

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-274/249

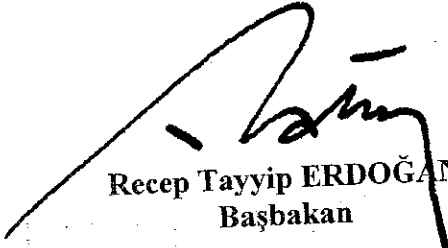
21 / 1 / 2011

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 3/1/2011 tarihinde kararlaştırılan "Askerlik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.C.M.M. BAŞKANLIĞI				
Taah. Komisyon	İşleri			
Esas Komisyon	Milli Savunma			
Tarih: 25 Ocak 2011		F. No: 1/995		
Mad. Y.	Müdür	D. Bşk.	G. Sek. Y.	Gen. Sek.
16	245	24	1000	
BAŞKAN				

GENEL GEREKÇE

Anayasanın 72 nci maddesinde “Vatan hizmeti, her Türkün hakkı ve ödevidir. Bu hizmetin Silahlı Kuvvetlerde veya kamu kesiminde ne şekilde yerine getirileceği veya getirilmiş sayılacağı kanunla düzenlenir.” hükmü yer almaktadır.

Son yıllarda ülkemizde yeni yerleşim birimlerinin kurulması, nüfus artışı ve mülkî yapılanmada meydana gelen değişiklikler, emniyet teşkilâtının iş yükünü ve personel ihtiyacını sürekli arttırmıştır. Türkiye İstatistik Kurumu verilerine göre 2000 yılında ülkemizin nüfusu 67.803.927 iken, Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi verilerine göre 2009 yıl sonu nüfusumuz 72.561.312 olarak açıklanmıştır. Böylece 2000 yılında 43.527.648 olan polis bölgesi nüfusu, 2009 yılında 55.489.666’ya çıkmıştır. Bunun yanında, 2007 yılında 81 ilde 711 ilçe polisin sorumluluk alanında iken, 2010 yılında 81 ildeki bütün ilçelerin (892 ilçe) polisin görev alanına girdiği; dolayısıyla, teşkilâtlanma açısından da yaklaşık % 25’lik bir büyüme olduğu görülmektedir.

Ülkemizin sosyal ve ekonomik yönden gelişmesi, yeni yerleşim birimlerinin kurulması, nüfus artışı, göç ve hızlı kentleşme nedeniyle kırsal kesimdeki sosyal sorunlar ve güvenlik tehditleri kentlere taşınmaktadır. Son yıllarda terörün kırsal kesimden kentlere kaydığı, bazı terör örgütlerinin büyük kent merkezlerinde yeniden ortaya çıktığı gözlenmektedir. Büyük kentlerde terörle mücadelede geline nokta dikkate alındığında, bu mücadeleyi veren özellikle yetişmiş tecrübeli personelin askerlik hizmetine alınması, kamu güvenliğine doğrudan olumsuz etki yapabilmektedir.

Polisin öncelikli görevlerinden biri de, kanun dışı toplumsal hareketlere karşı mücadeledir. Toplumsal olaylara müdahale eden çevik kuvvet şube müdürlüklerinde, askerlik hizmetini henüz yapmamış olan polis memurlarının tüm çevik kuvvet personeline oranı % 60,7’dir. Askerlik hizmetini yapmamış olan çevik kuvvet polislerinin askere alınmaları, çok önemli güvenlik açıkları oluşturabilecektir.

Valiliklerden gelen resmî yazışmalardan, askerliğini yapmayan birçok personelin, son dönemlerde çeşitli nedenlerle askere gitmek için başvuru yaptığı anlaşılmaktadır. Bu durumun, önümüzdeki dönemde çok ciddi personel zafiyeti oluşturabileceği ve iç güvenlik açısından ciddi risklere yol açabileceği düşünülmektedir.

Konuya ilişkin uluslararası örnekler incelendiğinde, Avrupa Birliği (AB) ülkelerinin hiçbirinde “polis” olarak çalışanlara askerlik görevi yaptırılmadığı görülmektedir. AB ülkeleri dışında Rusya Federasyonu’nda, Orta Asya Türk Cumhuriyetlerinde ve dünyanın diğer birçok ülkesinde, iç güvenlik görevi yürütmeleri nedeniyle polisler askerlik görevini vazife başında yapmış sayılmaktadır.

Emniyet teşkilâtında hâlen 213.959 polis (amir ve memur) görev yapmaktadır. Bunlardan 36.213’ü henüz askerliğini yapmamış, 2.202’si ise hâlen askerlik hizmetini gerçekleştirmekte olup, emniyet teşkilâtında askerlik hizmetini tamamlamamış 38.415 personel bulunmaktadır. Bu sayı, toplam mevcudun % 18’ine tekabül etmektedir.

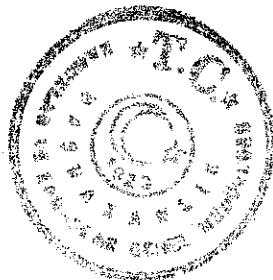
Askerlik hizmetini tamamlamamış olan 38.415 personelin tahsil durumu incelendiğinde; 10.055’i (% 26’sı) lisans, 28.360’ı (% 74’ü) ise ön lisans mezunu olmak üzere tamamının yüksek öğrenim mezunu olduğu görülmektedir.

Emniyet teşkilâtının polis memuru kaynağını oluşturan Polis Meslek Yüksek Okulları (PMYO) ve Polis Meslek Eğitim Merkezlerinden (POMEM) her yıl mezun olan ortalama 15 bin civarında polis memuru adayının tamamına yakını askerlik hizmetini yapmamış kişilerdir. 2010 yılında; PMYO’lardan 6.674, POMEM’lerden ise 4.733 olmak üzere toplam 11.407 aday polis memuru mezun olmuştur. 2011 yılında PMYO ve POMEM’lerden 12 bin, sonraki yıllarda ise yılda ortalama 15 bin civarında öğrencinin mezun olacağı tahmin edilmektedir. Bu durum, her yıl emniyet teşkilâtına, askerlik hizmetini yapmamış ortalama 15.000 personelin katılması anlamına gelmektedir. Bu durumda askerliğini yapmamış personelin toplam personel mevcudu içindeki hâlihazırda %18 olan oranı giderek artacaktır.



Emniyet teşkilâtı, silahla görev yapan bir teşkilât olup, emniyet personeli güvenlik hizmetinin icrası itibarıyla gerekli silahlı eğitim, yavaşık düzen eğitimi ve beden eğitimini; gerek meslek öncesi polis eğitim ve öğretim kurumlarında gerekse meslek içinde hizmet içi eğitimler aracılığıyla almaktadır. Herhangi bir olağanüstü durum veya seferberlik hâlinde, emniyet teşkilâtı personelinin silah eğitimi yeterli olduğundan, görevlerini yapmalarında herhangi bir aksaklık söz konusu olmayacaktır. Bunun yanında, seferberlik hâlinde de kolluk kuvvetlerinin iç güvenliğe ilişkin görevleri bulunmaktadır.

Emniyet teşkilâtı, görevini silahla icra eden, kamu düzeni ve güvenliğini her türlü tehdide karşı korumakla yükümlü bir kurumdur. Polislerle diğer kamu görevlileri arasında aldıkları eğitim, hizmet gerekleri ve üstlendikleri sorumluluklar açısından farklılıklar bulunmaktadır. Bu nedenle polislerin askerlik esaslarının iç güvenlik hizmetini etkin biçimde sağlamaya devam etmeleri bakımından yeniden düzenlenmesi eşitlik ilkesine aykırılık teşkil etmeyecek ve önemli düzeyde kamu yararı sağlayacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

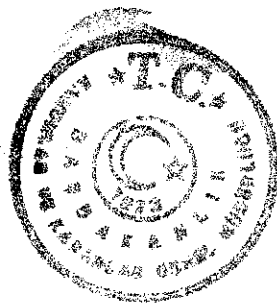
MADDE 1- Madde ile, Emniyet Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında bulunan ve Emniyet Hizmetleri Sınıfına mensup personel ile mezun olup göreve başlamak kaydıyla polis eğitim ve öğretim kurumlarında öğrenim görmekte olanlar ve bu kurumların giriş sınavlarını kazanmış olanlardan askerlik hizmetini yapmamış olanların askere celp ve sevk işlemlerinin tehir edilmesi ve bunlardan emniyet teşkilatında on yıllık hizmet süresini tamamlayanların askerlik hizmetini yerine getirmiş sayılması hükme bağlanmıştır.

Madde ile ayrıca; bu yükümlüler ile ilgili bilgilerin nüfus kayıtlarına işlenmesi, on yıllık sürenin başlangıç tarihi, bu süre tamamlanmadan herhangi bir nedenle emniyet teşkilatından ayrılanların durumu ve seferberlik ve savaş hallerine ilişkin esaslar belirlenmektedir.

MADDE 2- Madde ile, kapsama giren personelden, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla halen askerlik hizmetlerini yerine getirmekte olanların terhis edilerek görevlerine iade edilmeleri öngörülmektedir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.



ASKERLİK KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 21/6/1927 tarihli ve 1111 sayılı Askerlik Kanununun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“14. Emniyet Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında bulunan ve Emniyet Hizmetleri Sınıfına mensup personel ile mezun olup göreve başlamak kaydıyla polis eğitim ve öğretim kurumlarında öğrenim görmekte olanlar ve bu kurumların giriş sınavlarını kazanmış olanlardan askerlik hizmetini yapmamış olanların askere celp ve sevk işlemleri tehir edilir.

15. Bu yükümlülerden emniyet teşkilatında on yıllık hizmet süresini tamamlayanlar askerlik hizmetini yerine getirmiş sayılır. Bu yükümlüler ile ilgili bilgiler İçişleri Bakanlığı tarafından Milli Savunma Bakanlığına gönderilerek nüfus kayıtlarına işlenmesi sağlanır.

16. On yıllık süre, polis eğitim ve öğretim kurumlarından mezun olarak fiilen göreve başlanılan tarihte başlar. On yıllık süre tamamlanmadan herhangi bir nedenle emniyet teşkilatından ayrılan veya başka kuruma nakledilen veya bu süre içinde meslekten ilişiği kesilen personel genel hükümlere göre askerlik hizmetini yerine getirir.

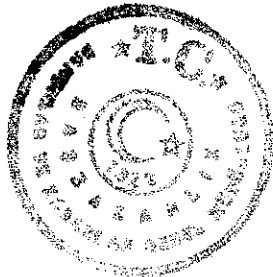
17. Seferberlik ve savaş hallerinde bu maddenin birinci fıkrasının (14) ve (15) numaralı bent hükümleri uygulanmaz.”

MADDE 2- 1111 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 43- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla, 10 uncu maddenin birinci fıkrasının (14) numaralı bendi kapsamına giren personelden, halen askerlik hizmetlerini yerine getirmekte olanlar, askerlik hizmetleri durdurularak terhis edilir ve görevlerine iade edilir.

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.



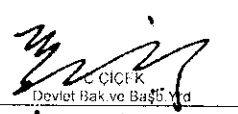
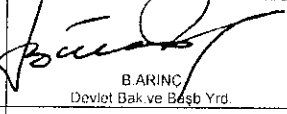
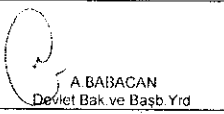
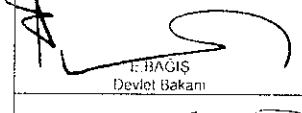
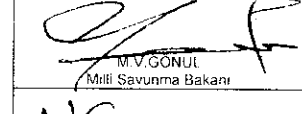
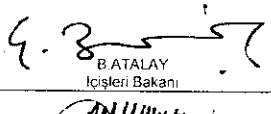
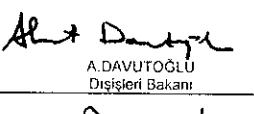
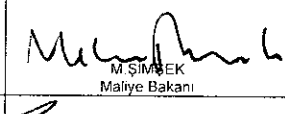
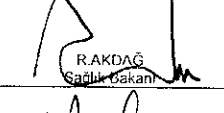
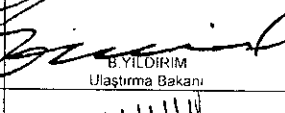
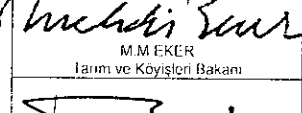
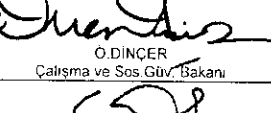
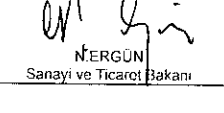
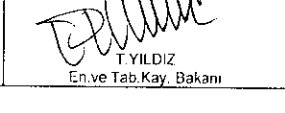
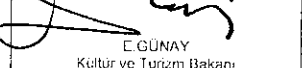
T 108

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İki

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 C. ÇİÇEK Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. ARINÇ Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 A. BABACAN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M. AYDIN Devlet Bakanı
 H. PARLAK Devlet Bakanı	 F. N. ÖZAK Devlet Bakanı	 M. Z. ÇAĞLAYAN Devlet Bakanı	 F. ÇELİK Devlet Bakanı
 E. BAĞIŞ Devlet Bakanı	 S. A. KAVAF Devlet Bakanı	 C. YILMAZ Devlet Bakanı	 M. ERGÜN Adalet Bakanı
 M. V. GÖNÜL Millî Savunma Bakanı	 B. ATALAY İçişleri Bakanı	 A. DAVUTOĞLU Dışişleri Bakanı	 M. ŞİMŞEK Maliye Bakanı
 M. ÇUBUKÇU Millî Eğitim Bakanı	 M. DEMİR Bayındırlık ve İskan Bakanı	 R. AKDAĞ Sağlık Bakanı	 B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
 M. M. EKER İçişleri ve Köylüleri Bakanı	 O. DİNÇER Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı	 N. ERGÜN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 T. YILDIZ En. ve Tab. Kay. Bakanı
 E. GÜNAY Kültür ve Turizm Bakanı	 V. ÖRÖĞÜ Çevre ve Orman Bakanı		

Dosya No:

101-274

50