



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Soru Önergeleri Birimi

Sayı : B.10.0.SOB.00.00.00.0/
Konu : Yazılı Soru Önergesi Cevabı

7/13072

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 15/03/2010 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-20778 sayılı yazınız.

Kahramanmaraş Milletvekili Sayın Mehmet Akif PAKSOY tarafından verilen
“Personelin özlük haklarına ilişkin” 7/13072 sayılı yazılı soru önergesinin cevabı ekte
sunulmuştur.

Arz ederim.

Prof. Dr. Recep AKDAĞ
Sağlık Bakanı

EKLER :
1-Önerge cevabı (2 Sayfa)

**Kahramanmaraş Milletvekili Sayın Mehmet Akif PAKSOY tarafından verilen
“Personelin özlük haklarına ilişkin” 7/13072 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabıdır:**

SORU 1-Bakanlığınız personeline ödenen döner sermaye miktarlarını personelin maaşlarına katmayı düşünüyor musunuz? İlaveten döner sermaye ödemeleri personelin emekli maaşlarıyla ne zaman ilintilendirilecektir?

CEVAP 1- Emekliliğe esas prim kesintileri hususundaki düzenlemeler, 01 Ekim 2008 tarihi itibari ile yürürlüğe giren 5510 sayılı “Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu” usul ve esasları çerçevesinde yürütülmekte olup, 5510 sayılı Kanun’da döner sermaye ek ödemelerinden emekliliğe esas prim kesintisi yapılması öngörülmemiştir.

Diğer taraftan, 30 Ocak 2010 tarihli ve 27478 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5947 sayılı “Üniversite ve Sağlık Personelinin Tam Gün Çalışmasına ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” kapsamında, döner sermaye gelirlerinden ek ödeme alan klinik şef ve şef yardımcılarının en yüksek Devlet memuru aylığının (ek gösterge dahil) % 410’u, uzman tabip, tıpta uzmanlık mevzuatına göre uzman olanlar ile uzman dış tabiplerine % 335’i ve pratisyen tabip ve dış tabiplerine ise % 180’i oranında, her ay herhangi bir katkıya bağlı olmaksızın döner sermaye gelirlerinden ek ödeme yapılması ve yapılan bu ek ödemenin sigorta primine tabi tutulması öngörülmüştür.

Anılan Kanun hükmü, 30 Temmuz 2010 tarihi itibari ile yürürlüğe girecektir.

SORU 2- Döner sermaye ödemeleri görev yapılan birime ve o birimle personelin performansına göre farklılıklar arz etmektedir. Bu ödemeleri bütün birimlerinizde görevli personelin unvan ve kadro derecelerine göre sabitlemeyi düşünüyor musunuz?

CEVAP 2- Bakanlığımızca, 2004 yılından itibaren Bakanlığımıza bağlı sağlık kurum ve kuruluşlarında ölçülebilir performansla dayalı, kuruma sağlanan fiili katkıyı temel kabul eden bir ek ödeme sistemi getirilmiştir.

209 sayılı Kanun uyarınca personele yapılan ek ödemede, personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, hizmete katkısı, performansı, serbest çalışıp çalışmaması ile muayene, ameliyat, anestezi, girişimsel işlemler ve özellik arz eden riskli bölümlerde çalışma gibi unsurlar temel ve belirleyici olup, personelin performansı ve çalışması ile hizmete sağladığı katkıya göre ek ödeme yapılmaktadır. Performansa dayalı ek ödeme ile personele, ürettiği sağlık hizmeti ile döner sermaye gelirin yaptığı katkı kadar ek ödeme yapılması ile hem personelin teşviki hem de hizmet sunumundaki kalite ve verimin artırılarak hasta memnuniyetinin sağlanması amaçlanmıştır.

Performansa dayalı ek ödeme sistemi, hizmete sağlanan fiili katkıyı esas aldığından personelin unvan ve kadro derecesine göre sabit bir ek ödeme yapılması planlanmamaktadır.

SORU 3- Sağlık personelinin lisans tamamlama ücretlerinin YÖK veya ilgili üniversitelerce yüksek oranda olduğuna dair şikâyetler bulunmaktadır. Bu konuda Bakanlık olarak YÖK veya ilgili üniversiteler nezdinde bir girişiminiz bulunmakta mıdır? Bulunmaktaysa açıklar mısınız?

CEVAP 3- Bakanlığımız ile Ondokuzmayıs Üniversitesi, Atatürk Üniversitesi ve İnönü Üniversitesi Rektörlükleri arasında yapılan işbirliğiyle; ebelik, hemşirelik ve sağlık eğitimi lisans tamamlama programları uzaktan eğitimle yürütülmektedir.

Bakanlığımız koordinasyonunda ilgili üniversitelerin temsilcilerinin katılımı ile yapılan Lisans Tamamlama Programı Koordinatörlerinin 15.10.2009 tarihli Toplantısında; adı geçen lisans tamamlama programlarında öğrenci katkı payı ücreti 1155 TL/yıl, uzaktan eğitim gideri 500 TL/yıl ve her sınav için 55 TL olmak üzere toplam ödenecek miktar 1655 TL/yıl olarak belirlenmiştir.

Öğrenci katkı payı aşağıda yer alan dayanaklara göre belirlenmiştir.

- 14.12.1999 tarih ve 23906 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “Üniversitelerarası İletişim ve Bilgi Teknolojilerine Dayalı Uzaktan Yükseköğretim Yönetmeliği” nin 9 uncu maddesinde “Üniversitelerarası iletişim ve bilgi teknolojilerine dayalı uzaktan yükseköğretim ücretlidir. Üniversitelerin kendi bünyelerinde açacakları uzaktan yükseköğretim diploma programlarına kayıtlı öğrenciler için “**İkinci Öğretim**” programlarının ödeme koşulları geçerlidir” hükmü yer almaktadır.

18.08.2010 tarih ve 27323 sayılı Resmi Gazete yayımlanan “2009-2010 Eğitim-Öğretim Yılında Yükseköğretim Kurumlarında Cari Hizmetlerine Öğrenci Katkısı Olarak Alınacak Katkı Payları ile İkinci Öğretim Ücretlerinin Tespitine Dair” Bakanlar Kurulu Kararında Yükseköğretim kurumlarında yapılacak ikinci öğretim öğrencilerinden alınacak öğrenim ücretlerinin yer aldığı (II) Sayılı (B) Cetvelinde; sağlık yüksekokulları için ortalama öğrenci cari hizmet maliyeti 2510 olup, öğrenim ücreti **1.155 TL** olarak belirlenmiştir.

Söz konusu Bakanlar Kurulu Kararı’nın 2 inci maddesinde “Yükseköğretim kurumlarında cari hizmet ödenekleri, öğrenim dallarının nitelikleri ve süreleri ile yükseköğretim kurumlarının özellikleri göz önünde tutularak, farklı miktarlarda tespit edilir. Bu miktarın her yıl Bakanlar Kurulunca belirlenecek kısmı Devletçe karşılanır ve yükseköğretim kurumu özel bütçesine ödenek olarak konulur. Geri kalan kısmı öğrenci tarafından ödenir” hükmü devlet katkısı ile ilgilidir.

Ancak, 07.02.1993 tarih ve 21489 sayılı Resmi Gazete yayımlanan “Katkı Kredisi Yönetmeliği”nin 6 ıncı maddesinin a bendine göre; “yetim maaşı, nafaka alanlar dışında, en az asgari ücret düzeyinde aylık veya ücretle sürekli bir işle çalışan veya gelire sahip öğrencilere” katkı kredisi verilmemektedir. Dolayısıyla Ebelik, Hemşirelik ve Sağlık Eğitimi Lisans Tamamlama Programları çalışan sağlık personeline yönelik olduğu için, ilgili lisans tamamlama programı öğrencileri katkı kredisinden yararlanamamaktadır.

Bakanlar Kurulu Kararının 11. maddesinde ise, “Cari hizmet maliyetine öğrenci katkısı olarak hesaplanan miktar, öğrenciler tarafından yükseköğretim kurumlarınca kamu bankalarından herhangi birinde açtırılan hesaba yatırılır. Yatırılan öğrenci katkı payları rektörlükçe en geç ilgili ayın sonuna kadar yükseköğretim kurumu bütçesine öz gelir olarak kaydedilerek üniversitenin strateji geliştirme daire başkanlığı hesabına aktarılır. Aktarılan bu miktarlar başka öğrencilerin beslenme, barınma, sağlık, kültür, spor ve diğer sosyal hizmetleri olmak üzere üniversitenin cari, kalkınma plan ve programlarına uygun yatırım, transfer ve öğrencilerin kısmi zamanlı olarak geçici işlerde çalıştırılmasına ilişkin giderlerinde kullanılır” hükmü getirilmiştir. Bu hüküm uzaktan eğitim giderlerinin karşılanmasında zorluk oluşturmakta ve yürütülen eğitimin etkililik ve verimliliğini olumsuz etkilemektedir.

Bilgi teknolojilerine dayanan uzaktan eğitimin; bant genişliği, kiralaması, bilgisayar yazılımı gibi alt yapı giderleri, sınav organizasyonu giderleri, ders materyalleri hazırlama giderleri ve ilgili hizmetlerin yürütülmesi için personel giderleri gibi masraf unsurları bulunmaktadır. Bu unsurlar, göz önüne alındığında lisans tamamlama programlarında öğrenci katkı payına ek olarak uzaktan eğitim giderinin alınmasını zorunlu kılmıştır. Bu sebeple, 2009-2010 eğitim-öğretim yılı için lisans tamamlama programı uzaktan eğitim gideri 500 TL/yıl olarak belirlenmiştir.

Diğer taraftan, Bakanlığımız koordinasyonunda yapılan Lisans Tamamlama Koordinatörlerinin 07.12.2009 tarihli toplantısında; Lisans tamamlama programı için belirlenen öğrenci katkı payının doğrudan uzaktan eğitim programı giderleri için kullanılamaması nedeniyle ilgili uzaktan eğitimin sınav organizasyonu, teknoloji ile ilgili mal ve hizmet alımları, telif ücretleri, iletişim giderleri, posta ve kargo giderleri vb. gibi özelliği olan harcamaların yapılmasını kolaylaştıracak önlemlerin alınması için gerekli girişimlerin yapılmasına karar verilmiştir.

SORU 4- Bakanlığınız personelinin nöbet ücretlerinin yetersiz olduğu ifade edilmektedir. Bu kapsamda nöbet ücretleriyle ilgili yeni bir düzenleme yapmayı düşünüyor musunuz? Düşünüyorsanız, icap nöbeti tutan personel ile nöbet tuttuğu halde nöbet ücretinden istifade edemeyen personel hakkında öngördüğünüz düzenlemeyi açıklar mısınız?

CEVAP 4- 30.01.2010 tarihli ve 27478 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Üniversite ve Sağlık Personelinin Tam Gün Çalışmasına ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair 5947 sayılı Kanun’un 10 uncu maddesi ile değiştirilen Ek-33 üncü madde ile nöbet için ücreti ödenebilecek saat süresi ve katsayılar artırılmış, icap nöbet ücreti oranı nöbet ücretinin %30 undan, %40’ı oranına çıkarılmış ve sağlık personeli dışındaki personeli de kapsayarak nöbet ücreti ödenebilecek şekilde düzenleme yapılmıştır.

SORU 5- Personel arasında üst öğrenim konusunda farklı uygulama olduğu yönünde iddialar bulunmaktadır. Bu husus doğru mudur? Aynı işi yapan kadrolu personel ile sözleşmeli personel arasında lisans tamamlama konusunda bir ayırım bulunmakta mıdır?

CEVAP 5- Bakanlığımız Lisans Tamamlama Programlarına kabul açısından tek şart uygun önlisans programından mezun olmak, bu sebeple, ister kadrolu ister sözleşmeli olsun hatta başka kurumlarda çalışan (özel hastane vb.) personelin programlara kabulünde herhangi bir kısıtlama bulunmamaktadır.

SORU 6- Bakanlığınız personeli arasında aynı işi yaptığı halde farklı statülerde personel istihdamı olduğu ve bu hususun çeşitli yakınmalara sebep olduğu bilinmektedir. Bakanlığınız personeli tek kadro uygulaması altında birleştirmeyi düşünüyor musunuz? Düşünüyorsanız bu konudaki çalışmalarınız hakkında bilgi verir misiniz?

CEVAP 6- Ülkemizin her köşesinde dengeli, hakkaniyetli ve kesintisiz sağlık hizmetini sunmak amacıyla, diğer kamu kurum ve kuruluşlarında olduğu gibi Bakanlığımızca da, değişik istihdam modelleri kullanılmaktadır. Bu çerçevede Bakanlığımızda; 4924 sayılı Kanuna tabi sözleşmeli personel ve 4/B sözleşmeli personel istihdam edilmektedir.

Sözleşmeli personel istihdamı ile, Hükümetimiz döneminde, sağlık birimlerimizin acil personel ihtiyaçları önemli ölçüde giderilmiştir. 4924 sayılı Kanunla ücret teşviki ve gönüllülük esasına dayalı olarak başta Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerimiz olmak üzere köy ve beldelerdeki sağlık personeli ihtiyacımız karşılanmakta, 4/B sözleşmeli personel istihdamıyla da özellikle il ve ilçe merkezlerinde koruyucu sağlık hizmeti veren birimlerimiz ile devlet hastanelerimiz ve dal hastanelerimizin acil personel ihtiyacı karşılanmaktadır.

Sağlık hizmetlerinin ülke genelinde en ücra köşelere kadar götürülmesi, bu hizmetin kesintisiz bir şekilde sunulması amacıyla, sözleşmeli personel istihdamının devamlılığına ihtiyaç duyulduğundan; bahse konu sözleşmeli personelin hizmetlerine devamında yarar görülmektedir.

SORU 7- Bakanlık merkez teşkilatınızda görevli personelin servis imkânı olmadığı bilinmektedir. Bakanlığınızla benzer ek ödeme alan diğer kurum ve kuruluşlarda personel servisi bulunmaktadır. Bu konuda Bakanlığınızca yürütülmekte olan bir çalışma var mıdır? Varsa açıklar mısınız?

CEVAP 7- Bakanlığımız merkez teşkilatında görevli personele servis imkânı sağlanması hususunda başlatılan çalışmada, personelimizin ikametgâh adresleri birimlerden istenilmiş olup, alınan bilgiler doğrultusunda yaklaşık maliyet çalışmalarımız devam etmektedir.

Konuya gösterilen ilgiye teşekkür ederim.