

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Soru Önergeleri Birimi

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Soru Önergeleri Birimi Evrak

17 Ağustos 2010 10:17:35 /3055



7/14833

Sayı : B.10.0.SOB.00.00.00.0/
Konu : Yazılı Soru Önergesi Cevabı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 31/05/2010 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-23404 sayılı yazınız.

Kütahya Milletvekili Alim IŞIK tarafından verilen “Hizmet alımlarında çalıştırılan kişilerin sorunlarına” ilişkin 7/14833 sayılı yazılı soru önergesinin cevabı ekte sunulmaktadır.
Arz ederim.

Prof. Dr. Recep AKDAĞ
Sağlık Bakanı

EKLER :

1-Önerge cevabı (3 Sayfa)

Kütahya Milletvekili Sayın Alim IŞIK tarafından verilen “Hizmet alımlarında çalıştırılan kişilerin sorunlarına” ilişkin 7/14833 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabıdır:

SORULAR:

Bakanlığınızın 12.05.2009 tarih ve 2009/32 sayılı genelgesiyle uygulamaya konulan, hizmet alımlarında çalıştırılacak işçi sayısının tespiti ve öngörülen ücretlere ilişkin esasların, AKP hükümetleri döneminde taşeron firmalar aracılığı ile emeğin sömürülmesinin önemli bir göstergesi olduğu iddia edilmektedir. Diğer yandan, halen sürdürülen ağır şartlarda çalışma ve düşük ücret uygulamasının giderek daha da kötüleşmesi kamuoyunda önemli endişelere yol açmaktadır.

Bu konuyla ilgili olarak;

SORU 1- Anılan geneldeki “Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımları Ücret Tablosunda” yer alan göstergelerin neredeyse tamamının asgari ücret civarında ya da asgari ücretin de altında belirlenmesinin gerekçeleri nelerdir?

CEVAP 1- Böyle bir iddia doğru değildir. Genelgemiz incelendiğinde görüleceği üzere “Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımları Ücret Tablosu”nda yer alan göstergeler asgari ücret veya asgari ücretin üzerindedir. Hizmet alımının konusuna göre çalıştırılan kişilerin bitirmiş olduğu okul, almış olduğu sertifikalar kısacası çalışan kişilerin niteliği dikkate alınarak brüt asgari ücretin üzerinde bir ödeme yapılması imkânı getirilmiştir. Ayrıca bu kişilerin yemek, yol ve giyim giderleri de Bakanlığınıza bağlı kurumlarca ayni veya nakdi olarak karşılanmaktadır.

SORU 2- Birçok hizmette üniversite mezunlarının asgari ücretin de altında bir ücretle çalıştırılmasını nasıl değerlendirebilirsiniz?

CEVAP 2- Bakanlığınıza bağlı sağlık kurum ve kuruluşlarında asgari ücretin altında ücretle çalıştırılan bir üniversite mezunu olmadığı gibi, üniversite mezunlarına, hizmet alımının konusuna göre, brüt asgari ücretin % 235 fazlasına varan oranlarda ücret öngörülmektedir.

SORU 3- Söz konusu düşük ücretle personel istihdamı uygulaması, “AKP’nin kula kul yaratma politikası” olarak değerlendirilen iddiaları doğrulamakta mıdır?

CEVAP 3- Sözü edilen iddiaların aksine izlediğimiz politikalarla önemli bir istihdam sağlanmıştır. 1988 yılından itibaren uygulanmakta olan hizmet alımları kapsamında çalıştırılmak suretiyle istihdam edilen işçilere düşük ücret ödenmesi söz konusu değildir. Bilâkis, bu kişilere hizmetin konusu ve kişinin niteliğine göre, yürürlükte bulunan asgari ücretin üzerinde bir ödeme yapılmaktadır. Ayrıca bu kişilerin yemek, yol ve giyim giderleri de Bakanlığınıza bağlı kurumlarca ayni veya nakdi olarak karşılanmaktadır.

SORU 4- Uygulamanın birer yıllık sürelerle yenilenmesinin sebepleri nelerdir?

CEVAP 4- Kamu İhale Mevzuatınca ihaleler genelde yıllık yapıldığından, uygulama birer yıllık sürelerle yenilenmektedir.

SORU 5- Bakanlığınızın bütçeden aldığı payı daha verimli kullanabilmesi gerekçesiyle uygulamaya koyulduğu ileri sürülen “taşeron firmalardan hizmet alınması yönteminin” yasal dayanağı nedir?

CEVAP 5- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36'ncı maddesine 1988 yılında eklenen hükümle Yardımcı Hizmetler Sınıfı personel tarafından yerine getirilmesi gereken hizmetlerden; hizmet yerlerinin ve tedavi kurumlarının temizlenmesi, tesisatın bakım ve işletilmesi ve benzeri nitelikteki hizmetlerin üçüncü şahıslara ihale yoluyla gördürülmesi mümkün hale gelmiştir. 1988 yılından itibaren tüm kamu kurum ve kuruluşları gibi Bakanlığımıza bağlı kurumlar da yürürlükteki ihale mevzuatı hükümleri çerçevesinde hizmet alımları yapmaktadırlar.

SORU 6- Bu uygulamanın piyasadaki kayıt dışılığı tetiklediği iddiaları doğru mudur?

CEVAP 6- Hizmet alımlarının piyasadaki kayıt dışılığı tetiklediği iddiaları doğru değildir. Aksine, hizmet alımları kapsamında işe başlayan yüklenici firmaların Sosyal Güvenlik İl Müdürlüklerine işyeri kayıt tescillerini yaptırmalarının idarelerce takip edilmesi, idarelerce, yüklenici firmaya hak ediş ödemelerinden önce işçi ücretlerinin işçiler adına açılacak banka hesaplarına yatırıldığına dair belgeler ile sigorta primleri ve vergilerin yatırıldığına dair belgelerin istenmesi, bu belgelerin ilgili yerlerden teyit edilmesi kayıt dışılığın önüne geçmektedir.

SORU 7- Bakanlığınız bünyesinde hangi tür hizmetler taşeron firmalardan sağlanmaktadır?

CEVAP 7- Mevzuatın izin verdiği hizmetlerden ağırlıklı olarak; koruma ve güvenlik, yemek pişirme ve dağıtım, temizlik, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler, bakım ve onarım gibi hizmetler hizmet sunucularından hizmet alımı yoluyla tedarik edilmektedir.

SORU 8- Taşeron firmalardan alınan hizmetlerde kaç kişi istihdam edilmektedir?

CEVAP 8- Bakanlığımıza bağlı kurumlar tarafından 4734 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde yapılan hizmet alım ihaleleri kapsamında 116.070 kişi çalıştırılmaktadır.

SORU 9- Bu yolla istihdam edilenlerin kaç sigortasız olarak çalıştırılmaktadır?

CEVAP 9- Bakanlığımıza bağlı kurumlarca hizmet sunucularından ihale yoluyla alınan hizmetler kapsamında sigortasız işçi çalıştırılmamaktadır. Bu husus özellikle yükleniciye yapılan hak ediş ödemelerinde idarelerce kontrol edilmekte, aksi bir durumda sigorta primleri yüklenicinin hak edişinden kesilmektedir.

SORU 10- Bakanlığınızın hizmet alımı yaptığı taşeron firmaların, vadesi geçmiş vergi ve sosyal güvenlik primi borçlarının toplamı ne kadardır?

CEVAP 10- İdarelerin yükleniciye yapacağı her türlü hak ediş ödemelerinden önce yüklenicinin ve varsa alt yüklenicilerin kuruma idari para cezası, prim ve prime ilişkin gecikme cezası, gecikme zammı ve diğer ferilerden oluşan borçlarının bulunup bulunmadığı sorgulanmakta, borcu varsa idare tarafından yükleniciye hak ediş ödenmemektedir.

SORU 11- Söz konusu firmalardan alınan hizmetlere ilişkin denetimler nasıl yapılmaktadır?

CEVAP 11- İhale yoluyla hizmet sunucularından sağlanan hizmetlerin denetimleri ihale mevzuatı gereğince idarenin yetkili makamı tarafından oluşturulan Muayene ve Kabul Komisyonları ve Kontrol Teşkilatları marifetiyle yapılmaktadır.

SORU 12- Halen Bakanlığınız tarafından taşeron firmalar aleyhine ya da firmaların Bakanlığınız aleyhine açtığı dava sayısı nedir?

CEVAP 12- Güvenlik, temizlik, yemek ve bilgi işlem alanlarındaki hizmet alımlarına ilişkin olarak, 2003 yılından 2010 yılı Haziran ayına kadar, Bakanlığımız aleyhine toplam 569 dava açılmıştır. Muhtelif firma ve şirketler aleyhine Bakanlığımız tarafından açılan adli dava sayısı ise 232'dir.

SORU 13- Bakanlığınızın, söz konusu genelge nedeniyle mağdur olan vatandaşlarımızın mağduriyetinin giderilmesine ve genelgenin iptaline yönelik bir çalışması var mıdır? Varsa çalışma ne aşamadadır?

CEVAP 13- Bakanlığımız tarafından yürürlüğe konulan genelgeler incelendiğinde görüleceği üzere, kurumlarımızda hizmet alımları kapsamında çalışan işçilerin ilgili mevzuattan doğan haklarının korunması, yüklenicilerin ihale sözleşmesinden ve ilgili mevzuattan doğan tüm yükümlülüklerini yerine getirmeleri yönünde kurumlarımızın gerekli takipleri titizlikle yapmaları talimatı verilmiştir. Ayrıca hizmet alımının konusuna göre nitelikli kişilere brüt asgari ücretin üzerinde bir ödeme yapılması sağlanmıştır.

Hizmet alımlarında çalışan/çalıştırılacak olan personelin haklarını korumak ve güvence altına almak amacıyla yayımlanan bu genelgelerin iptali söz konusu değildir.

Konuya gösterilen ilgiye teşekkür ederim.