

ADALET VE İLERİLE PARTİSİ
T.B.M.M. Çamaşhanlığı
Tarih : 05.01.2018
Sayı : 320

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

3083 Sayılı Sulama Alanlarında Arazi Düzenlenmesine Dair Tarım Reformu Kanunu'nda

Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve gerekçeleri ekte sunulmaktadır.

Gereğini arz ederim.

Mehmet Ali
Karaman

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon		Plan ve Bütçe		
Esas Komisyon		Tarım, Orman ve Köy İşleri		
Tarih: 27.10.2018		F. No: 2/765		
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.V.	G.Sek.Y.	Gen.Sek. V.
16	30	16	16	16
BAŞKAN		16		

SULAMA ALANLARINDA ARAZİ DÜZENLENMESİNE DAİR TARIM REFORMU KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 - (1) 22/11/1984 tarihli ve 3083 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin birinci ve üçüncü fıkraları sırasıyla aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Uygulama alanlarında, bu Kanunun amacını gerçekleştirmek için ilgili kuruluşça bağ, bahçe ve ağaçlık arazi ve örnek işletmeler hariç, gerçek kişilerle özel hukuk tüzelkişilerine ait tarım topraklarından o bölge için tespit edilen dağıtım normunun on katını aşan kısmı ile varsa üzerindeki tarımsal yapı ve tesisler kamulaştırılabilir. Bu suretle yapılacak kamulaştırmalarda Devletçe sulanan arazi sulu arazi sayılır.”

“Sahibine bırakılacak topraklar, bölgenin özellikleri dikkate alınarak Bakanlar Kurulunca belirlenir.”

MADDE 2 - (1) 3083 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi madde başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Toplulaştırma ve Tarla İçi Geliştirme Hizmetleri

Madde 6 – Bu Kanunda belirtilen amaçları gerçekleştirmek üzere uygulama alanlarında ilgili kuruluşça, isteğe bağlı veya maliklerin muvafakatı aranmaksızın arazi toplulaştırılması yapılabilir.

İsteğe bağlı olanlara öncelik vermek kaydıyla arazi toplulaştırmasını teşvik için ilgili kuruluşça arazi genişletmek gibi destekleyici tedbirler alınabilir.

Toplulaştırma alanlarında gerçek kişilerle kamu ve özel hukuk tüzel kişilerine ait araziden projenin özelliğine göre, yol ve kanal gibi kamunun ortak kullanacağı yerler için % 10’a kadar katılım payı kesilir. Toplulaştırma nedeniyle kapanan yollarla, yol fazlalıkları da aynı amaç için kullanılır. Katılım payı için herhangi bir bedel ödenmez. Ancak, katılım payı dışında kesilen arazi, öncelikle varsa eşdeğer Hazine arazisinden karşılanır. Yoksa, kesilen arazi için kamulaştırma işlemi yapılır.

Toplulaştırma sonunda dağıtılan veya sahibine bırakılan tarım arazisi malikleri adına, geriye kalan arazi ise Hazine adına uygulayıcı kuruluşun talebi ile tapuya tescil edilir. Malikleri adına tescil edilen arazi bu Kanun hükümleri dışında o bölge için tespit edilen dağıtım normundan daha küçük parçalara rızaen veya hükmen taksim edilemez ve ifraz işlemlerine konu olamaz. Bu husus tapu siciline şerh edilir.

Toprak ve su kaynaklarının korunması, geliştirilmesi, arazi toplulaştırma ve tarla içi geliştirme hizmetleri ile birlikte planlanır. Tarla içi geliştirme hizmetleri; tarla yolları ve sanat yapıları, açık ve kapalı drenaj, sulama tesisleri, kimyasal maddeler kullanılarak arazi ıslahı, toprak muhafazası ve dere yatağı ıslahı gibi faaliyetleri kapsar.

Ortak kullanım alanları olarak planlanan alanlarda toplulaştırma çalışmaları süresince tarımsal faaliyetlerde bulunmak ilgili kuruluşun iznine bağlıdır.

Toplulaştırmada kanal ve yol gibi kamunun ortak kullanacağı alanlar olarak planlanan yerlerdeki mütemmim cüzlerin karşılığı ile çiftçiye yeni parseller teslim edilene kadar doğabilecek gelir kayıpları uygulayıcı kuruluşça karşılanır.

Toplulaştırma esas ve usulleri ile toprağın derecelendirilmesi ile tarla içi geliştirme hizmetlerinin nasıl yapılacağı yönetmelikte belirtilir.”

MADDE 3 - (1) 3083 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkraları sırasıyla aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir

“Yukarıda belirtilen süre içinde, bu gibi arazi Tarım Kredi Kooperatifleri ve bankalara ipotek edilebilir.

Bu kısıtlama süresi içerisinde ipoteğin paraya çevrilmesi gerektiğinde ipoteğin paraya çevrilmesi yoluyla yapılan takipte düzenlenecek kıymet takdir raporu uygulayıcı kuruluşa tebliğ edilir. Uygulayıcı kuruluşun bu rapora itiraz ve dava hakkı vardır. Kesinleşen kıymet takdir raporuna göre tespit edilmiş bedeli, bu Kanun hükümlerine göre uygulayıcı kuruluş tarafından uygun görülmesi halinde ipoteğin paraya çevrilmesi yoluyla takip dosyasına ödenerek arazinin Hazine mülkiyetine geçirilmesi sağlanır. Ancak uygulayıcı kuruluş tarafından ihtiyaç duyulmaması halinde, arazinin satışına izin verilebilir. Buna ilişkin esaslar yönetmelikle düzenlenir.”

MADDE 4 - (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5 - (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

GENEL GEREKÇE

3083 sayılı Sulama Alanlarında Arazi Düzenlenmesine Dair Tarım Reformu Kanununun 22.11.1984 tarihinde kabulünden sonra, bugüne kadar yapılan uygulamalarda karşılaşılan sorunları gidermek, uygulamanın amacına uygun olarak yürütülmesini temin etmek, uygulama sırasında meydana gelen olumsuzlukları ortadan kaldırmak, mali yükü azaltmak ve çalışmaların daha verimli hale getirilmesi için Kanunun bazı maddelerinde değişiklik yapmak zarureti hasıl olmuştur.

Kanun Tasarısı bu amaçla hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 – Maddede belirtilen norm arazi miktarının on katını aşan araziye sahip kişilerin aşan miktardaki arazilerinin kamulaştırılması zorunluluğu; mali açıdan devlet bütçesine büyük yükler getireceği gibi işletme ölçeğinin büyütülmesine engel teşkil etmektedir. Bu sebeple kamulaştırma zorunlu olmaktan çıkartılmış ve sahibine bırakılacak topraklar için Bakanlar Kurulunun takdir hakkı genişletilmiştir.

MADDE 2 - Bu maddede yapılan düzenleme ile ilgili olarak, arazi toplulaştırma çalışması, sadece parçalı ve hisseli arazinin birleştirilip, bütünleştirilmesinden ibaret mühendislik işlemi olmayıp, bunun yanı sıra toplulaştırma esnasında tarla içi yeni ulaşım yolları, sulama ve drenaj kanallarının projelendirilip inşası, tesviye çalışmalarının yapılması, köy gelişim ve yerleşim alanlarının yeniden düzenlenmesi gibi alt yapıya yönelik birçok çalışmaları da kapsamaktadır. Uygulamada fiilen yapılmak zorunda olan bu çalışmaların mevzuatta açık olarak zikredilmemesi ve dolaylı olarak toplulaştırma ibaresi içinde yer alması, zaman zaman yetki yönünden bir takım yanlış anlama ve aksamalara yol açmaktadır. Maddeye belirtilen ifadenin eklenmesi ile bu sorun giderilmiş olacaktır. Toplulaştırma esnasında köy gelişme alanı için ihtiyaç duyulan alanların ayrılması da sağlanacaktır.

Toplulaştırma çalışmaları ile arazi parçalılığı ve mülkiyetle ilgili problemler giderilmekte, bunun yanı sıra sosyal ve ekonomik getirisi büyük olmaktadır. Toplulaştırma çalışmaları belirli bir iş planı ve süre içerisinde tamamlanması gereken çalışmalardır. Davalar ise bazı hallerde uzun süre veya yıllar almakta olup, bu durum uygulayıcı kuruluşun iş programlarını ve ödeneklerle ilgili harcamaları aksatabilmektedir. Maddede yapılan düzenleme ile Mahkemelerce verilecek kararların proje bütünlüğü içinde uygulanması, mülkiyet hakkı da gözetilerek kamu faaliyetinin aksatılmadan sürdürülmesi temin edilecektir. amaçlanmıştır.

MADDE 3 - Bu maddede yapılan düzenleme ile çiftçilerin kredi imkanlarından daha fazla ve kolayca yararlanmaları amacıyla, ipoteklerin sadece kamu bankalarınca değil diğer ticari bankalarca da yapılabilmesi hususu temin edilecektir. İpoteklerin çözülmesi esnasında ipoteğin uygulayıcı kuruluş tarafından alacaklıya ödenmesi hususu yeniden düzenlenerek kamuya getirdiği yükün önüne geçilmiş olacaktır.

MADDE 4 - Yürürlük maddesidir.

MADDE 5 - Yürütme maddesidir.