

T.C.
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/13037

Sayı : B.15.0.SGB.02.610 - 555

12 Nisan 2010

Konu :Yazılı Soru Önergesi

004645

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: TBMM Başkanlığının 15.03.2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-20778 sayılı yazısı.

Kırklareli Milletvekili Sayın Av. Turgut DİBEK'in, tarafıma tevcih ettiği 7/13037 esas nolu yazılı soru önergesi, T.B.M.M. İç Tüzüğü'nün 99 uncu maddesi gereği, Personel Dairesi Başkanlığı ve EÜAŞ Genel Müdürlüğünden alınan yazılı bilgiler doğrultusunda aşağıda cevaplandırılmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.



Taner YILDIZ
Bakan

EKLER :

EK-1 Önerge Cevabı (2 Sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :	Bilgi :
TBMM Bşk.	Başbakanlık

KIRKLARELİ MİLLETVEKİLİ SAYIN TURGUT DİBEK'İN
YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVAPLARI
(7/13037)

Sorular 1, 2, 3, 4:

Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu (YDK), Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın, Elektrik Üretim A.Ş'de (EÜAŞ) "şef ve üst kadro ve pozisyonlara yapılacak atama, görevlendirme, görevden alma ve görev yeri değişikliği gibi işlemleri Bakanlığın iznine bağlayan" bir düzenleme yaptığını tespit ederek bu düzenlemenin "şirketin karar ve yürütme organlarının yetkilerini daralttığını, atama ve özlük haklarıyla ilgili işlemleri de aksattığını" bildirmiştir. YDK'nın 2009 Kasım ayı itibarıyla hazırladığı "EÜAŞ 2008 Yılı Raporunda "İlgili mevzuat gereği, personel atamaları Yönetim Kurulu veya Genel Müdür tarafından yapılmakta iken Bakanlığın 19.12.2005 tarih, 5592 sayılı yazısında "Şef ve şef üstü kadro ve pozisyonlara yapılacak asaleten ve vekâleten atamalar, tedvir ve yürütme gibi görevlendirmeler ile bu görevde" bulunanların görevden alınmaları ve görev yeri değişikliklerinde Bakanlığımızdan izin alınacaktır" denilmek suretiyle, şirketin karar ve yürütme organının görev ve yetkileri daraltılmış, personelin atama ve özlük haklarının verilmesi işlemleri zorlaştırılmıştır" denilmiştir.

2008 Yılı Genel Yatırım ve Finansman Programı'nın yetki devrine ilişkin 5. maddesinde de "İstihdama ilişkin tüm konularda, karar almaya yalnızca teşebbüs yönetim kurulları yetkili olacak ve bu konuda yetki devri yapılmayacaktır. İlgili Bakanlıklar bu konuda kararnemeyi kısıtlayıcı hiçbir işlem tesis etmeyecektir" hükmünün bulunduğu vurgulanan raporda, düzenlemenin bir an önce yürürlükten kaldırılması gerektiği belirtildi. Buna göre,

- EÜAŞ'de şef ve üst kadro ve pozisyonlara yapılacak atama, görevlendirme, görevden alma ve görev yeri değişikliği gibi işlemler neden Bakanlığınızın iznine bağlanmıştır?
- YDK ilgili karar ile, şirketin karar ve yürütme organının görev ve yetkilerinin daraltıldığını, personelin atama ve özlük haklarının verilmesi işlemlerinin zorlaştırıldığını 2009 yılı Kasım ayında bildirmesine rağmen neden konu ile ilgili olarak Bakanlığınızca bugüne kadar bir düzenleme yapılmamıştır?
- YDK'nın 2009 yılında işaret ettiği mevzuata aykırı bu kararın düzeltilmesi için Bakanlığınızca bir çalışma yapılmakta mıdır?
- Bakanlığın ilgili değişikliği, 2008 Yılı Genel Yatırım ve Finansman Programı "Karar almaya yalnızca teşebbüs yönetim kurulları yetkili olacak ve bu konuda yetki devri yapılmayacaktır" hükmüne aykırı değil midir?

Cevaplar 1, 2, 3, 4:

233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin "İlgili Bakanlığın gözetim ve denetimi" başlıklı 40 ıncı maddesinde "İlgili Bakanlık; teşebbüs, müessese ve bağlı ortaklık faaliyetlerinin kanun, tüzük ve yönetmelik hükümlerine uygun olarak yürütülmesini gözetmekle görevlidir." denilmektedir. Ayrıca Bakanlığımızın 3154 sayılı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 2 nci maddesinin (f) bendinde "Bakanlığın bağlı ve ilgili kuruluşlarının işletme ve yatırım programlarını inceleyerek tasvip etmek ve yıllık programlara göre faaliyetlerini takip etmek, değerlendirmek" ve (g) bendinde ise "Bakanlığa bağlı ve Bakanlıkla ilgili kuruluşlarının çalışmalarını ve işlemlerini her bakımdan tetkik, tahkik ve teftişe tabi tutmak, gerekli her türlü emri vermek ve denetlemek" hükmü bulunmaktadır.

Bakanlığımız kuruluşlarında yapılacak atama işlemlerinde doğrudan Yönetim Kurulları yetkili olup 19.12.2005 tarihli ve 5592 sayılı Bakanlığımız genelgesi ile; yasal zorunluluk nedeniyle yapılacak atamalar ve mükteseben yapılacak atamalar dışındaki atamaların, Bakanlığımız bilgisi dahilinde kurumun ihtiyacı, ataması gerçekleştirilecek personelin öğrenim durumu, geçmiş hizmetleri ve nitelikleri ile kurumsal verimliliğe katkısı göz önünde bulundurulması ve açıktan atama yapılacak pozisyonların öncelikle KPSS'den yerleştirme yapılmak suretiyle kurumsal verimliliğin öne çıkarılması amaçlanmıştır.

Söz konusu genelge ile Kurum içi ve kurum dışı personel hareketlerinde, kuruluş taleplerine binaen sadece izin verilmiş olup personel hakkında yapılacak işlemleri yapıp yapmama yetkisi tamamen kuruluş yönetim kurulunda bulunmaktadır. Diğer taraftan YDK raporundan hareketle soru önergesinde geçen, "İstihdama ilişkin yetkinin yönetim kurullarında olduğu ve bu yetkinin devredilemeyeceği yönündeki mevzuata aykırılık iddiası ve yorumu, yetki devrinin üst makamlardan alt makamlara yapılabilen bir uygulama olduğu; Kuruluşların bu manada Bakanlıktan izin alınmasının yetki devri olarak yorumlanmasının yanlış olduğu değerlendirilmektedir.

Nitekim, benzer uygulamalar 1999/9, 2002/13, 2003/42 sayılı Başbakanlık genelgeleriyle Başbakanlık tarafında da yapılarak, zorunlu ve mükteseben yapılacak atamalar dışındaki atama işlemlerinde 2003 yılı sonuna kadar Başbakanlıktan izin alınması cihetine gidilmiştir.

Diğer taraftan, 15.03.1999 tarihli ve 99/12647 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan "Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik" uyarınca, EÜAŞ Genel Müdürlüğü de kendi "Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği"ni çıkarmış olup asaleten atamalarda bu yönetmelik hükümleri uygulanmaktadır. Ayrıca, 19.12.2005 tarihli ve 5592 sayılı genelge, 14.01.2010 tarihli ve 338 sayılı Bakanlığımız genelgesi ile yürürlükten kaldırılmıştır.

Soru 5:

Bakanlığın 19.12.2005 tarih, 5592 sayılı yazısından sonra kaç kişi şef ve üst kadro pozisyonlara atanmıştır? Kaç personele Bakanlık tarafından görevlendirme, görevden alma ve görev yeri değişikliği uygulanmıştır?

Cevap 5:

19.12.2005 tarihli ve 5592 sayılı genelge sonrası EÜAŞ Genel Müdürlüğünde; (185) personel şef ve üst kadro pozisyonlara atanmış, (162) personel Bakanlık tarafından görevlendirilmiş, (57) personel görevden alınmış ve (187) personele görev yeri değişikliği uygulanmıştır.