

7/74782

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.09.0.SGB.0.00.21.610/ 98/
Konu : Muğla Milletvekili
Fevzi TOPUZ'un
Yazılı Soru Önergesi.

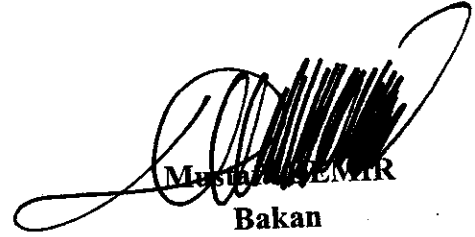
SÜRELİ
.../.../2010
02 Haziran 2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 03.05.2010 tarihli ve KAN.KAR.MD. A.01.0.GNS.0.10.00.02-22716/46815 sayılı yazınız.

Muğla Milletvekili Fevzi TOPUZ'un, Bakanlığımıza yönelttiği T.B.M.M. 7/14182 Esas sayılı Yazılı Soru Önergesi incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim


Mustafa KEMAL
Bakan

EK:

- Cevap Yazısı (2 Adet-4 Sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

MUĞLA MİLLETVEKİLİ
FEVZİ TOPUZ'UN
T.B.M.M. 7/14182 ESAS
SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE
DAİR SORULAR VE CEVABI

SORULAR:

Bayındırlık ve İskan Bakanlığına bağlı, Tapu Kadastro Genel Müdürlüğü'nce çıkarılan 2009/15 sayılı Genelge ile 5831 sayılı Yasa'ya ve Yasa'nın Ek 4. maddesinde askı ilanı hariç diğer ilanların yapılmayacağı belirtilmiştir.

Genelgenin 10. maddesinde askı ilanı yapılmadan, kullanıcıları ve muhdesat sahiplerini belirleme amacıyla düzenlenen liste, kadastro müdürlüğü görevlileriyle birlikte maliye temsilcisi ve muhtar tarafından imzalanır. Hazırlanan belgeler, ifraz/tevhit haritaları ve yapılacak kontrol sonrası düzenlenecek tescil bildirimi (beyanname) ile birlikte gerekli tescil/terkin işlemlerinin yapılması için bir yazı ekinde tapu sicil müdürlüğüne gönderilir. İfraz/tevhide yapılan taşınmazların tapu kütüğüne tescili sırasında da, aynı yevmiye ile kütüğün beyanlar hanesinde "6831 sayılı Kanunun 2/B maddesi uyarınca Hazine adına orman sınırı dışına çıkarılmıştır." belirtmesi ile kadastro müdürlüğünden gelen kullanıcı ve muhdesat listesine göre kullanıcı ve muhdesat belirtmesi yapılır, demektir.

Değişiklik olmayan 2/B parselleri için tapu kütüğü üzerinde herhangi bir işlem yapılmaz ve tescilleri aynen korunur. Ancak, daha önce 2/B belirtmesi yapılmamışsa, bu belirtme yapılır.

Genelgenin 11. maddesinde, tescil işlemleri sonucunda düzenlenecek tapu senetleri ve kullanıcı ile muhdesat sahiplerini gösterir liste, birim bazında mahalli maliye kuruluşuna (ilgili Defterdarlık Milli Emlak Dairesi Başkanlığı veya Milli Emlak Müdürlüğü) gönderilir. Ayrıca, tespit sonuçları İl Çevre ve Orman Müdürlüğü ile ilgili Orman İşletme Müdürlüğüne bildirilmektedir. Tapu kütüğünün beyanlar hanesinde yapılan "6831 sayılı Kanunun 2/B maddesi uyarınca Hazine adına orman sınırı dışına çıkarılmıştır." belirtmesi, tapu senetlerinin iktisap sütununa da aktarılır, demektir.

Genelgenin 12. maddesinde, bu çalışmalar tamamlanarak tapuda gerekli tescil/terkin ve belirtme işlemleri yapıldıktan sonra, kullanıcı veya muhdesatların devrine yönelik tapu sicil ve kadastro müdürlüklerine yapılacak talepler karşılanmaz demektir.

Bu düzenleme Genelgenin Dayanağı olan 5831 Sayılı Yasa'ya askı ilanı yapılmadan tescil ve tespit yapılması nedeniyle açıkça yasallığı tartışılır konumdadır. Anayasa'mızın 124.maddesinde; "Bakanlıkların ancak kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla, yönetmelikler çıkarabilecekleri" kabul edilmektedir.

Normlar hiyerarşisinde "Anayasa ve Yasaların altında yer alan yönetmeliklerin, "Yasal düzenlemeleri daraltmak ve değiştirmek " gibi bir işlevleri yoktur. "Yasa hükümleri ancak bir başka Yasa ile değiştirilebilir." Bir hukuk devletinde, idarenin hukuka aykırı işlem ve düzenleme yapamayacağı, yapılan bu türden idari işlemlerin yürürlükte kalamayacağı, kalmaması gerektiği açıktır.

Konuyla ilgili olarak;

1) Tapu kayıtlarının beyanlar hanesinin tek taraflı olarak askı yapılmadan İdarece değiştirilmesi hukuki dayanağı olmadığı gibi birçok vatandaşımızı da mağdur duruma düşürmüştür. Mağdur duruma düşen vatandaşlarımızın hakkını aramak için dava yolunu açmak yerine askısız yapılan işlemleri iptal etmeyi düşünüyor musunuz?

2) Genelge ile getirilen bu kural 5831 sayılı Yasa'nın EK 4. maddesi hükmüne aykırı ve Kanunun amaçladığı durumu aşan sonuçlar doğurduğundan sebep unsuru yönünden hukuka aykırılık içermektedir. Yasalara aykırı Genelgeyi ne zaman kaldıracaksınız?

3) Askı ilanı yapılmadan tescil ve tespit yapılması ile kaç kişinin ve ne kadar alan el değiştirmiştir?
4) 6831 sayılı Kanunun 2/B maddesi uyarınca Hazine adına orman sınırı dışına çıkarılan alan ne kadardır?



CEVAPLAR:

Bilindiği gibi, 5831 sayılı Kanunun 8 inci maddesi ile 3402 sayılı Kadastro Kanununa eklenen Ek 4 üncü maddede 2 nci maddesinin (B) bendine göre orman kadastro komisyonlarınca, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerler, fiili kullanım durumları dikkate alınmak ve varsa üzerindeki muhdesatın kime veya kimlere ait olduğu ve kim veya kimler tarafından ne zamandan beri kullanıldığı kadastro tutanağının beyanlar hanesinde gösterilmek suretiyle, bu Kanunun 11 inci maddesinde belirtilen askı ilanı hariç diğer ilanlar yapılmaksızın öncelikle kadastro yapılarak Hazine adına tescil edilir.

Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerler, daha öncesi tescil edilmiş olduğuna bakılmaksızın Maliye Bakanlığının talebi üzerine, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünce fiili kullanım durumları dikkate alınmak suretiyle ifraz ve/veya tevhit de yapılabilir.....” hükümleri yer almaktadır. Dolayısıyla, 2/B alanlarına yönelik olarak burada iki çalışma şekli söz konusudur.

Birincisi;

2/B alanlarının (6831 sayılı Orman Kanunun 2/B maddesine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan ve çıkartma işlemleri kesinleşen alanların) fiili kullanım durumuna göre kadastro yapılırsa ki, söz konusu madde hükmü uyarınca bu yerlerin fiili kullanım durumuna göre yapılan kadastro sonucunda askı ilanı yapılmadan tescili mümkün değildir.

İkincisi ise;

Daha önce fiili kullanım durumuna göre kadastroya tabi tutularak (askı ilanına alınarak) tescili yapılmış olan 2/B alanlarında, bu aşamada, Maliye Bakanlığının talebi üzerine güncelleme (ifraz tevhit vs.) çalışmalarının yapılmasıdır ki, söz konusu madde hükmü uyarınca bu işlemlerin ise askı ilanına alınması (teknik hata düzeltilmesi hariç) mümkün değildir. Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünce bu duruma uygun şekilde (Kanuna uygun şekilde) 2009/15 No’lu Genelge düzenlenmiş ve genelgenin (A) bendinde 2/B alanlarının kadastro ve (B) bendinde ise 2/B alanlarının güncelleme çalışmalarına yönelik hususlar belirtilmiştir.

Sonuç olarak, 3402 sayılı Kanunun Ek 4 üncü maddesi ve 2009/15 No’lu Genelge hükümlerine göre 2/B alanlarının kadastro çalışmalarının askı ilanına alınmak suretiyle, 2/B alanlarının güncelleme çalışmalarının ise askı ilanına alınmaksızın yapılması gerekmektedir.

Bu durumda;

- 1) 2/B alanlarının güncelleme çalışmaları, ilgili mevzuatı gereğince askısız yapıldığından, askı ilanına alınmaksızın gerçekleştirilen işlemlerin iptalini gerektirecek bir husus bulunmamaktadır.
- 2) 2009/15 No’lu Genelge Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü’nce usulüne uygun olarak hazırlanmış ve yürürlüğe konmuştur.
- 3) 2/B alanlarının güncelleme çalışmaları, yürürlükteki mevzuat gereği askı ilanı yapılmaksızın gerçekleştirilmektedir. 2/B alanlarının güncelleme çalışmaları ise Maliye Bakanlığının talebi üzerine, 30.04.2010 tarihi itibarıyla 1377 birimde (51.192 hektarlık alanda) tamamlanmıştır.

- 4) 6831 sayılı Kanunun 2/B maddesi uyarınca, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarma işlemleri, Orman Kadastro Komisyonlarınca yapılmaktadır. Dolayısıyla, Bakanlığımızın bağlı kuruluşu olan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü’nün belirtilen konuya ilişkin olarak herhangi bir işlevi bulunmamakta olup, konu doğrudan Çevre ve Orman Bakanlığının sorumluluk alanına girmektedir.

