

T.C.
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7114749
GK: 173

Sayı :B.11.0.SGB.0.01.00/610.01/1471
Konu :Batman Milletvekili
Sayın Bengi YILDIZ'ın
yazılı soru önergesi.

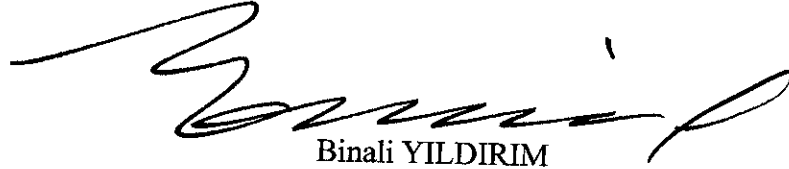
02.06.2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: TBMM Başkanlığının 07.06.2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-23509 sayılı yazısı.

Batman Milletvekili Sayın Bengi YILDIZ'ın 7/14749 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.



Binali YILDIRIM
Ulaştırma Bakanı

EK :

1) Cevap formu (3 Sayfa)

DAĞITIM:

TBMM Başkanlığı
Başbakanlık

**BATMAN MİLLETVEKİLİ SAYIN BENGİ YILDIZ'IN
7/14749 SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVABI**

PTT Genel Müdürlüğü başlangıçta sadece posta ayırımı için taşeron işçi alırken, bugün adi posta, taahhütlü-iadeli, APS, koli dağıtımın hizmetlerin için de taşeron işçi çalıştırmaktadır. Taşeron işçiler asgari ücrete, iş güvencesiz, örgütleneme ve herhangi bir sendikaya üye olma haklarından yoksun olarak çalıştırılmaktadırlar. Kadrolu personeller gibi aynı işi yapan, aynı kıyafeti giyen, aynı masalarda, aynı cihetlerde çalışan ve diğerleri gibi "postacı" olarak adlandırılan firma çalışanları ne yazık ki aynı ücreti almamakta aynı hak ve yetkilere sahip olamamaktadırlar.

Bu gerekçe ile:

SORULAR:

1-PTT'de posta ayırımı ve dağıtım hizmetlerinin taşeron şirketlere yaptırılması bir hükümet politikası mıdır? Eğer değil ise 2009 yılında Posta Yasasının 10. Maddesine "Posta ayırımı ve dağıtım hizmetleri üçüncü kişiler eliyle gördürebilir" ibaresi neden eklenmiştir?

2- Posta hizmetlerinin taşeronlaştırılması hükümet politikası değil ise PTT'ye son yıllarda neden kadrolu dağıtıcı değil de sürekli taşeron şirketlerden işçi temin edilme yoluna gidilmektedir?

3-PTT'de Posta ayırımı ve dağıtım hizmetlerinde taşeron şirketlere bağlı toplam kaç işçi çalıştırılmaktadır? Şu an kaç ilde taşeron şirketlere bağlı işçi çalıştırılmaktadır? İllere göre taşeron şirketlere bağlı çalışan sayısını nedir?

4- PTT'de kargoların toplanması ve dağıtım hizmetlerinin tümü taşeronlara mı yaptırılmaktadır? PTT Kargo hizmetleri için neden kadrolu işçi almamaktadır?

5- PTT'nin tekel dışı gönderilerini dağıtmak için alındığı ifade edilen taşeron şirket işçileri, PTT'de tebligat dağıtmakta mıdır?

6- PTT'de taşeron şirketler üzerinden işçi alımlarında tarafsızlık ilkesi gözetilmekte midir? Ulaştırma Bakanlığı ve PTT Yönetiminin Taşeron şirketlerde işçi alımlarında belirleyici olduğu doğru mudur?

7- PTT'de çalışmakta olan taşeron şirketlere bağlı işçilere kıdem tazminatları ödenmekte midir? Ödenmiyor ise neden?

CEVAPLAR:

PTT Genel Müdürlüğü; uzun yıllardan bu yana yaşanan personel yetersizliği nedeniyle posta maddelerinin ayırımı ve dağıtım işlerini mer'i mevzuat çerçevesinde aldığı yetki ile ihale yoluyla üçüncü kişiler eliyle yürütmektedir.

Uzun yıllardır yaşanan eleman eksikliği nedeniyle özellikle 1992 yılının ikinci yarısından itibaren başta posta dağıtım hizmetleri olmak üzere Ankara ve İstanbul Posta İşleme ve Dağıtım Merkezlerinde çok ciddi sıkıntılar başlamış, özellikle posta dağıtım hizmetlerinin personel noksanlığından dolayı tıkanma noktasına geldiği dikkate alınarak, zorunluluktan doğan bir ihtiyaç olarak, 5584 sayılı Posta Kanunu'nun 2,10 ve 16. maddelerinde belirtilen hüküm ve yetkilere dayanılarak "posta tekeli dışında kalan gönderilerin" ihale yoluyla kiralık araçlarla gerçek ve tüzel kişilere dağıtılması uygulamasına PTT Yönetim Kurulunun 10.6.1993 tarih ve 296 sayılı kararı ile İstanbul ilinde başlanmış, daha sonra aynı sıkıntının baş gösterdiği Ankara, Antalya ve Bursa illerinde yaygınlaştırılmıştır.

Yine personel noksanlığına bağlı olarak bu defa İstanbul ve Ankara'daki Posta İşleme Merkezlerinde gönderilerin ayırım ve sevk işlerinde meydana gelen gecikmeler nedeniyle PTT Yönetim Kurulunun 16.11.1994 tarih ve 495 sayılı kararı ile İstanbul Avrupa Yakası Posta İşleme Merkezi ve daha sonra Ankara ve İstanbul Anadolu Yakası Posta İşleme Merkezlerinde posta tekeli dışında kalan gönderilerin işlenmesi hizmetleri de ihale yoluyla özel ve tüzel kişilere yaptırılmaya başlanmıştır.

Mega kentler haline gelen Ankara ve İstanbul'da yerleşim alanlarının toplu konutlar kapsamında özellikle dikey olarak sürekli genişlemesine rağmen dağıtıcı eleman sayısında ona paralel artış olmadığı gibi istifa, vefat, soruşturma sonucu işten çıkarma, emeklilik gibi nedenlerle sürekli azalma yaşanmakta olup, emeklilik sınırında olan dağıtıcı sayısında da bir hayli artış meydana gelmiştir.

Gerek büyük kentlerde ve ülkemizin diğer yerlerindeki personel noksanlığının halen giderilmemiş olması, gerekse yoğunluktan dolayı söz konusu hizmetlerin müteahhitler eliyle yürütülmesine devam edilmektedir.

Bu sebeple, 16/05/2009 tarihli ve 27230 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 29/04/2009 tarihli ve 5893 sayılı Kanunun birinci maddesiyle Posta Kanunu'nun 10 uncu maddesinin ikinci fıkrasında; "PTT İdaresi postaların ayırım ve dağıtım işlerini ihale yoluyla üçüncü şahıslara gördürebilir." Hükmü konmuştur.

Öte yandan, PTT Genel Müdürlüğü'nce şuan 81 il'de 86 Başmüdürlükte taşeron şirkete bağlı çalıştırılan işçilerin illere göre dağılımı ekteki listede sunulmuştur. (Ek: 1)

Kargo hizmetleri esas itibariyle dağıtıcılarımız tarafından yürütülmekte olup, taşeron firma elemanlarınca desteklenmektedir. PTT'nin Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü ve Türk Telekom AŞ olarak yeniden yapılandırılması neticesinde 1995 yılından bu yana Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü'ne İş Kanuna tabi olarak işçi statüsünde eleman alınmamaktadır.

Tebliğat işlemleri ise; 7201 sayılı Tebligat Kanunu ile Tebligat Tüzüğü'nün 1. maddesinde yer alan "Kazai merciler, genel ve katma bütçeli daireler, belediyeler, köy hükmi şahsiyetleri, barolar ve noterler tarafından yapılacak bilcümle tebligat, bu Kanun hükümleri dairesinde Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü veya memur vasıtasıyla yapılır" hükümleri çerçevesinde PTT Genel Müdürlüğü'nün yapacağı işlemleri düzenleyen Postada Tebligat İşlemleri Rehberi kapsamında PTT Genel Müdürlüğü personeli eliyle yürütülmektedir.

Posta gönderilerinin ayırım ve dağıtımı, koli/kargo gönderilerinin ayırım ve dağıtımı, özel güvenlik, temizlik hizmetleri 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu çerçevesinde ihale yolu ile hizmet alımı şeklinde gerçekleştirilmekte olup hizmet alımları ile ilgili ihaleler kapsamında çalıştırılan işçiler bu işler için hazırlanan şartnamelerde yer alan hükümler doğrultusunda ihaleyi kazanan yükleniciler tarafından temin edilmektedir.

PTT Genel Müdürlüğü bir kısım posta hizmetlerini ise hizmet alımı yoluyla yürütmektedir. Personel çalıştırılmasına dayalı olan hizmet alımı ihalelerinde işçilik birim maliyeti üzerinden %3 oranında sözleşme giderleri ve genel giderler hesaplanmak suretiyle işçilik maliyetine eklenerek firmalar tekliflerini vermektedir. İşçilerin kıdem tazminatına ilişkin bedel de %3 sözleşme ve genel giderler kapsamına dahil olup, mevzuat gereği yüklenicinin sorumluluğundadır.(Kamu İhale Tebliği 79/1)

Yükleniciler tarafından her hangi bir nedenle iş akdinin feshi durumunda PTT Genel Müdürlüğü ve yüklenici aleyhine açılan işe iade ve kıdem tazminatı talepli davalar sonucu kıdem tazminatına hükmedilmesi sonucunda, karar gerekleri yerine getirilmekte aynı zamanda yükleniciye rücu edilmektedir.



ÜNİTELERİN BİRİNCİLE TASEERON İŞLERİ

ÜNİTE	KOL AYRISI	KOLTA DAGI	KOLTA AYRISI	KOLTA AYRISI	ÖZEL GÜVENLİK	TEMİZLİK	GENEL TOPLAM	ORTALAMA TOPLAM			
ADANA	38	96	10	10	34	41	2	42	231	230,0	
ADYAMAN	5					4	5	6,5	14	11,5	
AFYONKARAHİSAR	41	10		2	18	4	15	11,5	90	82,5	
AĞRI	2	9			6	6	6	9	29	26,0	
AMASYA	2			2	7	15		15	26	26,0	
ANKARA											
ANTALYA	13	101		8	130	212		212	342	342,0	
ARTVİN	2				58	31		31	211	211,0	
AYDIN	7	20		4		5	3	6,5	10	8,5	
BALIKESİR	5	22		5	17	5		5	53	53,0	
BİLECİK	4	8			19	18		18	69	69,0	
BİNGÖL	2				4	4	3	5,5	23	21,5	
BİTLİS	1					7		7	9	9,0	
BOLU	2	5	2	2		10		10	11	11,0	
BURDUR	2				4	4	6	7	25	22,0	
BURSA	26	143		10	35	6	4	8	12	10,0	
ÇANAKKALE	2	18		2	7	10	4	12	43	41,0	
ÇANKIRI	2					10	2	11	14	13,0	
ÇORUM	3	9		1		7	2	8	22	21,0	
DENİZLİ	11	40				10	9	4	11	74	72,0
DIYARBAKIR	12	23	12		17	14		14	78	78,0	
EDİRNE	5	9			9	2	1	2,5	26	25,5	
ELAZĞ	4					10		10	14	14,0	
ERZİNCAN	3					8	12	12	23	23,0	
ERZURUM	10	27			14	13		13	64	64,0	
ESKİŞEHİR	12	62	1	3	15	6	12	12	111	105,0	
GAZİANTEP	14			10		11	4	13	39	37,0	
GİRESUN	5	5				11	8	15	29	25,0	
GÜMÜŞHANE	1					4	4	6	9	7,0	
HAKKARİ	2					3		3	5	5,0	
HATAY	6	25		8	20	10	8	14	77	73,0	
İSPARTA						10		10	10	10,0	
MERSİN	9	52		8	34	15		15	118	118,0	
ANADOLU YAKASI	4	17		4	49	44		44	118	118,0	
İZMİR	8	6		14	56	33		33	117	117,0	
KARS	2					6	2	7	10	9,0	
KASTAMONU	2			2		13	4	15	21	19,0	
KAYSERİ	27	14		4	17	13		13	75	75,0	
KIRKLARELİ	2	12		2	5	8	2	9	31	30,0	
KIRSEHİR	2					2		2	4	4,0	
KOCAELİ	18	123	26	6	26	12		12	213	213,0	
KONYA	11	70		10	29	30		30	150	150,0	
KÜTAHYA	3	5			6	2	9	6,5	25	20,5	
MALATYA	8	9	5	4		5	10	10	41	36,0	
MANİSA	10	33		5	11	20		20	79	79,0	
K.MARAŞ	3	19		3	7	7	2	8	43	42,0	
MARDİN	4			1		4		4	9	9,0	
MUĞLA	10	37		4	26	14		14	91	91,0	
MUŞ	2					4		4	6	6,0	
NEVŞEHİR	4					3	4	5	11	9,0	
NİĞDE		2				5		5	7	7,0	
ORDU	4	7	2			15	8	19	36	32,0	
RİZE	2	6				19	5	15,5	26	23,5	
ADAPAZARI	11	34	2	7				0	54	54,0	
SAMSUN	14	46	2	4	28	16		16	110	110,0	
SİİRT	2					4		4	6	6,0	
SİNOP					3	3	3	4,5	9	7,5	
SİVAS	6				17	21	3	22,5	47	45,5	
TEKİRDAĞ	10	30		4	10	11		11	65	65,0	
TOKAT	2	2				7	5	10	17	14,0	
TRABZON	7	24		3	17	14	9	18,5	74	69,5	
TUNCELİ						7	2	8	9	8,0	
ŞURFA	3			3	7	8	9	12,5	30	25,5	
UŞAK	3	6		2		5	2	6	18	17,0	
VAN	6					4	6	7	16	13,0	

YOZGAT	4					10	6	13	20	17,0
ZONGULDAK	5					2	3	3,5	10	8,5
AKSARAY	2	10		2	4	8		8	26	26,0
BAYBURT	1				2	2	2	3	7	6,0
KARAMAN	1			2	4	4		4	11	11,0
KIRIKKALE	2	10		2		1	4	3	19	17,0
BATMAN	4					3		3	7	7,0
ŞIRNAK	2					5		5	7	7,0
BARTIN	1					2		2	3	3,0
ARDAHAN	1					8		8	11	11,0
İĞDIR	1				2	3	1	3,5	5	4,5
AVRUPA YAKASI	19	96		10	71	47		47	243	243,0
OSMANİYE	2	7		3	10	7		7	29	29,0
KİLİS	1					2		2	3	3,0
DÜZCE	2	13		2		3	5	5,5	25	22,5
İST. AVR. YAK. PİD.	159	799	289	76		47			1.370	1.323,0
İZMİR PİD.	70	337	21	22	21	17			488	471,0
ANKARA PİD.	113	428	212	40	166	255			1.214	959,0
İST. AND. YAK. PİD.	88	383	108	66	7	26			678	652,0
KARABÖK	2					3		3	5	5,0
YALOVA	3					5		5	14	14,0
TOPLAM	928	3.289	692	386	1.074	1.364	200	1.464	7.910	7.610

NOT: Ortalama toplam alınırken 2 yarı zamanlı işçi 1 işçi alınmıştır.