



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : B.13.SGB.0.13.00.00-610 2291
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/9237)

30 Ekim 2009

051510

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 06/10/2009 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-15573-33759 sayılı yazınız.

Kocaeli Milletvekili Cevdet SELVİ'ye ait 7/9237 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ilişikte sunulmaktadır. Bilgilerinize arz ederim.

Ömer DİNÇER
Bakan

EK : 1 yazı



**KOCAELİ MİLLETVEKİLİ CEVDET SELVİ'NİN 7/9237 ESAS NO'LU YAZILI SORU
ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

Anayasanın 51 inci maddesinin üçüncü fıkrasında sendika kurma hakkının kullanılmasında uygulanacak şekil, şart ve usullerin kanunda gösterileceği; 53 üncü maddesinin ikinci fıkrasında toplu iş sözleşmesinin nasıl yapılacağı; üçüncü fıkrasında kamu görevlileri sendika ve konfederasyonlarının üyeleri adına toplu görüşme yapabilecekleri, bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usullerin kanunla düzenleneceği; 54 üncü maddesinin birinci fıkrasında toplu iş sözleşmesinin usul ve şartları ile kapsam ve istisnalarının kanunla düzenleneceği hükme bağlanmıştır.

Anayasamızın yukarıda açıklanan maddelerinden de anlaşılacağı üzere kamu görevlileri sendikalarına grev ve toplu sözleşme hakkının tanınması, iç hukukta gerekli değişikliklerin yapılmasına bağlı bulunmaktadır.

Anayasanın 11 inci maddesi istisnasız Anayasa'da yer alan hükümlerin tüm Devlet organlarını ve kamu kuruluşlarını bağlayacağını öngörmüş ve kurallar hiyerarşisinde en üst yeri Anayasal hükümlere vermiştir. Bu çerçevede uluslararası bir sözleşme kuralı ile Anayasa hükmünün çatışması halinde Anayasa hükmüne geçerlilik tanınması zorunludur. Anayasal hükümlerle çatışan uluslararası bir sözleşme kuralının, Anayasal değişiklik gerçekleşmeden veya Anayasal uyum sağlanmadan doğrudan uygulanması mümkün değildir.

Kamu Hizmetinde Örgütlenme Hakkının Korunması ve İstihdam Koşullarının Belirlenmesi Yöntemlerine İlişkin 151 sayılı ILO Sözleşmesinin 8 inci maddesinde; çalışma koşullarının belirlenmesiyle ilgili olarak ortaya çıkan uyuşmazlıkların çözümünün ulusal koşullara uygun olarak taraflar arasında görüşme yoluyla veya ilgili tarafların güvenini sağlayacak şekilde kurulan arabuluculuk, uzlaştırma veya tahkim gibi bağımsız ve tarafsız mekanizmalardan yararlanılarak araştırılacağı öngörülmektedir.

ILO sözleşmeleri ve Anayasanın ilgili maddelerinden bir hakkın kullanılabilmesi için kullanım şekil, usul ve esaslarının yasayla düzenlenmiş olması gerekmektedir.

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun 1 inci maddesinde yasanın amacı; kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve meslekî hak ve menfaatlerinin korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendika ve konfederasyonların kuruluşu, organları, yetkileri ve faaliyetleri ile sendika ve konfederasyonlarda görev alacak kamu görevlilerinin hak ve sorumluluklarını belirlemek ve her hizmet kolunda yetkili kamu görevlileri sendikaları ve bunların bağlı bulundukları konfederasyonlar ile Kamu İşveren Kurulu arasında yürütülecek toplu görüşmelere ilişkin esasları düzenlemek olarak öngörülmüştür.

Söz konusu Kanunun 5 inci maddesinde belirtilen hizmet kollarında örgütlü en çok üyeye sahip kamu görevlileri sendikaları ve bunların bağlı bulundukları konfederasyonlar ile Kamu İşveren Kurulu arasında "toplular görüşme" yapma imkanı getirilmiş toplu sözleşme ve grev hakkına yer verilmemiştir.

5546 sayılı Avrupa Sosyal Şartına Değişiklik Getiren Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun ile 5547 sayılı Avrupa Sosyal Şartının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun 03/10/2006 tarihli ve 26308 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Ancak, bu kanunlarla Ülkemizin, Avrupa Sosyal Şartının Örgütlenme ve Toplu Pazarlık Haklarına ilişkin 5 ve 6 ncı maddelerine yönelik çekinceleri kaldırılmamıştır.

Kamu görevlilerine tanınacak grev ve toplu sözleşme hakkının, Kamu Personel Reformu Yasa Tasarısının yasalaşmasından sonra değerlendirmeye alınmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Yukarıda yer verilen mevzuat maddeleri ve açıklamalardan, kamu görevlileri sendikalarına grev ve toplu sözleşme hakkının tanınmasının, iç hukukta gerekli değişikliklerin yapılmasına bağlı bulunduğu anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan, Bakanlık olarak 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda değişiklik yapılmasına yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

