

7/13954



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı



Sayı: B.13.2.SGK.0.65.03.01/ 01-01-15-3

7752331

Konu: İzmir Milletvekili Mehmet Ali SUSAM'a ait
(7/13954) Esas No'lu Yazılı Soru Önergesi

17 Mayıs 2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 29/04/2010 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-22292 sayılı yazınız.

İzmir Milletvekili Mehmet Ali SUSAM'a ait 7/13954 Esas No'lu yazılı soru önergesi, Bakanlığımız ilgili birimlerince incelenmiş olup konuya ilişkin cevabi bilgi ve değerlendirmeler ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Ömer DİNÇER
Bakan

EK:

Yazı (4 sayfa)

**İZMİR MİLLETVEKİLİ SAYIN MEHMET ALİ SUSAM'A AİT
7/13954 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

1) 4447 sayılı Kanunun 29 uncu maddesiyle değiştirilen 1479 sayılı Kanunun 36 ncı maddesinin son fıkrasında; "Bu Kanuna göre bağlanan yaşlılık, malullük ve ölüm aylıkları her ay bir önceki aya göre Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan en son temel yıllık kentsel yerler tüketici fiyatları indeksindeki değişim oranı kadar arttırılır."

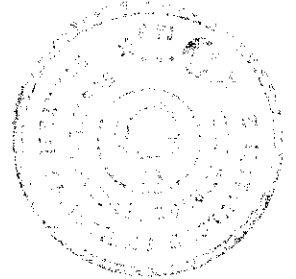
Yine 4447 sayılı Kanunun 31 inci maddesiyle değiştirilen 1479 sayılı Kanunun prim ve aylıklara esas olan gelir basamaklarının belirlenmesine ilişkin 50 nci maddesinde; "Bu Kanuna göre sigortalıların ödeyecekleri primler ve bağlanacak aylıkların hesabında 24 basamaklı gelir tablosu uygulanır. Tabloda yer alan gelir basamakları her yıl Nisan ayında ilk olarak bir önceki yılın Aralık ayı ile, ondan önceki yılın Aralık ayına göre Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan en son temel yıllık kentsel yerler tüketici fiyatları indeksindeki değişim oranı (TÜFE) kadar, ikinci olarak bir önceki yılın gayri safi yurt içi hasıla sabit fiyatlarla gelişme hızları (GH) kadar arttırılarak belirlenir." hükümleri bulunmaktadır

Dolayısıyla gelir tablolarının oluşturulmasında bir önceki yılın TÜFE*GH miktarının esas alınması öngörülmüştür.

Buna göre, 31/12/1999 tarihi ve daha öncesinde bağlanan emekli aylıklarının her ay bir önceki yılın TÜFE'si kadar arttırılması uygulamasına ve 01/01/2000 tarihinden sonra bağlanacak yeni aylıkların ve sigortalıların ödemesi gereken aylık primlerin hesaplanmasında esas alınacak gelir tablosunun bir önceki yılın TÜFE*GH oranına göre arttırılarak belirlenmesine 01/01/2000 tarihinden itibaren başlanmıştır.

Ancak, oluşturulan gelir tabloları, hem sigortalılar tarafından ödenecek prim miktarını belirlemek için hem de aylık bağlamalarında kullanıldığından ve 2000'li yılların başında TÜFE' nin yüksek olması nedeniyle ticari faaliyet yürüten 1479 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalıların ağır bir prim yükü ile karşı karşıya kalmaları söz konusu olmuştur. Prim miktarında meydana gelecek aşırı artış nedeniyle sigortalıların mağdur edilmemeleri için, 1479 sayılı Kanunun 50 nci maddesindeki kuralın dışına çıkılarak sigortalıların ödeyecekleri primlerin ve bağlanacak aylıklarının hesabında esas alınan gelir tablolarındaki artış konusunda düzenlemeler yapma yetkisi Bakanlar Kuruluna verilmiştir.

İlk olarak, 4447 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile 1479 sayılı Kanuna eklenen geçici 12 nci maddenin birinci fıkrasında; "Bu Kanunun yürürlük tarihinden sonra primlerin ve aylıkların hesaplanmasına esas gelir tablosunun 50 nci maddeye göre belirlenmesine kadar Kanunun yayımı tarihinden önceki hükümlere göre belirlenecek olan 24 basamaklı gösterge tablosunun uygulanmasına devam edilir." hükmü yer almaktadır. 4571 sayılı Kanunun 2 nci maddesiyle Geçici 12 nci maddenin değiştirilen ikinci fıkrasında ise; "Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra 50 nci maddeye göre belirlenmesi gereken gelir basamaklarının hesaplanmasında yukarıdaki fıkra gereğince uygulanan gelir basamakları 01/04/2000 ile 31/03/2001 arasında geçerli olmak üzere % 25 arttırılarak uygulanır. Ancak, Bakanlar Kurulu bu artışı 01/04/2001 ile 31/03/2002 dönemi için hedeflenen enflasyonu dikkate alarak yeniden belirlemeye yetkilidir." hükmü yer aldığından 01/04/2000 tarihinde 31/03/2000 tarihinde yürürlükte bulunan gelir tablosuna göre % 25 oranı kadar arttırılarak yeni bir gelir tablosu oluşturulmuştur. Daha sonra 20/04/2001 tarihli ve 2001/2343 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı Eki Kararname ile 01/04/2001-31/03/2002 tarihlerinde kullanılacak gelir tablosu oluşturulmuştur.



4747 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile 1479 sayılı Kanuna eklenen geçici 17 nci maddede de; "Bu Kanunun 50 nci maddesine göre belirlenmesi gereken, 01/04/2002 ile 31/03/2003 tarihleri arasında sigortalıların ödeyecekleri primler ve bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamaklarını ve buna ilişkin usul ve esasları belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkilidir." hükmü yer almaktadır. Bu hüküm gereğince verilen yetki çerçevesinde 01/04/2002 tarihli ve 2002/3930 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı hazırlanarak uygulamaya konulmuştur. Şayet 1479 sayılı Kanunun 50 nci maddesine göre gelir tablosu oluşturulsa idi, 2001 yılına ait TÜFE %68,5, Gelişme Hızı (GH) %-7,4 (negatif çıktığı için alınmaz) olduğundan sigortalıların ödeyecekleri primler bir önceki gelir tablosuna göre 01/04/2002 tarihinden geçerli olmak üzere % 68,5 artırılabilecek ve bu da sigortalıları mağdur edecekti. Oysa 2002/3930 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına göre artış, 01/04/2002-30/06/2002 döneminde %32,32, 01/07/2002- 31/03/2003 döneminde %17,89 olmak üzere ikiye bölünmüş (kümülatif olarak %56) ve sigortalılar yönünden bir kolaylık sağlanmıştır.

Yine 2003 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunun 51 inci maddesinde, 01/04/2003-31/03/2004 döneminde sigortalıların ödeyecekleri primler ve bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir tablolarını belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkili kılınmış ve buna istinaden çıkarılan 09/04/2003 tarihli ve 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile oluşturulan gelir tabloları esas alınmıştır. Şayet 1479 sayılı Kanunun 50 nci maddesine göre gelir tablosu oluşturulsa idi, 2002 yılına ait TÜFE %29,7, Gelişme Hızı (GH) %7,8 olduğundan sigortalıların ödeyecekleri primler bir önceki gelir tablosuna göre tek seferde %39,8 (1,297*1,078) artırılabilecek iken, 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına göre bir önceki gelir tablosuna göre artış, 01/04/2003-30/06/2003 döneminde %20, 01/07/2003-31/03/2004 döneminde %16,5 olmak üzere kümülatif olarak (1,20*1,165) yine %39,8 olarak gerçekleşmiş, ancak artış ikiye bölünmüştür. Dolayısıyla Bakanlar Kurulu yetkisi kullanılırken 1479 sayılı Kanunun 50 nci maddesinde belirlenen sınırlar esas alınarak sigortalılar lehine gelir tablosu oluşturulmuştur.

Bakanlar Kurulu Kararları ile belirlenen gelir tabloları, ekonomik istikrarın sağlanması ve sigortalıların ödeyecekleri prim yükünün azaltılması amacına yönelik olup, yapılan düzenlemeler, sosyal güvenlik hakkını ortadan kaldıran yada kullanılamaz hale getiren nitelikte de taşımamaktadır. Düzenlemeler, Anayasa'da belirtilen ilkelere ve sosyal sigorta gereklerine uygun olarak adil ölçüler içinde yapılmıştır.

2) Ödenecek primler ve bağlanacak aylıklar için ortak tablo en son 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına göre belirlenen gelir tablosu olup, 01/01/2004 tarihinden itibaren oluşturulan gelir tabloları sadece ödenecek primler için kullanılmıştır. 2003 yılından sonra bağlanan bütün aylıklarda 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına göre oluşturulan gelir tablosu kullanılmıştır.

3 ve 4) Bakanlar Kurulu Kararında da yetki tamamen ekonomik istikrarın sağlanması ve sigortalıların ödeyecekleri prim yükünün azaltılması amacına yönelik olarak kullanılmış ve hiçbir şekilde 1479 sayılı Kanunun 50 nci maddesinde belirtilen oranın üzerine çıkılmamıştır.

Dolayısıyla sigortalılarımıza bağlanan aylıklarda herhangi bir yanlışlık söz konusu olmayıp herhangi bir düzenleme yapılarak eksik ödenen maaşların Kanuni faizi ile birlikte ödenmesi de söz konusu değildir.

5) Sigortalıların aylık başlangıç tarihlerinde yürürlükte bulunan gelir tablosu dikkate alınarak bağlanan yaşlılık aylıklarında herhangi bir yanlışlık bulunmadığından sigortalılarımızın aylıklarının düzeltilmesi için herhangi bir başvuru yapmasına da gerek bulunmamaktadır.

6) Sigortalılarımıza bağlanan aylıklarda herhangi bir yanlışlık söz konusu olmayıp eksik ödendiği belirtilen maaşlarla ilgili herhangi bir düzenleme yapılması da söz konusu değildir.

7, 8 ve 9) Yukarıda açıklandığı şekilde yapılan işlemlerde herhangi bir eksiklik ve hata bulunmamaktadır.

