

T.C.
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/15389

1.8 -08- 2010

Sayı :B.11.0.SGB.0.01.00.610.01/1641
Konu :Uşak Milletvekili
Sayın Osman COŞKUNOĞLU'nun
yazılı soru önergesi.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: TBMM Başkanlığının 12.07.2010 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-24516 sayılı yazısı.

Uşak Milletvekili Sayın Osman COŞKUNOĞLU'nun 7/15389 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.



Binali YILDIRIM
Ulaştırma Bakanı

EK :

1) Cevap formu (4 Sayfa)

DAĞITIM:

TBMM Başkanlığı

Başbakanlık

**UŞAK MİLLETVEKİLİ SAYIN OSMAN COŞKUNOĞLU'NUN
7/15389 SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVABI**

Ulaştırma Bakanlığı ile-5 Mayıs 2008'den bu yana kapatılmış olan YouTube'un da sahibi olan - Google arasındaki anlaşmazlık giderek daha da olumsuz sonuçlar ortaya çıkarmaktadır. Bakanlığınızın kısmen haklı gerekçelerle de olsa yanlış bir dayatma politikası ve yanlış uygulamaları sonucu, 3 Haziran 2010'dan bu yana Google sitelerine erişim sorunu başlamış, internetten sağlanan bazı hizmetlerden yurttaşlarımız yararlanamaz hale gelmiştir. Durum böyleyken:

SORULAR:

1. Bakanlığınız dayatma politikasında ısrar etmeye devam edecek mi? Yoksa, kısmen haklı taleplere karşın, bakanlığınızın da üstüne düşeni yapamadığı gerçeğini kabul ederek uygar bir müzakere için başka girişimler olacak mı?

2. 5651 sayılı kanun ile kurulmuş, fakat ne karar alma ne de açıklama yetkisi olan, işlevsiz durumda bırakılan İnternet Kurulu'na, yerel internet ve internetin regülasyonu konularında görev ve yetki verilecek mi? Örneğin, sivil toplum örgütlerini de temsil eden İnternet Kurulu'na neden Google ile diyalog ve müzakere yetkisi verilmiyor?

3. Suç içeren internet siteleri için uyar-kaldır yaklaşımı başarılı olduğu halde, başarısız olmuş olan siteye erişim engellenmesi uygulamasında bir değişiklik yapmak gerekmiyor mu? Yanlış uygulamaları önlemek için bakanlığınız yeni politikalar geliştiriyor mu?

4. Avrupa'da, internette sakıncalı sitelere karşı başarılı olmuş olan sivil insiyatiflerin (örneğin, Inhope) ülkemizde oluşması yönünde neden bakanlığınızın bir desteği olmuyor?

5. 5651 sayılı kanunun uygulamasında ortaya çıkan sorunları gidermek için, bilişim konularında uzmanlarla donatılmış mahkemeler olması yönünde Adalet Bakanlığı nezdinde neden bir girişiminiz yoktur?

6. Yabancı bir firmanın, örneğin Google'ın yerli sürüm yapma talebiniz gerçekçi mi? Bırakın yabancı firmaları, yerli firmalarımızı bile yurt dışından içerik sağlama zorunda bırakan, ülkemizde internet trafiği değişim noktası ve veri merkezi gibi altyapıların olmaması değil mi?

7. Bakanlığınızın ihmal ettiği, oysa stratejik önemi olan, internet trafiği değişim noktalarının ve veri merkezlerinin ülkemizde olmaması sonucu, internet servis sağlayıcılarını Türk Telekom A.Ş.'ye mahkum olmaları, Türk Telekom'un işine yarıyor, karına kar katıyor ve interneti daha pahalı yapıyor. Türk Telekom A.Ş.'den başka herkes için zararlı olan, yerel içerik sunmaya engel olan göz yummaya devam edecek misiniz?

8. Google'dan haklı olarak yerel sürüm talep eden hükümetinizin, ülkemizde yerel internetin gelişmesi konusundaki vahim eksiklerimizi gidermek için herhangi bir girişimi olmamıştır. Bu durumda yerel sürüm talep ederken bakanlığınız haksız duruma düşmüyor mu?

9. Google karşısında bakanlığınızın dayatma nedenlerinden birisi, firmanın ülkemizde vergi vermemesidir. Haklı olabilecek bu nedeni bakanlığınız ileri sürerken, benzer yöntemlere başvurarak vergi vermeyen diğer yabancı firmalara göz yumulması bakanlığınızı haksız duruma düşürmüyor mu?

10. 01 Temmuz 2004 tarihinde yürürlüğe girmiş olan Avrupa Siber-Suçlar Sözleşmesi, 6 yıldır neden imzalanmamıştır?

CEVAPLAR:

İnternet hizmetine ait içerik sağlayıcı, yer sağlayıcı, erişim sağlayıcı ve toplu kullanım sağlayıcıların yükümlülük ve sorumlulukları ile internet ortamında işlenen belirli suçlarla içerik, yer ve erişim sağlayıcıları üzerinden mücadeleye ilişkin esas ve usullerin düzenlendiği 5651 sayılı "İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında Kanun"un yürürlüğe girmesi ile birlikte, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Başkanlığı bünyesinde teşkil edilmiş olan Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı (TİB) bu konudaki iş ve işlemleri yürütmektedir.

Ayrıca, yine 5651 sayılı kanunda yer alan hüküm çerçevesinde, Bakanlığımız tarafından; Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Çocuk, Kadın ve Aileden Sorumlu Devlet Bakanlığı ile ilgili Kurum, Kuruluş temsilcileri, İşletmeciler ve Sivil Toplum Kuruluşları ile Üniversitelerin temsilcilerinden oluşan İnternet Kurulu kurulmuştur. İnternet Kurulu'nun görevleri arasında; İnternet konusunda ve internet ortamında işlenen belirli suçlara ilişkin olarak yapılacak iş ve işlemlere yönelik olarak gerekli çalışmaları yapmak ve önerileri belirlemek gibi konular da bulunmaktadır. Sektörün tüm kesimlerinin temsilcilerinden oluşan ve Bakanlığımız döneminde kurulan İnternet Kurulu böyle bir misyona sahip olup, bu kuruldan gelen her türlü öneri Bakanlığımızca dikkate alınmaktadır. Bu kurulun üye yapısına baktığımızda ise çoğunluğu Bakanlığımız elemanlarından değil, diğer kurum, kuruluşları ile üniversiteler, özel sektör, işletmeci, sivil toplum kuruluşları ve araştırma-geliştirme kurumlarından oluşmaktadır.

Birçok ülke, sanal tehditlere ve zararlı içeriğe karşı bazı hukuksal düzenlemeler ve çalışmalar yapmış ve yapmaktadır. Avrupa Konseyi (Council of Europe), Güvenli İnternet Aksiyon Planı (Safer İnternet Action Plan-SIAP) Projesi ile üye (member) ve aday (candidate) ülkelerde İnternet regülasyonu ve güvenli İnternet ortamı için bazı çalışmalar yapılmasını tavsiye etmiştir. Henüz birçok ülkede düzenlemenin nasıl yapılacağı konuşulurken, ülkemizde Avrupa Konseyi tavsiyesine de uygun olarak, bu alanda çok önemli bir adım atılarak, hukuki olarak çok önemli bir mevzuat düzenlemesi yapılmıştır.

5651 sayılı "İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi Ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında Kanun" 23 Mayıs 2007'de yürürlüğe girmiş olup, kanunda dokuz suç türünde, İnternet sitelerine erişiminin engellenmesine yönelik esaslar belirlenmiştir. Ancak, <http://www.youtube.com> adlı İnternet sitesinin erişiminin engellenmesi hususu; Telekomünikasyon İletişim Başkanlığına yurt dışı kaynaklı yayınlarla ilgili olarak Kanunla verilen "re'sen erişimin engellenmesi" yetkisinin kapsamında yapılmamış olup, Mahkeme kararına istinaden erişim engellenmiştir.

Youtube video paylaşım sitesi ve sahibi olan Google ile ilgili sorun Bakanlığımızın uygulamalarından değil, bilakis bu sitelerin yönetimlerinin uygulamalarından kaynaklanmaktadır. Bu kapsamda; Faaliyet Belgesi alınmasına ilişkin kanuni sürenin 24 Temmuz 2008 tarihinde sona ermiş olmasına rağmen, ilgili İnternet sitesinin sahipleri ve/veya hukuki temsilcileri "yer sağlayıcı faaliyet belgesi" başvurusunda bulunmamıştır.

Ayrıca firmadan bu konudaki taleplerimizden birisi de Türkiye yerel kopyasının faaliyete geçirilmesidir. Bu talep, Avrupa ülkelerinde de görülen bir uygulamadır. Youtube, Google firmasına ait bir video paylaşım sitesi olmakla birlikte faaliyet gösterdiği ülkelerin 23'ünde yerel mevzuata uygun içeriklerden oluşan yerel kopyasını faaliyete geçirmiştir. Bu yerel kopyalardan 5 adedi 5651 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 23/11/2007 tarihinden sonra yapılmıştır. Dolayısıyla Youtube'nin yerel mevzuata uygun içeriklerden oluşan Türkiye yerel kopyasını faaliyete geçirmesi çözüm sürecinde önemli bir adım olacaktır. Ülkemizde uygulanmasına büyük özen gösterilen uyar-kaldır mekanizmasının hukuki sonuçları itibarıyla sağlıklı işletilebilirliği açısından da yerel kopya önemli bir fonksiyon görecektir.

Öte yandan, 5651 kapsamında suç teşkil eden içerik barındıran İnternet siteleri öncelikle uyarılmakta, içeriği çıkarmadığı takdirde erişim engelleme uygulanmaktadır. Uyar-kaldır yöntemiyle bu güne kadar 3800'e yakın siteye erişim engelleme uygulanmamıştır.

Ülkemizdeki İnternet trafiği değişim noktaları ile veri merkezlerinin olmaması ve bunun sonucunda da içeriğin yurtdışına kaçması konusunda ise Bakanlığımız İnternet erişim ücretlerinin daha düşük seviyelere çekilmesi ve içeriklerin ülkemizde "host" edilme oranının artırılması için gerekli her türlü politika ve desteği sağlamakta olup, bu konuda daha ileri düzeyli bir takım düzenleme ve stratejiler belirlemeye çalışmaktadır. Bakanlık olarak en önem verdiğimiz konuların başında yerli içeriğin ve elektronik haberleşme sektöründe yerli katkı oranının daha da artırılması gelmektedir. Ancak, yerli katkı oranı ve AR-GE faaliyetleri, bugünden yarına hemen sonuç veren konular değildir. Bu nedenle Bakanlığımız AR-GE ve yerli katkı oranlarını yükseltmeye yönelik bu faaliyetlerin temelini atmaya çalışmaktadır. Bu amaçla, örneğin, Eylül-2009'da İstanbul'da gerçekleştirilen 10. Ulaştırma Şurasının Bilgi ve İletişim Sektörü raporunda bir takım hedefler konulmuştur. Bunlardan birisi de yazılım geliştirme konusunda verilen Ar-Ge destekleri için ayrı program ve ayrı kriterlerin geliştirilmesi, yerli sayısal içeriğin geliştirilmesi için içerik sağlayıcılara destek sağlanması, yerli içerik sağlayıcılara yazılım sağlayan tedarikçilere destek sağlanmasıdır.

İnternetin yasadışı ve zararlı içeriğiyle mücadele konusundaki uluslararası gelişmeler yakından takip edilmekte olup, bu kapsamda İnternet Kurulu ve Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı koordinasyonunda; Avrupa Birliğinin Güvenli İnternet inisiyatifi olan INSAFE tarafından her yıl düzenlenen "Güvenli İnternet Günü" etkinliği, Türkiye'de ilk kez bu yıl gerçekleştirilmiş (<http://www.sidfair.org/web/turkey/home>) ve yapılan çalışmalar neticesinde Avrupa Komisyonu ülkemizi Güvenli İnternet Programına (Safer İnternet Programme) katılıma davet etmiştir. Böylece, Ülkemizin AB Güvenli İnternet Programına katılımı için gerekli çalışmalar başlatılmıştır.

Ayrıca Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı Bilgi ve İhbar Merkezinin, Uluslararası İhbar Merkezleri Birliği olan INHOPE'a üyeliği konusunda gerekli çalışmalar başlatılmış olup, Bakanlığımız tarafından kamu kurumlarının uluslararası kuruluşlara üye olması için gerekli olan Bakanlar Kurulu kararı için konu İçişleri Bakanlığına iletilmiştir. Süreç uygun görüşlerin alınması için normal seyrinde işlemekte olup, Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı Bilgi ve İhbar Merkezinin INHOPE'a üyeliği en kısa süre içerisinde gerçekleştirilecektir.