

7/12736



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



23 Mart 2010

Sayı : B.13.SGB.0.13.00.00-610-833
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/12736)

15175

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 01/03/2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-20283 sayılı yazınız.

Mersin Milletvekili İsa GÖK'e ait 7/12736 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmaktadır. Bilgilerinize arz ederim.


Ömer DİNÇER
Bakan

EK : 1 yazı



İnönü Bulvarı No:42 Emek 06520 Ankara
Tel : 0312 212 20 72 – Faks : 0312 215 18 00
www.csgeb.gov.tr

İrtibat : E. YARDIMCIEL Memur
Tel : 296 64 39
e-mail : eyardimciel@csgeb.gov.tr

MERSİN MİLLETVEKİLİ İSA GÖK'ÜN 7/12736 ESAS NO'LU
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP

4046 sayılı Kanuna 17/09/2004 tarihli ve 5234 sayılı Kanunla eklenen geçici 18 inci maddede; “Özelleştirme programındaki kuruluşlarda çalışmakta iken çalıştıkları kuruluşun 01/01/1992 tarihinden itibaren özelleştirilmesi, kapatılması, tasfiyesi veya diğer nedenlerle iş akitleri feshedildiği veya özelleştirilmiş bulunan işletmelerde özelleştirme tarihinden itibaren işveren tarafından altı ay içinde iş akitleri feshedildiği için 2004 yılında 14/07/1965 tarihli ve 657 sayılı Kanunun 4/C maddesi hükümleri gereği kamu kurum ve kuruluşlarında geçici personel statüsünde istihdam edilecek kişilerin bu kapsamdaki ücret ve diğer özlük hakları 31/12/2004 tarihine kadar Özelleştirme Fonunun İş Kaybı Tazminatı ödeneginden ilgili kuruluşlara aktarılır.” hükmü yer almaktadır.

Söz konusu maddenin gerekçesinde ise “Özelleştirme sonrası mevcut işçilerden iş sözleşmesi feshedilerek işsiz kalan personelin 657 sayılı Kanunun 4/C maddesi çerçevesinde geçici personel statüsünde istihdam edilmesi amaçlanmış, bu suretle Devletin ihtiyaç duyduğu yardımcı hizmetler alanındaki ara personel ihtiyacı da karşılanmış olacaktır.” denilmektedir.

Mezkur maddeye istinaden çıkartılan 20/10/2004 tarihli ve 25619 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 03/05/2004 tarihli ve 2004/7898 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 4046 sayılı Kanun gereğince yapılan özelleştirme uygulamaları çerçevesinde kuruluşların ve Türk Telekomünikasyon A.Ş. Genel Müdürlüğünün (bunların iştirakleri hariç) özelleştirilmesi neticesinde sermayelerindeki kamu payının yüzde 50’nin altına düşmesi veya bu kuruluşların küçültülmesi, devredilmesi, faaliyetlerinin durdurulması, kapatılması, tasfiyesi halinde veya diğer nedenlerle İş Kanunu hükümlerine tabi daimi veya geçici işçi statüsünde istihdam edilen ve 4046 sayılı Kanunun 22 nci maddesine göre nakil hakkı bulunmayan personelden iş akdi feshedilenlerden; müracaat tarihi itibarıyla herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik veya yaşlılık aylığı almaya hak kazanamayıp, 657 sayılı Kanunun 48 inci maddesinin (A) bendinin, 1, 4, 6 ve 7 nci alt bentlerinde yer alan genel şartları taşıyanlara, iş akitlerinin kamu tarafından feshedilmesini müteakip 30 gün içerisinde kuruluşları kanalıyla Özelleştirme İdaresi Başkanlığına bildirilmeleri halinde 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin C fıkrası kapsamında, kamu kurumlarının ilgililerle yapacakları hizmet sözleşmelerinde yer alan hükümler saklı kalmak kaydıyla, her halükarda bir mali yıl içinde 11 ayı geçmeyecek şekilde Devlet Personel Başkanlığı kanalıyla istihdam edilme imkanı getirilmiştir. Düzenlemenin asıl amacı Devletin mali imkânlarının da göz önünde bulundurularak işsiz kalan personelin mağduriyetinin kısmen de olsa giderilmesidir.

Nitekim Danıştay 11. Dairesinin 13/02/2009 tarihli ve E:2006/6089, K:2009/1483 tarihli kararında da aynen, “İş Kanununa tabi işçi olarak görev yapmakta iken özelleştirme sonrasında işletme hakkını devralan işletici firma tarafından iş akdi feshedilen davacıya, anılan yasal düzenlemelerle hak kazandığı tazminatların dışında, iş kaybı tazminatı ödenmesi öngörülmüş olup bu kişilerin özelleştirilen kuruluştaki sahip olduğu tüm sosyal, özlük ve ekonomik haklarla istihdam edileceğine ilişkin kamu idaresini zorlayıcı yasal bir hükmün bulunmaması, öte yandan yargı kararı ile idareyi belirli bir istihdam şekline zorlamanın mümkün olmaması karşısında, bu şekilde işsiz kalan personelin mağduriyetinin kısmen de olsa giderilmesi amacıyla” denilmektedir.

657 sayılı Kanunun 4/C maddesinde; “Bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşlerine dayanılarak Bakanlar Kurulunca karar verilen görevlerde, belirtilen ücret ve adet sınırları içinde sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kimselerdir” hükmü yer almakta olup mezkur madde geçici personelin “ne olduğunu” belirlemektedir. Kamu kurumlarında bu statüde çalıştırılacak personele ilişkin hazırlanan düzenlemeler Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığının incelemesinin ardından Bakanlar Kurulu Kararı ile işlerlik kazanmaktadır.



Bir önceki maddede yer verilen hüküm ve açıklamalarda da açıkça ifade edildiği üzere düzenlemenin getirilmesindeki öncelikli amaç özelleştirme işlemleri nedeniyle iş akitleri feshedilen geçici ve sürekli işçilere emeklilik hakkını kazanıncaya kadar çalışabilecekleri bir imkân sunmaktır. Bakanlar Kurulunca kişi ve kurumun tespit edilmesi yasa ile verilen görevin kapsam ve içeriğini belirlemekten ibarettir.

Bilindiği üzere 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde, kamu hizmetlerinin memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürüleceği hüküm altına alınmış olup kamu istihdamında asıl çalıştırma bu 4 farklı istihdam biçimidir. Yasama organınca yapılan düzenleme ve mezkur Bakanlar Kurulu Kararınca özelleştirme işlemleri nedeniyle işsiz kalan işçilerin kamu kurumlarında yukarıda belirtilen 4 istihdam biçiminden biri olan geçici personel olarak istihdamları uygun görülmüştür.

