

GK 40
7/10192

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Gelir İdaresi Başkanlığı

SAYI : B.07.1.GİB.0.03.82/8211-924
KONU :

18.01.2010*004352

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığının 04.11.2009 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-16400 sayılı yazısı.

Adana Milletvekili Sayın Yılmaz TANKUT'un tarafıma tevcih ettiği 7/10192 esas no.lu yazılı soru önergesinde, Gelir İdaresi Başkanlığında yapılan bazı atamalar ile gelir uzmanlığı kadroları için açılan sınavda başarılı oldukları halde ataması yapılmayan memurlar tarafından idare aleyhine açılan dava sayısı ile yapılan işlemlerin hukuki dayanakları sorulmakta olup, bu hususlara ilişkin cevabımız aşağıda açıklanmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 72'nci maddesi, memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atama yapılabilmesi için hangi kademelerde ne kadar hizmet edilmesi gerektiği, yer değiştirme ile ilgili atama esaslarının ise Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikle belirleneceği ve kurumların atamaya tabi olacak personeli için bu yönetmelik esaslarına göre Devlet Personel Başkanlığının görüşünü almak suretiyle bir personel ve atama planı hazırlayacakları hükme bağlamıştır.

Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik, 25.06.1983 tarihli ve 18088 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup söz konusu Yönetmelik'in 5'inci maddesinde; "*Zorunlu yer değiştirmeye tabi personel ve en az iki yıl olmak üzere hizmet bölgelerindeki zorunlu çalışma süreleri, bölgelerin özellikleri, teşkilat yapısı, hizmetin ülkenin her yerine etkin olarak götürülebilmesi ve diğer hizmet gerekleri göz önünde bulundurulmak suretiyle kamu kurum ve kuruluşlarınca tespit edilir.*" 28'inci maddesinde de kurumların özel yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş almak sureti ile çıkaracakları hükümleri yer almaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 72'nci maddesi ve 25.06.1983 tarihli ve 18088 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'e istinaden Gelir İdaresi Başkanlığı Personelinin Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik, 21.05.2008 tarihli ve 26882 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

16.05.2005 tarihli ve 25817 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 5345 sayılı Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un Geçici 4'üncü maddesinde; "*Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar, aynı konuları düzenleyen tüzük ve yönetmeliklerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.*" hükmü yer almaktadır.

Söz konusu hükümler uyarınca Gelir İdaresi Başkanlığı Personelinin Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'in yürürlüğe girdiği tarihe kadar, 2006 ve 2007 yıllarındaki atamalarda 22.09.2000 tarihli ve 24178 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Maliye Bakanlığı Personelinin Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri doğrultusunda işlem tesis edilmiştir. 2008 ve 2009 yıllarındaki atama işlemlerinde ise 21.05.2008 tarihli ve 26882 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Gelir İdaresi Başkanlığı Personelinin Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanmıştır.

Bilindiği üzere Gelir İdaresi, 2005 yılında Gelir İdaresi Başkanlığı olarak yeniden yapılmıştır. Bütüncül bir bakış açısıyla gerçekleşen yeniden yapılanma sürecini kapsayan 2005-2008 yılları arasında Başkanlıkça günün ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde ve uluslararası örneklerle uygun bir vergi idaresi kurulmasına yönelik yoğun bir personel eğitimi ve altyapı oluşturulmasına yönelik çalışmalar yapılmıştır. Dolayısıyla, bu yıllarda zorunlu haller dışında personel atama işlemleri yapılmamıştır. Yapılanma çalışmalarda önemli aşamalar kaydedilmesinin ardından, önceki yıllarda gerçekleştirilemeyen yer değiştirme suretiyle atama işlemleri, yeniden yapılanmanın ortaya çıkardığı ihtiyaçları karşılayacak şekilde 2009 yılında gerçekleştirilmiştir.

Öte yandan, 18.10.2007 tarihli Bakanlık Onayı ile yürürlüğe giren "Gelir İdaresi Başkanlığı Merkez Ve Taşra Teşkilatı Personelinin Gelir Uzmanı Olarak Atamalarında Uygulanacak Usul Ve Esaslar"ın 11'inci maddesinin 2'nci fıkrasında yer alan "Sınav kurulunca, adayların yapılan sınav sonucu aldıkları puanlar ile sınava giriş şartlarını haiz olup, önceki sınavda almış oldukları puanların değerlendirmeye alınmasını talep eden adayların puanları bir arada değerlendirilerek, en yüksekten aşağıya doğru sıralanır."düzenlemesi ile "...aynı puana sahip adaylardan sırasıyla son sicil notu yüksek ve hizmet süresi fazla olanlara öncelik tanınır." ibaresinin yürütmesinin durdurulması istemiyle açılan davada; Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu, Yönetmeliğin söz konusu hükümlerine göre yapılan işlemler için yürütmenin durdurulmasına karar vermiş bulunmaktadır. Yargı kararlarının uygulanmasını teminen toplam 730 kişinin ataması yapılmış, ancak bu kararlar kesinleşmemiş olup yargı süreci devam etmektedir.

Gelir İdaresi Başkanlığının kuruluşundan bu yana gerek atama, gerek görevlendirme ve gerekse yeni ihdas edilen gelir uzmanlığı kadroları için açılan sınavlarda 70 ve üzerinde puan alan ancak ilan edilen kadro sayısı için gerekli olan puan barajının altında kalması nedeniyle atamaları yapılmayan memurların idare aleyhine açtıkları idari dava sayısı, 10.11.2009 tarihi itibarıyla 2.232'dir. Temmuz 2009 döneminde yapılan vergi dairesi müdürü, müdür yardımcısı ile vergi denetmenlerinin atamalarından dolayı açılan dava sayısı ise aynı tarih itibarıyla 174'tür.

Hakkında işlem tesis edilen kişilerin, bu işlemlere karşı idare aleyhine dava açmaları Anayasa'nın "Hak arama hürriyeti" başlıklı 36'ncı maddesine göre Anayasal hakları olup, dava sonucu verilen kararlara göre süresi içinde idarece gereken işlemler yapılmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı