

MILLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ
T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 04.11.2010
Sayı: 2010/7223

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

"Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilat Kanunu, Devlet Memurları Kanunu ile Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi" gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Mithat Melen
İstanbul mv.
Mithat Melen

Oktaç Ural
Rumeli mv.

[Signature]

Murat Özkan
Giresun mv.
[Signature]

[Signature]
Meral AKSENER
İstanbul mv.

[Signature]
Prof. Dr. Alim İSK
Kütahya mv.

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Taah Komisyon	- Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Genel Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	23 Kasım 2010	F. No:	2/795	
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.	G.Sek.Y.	Gen.Sek.
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
BAŞKAN		<i>[Signature]</i>		

GEREKÇE

Her insan dünyaya insanlığın eşit ve şerefli bir ferdi olarak gelir. Hiç kimseye doğuştan bir imtiyaz tanınmamış, rüçhan hakkı verilmemiştir. Kamu görevi almada kimse için ayrıcalıklı bir statü oluşturulmaması gerekir. Aksi halde demokrasinin en önemli unsuru olan eşitlik ilkesine aykırı hareket edilmiş olur. İnsan haklarını temel alan ve yönetim biçimi olarak tercih edilen çoğulcu demokrasi, insanlık ve sosyal ahlak açısından özgürlük ve eşitlik temelleri üzerinde yükselen bir adalet rejimi olmalıdır. Devletin vatandaşlarıyla her türlü ilişkisinde bu ilkelere uygun davranması demokratik, sosyal bir hukuk Devleti olmanın gereğidir.

Ancak, uygulamada bu ilkelerin beklenen düzeyde hayata geçirilmediği gözlenmektedir. Bu ilkelere aykırı uygulamalardan biri de Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilatında istihdam edilen kadroların atama usulünde yaşanmaktadır. Bu kadrolara sınavla ataması yapılan ve kariyer meslek gruplarından olan yasama uzmanları ve tutanak memurları (stenograflar) dışında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 60 ncı maddesindeki sınırlamalar kapsamında ve fakat Kanunun diğer maddelerinde yer alan atama, sınavlar, kademe ilerlemesi ve derece yükselmesine ilişkin hükümlerle bağlı olmaksızın atama yapılabilmektedir. İstisnai memuriyet adı verilen ve Anayasanın 10 ile 70 inci maddelerinde ifadesini bulan eşitlik ilkesine aykırılık teşkil ettiği kanaatinde olduğumuz bu uygulama TBMM Genel Sekreterliği Stratejik Planı'nda ve OECD SIGMA'nın Akran Değerlendirmesi Raporu'nda da aşağıda değineceğimiz şekilde eleştirilmiştir. Kanun Teklifimiz ile bu uygulamanın sona erdirilmesi amaçlanmaktadır.

İstisnai memuriyet kadroları 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 59 uncu maddesinin birinci fıkrasında sayılmıştır. Mezkur Kanuna göre "Türkiye Büyük Millet Meclisinin memurlukları" da istisnai memurluk kadroları arasındadır. Bu kadrolara 657 sayılı Kanunun 60 ncı maddesindeki sınırlamalar kapsamında ve fakat Kanunun diğer maddelerinde yer alan atama, sınavlar, kademe ilerlemesi ve derece yükselmesine ilişkin hükümlerle bağlı olmaksızın atama yapılabilmektedir.

Daha nitelikli personelin Türkiye Büyük Millet Meclisi bünyesinde istihdam edilmesine olanak sağlamak amacıyla dönük bu düzenleme, zaman içerisinde farklı statülerde kendini gösteren aşırı istihdam, personel istihdam politikasında hizmet gerekleriyle uyumsuzluk ve performans ile görevde yükselme arasında bağlantı kopukluğu gibi sonuçların ortaya çıkmasına yol açmıştır. Kanun teklifi ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreteri, Başkan Başmüşaviri ve Başkan Müşavirleri ile Özel Kalem Müdürü dışındaki memurların istisnai memuriyet kapsamından çıkarılması öngörülmektedir. Böylece istisnai memuriyetin yukarıda bahsedilen sakıncalarının önüne geçilmesi ve insan kaynakları yönetimi uygulamalarının kurumsal altyapısını oluşturan performans değerlendirme, motivasyon sistemi ve kariyer planlamasına gidilebilmesi amaçlanmaktadır. Teklif ile, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilatı kadrolarına atanacak personelin seçiminde Kamu Personeli Seçme Sınavı şartı getirilmesinin nesnellik, fırsat eşitliği ve liyakat ilkelerinin yaşama geçirilmesine katkı sunacağı düşünülmektedir.



Anayasanın 10 uncu maddesiyle herkesin kanun önünde eşit olduğu ve kimseye imtiyaz tanınmayacağı hüküm altına alınmıştır. Anayasanın 70 inci maddesinde ise her Türk'ün kamu hizmetlerine girme hakkına sahip olduğu ve hizmete alınmada, görevin gerektirdiği niteliklerden başka hiçbir ayırım gözetilemeyeceği hükümlerine yer verilmiştir. İstisnai memuriyet uygulamasının Anayasanın 10 ve 70 inci maddelerine, dolayısıyla eşitlik ilkesine de aykırı olduğu; Teklifin, Anayasaya uygunluğun sağlanması hususunda fayda sağlayacağı düşünülmektedir.

TBMM Genel Sekreterliği Stratejik Planı (2010-2014) ve OECD SIGMA'nın Türkiye Büyük Millet Meclisinin İdari Kapasitesi ile ilgili Akran Değerlendirmesi Raporunda istisnai memuriyet ve insan kaynakları yönetimi hakkında da çeşitli tespitlerde bulunulmuştur. Stratejik Plan'da, istisnai memuriyet uygulamasının aşırı istihdam, hizmet gerekleriyle uyumsuzluk ve performans ile görevde yükselme arasında bağlantı kopukluğu gibi sonuçların ortaya çıkmasına yol açtığı; bu sorunların çözülmesi amacıyla istisnai memuriyet statüsünün üst düzey yönetici, özel kalem müdürü ve müşavirlerle sınırlandırılmasının düşünülmesi vurgulanmıştır. SIGMA Akran Değerlendirmesi Raporunda ise açık ve rekabetçi işe alma süreçlerinin tasarlanması ve doğrudan Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı tarafından atanılan pozisyonların kesinlikle sınırlandırılması gerektiğine yer verilmiştir. Teklifin bu tespit ve önerilerle de uyum içinde olduğu düşünülmektedir.

Ayrıca, Teklifin 3 üncü maddesi ile 25/6/2001 tarihli Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda değişiklik yapılarak Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilatında çalışan memurlara sendika üyesi olma imkanı tanınmakta ve böylece memurların çalışma şartlarıyla ilgili şikayetlerini TBMM yönetimine sağlıklı bir şekilde iletebilmeleri amaçlanmaktadır.

M. Akbay

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ GENEL SEKRETERLİĞİ TEŞKİLAT
KANUNU, DEVLET MEMURLARI KANUNU İLE KAMU GÖREVLİLERİ
SENDİKALARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN
TEKLİFİ**

MADDE 1- 13/10/1983 tarihli ve 2919 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilat Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesinde yer alan "istisnai memurluklarla" ibaresi ile ikinci fıkrasının ikinci cümlesinde yer alan "ile istisnai memurluklara atanacaklarda aranacak özel şartlar ve atamalarda uygulanacak esaslar" ibaresi metinden çıkarılmış ve maddenin birinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Bu kadrolara atamalarda uygulanacak 657 sayılı Devlet Memurları Kanunundaki sınav şartı ile aranacak özel şartlar ve atamalarda uygulanacak diğer esaslar Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir."

MADDE 2- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 59 uncu maddesinin birinci fıkrasında geçen "Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile Türkiye Büyük Millet Meclisinin memurluklarına" ibaresi "Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği memurluklarına, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği, Başkanlık Başmüavirliği, Başkan Müşavirliği ve Özel Kalem Müdürlüğüne;" şeklinde değiştirilmiştir.

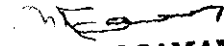
MADDE 3- 25/6/2001 tarihli ve 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun 15 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde geçen "Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği" ibaresi "Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreteri" şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanunun;

- a) 1 inci maddesini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı,
 - b) Diğer hükümlerini Bakanlar Kurulu,
- yürütür.

ASLI GİBİDİR


Ali KOCAMAN
Kanunlar ve Kararlar
Müdürü

