

TBMM

(S. Sayısı: 692)

**Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesine
Yönelik Kyoto Protokolüne İlişkin Taraflar Konferansında
Alınan Kararın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna
Dair Kanun Tasarısı ile Çevre ve Dışışleri Komisyonları
Raporları (1/911)**

*Not: Tasarı Başkanlıkça; tali olarak Çevre Komisyonuna, esas olarak da Dışışleri Komisyonuna
havale edilmiştir.*

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-156/3348

19/7/2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışışleri Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 30/6/2010 tarihinde kararlaştırılan "Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesine Yönelik Kyoto Protokolüne İlişkin Taraflar Konferansında Alınan Kararın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GEREKÇE

Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi'nin Ek-I'inde yer alan ve 2005 yılında Sözleşme'nin Kyoto Protokolü'ne de taraf olan Beyaz Rusya, 1997 yılında Kyoto Protokolü benimsenirken Sözleşme'ye taraf olmadığı cihetiyle, iklim değişikliği ile mücadelede salım azaltım hedefi bulunan ülkelerin yer aldığı Protokol'ün Ek-B listesine dahil edilmemiştir.

Beyaz Rusya Kyoto Protokolü'ne taraf olduktan sonra, salım azaltım potansiyelini kullanmak maksadıyla bir azaltım hedefi belirleyerek, Protokol'ün Kasım 2006'da gerçekleştirilen İkinci Taraflar Toplantısında Ek-B'ye girme yönünde yazılı başvuruda bulunmuştur. Bu başvuruya dair karar anılan toplantıda alınmış olmakla birlikte, Ek-B'ye girmenin gerçekleşebilmesi için anılan kararın Protokol'e taraf ülkelerin iç hukuk sistemlerinin öngördüğü onay sürecinden geçmesi gerekmektedir. Ekler, Protokol'ün ayrılmaz birer parçası olarak kabul edilmektedir. Beyaz Rusya'nın Ek-B'ye taraf olması, mevcut listelerin değişmesi anlamına gelmekte ve bu nedenle Taraf Ülkelerin 3/4'ünün onay sürecini tamamlayarak söz konusu değişikliği kabul etmiş olmalarını gerektirmektedir.

Ülkemizin Kyoto Protokolü’ne taraf olmasına ilişkin “Katılım Belgesi” 28 Mayıs 2009 tarihinde Birleşmiş Milletler Genel Sekreterine tevdi edilmiş olup, ülkemiz, Protokol’ün 25. maddesi uyarınca, “Katılım Belgesi”nin tevdi tarihini izleyen doksanıncı gün olan 26 Ağustos 2009’da Protokol’e resmen taraf olmuştur.

Ülkemiz, küresel salım azaltımı çabalarına, ortak fakat farklılaştırılmış sorumluluklar temelinde, tüm ülkelerin sürdürülebilir kalkınmalarını ve sosyo-ekonomik gelişmelerini engellemeyecek şekilde ve görece kapasiteleri ölçüsünde katkıda bulunması gerektiğine inanmaktadır. Bu çerçevede, Beyaz Rusya ile gelişmekte olan ilişkilerimize ve salım azaltımına destek sağlayacak bir girişim olması nedeniyle, Beyaz Rusya’nın Ek-B’ye dahil edilmesine yönelik Kyoto Protokolü’nün İkinci Taraflar Konferansında alınan kararın ülkemizce de onaylanmasının yararlı olacağı düşünülmektedir.

Çevre Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Çevre Komisyonu
Esas No.: 1/911
Karar No.: 34

23/11/2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışişleri Bakanlığına hazırlanarak Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 1/10/2010 tarihinde tali komisyon olarak Komisyonumuza, esas komisyon olarak da Dışişleri Komisyonuna havale edilen 1/911 esas numaralı “Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesine Yönelik Kyoto Protokolüne İlişkin Taraflar Konferansında Alınan Kararın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 3/11/2010 tarihinde yaptığı toplantısında; Çevre ve Orman Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Tarım Bakanlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinin de katılımlarıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı ve gerekçesi incelendiği zaman; Beyaz Rusya'nın Kyoto Protokolüne taraf olduktan sonra, salım azaltım potansiyelini kullanmak maksadıyla bir azaltım hedefi belirleyerek, Protokolün Kasım 2006'da gerçekleştirilen İkinci Taraflar Toplantısında Ek-B'ye girme yönünde yazılı başvuruda bulunduğu, bu başvuruya dair kararın anılan toplantıda alındığı, ancak Ek-B'ye girmenin gerçekleşebilmesi için anılan kararın Protokole taraf ülkelerin iç hukuk sistemlerinin öngördüğü onay sürecinden geçmesi gerekmekte olduğu, Eklerin Protokolün ayrılmaz birer parçası olarak kabul edildiği, Beyaz Rusya'nın Ek-B'ye taraf olması, mevcut listelerin değişmesi anlamına geldiği ve bu nedenle Taraf ülkelerin 3/4 ünün onay sürecini tamamlayarak söz konusu değişikliği kabul etmiş olmalarının gerektiği öngörülmüştür.

Komisyonumuzda Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Ülkemizin Kyoto Protokolüne resmen 26 Ağustos 2009 tarihinde taraf olduğu,

- Ülkemizin küresel azaltım çabalarına tüm ülkelerin, sürdürülebilir kalkınmalarını ve sosyo-ekonomik gelişmelerini engellemeyecek şekilde ve kapasiteleri ölçüsünde katkıda bulunması gerektiğine inandığı,

- Beyaz Rusya ile gelişmekte olan ilişkilerimize ve salım azaltımına destek sağlayacak bir girişim olması sebebiyle İkinci Taraflar Konferansında alınan kararın Ülkemizce de onaylanmasının yararlı olacağı, ifade edilmiştir.

Komisyonumuz, İçtüzüğün 23 üncü maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca Tasarının yalnızca geneli üzerinde görüşme yapılmasına karar vermiş ve tali komisyon olması dolayısıyla geneli üzerinde yürüttüğü çalışmaları neticesinde olumlu görüş ile Tasarırı benimsemiştir.

Raporumuz, esas komisyon olan Dışişleri Komisyonuna sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Sözcü	Üye
<i>Haluk Özdalga</i>	<i>Safiye Seymenoğlu</i>	<i>Ali Rıza Alaboyun</i>
Ankara	Trabzon	Aksaray
Üye	Üye	Üye
<i>Kemal Demirel</i>	<i>Mustafa Kemal Cengiz</i>	<i>Hamza Yanılmaz</i>
Bursa	Çanakkale	Elazığ
Üye	Üye	Üye
<i>Sebahattin Karakelle</i>	<i>Fehmi Murat Sönmez</i>	<i>Abdullahmuttalip Özbek</i>
Erzincan	Eskişehir	Hakkari
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Güner</i>	<i>Mümin İnan</i>	<i>Birmur Şahinoğlu</i>
İğdır	Niğde	Samsun

Dışışleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Dışışleri Komisyonu
Esas No.: 1/911
Karar No.: 171

7 Mart 2011

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışışleri Bakanlığı tarafından hazırlanarak Bakanlar Kurulunca 19/7/2010 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 1/10/2010 tarihinde tali komisyon olarak Çevre Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen "Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesine Yönelik Kyoto Protokolüne İlişkin Taraflar Konferansında Alınan Kararın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 3/3/2011 tarihli 23 üncü toplantısında Dışışleri Bakanlığı ve Çevre Bakanlığı temsilcilerinin de katılımlarıyla görüşülmüştür.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde, Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesine Yönelik Kyoto Protokolüne İlişkin Taraflar Konferansında Alınan Karar'ın, Beyaz Rusya'nın Protokol'ün Ek-B listesine dahil edilebilmesi amacıyla alındığı anlaşılmaktadır.

Komisyonumuzda Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde,

- Kyoto Protokolü'ne taraf bir ülkenin, salım azaltım hedefi bulunan ülkelerin yer aldığı Protokol'ün Ek-B listesine dahil olabilesinin mevcut listelerin değiştirilmesi anlamına geldiği ve bu nedenle taraf ülkelerin dörtte üçünün bu değişikliği onaylaması gerektiği,

- Ülkemizin, OECD ülkesi olması nedeniyle, Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi'nin önce, en çok kirletenler listesi olarak da bilinen Ek-I ve Ek-I'e göre daha katı taahhütler öngören Ek-II listesinde yer aldığı ve daha sonra Ek-II listesinden çıkmayı tercih ettiği; Kyoto Protokolü bakımından ise Ülkemizin Ek-A listesinde yer aldığı, bununla birlikte, 2010 senesinin Aralık ayında Meksika'da gerçekleşen Cancun Zirvesinde, Ülkemizin Ek-A listesinde olmasına rağmen bazı yükümlülüklerden muaf tutulduğu ve özel bir kategoriye dahil edildiği,

- Çoğalan nüfusu ve devam eden sanayileşmesi nedeniyle Ülkemizin artan enerji ihtiyacı düşünüldüğünde, Ülkemizin yakın zamanda Kyoto Protokolü'nün Ek-B listesine girmeyi planlamadığı ifade edilmiştir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerin ardından Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca benimsenerek oy birliği ile maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının 1 inci, 2 nci, 3 üncü maddeleri ile tümü aynen ve oy birliği ile kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkanvekili
Mehmet Ceylan
Karabük
Üye
Şükrü Mustafa Elekdağ
İstanbul
Üye
Hüseyin Tuğcu
Kütahya

Üye
Hüseyin Pazarcı
Balıkesir
Üye
Canan Kalsın
İstanbul
Üye
Mehmet Şahin
Malatya

Üye
Onur Öymen
Bursa
Üye
Mehmet Ufuk Uras
İstanbul
Üye
Gönül Bekin Şahkulubey
Mardin

Üye
Metin Ergun
Muğla

Üye
Necip Taylan
Tekirdağ

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

BİRLEŞMİŞ MİLLETLER İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ ÇERÇEVE SÖZLEŞMESİNE YÖNELİK KYOTO PROTOKOLÜNE İLİŞKİN TARAFLAR KONFERANSINDA ALINAN KARARIN ONAYLANMASININ UYGUN BULUNDUĞUNA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- (1) “Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesine Yönelik Kyoto Protokolü”ne Beyaz Rusya’nın katılmasına ilişkin 17 Kasım 2006 tarihli Taraflar Konferansı’nda alınan “Karar”ın onaylanması uygun bulunmuştur.

MADDE 2- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı V.

S. Ergin

Devlet Bakanı

M. Z. Çağlayan

Devlet Bakanı

S. A. Kavaf

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı V.

M. Demir

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

Ö. Dinçer

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

B. Arınç

Devlet Bakanı

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

F. Çelik

Devlet Bakanı

C. Yılmaz

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı

N. Çubukçu

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

N. Ergün

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu

DIŞİŞLERİ KOMİSYONUNUN

KABUL ETTİĞİ METİN

BİRLEŞMİŞ MİLLETLER İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ ÇERÇEVE SÖZLEŞMESİNE YÖNELİK KYOTO PROTOKOLÜNE İLİŞKİN TARAFLAR KONFERANSINDA ALINAN KARARIN ONAYLANMASININ UYGUN BULUNDUĞUNA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Karar 10/CMP.2

Beyaz Rusya'nın Kyoto Protokolü'nün Ek B'sinin Değiştirilmesine İlişkin Önerisi

Kyoto Protokolü Taraflar Toplantısı olarak işlev gören Taraflar Konferansı,

Beyaz Rusya Cumhuriyeti'nin Kyoto Protokolü'nün Ek B'sini değiştirme ve sayısallaştırılmış salım azaltımı taahhüdü üstlenme önerisini *kabul ederek,*

Kyoto Protokolü'nün 3, 20 ve 21. maddelerini *göz önünde tutarak,*

Ayrıca, *(Kyoto Protokolü Taraflar Toplantısı olarak işlev gören Taraflar Konferansı'nın) 32/CMP.1 sayılı kararını göz önünde tutarak,*

Beyaz Rusya Cumhuriyeti'nin FCCC/KP/CMP/2006/2 belgesinde yer alan bildirimini *dikkate alarak,*

Beyaz Rusya tarafından, sera gazı salımlarını azaltma ve Kyoto Protokolü hükümlerine uyum sağlamaya yönelik olarak ortaya konan çabaları ve gerçekleştirilen ilerlemeyi *memnuniyetle karşılayarak,*

Beyaz Rusya Cumhuriyeti'nin Kyoto Protokolü'nün Ek B'sinde bir değişiklik yapılmasının kabulü için Kyoto Protokolü'nün 21. Maddesi 7. Paragrafı'na uygun olarak yaptığı, FCCC/KP/CMP/2006/9 belgesinde yer alan yazılı muvafakatını *kaydederek,*

1. Kyoto Protokolü'nün Ek B'sinin, bu kararın ekinde yer aldığı şekilde değiştirilmesini kabul eder;

2. Beyaz Rusya Cumhuriyeti'nin, Kyoto Protokolü'nün ilk taahhüt döneminde, insan faaliyetleri kaynaklı sera gazlarının, orman yönetimi vasıtasıyla, Kyoto Protokolü'nün 3. Maddesi, 4. Paragrafında yer alan ve 16/CMP. 1 kararına uygun olarak, yutak alanlarca ortadan kaldırılmasını salım azaltımı olarak kabul etmeyeceği yönündeki kararını memnuniyetle karşılar.

3. Ayrıca, Beyaz Rusya'nın Kyoto Protokolü'nün 17. Maddesinde yer alan, ilave sera gazı salım azaltımı önlemleri için ayrılan ve ilgili Beyaz Rusya makamlarının onayına tabi transferlerden oluşan her tür geliri kullanacak olmasını memnuniyetle karşılar.

4. 11/CMP.1 No'lu Kararın Ekinin 6. Paragrafı uyarınca hesaplanan taahhüt dönemi rezervine ek olarak, Beyaz Rusya Cumhuriyeti'nin ilk taahhüt döneminde, ulusal kayıtlarında, Kyoto Protokolü'nün 3. Maddesi, 7. ve 8. Paragraflarına uygun olarak hesaplanan tahsis edilmiş miktarının % 7'si seviyesinde bir rezervi sürdürmesi gerektiğine karar verir.

5. Kyoto Protokolü'nün Taraflarını bu kararın ekinde bulunan değişikliği onaylamaya, kabul etmeye veya uygun bulmaya davet eder.

EK

Kyoto Protokolü Ek B'ye ilişkin Değişiklik

Aşağıdaki metin Avusturya ile Belçika arasına yerleştirilecektir.

Beyaz Rusya*

1 Aşağıdaki Asterisk Belarus'un Pazar ekonomisine geçiş süreci devam eden ülkelerden biri olduğu anlamına gelmektedir.

