



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/14771
GK: 175



Sayı : B.13.SGB.0.13.00.00-610- 1820
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/14771)

22 Temmuz 2010

037802

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 09/06/2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/14771-23649/48988 sayılı yazınız.

Kütahya Milletvekili Prof. Dr. Alim IŞIK'ın 7/14771 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmaktadır.
Bilgilerinize arz ederim.

Ömer DİNÇER
Bakan

EK : 1 yazı



İnönü Bulvarı No:42 Emek 06520 Ankara
Tel : 0312 212 20 72 – Faks : 0312 215 18 00
www.csgb.gov.tr

İrtibat : E. YARDIMCIEL Memur
Tel : 296 64 39
e-mail : eyardimciel@csgb.gov.tr

**KÜTAHYA MİLLETVEKİLİ PROF. DR. ALİM IŞIK'IN 7/14771 ESAS NO'LU
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

2005-2009 yılları (kayıt sistemi sebebiyle bu yıllara ait bilgiler verilebilmektedir) arasında, Kamu Personel Seçme Sınavına (KPSS) giren adaylar arasından merkezi yerleştirmeye tabi kamu kurumlarının memur kadroları ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi kuruluşların II sayılı cetvelindeki sözleşmeli personel statüsündeki personel ihtiyaçları için Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM) Başkanlığı tarafından adaylara yönelik ilan edilen kadro ve pozisyon sayısı ile Milli Eğitim Bakanlığının öğretmen atamaları şu şekildedir.

2005-2009 Merkezi Yerleştirme Sonucu Yerleştirilen Aday Sayıları		
Yerleştirme Dönemi	Memur Yerleştirmesi	Öğretmen Yerleştirmesi
2005	12.385	20.075
2006	21.411	30.000
2007	23.494	29.300
2008	18.817	37.951
2009	16.503	33.941
2010	13.922	10.000

Kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilecek memur adaylarının sayısı kamu kurum ve kuruluşlarının hizmet ihtiyaçları ve bütçe imkanları dikkate alınarak belirlenmektedir.

25/12/2009 tarihli ve 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 22 nci maddesinin 1 inci fıkrasında; 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşları; serbest memur kadrolarına 2009 yılında emeklilik, ölüm, istifa veya nakil sonucu ayrılan memur sayısının yüzde 50'sini geçmeyecek şekilde açıktan veya diğer kamu idare, kurum ve kuruluşlarından nakil suretiyle atama yapılabileceği bu sınırlar içinde memur ihtiyacını karşılayamayacak söz konusu idare, kurum ve kuruluşlardan yükseköğretim kurumları için ilave 4.000 adet, diğerleri için ilave 21.000 adet atama izni verilebileceği hükme bağlanmış, 2 nci fıkrasında ise Hakimlik ve Savcılık meslekleri ile bu meslekten sayılan görevlere ve Tıpta ve Diş Hekimliğinde Uzmanlık Eğitimi Yönetmeliği uyarınca Asistan kadrolarına yapılacak atamalar, Maliye Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı ve Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının ilgili mevzuatları uyarınca vergi ve sosyal güvenlik alanlarında münhasıran teftiş, denetim ve soruşturma görevlerini yerine getirmek amacıyla ihdas edilmiş kadrolarından yardımcı ve stajyer kadrolarına yapılacak atamalar, 657 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine göre yapılacak özürlü personel atamaları, 27/07/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu kapsamında veya diğer ilgili mevzuata göre yapılacak askeri personel atamaları, emniyet hizmetleri sınıfında bulunan kadrolara yapılacak atamalar, 12/04/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun ek 1 inci maddesi ve 24/05/1983 tarihli ve 2828 sayılı Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Kanununun ek 1 inci maddesi uyarınca yapılacak atamalar ile 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanunun 22 nci maddesi ve 04/02/1924 tarihli ve 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanununun ek 29 uncu maddesi uyarınca yapılacak personel nakilleri, birinci fıkrada yer alan sınırlamalara tabi olmayacağı belirtilmiştir.

2003-2010 yılları arasında kamu ve özel sektörde İŞKUR aracılığı ile işe yerleşenlerin sektörlere göre dağılımını gösterir tablo yazımız ekinde sunulmakta olup üniversite mezunu işe yerleştirme sayıları ise aşağıda belirtilmiştir.



Yıllar	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*
İşe Yerleştirme	3.444	7.333	8.825	9.258	11.023	9.605	2.889	6.052

* Mayıs Ayı İtibarıyla

Bilindiği gibi, 4857 sayılı İş Kanunu 10/06/2003 tarih ve 25134 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Kanunun 2 nci maddesinin altıncı ve yedinci fıkralarında, “Bir işverenden, işyerinde yürüttüğü mal veya hizmet üretimine ilişkin yardımcı işlerinde veya asıl işin bir bölümünde işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerde iş alan ve bu iş için görevlendirdiği işçilerini sadece bu işyerinde aldığı işte çalıştıran diğer işveren ile iş aldığı işveren arasında kurulan ilişkiye asıl işveren-alt işveren ilişkisi denir. Bu ilişkide asıl işveren, alt işverenin işçilerine karşı o işyeri ile ilgili olarak bu Kanundan, iş sözleşmesinden veya alt işverenin taraf olduğu toplu iş sözleşmesinden doğan yükümlülüklerinden alt işveren ile birlikte sorumludur.

Asıl işverenin işçilerinin alt işveren tarafından işe alınarak çalıştırılmaya devam ettirilmesi suretiyle hakları kısıtlanamaz veya daha önce o işyerinde çalıştırılan kimse ile alt işveren ilişkisi kurulamaz. Aksi halde ve genel olarak asıl işveren alt işveren ilişkisinin muvazaalı işleme dayandığı kabul edilerek alt işverenin işçileri başlangıçtan itibaren asıl işverenin işçisi sayılarak işlem görürler. İşletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler dışında asıl iş bölünerek alt işverenlere verilemez.” hükmü öngörülmüştür.

Nitekim, Yargıtay 9 uncu Hukuk Dairesinin 21/07/2008 tarihli ve E.No:2008/23429, K.No:2008/20721 sayılı kararında, “4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinin altıncı fıkrasının son cümlesi uyarınca asıl işveren, alt işverenin işçilerine karşı o işyeri ile ilgili olarak bu kanundan, iş sözleşmesinden veya alt işverenin taraf olduğu toplu iş sözleşmesinden doğan yükümlülüklerden alt işveren ile birlikte sorumludur. Bu düzenleme, asıl işverenin sorumluluğunun genişletilmesi olarak değerlendirilmelidir. Bu durumda, ihbar, kıdem, kötü niyet ve işe iade sonucu işe başlatmama tazminatları ile ücret, fazla çalışma, hafta tatili, bayram ve genel tatili, yıllık izin, ikramiye, prim, yemek yardımı, yol yardımı gibi tüm işçilik haklarından birlikte sorumluluk esastır. Kanunun kullandığı, “birlikte sorumluluk” deyiminden tam teselsülün, dolayısıyla müşterek ve müteselsil sorumluluğun anlaşılması gerekir.” denilmektedir.

Diğer yandan, 4857 sayılı İş Kanununun 5763 sayılı Kanunla değişik 3 üncü maddesinin dördüncü fıkrasında; “Asıl işveren-alt işveren ilişkisinin kurulması, bildirimi ve işyerinin tescili ile yapılacak sözleşmede bulunması gerekli diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.” denilmektedir.

Anılan hükme dayanılarak hazırlanan “Alt İşverenlik Yönetmeliği” 27/09/2008 tarihli, 27010 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Diğer taraftan, istihdamın artırılması, Dokuzuncu Kalkınma Planında belirlenen gelişme eksenlerinden biridir. Buna yönelik olarak Planda işgücü piyasasının geliştirilmesi, eğitimin işgücü talebine duyarlılığının artırılması ve aktif işgücü piyasası politikalarının geliştirilmesi politika öncelikleri olarak belirlenmiş, Ulusal İstihdam Stratejisinin hazırlanması öngörülmüş ve tedbir olarak 2010 Yılı Programına dahil edilmiştir.

Bu strateji belgesi; politika ve tedbirlerle Türkiye işgücü piyasasındaki yapısal sorunların çözülmesi, orta ve uzun vadede büyümenin istihdama katkısının artırılarak işsizlik sorununa kalıcı çözüm sağlanması hedeflemektedir.

“Ulusal İstihdam Stratejisi” hazırlık çalışmalarına Bakanlığımızda 2009 yılının Ekim ayında başlanmıştır. Ulusal İstihdam Stratejisinin hazırlık çalışmaları Bakanlığımız bünyesinde kurulan “İstihdam Danışma Kurulu” tarafından yürütülmüştür. İstihdam Danışma Kurulu istihdam alanında uzman akademisyenler ve kamu görevlilerinden oluşturulmuştur.



Kurul, istihdam stratejisinin amacı, kapsamı ve niteliği ile yöntemin tespitinde belirleyici olmuştur.

Adı geçen Kurul aşağıdaki çalışma ilkelerini ve temel politika eksenlerini benimsemiştir. Çalışmaların dört temel politika ekseninde oluşturulan komiteler aracılığıyla yürütülmesi, stratejinin hazırlanmasında sosyal taraflar ve tüm paydaşların katkılarının alınması, çalışmaların çalıştaylar tertiplenerek yürütülmesi esas alınmıştır.

Temel politika eksenleri belirlenirken, makroekonomik politikaların istihdamı teşvik edecek biçimde sürdürülmesi, eğitim ile istihdam arasındaki ilişkinin güçlendirilmesi, işgücü piyasalarının katılıktan arındırılması, kadınların, gençlerin ve dezavantajlı grupların işgücüne katılımının artırılması ve bütün bu reformların sosyal koruma şemsiyesi genişleterek yapılması benimsenmiş, güvenceli esneklik anlayışı temel bir bileşen olarak kabul edilmiştir.

Temel politika eksenleri ise:

Eğitim-istihdam ilişkisinin güçlendirilmesi,

İşgücü piyasasının esnekleştirilmesi,

Kadınlar, gençler ve dezavantajlı grupların istihdamının artırılması,

İstihdam-sosyal koruma ilişkisinin güçlendirilmesi,

olarak tespit edilmiştir.

Yukarıda belirlenen temel politika eksenlerinin yanında bazı sektörler de Stratejinin kapsamına alınmıştır. Sektörel istihdam politikaları, ülkemizin büyüme ve gelişme eğilimleri dikkate alınarak potansiyel büyüme veya büyümenin istihdam esnekliğinin halen yüksek olan ve/veya gelecekte yüksek olacağı öngörülen hizmetler sektöründeki turizm, inşaat, finans, bilişim ve sağlık sektörleri ile istihdam kapasitesi yüksek emek yoğun tarım ve tekstil sektörleri alanlarında oluşturulmuştur. Sektörlerin seçiminde gelişmiş tüm ekonomilerde hizmetler sektörünün istihdamdaki payının büyümesine koşut olarak tarım sektörünün payındaki daralma ile emek yoğun tekstil ve tarım sektöründe kontrollü çözülme gerekliliğinden hareket edilmiştir.

Ulusal İstihdam Stratejisi hazırlıkları sürecinde üçer tam gün süreli iki çalıştay düzenlenmiştir. İlk çalıştayda mülakat tarzında arama konferansı yöntemi ile paydaşların görüşleri alınmış, strateji metninin hazırlanmasına katkı sağlamak üzere, "Strateji ve Eylem Planı Çerçevesi" geliştirilmesi hedeflenmiştir. Böylelikle her bir alan için genel nitelikte durum analizinin yapılması ve strateji metnine yönelik bir çerçeve oluşturulması amaçlanmıştır. Bu çalıştaya konusunda uzman 180 kişi katılmıştır. İkinci çalıştayda ise temel amaç ve politikalar ile öncelik ve tedbirler belirlenmiştir. Bu çalıştay ise 220 kişilik geniş bir katılımı gerçekleştirilmiştir.

Ulusal İstihdam Stratejisinin katılımcı bir anlayışla hazırlanması ilkesi çalıştaylarda azami ölçüde gözetilmiş ve toplantılar kamu kurum ve kuruluşları, meslek örgütleri, işçi ve işveren konfederasyonları, sivil toplum kuruluşları, bilim dünyası, basın yayın organları ve siyaset kurumu temsilcilerinin katılımlarıyla gerçekleştirilmiştir.

Ulusal istihdam stratejisine ilişkin çalışmalar sosyal taraflar ile paylaşılmış ve nihai aşamaya gelmiş bulunmaktadır. Söz konusu çalışmayla ilgili yasal düzenlemelerin en kısa sürede yapılması planlanmaktadır.



**2003-2010 Yılları Arasında Kamu ve Özel Sektörde
İŞKUR Aracılığı İle İşe Yerleşenlerin
Sektörlere Göre Dağılımı**

Ekonomik Faaliyet Alanları	2003			2004			2005			2006			2007			2008			2009			2010		
	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam
TARIM,AVCILIK,ORMANCILIK	1564	1079	2643	2.553	1.680	4.233	1618	457	2075	2007	136	2143	1101	818	1919	388	905	1293	1161	717	1878	587	248	835
BALIKÇILIK	55	7	62	6	10	16	0	16	16	0	0	0	0	44	44	9	32	41	2	115	117		46	46
MADENCİLİK VE TAŞ OCAKÇILIK	439	382	821	1.478	432	1.910	851	693	1544	488	444	932	785	1167	1952	534	1514	2048	558	1155	1713	400	938	1338
İMİALAT SANAYİ	9.615	14.417	24.032	8.420	18.194	26.614	6178	26876	33054	460	39047	39507	1250	57866	59116	512	48612	49124	1280	36352	37632	485	25495	25980
ELEKTRİK, GAZ VE SU	1944	184	2128	2.485	195	2.680	2759	471	3230	111	43	154	1547	436	1983	553	424	977	943	396	1339	87	253	340
İNŞAAT VE BAYINDIRLIK İŞLERİ	738	1.080	1.818	886	1.316	2.202	1152	2473	3625	363	5047	5410	156	5595	5751	85	7103	7188	261	7291	7552	156	4782	4938
TOPTAN VE PERAKENDE TİCARET	546	2256	2802	188	3.004	3.192	131	4359	4490	29	4836	4965	54	8528	8582	39	9299	9338	55	7583	7638	1	5112	5113
OTEL VE LOKANTALAR	396	1.117	1.513	265	1.096	1.361	262	1847	2109	278	1000	1278	264	2667	2931	250	4342	4592	311	8726	9037	61	5410	5471
ULAŞTIRMA, DEPOLAMA VE HABERLEŞME	1011	718	1729	1.639	1.055	2.694	1956	1738	3694	210	1974	2184	195	2128	2323	280	3190	3470	481	3471	3952	105	2530	2635
İMİALİ ARACI KURULUŞLARIN FAALİYETLERİ	53	123	176	189	381	570	70	782	852	126	475	601	28	651	679	42	1266	1308	8	537	545	4	255	259
GAYRİMENKUL, KİRALAMA FAALİYETLERİ	1589	1834	3423	613	2.765	3.378	1023	4663	5706	389	2974	3363	103	5548	5651	113	7701	7814	124	5582	5706	591	5566	6157
KAMU YÖNETİMİ,SAYUNMA,SOSYAL GÜVENLİK	17.778	366	18.144	19.400	323	19.723	13477	512	13989	10276	197	10473	6878	394	7272	4911	584	5495	11037	8257	10043	4330	294	4624
EGİTİM HİZMETLERİ	886	577	1.463	2.194	768	2.962	1294	740	2034	7251	1187	8448	2585	423	3008	954	762	1716	8257	1786	10043	5887	802	6689
SAĞLIK İŞLERİ VE SOSYAL HİZMETLER	640	365	1.005	756	524	1.280	789	912	1701	1632	1179	2811	672	1330	2002	100	2000	2100	101	2751	2852	196	2056	2252
DİĞER TOPLUMSAL,SOSYAL,KİŞİSEL HİZMET	2.205	1.292	3.497	1.681	1.551	3.232	1193	2114	3307	559	2974	3533	1649	6285	7944	984	12036	13020	3857	12813	16670	2044	11862	13906
EVLERDE YAPTIRILAN HİZMET İŞLERİ	0	140	140	0	209	209	0	253	253	0	68	68	0	115	115	0	60	60	0	84	84		128	128
ULUSLARARASI ÖRGÜTLER VE TEMSİLCİLİK	0	2	2	0	1	1	0	6	6	0	12	12	0	103	103	0	11	11	0	15	15		3	3
TOPLAM	39.459	25.939	65.398	42.753	33.504	76.257	32.753	48.932	81.685	24.179	61.703	85.882	17.267	94.108	111.375	9.754	99.841	109.595	28.436	89.842	118.278	14.934	65.780	80.714

