



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : B.13.SGB.0.11.00.00-610 2039
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/14762)

040797
11 Ekim 2010

7/14762
GK: 173

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 07/06/2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/14762-23611/48779 sayılı yazınız.

Bitlis Milletvekili Mehmet Nezir KARABAŞ'a ait 7/14762 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmaktadır. Bilgilerinize arz ederim.

Ömer DİNÇER
Bakan

EK : 1 yazı



İnönü Bulvarı No:42 Emek 06520 Ankara
Tel : 0312 212 20 72 – Faks : 0312 215 18 00
www.csgb.gov.tr

İrtibat : E. YARDIMCIEL Memur
Tel : 296 64 39
e-mail : eyardimciel@csgb.gov.tr

BİTLİS MİLLETVEKİLİ MEHMET NEZİR KARABAŞ'IN 7/14762 ESAS NO'LU
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP

Metan; kömürün oluşması sırasında ortaya çıkan ve moleküler seviyede gerek cevher (kömür) gerekse yan kayaçlarda bulunan boşluklarda hapsolunan bir gazdır. Kömürün bünyesinde bulunan bu gaz miktarı minerolojik analizler sonucu tespit edilmekte ve bu sonuçlara göre de işletme yöntemleri tespit edilmektedir. Metan ile hava karışımına grizu adı verilmektedir. Bu karışım yüzde 4 ile yüzde 15 arasında metan ihtiva ettiğinde patlayıcı hale gelmekte ve herhangi bir tutuşturucu kaynakla (çıplak alev, ark, statik elektrik vb bir açık alev ile) karşılaştığında tutuşarak patlayabilmektedir. Patlamaları önleyebilmek için ortamdaki metan oranını etkili bir havalandırma ile yüzde 1'in altında tutmak ve ocak içerisinde çıplak alev oluşmasını engelleyen sistemlerle çalışmak çok önemlidir. Ayrıca kurulan bu sistemlerin sürekli olarak düzgün çalışmasının işveren tarafından izlenmesi ve görülen aksaklıkların hemen düzeltilmesi çok önemlidir. Bunun için de çalışanlara düzenli ve sürekli eğitim verilmesi zorunludur. Nitekim 4857 sayılı İş Kanununun 77 nci maddesinin ikinci fıkrasında, bu madde gereği çıkarılan Çalışanların İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitimlerinin Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte, anılan Kanunun 85 inci maddesinde ve ilgili diğer mevzuatta bu husus düzenlenmiştir. İş sağlığı ve güvenliği konusunda alınması gerekli önlemler hakkında: "Maden ve Taşocakları İşletmelerinde ve Tünel Yapımında Alınacak İş Sağlığı ve Güvenliği Önlemlerine İlişkin Tüzük", "Grizulu ve Yangına Elverişli Ocaklarda Alınması Gerekli Tedbirler Hakkında Yönetmelik", "Tozla Mücadele Yönetmeliği", "Deniz, Göl veya Nehir Altında Bulunan Madenlerdeki Çalışmalar Hakkında Yönetmelik", "Grizulu Ocaklarda Elektrik Enerjisi Kullanılması Hakkında Yönetmelik" ve "Yeraltı ve Yerüstü Maden İşletmelerinde Sağlık ve Güvenlik Şartları Yönetmeliği" yayımlanmış olup bunlarda belirtilen hususlara uyulması halinde olayların kontrol altına alınması ve kazaların azaltılması mümkündür.

4857 sayılı İş Kanununun 77 nci maddesine göre, işverenler, işyerlerinde iş sağlığı ve güvenliğinin sağlanması için gerekli her türlü önlemi almak, araç ve gereçleri noksansız bulundurmak, işçiler de iş sağlığı ve güvenliği konusunda alınan her türlü önleme uymakla yükümlüdürler. İşverenler, işyerlerinde meydana gelen iş kazasını ve tespit edilecek meslek hastalığını en geç iki iş günü içinde yazı ile ilgili Bölge Müdürlüğüne bildirmek zorundadır.

Bu düzenlemeye göre işyerlerinde önlem alma yükümlülüğü işverenlere aittir. 4857 sayılı İş Kanununun 91-97 maddeleri gereği, kanun kapsamında yer alan işyerlerinin denetimi Bakanlığımız İş Müfettişleri tarafından işin yürütümü ve iş sağlığı ve güvenliği açısından denetlenmektedir. Gerek programlı gerek program dışı yapılan denetimlerde amaç, işverenlerin yukarıda bahsi geçen İş Kanununun 77 nci maddesinde ve sair iş sağlığı ve güvenliği mevzuatında belirtilen hususların yerine getirip getirmediğinin tespiti ile mevzuata aykırılık halinde gerekli yaptırımların ve tedbirlerin (idari para cezası, işyerinin durdurulması veya kapatılması) uygulanmasıdır.

Ayrıca iş kazalarının ve meslek hastalıklarının önlenmesi için gerekli sağlık ve güvenlik tedbirlerinin alınmasını sağlamak işyerlerindeki ortak genel problemleri belirlemek ve tüm ilgili tarafların da katılımıyla bu sorunlara çözüm önerileri ve tedbirleri ortaya koymak ve sektör ile ilgili veri toplamak amacıyla projelendirilmiş teftişler yapılmaktadır. Projelendirilmiş teftişlerde iş kazalarının veya meslek hastalıklarının yoğun olduğu sektörler öncelikli olarak ele alınmaktadır.

Bakanlığımızca 2003-2009 yılları arasında ülke çapında iş sağlığı ve güvenliği yönünden yapılan teftiş sayıları ve uygulanan yaptırımlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

	Teftiş Sayısı	Durdurma-Kapatma Uygulanan İşyeri Sayısı	İşlem Yılı İçinde Toplam Uygulanan İdari Para Cezası
2003	19.663		691.764 TL
2004	24.437	33	1.124.998 TL
2005	27.374	30	2.881.277 TL
2006	26.617	29	7.879.395 TL
2007	27.500	26	10.107.391 TL
2008	23.446	77	4.060.821 TL
2009	19.709	86	3.514.016 TL

Madencilik sektörü, tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de iş kazaları ve meslek hastalıkları açısından en riskli sektördür. Sektörün bu özelliği iş sağlığı ve güvenliği kavramının ve bu konuda çalışana ve çalışma ortamına yönelik mevzuatın geliştirilerek değişimi devam etmektedir.

AB uyum çalışmaları kapsamında 92/104/EEC sayılı Avrupa Birliği Direktifi esas alınarak hazırlanan Yeraltı ve Yerüstü Maden İşletmelerinde Sağlık ve Güvenlik Şartları Yönetmeliği (21/02/2004 tarihli ve 25380 sayılı Resmi Gazete) ile 92/91/EEC sayılı Avrupa Birliği Direktifi esas alınarak hazırlanan Sondajla Maden Çıkarılan İşletmelerde Sağlık ve Güvenlik Şartları Yönetmeliği (22/02/2004 tarihli ve 25381 sayılı Resmi Gazete) yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Yönetmelikler incelendiğinde uluslararası standartlara uygun, çağdaş bir yaklaşımın esas alındığı görülecektir. Bu yaklaşımda işyerlerinde iş sağlığı ve güvenliği konusunda önleme politikasının geliştirilmesi, risk değerlendirmesi, çalışanların eğitimi, karşılaşılabilecekleri riskler konusunda bilgilendirilmeleri, katılımlarının sağlanması gibi teknolojik gelişmelere ve farklılaşan çalışma biçimlerine göre önleyici tedbirleri esas alan dinamik bir yapı ve katılımcı bir yaklaşım esas alınmıştır.

Ancak, iş sağlığı ve güvenliği konusuna önem veren sanayileşmiş ülkelerde dahil olmak üzere bugün geline ortak nokta; sağlıklı ve güvenli çalışma şartlarının sağlanması, devamlılığı, iş kalitesinin artırılması ve bunlara bağlı olarak iş kazaları ve meslek hastalıklarının önlenmesinin sadece yasal düzenlemelerle mümkün olmadığıdır. Nitekim bu anlayış, uluslararası kuruluşların iş sağlığı ve güvenliği konusundaki strateji belgelerinde "kuralcı yaklaşım yerine iyileştirici ve geliştirici bir yaklaşımın benimsenmesi, mevzuatın sağlık ve güvenliğini destekleyici bir araç olarak görülmesi durumunda ulusal iş sağlığı ve güvenliği sistemlerinde sürekli bir iyileşme sağlanabileceği" şeklinde vurgulanmıştır.

Bu yaklaşımla paralel olarak Bakanlığımız;

2007 yılında TMMOB Maden Mühendisleri Odası ile "Madenlerde İş Sağlığı ve Güvenliği İşbirliği Protokolü"nü imzalayarak "Madencilik Sektöründe İş Sağlığı ve Güvenliği Kampanyası" nı başlatmıştır.

Kampanya kapsamında 8 farklı ilde eğitim seminerleri düzenlenmiş ve bu seminerlere işçi ve işveren temsilcileri ve iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili kurum ve kuruluşlardan yaklaşık 3400 kişi katılmıştır. Dursunbey, Ermenek, Gediz, Zonguldak, Edirne, Afyon, Erzurum ve Soma'da düzenlenen bu seminerlerde maden mevzuatı, işverenin sorumlulukları, madenlerde iş teftiş, güvenlik kültürü, risk değerlendirmesi, maden sektöründe örnek iş kazaları, iş sağlığı ve güvenliği-verimlilik ilişkisi, pnömokonyoz-iş yeri hekimliği, madenlerde toz sorunu ve madenlerde kişisel koruyucu donanım konuları ele alınmış ve maden ocaklarında çalışan işçiler, işverenler ve konuyla ilgili tüm tarafların bilgi birikimi ve duyarlılığı artırılmaya

çalışılmıştır. Ayrıca madencilikle ilgili afiş, ve broşürler hazırlanmış ve illerde düzenlenen bilinçlendirme seminerlerinde bu dokümanlar sosyal taraflara dağıtılmıştır.

2006 Şubat ayında tamamlanan "Türkiye'de İş Sağlığı ve Güvenliğinin Güçlendirilmesi-İSAG I" projesinin devamı niteliğinde olan İSAG-II Projesi kapsamında uyumlaştırılan iş sağlığı ve güvenliği mevzuatının özellikle KOBİ'lerde etkin ve verimli şekilde uygulanmasını sağlamak, Türkiye'de iş sağlığı ve güvenliğinin geliştirilmesine katkıda bulunmak, işçilerin sağlık gözetimini yürütmek, sosyal paydaşları iş sağlığı ve güvenliği konusunda eğitmek, işyerlerine ve özellikle KOBİ'lere yaygın ve ucuz iş sağlığı ve güvenliği hizmeti sağlamak amacıyla 6 adet gezici iş sağlığı aracı 2008 yılında teslim alınmıştır. Bu araçların maden sektörüne de hizmet etmesi amacı ile Türkiye Taşkömürü Kurumu ile ön görüşmeler yapılmış ve hizmet sunumu konusunda mutabakat sağlanmıştır.

Avrupa Birliği ile sürdürülen işbirliği çerçevesinde, 2007 yılı Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) kapsamında Bakanlığımız tarafından hazırlanan "Türkiye'de İşyerlerinde İş Sağlığı ve Güvenliği Koşullarının İyileştirilmesi Projesi" AB Komisyonunca kabul edilmiştir. Proje kapsamında Türkiye'deki özellikle maden, inşaat ve metal sektöründe faaliyet gösteren işyerlerinde iş sağlığı ve güvenliği açısından çalışma koşullarının iyileştirilmesi, iş sağlığı ve güvenliği kayıt sisteminin yapılandırılması, tanıtım ve eğitim faaliyetleri ile toplumsal bilincin geliştirilmesi amaçlanmıştır. 2010 yılı Ocak ayında başlamış olan proje kapsamında pilot sektörlerde yer alan işyerleri arasında iyi uygulama örneği işletmeler oluşturulacak ve bu işletmelere iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili tüm konularda hizmet sunumu gerçekleştirilecektir. Yapılacak çalışmalar projenin ilerleyen aşamalarında öncelikle 100, daha sonra 1500 olmak üzere birçok işletmeye yaygınlaştırılacaktır. İşyeri sayısı bakımından oldukça geniş kapsamı olan bu proje marifetiyle madencilik başta olmak üzere inşaat ve metal işkollarında yer alan işyerlerinde iş sağlığı ve güvenliği şartlarının oldukça ileri bir düzeye taşınması sağlanmış olacaktır.

Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO) verilerine bakıldığında, madencilik sektöründe Türkiye'de meydana gelen ölümlü iş kazası sayısının (yüz binde 92,47), Avrupa'da meydana gelen ölümlü iş kazası sayısı ortalamasının (Yüz binde 20,15) 4,5 katı olduğu görülmektedir.

Uluslararası Çalışma Örgütü'nün 2004-2006 yılları verilerine göre; Türkiye'de, Kanada'dan 2,2 kat, ABD'den 3,4 kat ve Avustralya'dan 4,3 kat daha fazla sayıda maden işçisinin ölümlü kazalara maruz kaldığı tespit edilmektedir.

Ancak, Türkiye'de özellikle kömür madenlerinde meydana gelen iş kazaları ve bunların sonucundaki ölümler Avrupa ülkelerindeki durum ile kıyaslandığında oranın yüksek görünmesinin sebepleri arasında;

- Son yirmi yılda Avrupa'daki kömür madenlerinin kapatılma süresi içerisinde olması,
- Hatta Fransa, Belçika, İtalya, Finlandiya ve Avusturya'da kömür madenlerinin tamamen kapatılmış olması,
- Aynı şekilde Almanya ve İngiltere gibi kömür madenciliğinde geçmiş yıllarda önemli üretim yapan ülkelerde ise bir kısım madenlerin kapatılmış olması ve ayrıca bu ülkelerdeki kömür üretiminin yıldan yıla azaltmakta olması.

gibi hususların geldiği ve dolayısıyla Avrupa'da özellikle faal kömür madeni sayısında ve çalışan madenci sayısındaki azalmanın yüksek gibi görünen bu orantıda etkili olduğu düşünülmektedir. Madencilik sektöründe ülkemizin son 10 yılını istatistiki olarak ele alan aşağıdaki tablo ve ILO verilerine dayanan dünya ülkeleri kıyaslamaları mevcut durumumuzu değerlendirmek açısından faydalı olacaktır.

Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı İstatistiklerine Göre Madencilik Sektörünün son 10 yıllık tablosu aşağıda gösterilmiştir.

Yıl	İşyeri sayısı	İşçi Sayısı	İş Kazası Sayısı	Meslek Hastalığı Sayısı	Sürekli İş Göremezlik	Ölüm
1999	3421	95111	6229	634	1036	87
2000	3486	82480	7608	321	354	92
2001	3388	79720	7829	445	376	91
2002	3206	81968	7287	318	310	67
2003	3344	80533	6287	301	189	82
2004	3626	83624	6237	132	326	68
2005	4035	94430	6879	358	310	121
2006	4325	104942	7591	420	444	79
2007	4667	106004	7193	1001	479	76
2008	4890	112335	6495	328	255	66

ILO Verilerine Göre Madencilik Sektöründe İş Kazası Oranları (100 Bin İşçide)

ÜLKELER	2004	2005	2006	2007	2008
TÜRKİYE	7619	7285	7234	6785	5781
İNGİLTERE	1653	1417	1400	---	---
ALMANYA	3585	3193	3199	3049	---
FRANSA	---	5208	5120	4959	---
İSVEÇ	1746	1923	2003	1744	---
İSPANYA	23956	21315	19413	20220	18069
İTALYA	2721	2581	2327	2142	---
JAPONYA	1453	1833	1553	1068	1207
AVUSTRALYA	2060	1960	1480	1580	---
KANADA	1703	1586	1394	1287	---
PORTEKİZ	12364	8299	8596	---	---

ILO Verilerine Göre Madencilik Sektöründe Ölümlü İş Kazası Oranları (100 Bin İşçide)

ÜLKELER	2004	2005	2006	2007	2008
TÜRKİYE	81,3	122,8	75,3	71,7	58,8
İNGİLTERE	3,5	8,8	15,4	---	---
ALMANYA	10,8	4,9	6	5,6	---
FRANSA	---	11,2	19,2	15,6	---
İSVEÇ	0	0	13,3	12,8	---
İSPANYA	40,2	32	38,4	29,4	33,9
İTALYA	19	10	22	11	---
JAPONYA	40	53,3	53,3	32,5	26,7
KORE	181,3	94,1	72,2	83,3	43,5
AVUSTRALYA	6,6	5	9,8	4,7	---
KANADA	46,9	48,9	31,6	33,4	---
PORTEKİZ	82,5	31,4	17,1	---	---

Diğer taraftan, kayıt dışı ekonomi ile ilgili veriler aylık olarak Türkiye İstatistik Kurumu tarafından resmi olarak yayımlanmaktadır.

Bilindiği üzere, Hükümetimiz tarafından 2008-2009 yılları “Kayıt Dışı İstihdamla Mücadele” yılı ilan edilmiş, Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığının koordinasyonunda tüm Bakanlık ve diğer kurumların birimleri ile toplantılar yapılarak “Kayıt Dışı İstihdamla Mücadele Stratejisi” belirlenerek Bakanlar Kuruluna sunulmuş ve kamuoyu ile paylaşımı sağlanmıştır. Sosyal Güvenlik Kurumunca da bu strateji kapsamında çalışmalar devam ettirilmektedir.

Diğer taraftan, tüm hükümleri 2008 yılı Ekim ayı başı itibariyle yürürlüğe giren 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda kayıt dışı istihdamın önlenmesi konusunda önemli hükümler getirilmiştir.

Şöyle ki;

-Ücretlerin bankalara yatırılması zorunluluğu getirilmiştir. “Ücret, Prim, İkramiye ve Bu Nitelikteki Her Türlü İstihkakın Bankalar Aracılığıyla Ödenmesine Dair Yönetmelik” hükümleri çerçevesinde, 10’un üzerinde işçi çalıştıran işyerlerinde ücretlerin bankalar vasıtasıyla ödenmesi öngörülmüştür.

-Kayıt dışı istihdam konusunda yapılan denetimlerde caydırıcılık sağlaması için uygulanan idari para cezaları artırılmıştır.

-Esnek çalışanların kayıt altına alınması için düzenlemeler yapılmıştır.

-İsteğe bağlı sigortaya müracaat ve devam şartları kolaylaştırılarak, daha fazla kişinin kayıt altına alınması, bunların genel sağlık sigortası kapsamına alınmaları, sisteme dahil edilmeleri ve dolayısıyla kayıt dışı istihdamın önlenmesi amaçlanmıştır.

-Tarımsal faaliyetlerde bulunanların sisteme dahil edilmesine yönelik olarak, sigortalılık için prime esas kazançları ve ödeyecekleri prim miktarlarının 15 yıla yayılacak şekilde kademeli olarak artırılması öngörülmüş, daha fazla kişinin sisteme dahil edilmesi öngörülmüş ve bunların genel sağlık sigortası kapsamına alınmaları da sağlanarak sigortalılıkları özendirilmiştir.

-Kanunun 8 inci maddesinin yedinci fıkrası hükümlerine istinaden, bankalar ve kamu kurum ve kuruluşlarına işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol etme yükümlülüğü getirilmiştir.

Söz konusu madde hükmüne istinaden, 28/9/2008 tarihli ve 27011 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “5510 Sayılı Kanunun 8 inci Maddesinin Yedinci Fıkrasının Uygulanması Hakkındaki Tebliğ” gereğince 2008 yılı Ekim ayından itibaren bankalar ve kamu idarelerine işlem yaptıkları kişilerin “kimlik ve mesleki” bilgilerinin de zorunlu olarak alınarak Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirimleri sağlanmıştır.

Bu kapsamda; tüm bankalar, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü, Milli Eğitim Bakanlığı, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, PTT Genel Müdürlüğü, Özerk Spor Federasyonları, TTNET Anonim Şirketi, Türk Telekomünikasyon (Türk Telekom Anonim Şirketi, Turkcell, Vodafone ve AVEA GSM Operatörleri), Noterler olmak üzere toplam 15 kurum ve kuruluştan toplam 124 yönetmelik hükmü gereğince 2008 yılı ekim ayından itibaren T.C. kimlik numaraları ile birlikte “meslek bilgileri” alınmaya ve alınan bilgilerden sigortalılık kontrolü yapılmaya başlanmıştır.

-Kanunun 59 uncu maddesinin yedinci fıkrası gereğince 27/09/2008 tarihli ve 27010 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu İdarelerinin Denetim Elamanlarının Yapılan Tespitler Hakkında Yönetmelik” hükümlerine göre kamu idarelerinin denetim elemanlarınınca yapılan sigortalılık tespitlerine ilişkin tutanak ve raporların değerlendirilmesi yapılmaktadır.

-Kayıt dışı istihdamın önlenmesi çalışmaları kapsamında taşra birimlerinde “Kayıt Dışı İstihdamla Mücadele Servisi” kurulmuştur.

-Taşra birimlerimizde denetim yapma ve istihdam edilmek üzere sosyal güvenlik kontrol memuru sayısı artırılmıştır.

Bu çalışmalar dışında;

Sağlık Bakanlığı ile yapılan çalışmalar sonucunda; belli sektörlerde çalışanların tabi tutulduğu portör muayene listelerine "T.C Kimlik numaraları"nın da eklenerek listelerin Sosyal Güvenlik Kurumuna gönderilmesi konusunda Sağlık Bakanlığınca Sağlık İl Müdürlüklerine talimat verilmiştir. 2008 yılı Mayıs ayından itibaren Sağlık İl Müdürlüklerinden portör muayene listeleri alınarak sigortalılık kontrolü yapılmaya başlanmıştır.

Yine, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Jandarma Genel Komutanlığı ile yapılan çalışmalar sonucunda, 1774 sayılı Kimlik Bildirme Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik ekinde bulunan Ek 1(işyeri bildirimi) ve Ek 2 (çalışanların bildirimi) formlarının Sosyal Güvenlik İl Müdürlüklerine gönderilmesi talimatlandırılmıştır. 2008 yılı Temmuz ayından itibaren gönderilen bu formlardan sigortalılık kontrolü yapılması çalışmaları başlatılmıştır.

Diğer taraftan, 2008 yılı Mayıs ayından itibaren faaliyete geçen ALO 170 İHBAR HATTI ile özellikle kayıt dışı istihdam konusunda gelen ihbar ve şikayetlerin zamanında ilgili birimlere elektronik ortamda ulaştırılması ve gerekli işlemlerin yapılması sağlanmıştır.

Kayıt dışı istihdamla mücadele konusunda yapılan bütün bu çalışmalar ve denetimler herhangi bir sektörel ayrım gözetilmeksizin yürütülmektedir.

Diğer taraftan, ülkemizde 16/06/2010 tarihi itibarıyla Maden İşleri Genel Müdürlüğü (MİGEM) tarafından verilmiş toplam 11.478 açık ve yer altı madenciligi yapılan maden işletme ruhsatı bulunmaktadır. Maden işletmelerinin denetimi 3213 sayılı Maden Kanununun ilgili hükümleri doğrultusunda yapılmakta olup MİGEM tarafından 2010 yılı içerisinde mevcut durumda 2.963 adet sahanın denetimi yapılmış ve halen denetimlere devam edilmektedir. Maden İşleri Genel Müdürlüğü kayıtlarında 206 adet yer altı kömür işletmesi mevcut olup bu ocakların 192 adedinde denetimler yapılmıştır. Denetim yapılanlar sayısı toplam sayıya göre yüzde 93'tür.

Madencilik faaliyetlerinin Dünya standartlarında yürütülmesi için teknik ve idari yapılanmalar hızla yapılmaktadır. Çalışma ortamının daha da güvenli hale getirilmesi için teknolojik yenilenmeler ve çalışanların bilgilendirilmesine yönelik eğitim çalışmaları sürdürülmektedir. Bölgelerin jeolojik koşulları da kazaların hızlı bir şekilde düşüş eğilimi göstermesini geciktiren bir rol oynamaktadır. TTK Genel Müdürlüğünde 1941-2009 tarihleri arasında 390.207 adet kaza meydana gelmiş olup bu kazalar 3.736 ölümlü ve 384.870 yaralanma kazasıdır. Bu bağlamda, TTK Genel Müdürlüğünün rasyonel bir işletme haline getirilmesi, üretim ve verimliliğin artırılması, maliyetlerin düşürülmesi ve ülkemiz taşkömürü kaynaklarının etkin bir şekilde değerlendirilerek ekonomiye kazandırılması amacıyla yeni yapılanmaya gidilmiştir. "Yeniden Yapılanma Programı" kapsamında Kurumun önümüzdeki 30 yıllık bir dönemde istikrarlı bir üretimi gerçekleştirebilmesi için makro seviyede bir amenajman planı yapılmıştır.

10/06/2010 tarihinde kabul edilen ve yasalaşan 5995 sayılı Maden Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun EK-7 nci maddesinde "Maden ruhsat sahiplerinin, ruhsat sahalarının bir kısmında veya tamamında üçüncü kişilerle yapmış oldukları rüdevans sözleşmelerinde bu alanlarda yapılacak madencilik faaliyetlerinden doğacak iş kanunu, iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili idari, mali ve hukuki sorumluluklar rüdevansçıya aittir. Ancak bu durum ruhsat sahibinin Maden Kanunundan doğan sorumluluklarını ortadan kaldırmaz." hükmü getirilmiştir. Bu hükümle maden sahalarında faaliyette bulunan rüdevansçıların iş sağlığı ve güvenliği konularındaki idari, mali ve hukuki sorumlulukları artırılmıştır.

