

7/13026



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Türkiye İş Kurumu İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı



Sayı : B.13.1.TİK.0.073.00.08-610/ 103999

30/03/2010

Konu : Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Muş Milletvekili Sayın M.Nuri YAMAN'a ait 7/13026 Esas Nolu yazılı soru önergesi incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabî bilgi ve değerlendirmeler ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinize arz ederim.


Ömer DİNÇER
Bakan

Ek:

Yazı ve ekleri (5 Sayfa)

**MUŞ MİLLETVEKİLİ SAYIN M.NURİ YAMAN'A AİT
7/13026 ESAS NOLU YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLAR**

28.02.2010 tarihi itibarıyla İşsizlik Sigortası Fonu hesaplarında toplam 42.978.155.195,36.- TL kaynak birikmiştir.

4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun, 53 üncü maddesine göre İşsizlik Sigortası Fonunun giderleri;

- a) İşsizlik ödeneği ödemeleri,
 - b) Sağlık primlerinin ödenmesi,
 - c) İş bulma, danışmanlık hizmetleri, mesleki eğitim, işgücü uyum ve toplum yararına çalışma hizmetleri ile işgücü piyasası araştırma ve planlama çalışmalarına ait giderler,
 - d) İşsizlik sigortası hizmetlerinin yerine getirilebilmesi için İŞKUR tarafından yapılan giderler,
 - e) Kısa Çalışma Ödeneği Giderleri,
 - f) Ücret Garanti Fonuna ayrılan pay,
 - g) Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlara ayrılan miktar,
 - h) 18 yaşından büyük ve 29 yaşından küçük olanlar ile yaş şartı aranmaksızın 18 yaşından büyük kadınların ek istihdamı ile ilgili olarak yapılan giderleri,
 - i) 2009 yılı Nisan ve Ekim ayı çalışan sayısına ilave olarak işe alınanların sigorta primi işveren hissesinin ödenmesi,
 - j) İşsizlik ödeneği alanlardan işe girenlerin kalan işsizlik ödeneği süresince sigorta primlerinin ödenmesi,
 - k) Kısa çalışma başvurularında talebin uygunluğunun tespiti için Bakanlık tarafından yapılan giderler,
- kalemlerinden oluşmaktadır.

İşsizlik Sigortası Fonu'nun yıllar itibarıyla gelir-gider dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

İşsizlik Sigortası Fonu'nun Yıllar İtibariyle Gelir-Gider Dağılımı (Milyon TL)

GELİRLER	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
İşsizlik Sigortası Primleri (İşçi ve İşveren Payı)	238,57	784,47	756,69	1.035,28	1.348,23	1.504,99	1.987,76	2.413,25	3.089,92	3.015,81
Devlet Payı	95,41	313,79	240,95	365,86	449,63	501,75	659,40	807,54	1.022,17	1.018,58
İdari Para Cezaları	0,00	0,00	0,73	2,34	3,89	5,26	0,91	0,59	1,35	0,55
Gecikme Zammı	0,00	0,27	8,45	36,95	31,97	39,59	44,40	62,38	77,15	54,49
Diğer Gelirler	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,19	0,00
İade Giriş	0,00	0,00	0,17	0,78	2,41	2,97	8,83	31,91	29,47	44,77
FAİZ GELİRİ	28,47	704,67	1.787,13	2.733,46	2.805,81	2.983,79	3.392,37	4.118,32	5.467,25	5.450,07
TOPLAM GELİR	362,45	1.803,20	2.794,11	4.174,66	4.641,95	5.038,36	6.093,66	7.434,00	9.687,50	9.584,26
GİDERLER										
Diğer Giderler	0,00	1,51	0,16	0,14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,80	1,81
GAP Giderleri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.300,00	4.140,94
İşsizlik Ödeneği	0,00	0,00	47,10	125,79	199,67	269,42	316,15	353,17	518,89	1.118,39
Kurs Giderleri	0,00	0,00	0,09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14,12	221,60
Kısa Çalışma Ödeneği	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,08	0,02	0,06	163,12
Ücret Garanti Fonu Ödemesi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,50	1,71	3,60	1,07	22,35
GSS+HASTALIK ANALIK	0,00	0,00	7,46	24,04	37,83	45,57	58,77	63,17	86,20	276,61
KURUM GİDERLERİ	0,00	0,40	2,12	3,24	5,81	9,90	8,25	16,26	18,84	24,75
İADE ÇIKIŞ	0,00	0,00	0,39	0,01	0,32	0,05	2,83	0,15	0,20	0,41
TOPLAM GİDER	0,00	1,90	57,32	153,23	243,62	328,45	387,80	436,38	1.940,19	5.969,98
FON VARLIĞI (NET)	362,45	2.163,75	4.900,54	8.921,97	13.320,30	18.030,21	23.736,08	30.733,69	38.481,00	42.095,28

Muş İli özelinde yıllar itibariyle işsizlik ödeneğinden yararlanmak için başvuran ve ödenek almayı hak eden kişi sayısı ile bu kişilere yapılan ödeme miktarları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Muş İli Yıllar İtibariyle İşsizlik Ödeneği Verileri

Yıllar	İşsizlik Ödeneği Başvuru Sayısı	İşsizlik Ödeneği Hakeden Sayısı	Ödeme Miktarı (TL)
2002	78	76	15.268,28
2003	94	85	114.487,15
2004	43	40	66.606,80
2005	42	37	38.530,13
2006	67	62	85.513,39
2007	145	127	162.766,96
2008	206	140	230.559,34
2009	325	272	390.762,91
2010(*)	96	74	105.801,52
Toplam	1.096	913	1.210.296,48

(*) 28 Şubat 2010 itibariyle

28.02.2010 tarihi itibariyle, İldeki toplam ödeme miktarı, işsizlik sigortası fonunun %0,0028'lik kısmına tekabül etmektedir.

Aşağıdaki tabloda Muş ilinde 2009 ve 2010 yıllarında İŞKUR İl Müdürlüğü tarafından açılan işgücü yetiştirme kursları ve bu kurslara katılan kursiyerlerin kadın-erkek dağılımı gösterilmiştir.

Muş İlinde 01.01.2009-31.12.2009 Tarihleri Arasında Açılan İşgücü Yetiştirme Faaliyetleri

Kurs Türü	Kurs Sayısı	Erkek	Kadın	Toplam
İşgücü Yetiştirme Kursları / İstihdam Garantili	5	80	160	240
Özürlülere Yönelik Kurslar	1	11	1	12
Hükümlülere Yönelik Kurslar	7	140	0	140
İşgücü Yetiştirme Kursları/Genel	47	962	976	1938
İşgücü Yetiştirme Kursları/ Kendi İşini Kur. Yönelik	10	179	41	220
İşgücü Yetiştirme Kursları/TYÇP	6	169	8	177
Toplam	76	1.541	1.186	2.727

**Muş İlinde 01.03.2010-24.03.2010 Tarihleri Arasında Açılan
İşgücü Yetiştirme Faaliyetleri**

Kurs Türü	Kurs Sayısı	Erkek	Kadın	Toplam
Eski Hükümlülere Yönelik Kurslar	1	20	0	20
İşgücü Yetiştirme Kursları/Genel	21	950	105	1.055
İşgücü Yetiştirme Kursları/TYÇP	6	352	27	379
Toplam	28	1.322	132	1.454

Yukarıda bahsi geçen işgücü yetiştirme faaliyetlerinin gerçekleştirilebilmesi amacıyla işsizlik sigortası fonundan Muş İline 2009 yılı için 4.011.367._TL., 2010 yılı için de 4.469.019._ TL. kaynak tahsis edilmiştir.

Öte yandan kamuoyunda 'İstihdam Paketleri' olarak da bilinen 5763 ve 5838 sayılı kanunlar ile 4 Haziran 2009 tarihinde açıklanan 5921 sayılı kanun ile istihdamın artırılması yönünde önemli iyileştirme ve getiriler sağlanmış; işsizlikle mücadelenin iktisadi, hukuki ve idari zemini sağlamlaştırılmıştır. İşsizlik sigortası fonu ile ilgili yasal çerçeveyi de doğrudan ilgilendiren bu kanunlarla 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununda aşağıda bahsi geçen düzenlemeler yoluna gidilmiştir.

1- 5763 sayılı "İş Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun"la aşağıdaki düzenlemeler yapılmıştır.

- İşsizlik sigortasının kapsamı genişletilmiştir. "Kısa çalışma ve kısa çalışma ödeneği" ve "İşveren ödeme aczine düşmesi"ne ilişkin hükümler 4857 sayılı İş Kanununda yer alırken bu düzenlemeler 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu bünyesine alınmıştır. Böylelikle Deniz İş Kanunu, Basın İş kanunu gibi farklı kanunlara tabi olarak çalışanların Kısa Çalışma Ödeneği ve Ücret Garanti Fonundan yararlanmalarının önündeki yasal engel kaldırılmıştır.

- İşsizlik ödeneği miktarı asgari ücretin brüt tutarının yüzde seksenini geçemeyecek şekilde sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde kırkı olarak belirlenmiştir. Böylece ödenek miktarında yaklaşık % 12 oranında kalıcı bir iyileştirme sağlanmıştır.

- Kuruma kayıtlı diğer işsizlere verilecek olan iş bulma, danışmanlık hizmetleri, mesleki eğitim, işgücü uyum ve toplum yararına çalışma hizmetleri ile işgücü piyasası araştırma ve planlama çalışmalarının giderlerinin İşsizlik Sigortası Fonundan karşılanması mümkün hale gelmiştir. Yapılan düzenleme ile Fona bir önceki yıl içinde aktarılan devlet payının %30'u bu kapsamda kalıcı olarak kullanılabilir hale gelmiştir. Bakanlar Kurulu kararıyla bu oran 2009 ve 2010 yıllarında % 50'ye çıkarılmıştır.

- 18 yaşından büyük ve 29 yaşından küçük olanlar ile yaş şartı aranmaksızın 18 yaşından büyük kadınların, bu maddenin yürürlük tarihinden önceki altı aya veya 2008 yılı Aralık ve 2009 yılı Ocak aylarına ilişkin Sosyal Güvenlik Kurumuna verilen prim ve hizmet belgelerinde kayıtlı sigortalılar dışında olması şartıyla, bu maddenin yürürlük tarihinden önceki bir yıllık dönemde işyerine ait prim ve hizmet belgelerinde bildirilen ortalama sigortalı sayısına ilave olarak bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren iki yıl içinde işe alınan ve fiilen çalıştırılanlar için, prime esas kazanç alt sınırı üzerinden hesaplanan sigorta primine ait işveren hisselerinin; birinci yıl için yüzde yüzü, ikinci yıl için yüzde sekseni, üçüncü yıl için yüzde altmışı, dördüncü yıl için yüzde kırkı, beşinci yıl için yüzde yirmisi, İşsizlik Sigortası Fonundan karşılanması yönünde düzenleme yapılmıştır.

2- 5763 sayılı "İş Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun" ve 5921 sayılı "İşsizlik Sigortası Kanunu ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık

Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile aşağıdaki düzenlemeler yapılmıştır.

- Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlara öncelik vermek, ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik yatırımlarda kullanılmak üzere, 2008 yılında, Fonun mevcut nema gelirlerinden 1 milyar 300 milyon TL Fon tarafından 2008 Haziran ayında Hazineye aktarılmıştır. Ayrıca İşsizlik Sigortası Fonunun nema gelirlerinden 2009 ve 2010 yıllarında dörtte üçünün, 2011-2012 yıllarında dörtte birinin Yüksek Planlama Kurulu kararına istinaden Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlar öncelikli olmak üzere ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik altyapı yatırımlarında kullanmak üzere ilgili idare bütçelerine ödenek kaydetmesi hususunda Maliye Bakanının yetkili kılınması hüküm altına alınmıştır.

3- 5838 sayılı “Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” ve 5951 sayılı “Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile aşağıdaki düzenlemeler yapılmıştır.

- 2008, 2009 ve 2010 yıllarında kısa çalışma için yapılan başvurulara münhasır olmak üzere, kısa çalışma için öngörülen azami üç aylık sürenin altı ay olarak uygulanacağı, kısa çalışma ödeneği miktarının % 50 oranında artırılarak ödeneceği ve kısa çalışma ödeneği olarak yapılan ödemelerin başlangıçta belirlenen işsizlik ödeneği süresinden düşülmeyeceği hüküm altına alınmıştır. Ayrıca kısa çalışma ödeneği Bakanlar Kurulu Kararıyla altı ay daha uzatılmıştır.

4- 5921 sayılı “İşsizlik Sigortası Kanunu ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile aşağıdaki düzenlemeler yapılmıştır.

- İşsizlik ödeneği alanların işe alınması kaydıyla prime esas kazanç alt sınırı üzerinden hesaplanan kısa vadeli sigorta primi tutarının yüzde biri olmak üzere işçi ve işveren payı sigorta primleri ile genel sağlık sigortası primi, kalan işsizlik ödeneği süresince İşsizlik Sigortası Fonundan karşılanacaktır.

5- 5921 sayılı “İşsizlik Sigortası Kanunu ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ve 5951 sayılı “Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile aşağıdaki düzenlemeler yapılmıştır.

- Kanunda belirtilen usuller çerçevesinde 2009 yılı Nisan ve Ekim ayı sigortalı sayısına ilave olarak 31/12/2010 tarihine kadar işe alınan ve fiilen çalıştırılanlar için; prime esas kazanç alt sınırı üzerinden hesaplanan sigorta primlerinin işveren hisselerine ait tutarın, altı ay boyunca İşsizlik Sigortası Fonundan karşılanması öngörülmüştür. Ayrıca primlerin Fondan karşılanma süresini altı aya kadar daha uzatmaya Bakanlar Kurulu yetkili kılınmıştır.