanun'un 3/t-3. maddesinde, "Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı tarafından düzenlenen esaslara göre yürütülen ve tıp doktorlarına belirli alanlarda özel yetenek ve yetki sağlamayı amaçlayan bir yükseköğretimdir." biçiminde tanımlanmıştır.

Dolayısıyla, tıpta uzmanlık eğitimi, kural olarak tıp doktorları (1219 sayılı Kanun'un ifadesiyle tabipler) tarafından görülebilen bir eğitim olup, tıp fakültesi dışındaki fakültelerden mezun olanların tıpta uzmanlık eğitimi görebilmeleri için, buna açıkça cevaz veren bir kanım hükmü olması zorunludur.

Nitekim 19.06.2002 yayım tarihli Tıpta Uzmanlık Tüzüğü Tasarısı hakkındaki Danıştay 1. Dairesi'nin 12.04.2002 gün ve E.2002/10-K.2002/54 sayılı Kararı'nda (sadece tıp doktorları ve diş hekimlerinin bu eğitimi görmelerine imkân tanıyan) Tıpta Uzmanlık Tüzüğü'ne (Dairelerince) Geçici 5 nci madde ilave edilmesi, 992 sayılı Kanun'un 1 nci maddesindeki (laboratuvar açma yetkisine ilişkin) düzenleme nedeniyle uygun görülmüştür.

19.03.1927 tarihli ve 992 sayılı Seriri Taharriyat Ve Tahlilat Yapılan Ve Masli Teamüller Aranılan Umuma Mahsus Bakteriyoloji Ve Kimya Laboratuvarları Kanunu'nun 1 inci maddesinde, "Muayyen ücret mukabilinde veya meccanen... seriri taharriyat ve tahlilat yapılan veya masli teamüller aranılan umuma mahsus bakteriyoloji ve kimya laboratuvarları, yapılacak tahlilat ve taharriyatın cinsine göre ihtisas vesikasına malik ve Türkiye'de icrayı sanata mezun tabip, baytar, eczacı veya kimyagerler tarafından Sıhhiye ve Muaveneti İçtimaiye Vekâletinin müsaadesi istihsal edilmek suretiyle açılır." hükmüne yer verilmek suretiyle, tabipler dışında, veteriner, eczacı ve kimyagerlere tıpta uzmanlık eğitimi yapabilme imkânı getirilmiştir.

1219 sayılı Kanun'un 28.03.2007 tarihli ve 5614 sayılı Kanunla değişik 9 uncu maddesinin son fıkrası ile; işbu Kanunla teşkil olunan Tıpta Uzmanlık Kurulunun çalışma usul ve esasları ile ilgili diğer hususlarla ihtisas belgelerinin alınması ve uzmanlık eğitimi ile ilgili diğer usul ve esasların Sağlık Bakanlığınca hazırlanıp Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenmesi öngörülmüş, bu çerçevede, Bakanlığımızın sürekli kurulu olan Tıpta Uzmanlık Kurulu'nca bir yıllık yoğun bir çalışma sonucunda hazırlanan ve Bakanlar Kurulu'nun 29.06.2009 tarihli ve 2009/15153 sayılı Kararı ile yürürlüğe konulan Tıpta ve Dış Hekimliğinde Uzmanlık Eğitimi Yönetmeliği'nin, Geçici 4. maddesinde "19/3/1927 tarihli ve 992 sayılı Kanun hükümlerine göre veteriner, eczacı ve kimyager olanlar, kendi alanlarına ilişkin düzenleme yapıncaya kadar tıbbi biyokimya ve tıbbi mikrobiyoloji alanlarında TUS'ta başarılı olmaları kaydıyla uzmanlık eğitimi yapabilir." hükmüne yer verilmiştir.

Görüldüğü üzere, yürürlükteki kanun hükümlerinde biyologların tıpta uzmanlık eğitimi yapabileceklerine ilişkin açık bir düzenleme bulunmamakta, mezkur Yönetmelik hükmü getirilir iken de tabipler dışındaki diğer meslek mensuplarına tıpta uzmanlık eğitimi yapmak yetkisi veren Kanun hükmü dikkate alınarak ve bu Kanun'a açıkça atıfta bulunarak bu yönde düzenleme getirilmiş bulunmaktadır.

Dolayısıyla, tıpta uzmanlık eğitimi yapmak konusundaki temel hukuk normunun 1219 sayılı Kanun ile bu Yönetmelik olduğu, Yönetmelikte de özel bir Kanun hükmü ile yetkisi açıkça belirtilmiş olan meslek mensuplarının bu yetkilerinin zaten korunmuş olduğu açıktır.

Yürürlükteki kanun hükümlerine göre, tıpta uzmanlık eğitimi yapılabilmesi, tıp doktorları için esas fakat 992 sayılı Kanun'da belirtilen meslek mensupları için istisna niteliğinde olup, bu istisnanın yorum yoluyla genişletilmesi hukuken mümkün görülmemiştir.

Anayasa'nın 124 üncü maddesinde de, Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzel kişilerinin, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla, yönetmelikler çıkarabilecekleri öngörülmüş olup, biyologlara tıpta uzmanlık eğitimi yapabilme imkânı veren açık bir kanun hükmü bulunmadığından bunun yönetmelikle düzenlenmesi söz konusu olamayacağı gibi, esasen kanun yetki vermediğinden bu yönetmelik ile verilmeyen bir yetkinin engellenmesi de söz konusu olmamıştır.

2- Tıpta ve Dış Hekimliğinde Uzmanlık Eğitimi Yönetmeliği 18.07.2009 tarihli ve 27292 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulmuş; 12-13 Eylül 2009 tarihlerinde yapılacak 2009 Sonbahar Dönemi TUS Kılavuzu ise 07.08.2009 tarihinde ilân edilmiştir.

Yönetmeliğin sınav tarihinden yaklaşık (2) ay önce Resmî Gazete'de yayımlandığı, buna ilaveten TUS Kılavuzu ile de ayrıntılı açıklamalarla beraber gereken duyurunun ÖSYM web sayfasından yapıldığı dikkate alındığında, idarede belirlilik ve öngörülebilirlik ilkelerinin ihlal edilmediği anlaşılabacaktır.

3- 1219 sayılı Kanun'un 9 uncu maddesinde değişiklik yapan 28.03.2007 tarihli ve 5614 sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce mevcut olan mevzuata göre, biyologlar belirli dallarda TUS'a girebilmekte idiler. Sözü edilen Danıştay kararları mevzuatta bu yönde düzenleme olmasına rağmen belirli dönemlerde belirli kadrolara biyologların başvuramayacaklarına ilişkin TUS Kılavuzları hakkında verilen kararlar olup, mevcut hukukî durum, söz konusu Danıştay kararlarının verildiği tarihteki hukukî durumdan farklıdır. Nitekim Tıpta ve Dış Hekimliğinde Uzmanlık Eğitimi Yönetmeliği hakkında verilmiş ve Bakanlığa intikal etmiş bir yargı kararı bulunmamaktadır.

Buna karşın, Sağlık Bakanlığı'na bağlı eğitim ve araştırma hastanelerindeki şef ve şef yardımcılığı kadrolarına biyologların atanamayacağına dair Yönetmelik ve işlemler hakkında Danıştay ve İdare Mahkemelerince verilen hukuka uygunluk kararları bulunmaktadır (Örneğin, Danıştay 5. Dairesi'nin 17.07.2009 tarihli ve E.2009/1386 sayılı Kararı, Danıştay İdarî Dava Daireleri Kurulu'nun 16.07.2009 günlü ve 2009/859 YD İtiraz No'lu kararı, Ankara 1. İdare Mahkemesi'nin 29.01.2009 tarihli ve E.2008/1746 sayılı Kararı).

4- Yukarıda sayılan nedenlerle biyologların 2009 Sonbahar Dönemi Tıpta Uzmanlık Eğitimi Giriş Sınavına (TUS) girmesi için bir çalışma yapılmamıştır.

Göstermiş olduğunuz ilgiye teşekkür ederiz.