

ADANET	PARLAMENTOSU
Tarih	23.12.2010
Say	419

28053/58222
2/821

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

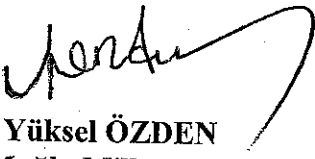
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

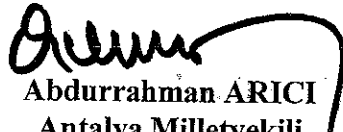
Gereğini arz ederim.

①

Veysi KAYNAK

Kahramanmaraş Milletvekili


Yüksel ÖZDEN
Muğla Milletvekili


Abdurrahman ARICI
Antalya Milletvekili

GEREKÇE

Teklif ile, Bazı İl Özel İdarelerinin yeterli kaynağa sahip olmaması nedenlerinden İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri ile bu değişiklikle İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerinin bünyesine katılan Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüklerinin güncel ve operasyonel faaliyetlerinde sıkıntıya düşmemeleri için; personel harcamaları dışındaki diğer ödemeler olan; Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları, Yolluklar, Hizmet Alımları, Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri, Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri, Tedavi ve Cenaze Giderleri ve Memurların Öğle Yemeğine Yardım tertiplerinden yapılacak harcamalar ile yatırım harcamalarının İl Özel İdarelerinin bütçelerinden karşılanamayan miktarının Başkanlık Bütçesine bu amaçla konulan tertipten yapılması amaçlanmıştır.

Başkanlık koordinasyon makamı olup; 17/12/2009 tarihinde faaliyete geçmiştir. Bu tarihten itibaren davaların takibi açısından icrai nitelikteki işlemlerden kaynaklı hukuksal işlemlerin yerinde yürütülmesi ve bu işlemlerle ilgili davaların Başkanlığın husumeti olmaksızın sadece ilgili il valiliğinin husumetiyle yürütülmesi amaçlanmıştır. Bu maddenin uygulanması durumunda bu kanunun geçici 1 inci maddesinin 3 üncü fıkrası hükmü uygulanmayacaktır.

İllerde hem İl Afet Acil Durum Müdürlükleri hem de bazı illerde Sivil Savunma Arama Kurtarma Birlik Müdürlükleri oluşturulmuştur. Daha etkin bir şekilde görev ifasını sağlamak ve Birlik bulunan illerde hiyerarşik sorunların önlenmesi amaçlanmıştır. Ayrıca Birlik Müdürlüklerinin personel ve personel ile ilgili diğer harcamalarının Başkanlık Bütçesinden karşılanması ve de İl Özel İdarelerince karşılanamayan cari ve yatırım harcamaları için Başkanlık Bütçesinin ilgili tertibinden kaynak aktarılabilmesine imkan tanınmaktadır.

Anayasa Mahkemesinin 209 sayılı Kanunun teklif ile düzenlenen fıkrasına ilişkin iptal kararı gerekçesinde Sağlık Bakanlığı personelinin bir ayda alacağı ek ödeme miktarının tavanının belirlenmesine rağmen taban oranlarının belirlenmediğini, yürütmeye bırakılan yetkinin üst sınır belirlenirken alt sınır konulmadığını, bu sebeple personelin alacağı ek ödemenin asgari bir garanti içermediğini, bu durumun da hukuki güvenlik ilkesine (Anayasanın 2 nci maddesine) aykırılık oluşturduğunu belirtmiştir. 209 sayılı Kanunun 5947 sayılı Kanunla eklenen ek 3 maddesiyle, tabip ve dişabipleri için sabit garanti ödeme zaten getirilmişti.

Bu çerçevede Kanunun 5 inci maddesinin dördüncü fıkrası yeniden düzenlenmekte ve diğer personel için de, herhangi bir katkıya bağlı olmaksızın her ay yapılacak ek ödeme tutarının, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesi uyarınca kadro ve görev unvanı veya pozisyon unvanı itibarıyla belirlenmiş olan ek ödeme tutarından az olamayacağı hüküm altına alınmaktadır.

Bu arada, üçüncü fıkrasında döner sermayeden yararlanacak personel daha genel bir ifade ile yeniden tanımlanmakta ve açıktan vekil olarak atananlar da kapsama alınmaktadır. Yine Anayasa Mahkemesi kararının ortaya çıkardığı sonuç sebebiyle, hizmet gerekleri gözetilerek ilgili kanunlarına göre mesai saatleri dışında özel faaliyette bulunanlara bu Kanunun ek 3 üncü maddesi uyarınca yapılan ödemenin dışında başkaca ödeme yapılmayacağı belirtilmektedir.

Ayrıca Aile Hekimliği uygulamasının yaygınlaştırılmasıyla birlikte artan kaynak ihtiyacını karşılamak üzere, döner sermayeli işletmelerden uygun görülenlerin Bakanlık merkez döner sermaye hesabına aktaracağı payın da %6'ya kadar artırılabilmesi öngörülmektedir.

10/07/2009 tarihli ve 27284 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 5917 sayılı Kanunun 47'nci maddesinin on birinci fıkrası hükmü ile 4207 sayılı Tütün Ürünlerinin Zararlarının Önlenmesi ve Kontrolü Hakkında Kanun'un 3'üncü maddesinin on birinci fıkrasında değişiklik yapılarak tütün mamullerinin elektronik ticaret araçları ve kargoyla satışı mutlak olarak

yasaklanmıştır. Buna karşılık, tütün mamulleri ve alkollü içkilerin elektronik ticaret, posta ve kargo yolu ile satışı konusunda 4733 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin beşinci fıkrasının (k) bendinde yer alan "izinsiz olarak veya Kurum düzenlemelerine aykırılık oluşturacak şekilde" ibaresi, mefhumu muhalifinden hareketle internet satışlarının izne bağlanabileceği veya düzenleme yapılarak sınırlı da olsa mümkün olduğu iddiası ile yargıya taşınmakta ve bu suretle uygulamada duraksamaya sebep olduğundan madde metninden çıkarılmıştır.

Diğer taraftan, 18 yaşından küçükler tütün mamulü ve alkollü içki satışı Türk Ceza Kanunu'nun 194'üncü maddesine göre suç teşkil etmekte olup, bu zararlı ürünlerin internetteki alışveriş siteleri veya interaktif oyunlar gibi küçüklerin de sıklıkla girdiği siteler aracılığıyla küçüklerin bu ürünlere erişiminin kolaylaşması ve siparişlerin tesliminde kimlik kontrolü yapılması zorunluluğunun denetlenmesinin fiilen imkânsız olması gibi hususlar dikkate alındığında, elektronik ticaret veya posta gibi yöntemler ile küçükler satış veya teslim yapılması yasağının delinmesini önlemek ve bu düzenlemelere işlerlik kazandırmak gerekliliği bulunmaktadır. Bu bağlamda, söz konusu madde değişikliği ile elektronik ticaret veya posta gibi yöntemler ile söz konusu zararlı ürünlerin satışının yasaklanması hususuna tam olarak açıklık getirilmekte ve aykırı eylemlere uygulanacak idari yaptırımlar konusundaki tereddütler giderilmektedir.

2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun 44 üncü ve 46 ncı maddelerinde yapılan düzenlemelerle öğrenim süreleri ile ilgili yeni bir sistem getirilmektedir. Buna göre; harçlarını ödemek kaydıyla öğrenciler ilişkileri kesilmeksizin öğrenimlerine devam edebileceklerdir. Yeni sisteme uyum sağlanması amacıyla daha önce ilişkisi kesilen öğrencilere de öğrenimlerine devam imkanı sağlanmaktadır.

5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra ilk defa bu Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine tabi olarak çalışanların aylıksız izinli oldukları süreler için genel sağlık sigortası primi alınması amaçlanmıştır.

18 yaşından küçük sigortalılar için, prime esas aylık kazanç alt sınırının yaşlarına uygun asgari ücret tutarına çekilerek, bu sigortalılar yönünden, asgari ücret ile sigorta primine esas kazanç arasındaki farklılığın ortadan kaldırılması ve dolayısıyla işverenler üzerindeki prim yükünün hafifletilmesi amaçlanmıştır.

Devlet yardımı, teşvik ve desteklerden işverenlerin muaccel prim ve idari para cezası borçlarının mahsup edilerek Kuruma aktarıldıktan sonra kalan kısmı üzerinden yararlanılabilmesi amaçlanmıştır.

Kurum hatasından kaynaklanan yersiz ödemelerin ilgililerinden tahsilinde kanuni faiz uygulanmayacak ödeme süresinin üç aydan iki yıla çıkarılması öngörülmüştür.

31/7/2010 tarihine kadar (bu tarih dahil) işlenen fiillere ilişkin olup bu Kanunun yayımlandığı tarihi izleyen ikinci ayın sonuna kadar tahakkuk ettiği halde dava açılmış veya dava açma süresi sona ermemiş olan idari para cezalarının ve idari para cezasına uygulanan gecikme cezası ve gecikme zammı gibi fer'i alacaklarının tahsil ve terkinin şekli düzenlenmiştir.

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 29/05/2009 tarihli ve 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 18 inci maddesinin üçüncü fıkrasına aşağıdaki cümle ve aynı maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Müdürlüklerin İl Özel İdaresi bütçelerinden karşılanamayan cari ve yatırım harcamaları için de Başkanlık bütçesine bu amaçla konulan tertipten aktarma yapılabilir.

(6) Başkanlık faaliyete geçtikten sonra bu Kanun kapsamında valiliklerce tesis edilen iş ve işlemler dolayısıyla açılmış ve açılacak davalar valiliklerce yürütülür ve bunlar hakkında geçici 1 inci maddenin 3 üncü fıkrası hükmü uygulanmaz."

MADDE 2- 5902 sayılı Kanunun 19 uncu maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"(3) Müdürlükler bulundukları ilin İl afet ve acil durum müdürlüğünün bünyesinde ve il afet ve acil durum müdürlüğü emrinde görev yaparlar."

MADDE 3- 04/01/1961 tarihli ve 209 sayılı Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları ile Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanunun 5 inci maddesinin sekizinci fıkrasında geçen "yüzde 4'e kadar" ifadesi "yüzde 6'ya kadar" şeklinde, üçüncü ve dördüncü fıkraları da aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Personelin katkısıyla elde edilen döner sermaye gelirlerinden, döner sermayeli sağlık kurum ve kuruluşlarında görevli olan memurlar ve sözleşmeli personel ile açıktan vekil olarak atanarlara mesai içi veya mesai dışı ayrımı yapılmaksızın ek ödeme yapılabilir. Ancak ilgili kanunları uyarınca, mesai saatleri dışında özel sektörde çalışma hakkı bulunanlardan bu hakkı kullananlara bu Kanunun ek 3 üncü maddesine göre yapılan ödemeden başka ek ödeme yapılmaz. Sağlık kurum ve kuruluşlarında Bakanlıkça belirlenen hizmet sunum şartları ve kriterleri de dikkate alınmak suretiyle, bu ödemenin oranı ile esas ve usûlleri; personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, hizmete katkısı, performansı, tetkik, eğitim-öğretim ve araştırma faaliyetleri ile muayene, ameliyat, anestezi, girişimsel işlemler ve özellik arz eden riskli bölümlerde çalışma gibi unsurlar esas alınarak Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine Sağlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir."

"Personelin katkısıyla elde edilen döner sermaye gelirlerinden personele bir ayda yapılacak ek ödemenin tutarı, ilgili personelin bir ayda alacağı aylık (ek gösterge dâhil), yan ödeme ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatı ile yabancı dil tazminatı hariç) toplamının; klinik şefleri ve şef yardımcıları ile uzman tabip kadrosuna atanan profesör ve doçentlerde yüzde 800'ünü, uzman tabip ve tıpta uzmanlık mevzuatında belirtilen dallarda bu mevzuat hükümlerine göre uzman olanlar ile uzman dış tabiplerinde yüzde 700'ünü, pratisyen tabip ve diş tabiplerinde yüzde 500'ünü, idari sağlık müdür yardımcısı, hastane müdürü ve eczacılarda yüzde 250'sini, başhemşirelerde yüzde 200'ünü diğer personelde ise yüzde 150'sini geçemez. İşin ve hizmetin özelliği dikkate alınarak yoğun bakım, doğumhane, yeni doğan, süt çocuğu, yanık, diyaliz, ameliyathane, enfeksiyon özel bakım gerektiren ruh sağlığı, organ ve doku nakli, acil servis ve benzeri sağlık hizmetlerinde çalışan personel için yüzde 150 oranı, yüzde 200 olarak uygulanır. Nöbet hizmetleri hariç olmak üzere mesai saatleri dışında gelir getirici çalışmalarından doğan katkılarına karşılık olarak tabip, diş tabibi ve tıpta uzmanlık mevzuatına göre uzman olanlara bu fıkradaki oranların yüzde 30'unu, diğer personele yüzde 20'sini geçmeyecek şekilde ayrıca ek ödeme yapılır. Sözleşmeli olarak istihdam edilen personele yapılacak ek ödemenin tutarı ise aynı birimde aynı unvanlı kadroda çalışan ve hizmet yılı aynı olan emsali personel esas alınarak belirlenir ve bunlara yapılacak ek ödeme hiçbir şekilde emsaline yapılabilecek ek ödeme üst sınırını geçemez. Bu bent uyarınca personele her ay yapılacak ek ödeme tutarı, 375 sayılı Kanun Hükmünde

Kararnamenin ek 3 üncü maddesi uyarınca kadro ve görev unvanı veya pozisyon unvanı itibarıyla belirlenmiş olan ek ödeme tutarından az olamaz. Bu kapsamdaki personel için 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 3 üncü maddesinin üçüncü fıkrası hükmü uygulanmaz"

MADDE 4- 3/1/2002 tarihli ve 4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 8 inci maddesinin beşinci fıkrasının (k) bendinde yer alan "izinsiz olarak veya Kurum düzenlemelerine aykırılık oluşturacak şekilde" ibaresi metinden çıkarılmış ve aynı bendin sonuna "Satışın internet ortamında yapılması halinde, 04/05/2007 tarihli ve 5651 sayılı İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında Kanun'da öngörülen usullere göre erişimin engellenmesine karar verilir ve bu karar hakkında da anılan Kanun hükümleri uygulanır." cümlesi eklenmiştir.

MADDE 5- 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"Geçici Madde 57- Yükseköğretim kurumlarında hazırlık dâhil bütün sınıflarda intibak, ön lisans, lisans tamamlama, lisans ve lisansüstü öğrenimi gören öğrencilerden; 12/9/1980 tarihinden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar, kendi isteğiyle ilişkileri kesilenler dâhil her ne sebeple olursa olsun ilişkisi kesilenler, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 5 ay içinde ilişkilerinin kesildiği yükseköğretim kurumuna başvuruda bulunmaları şartıyla bu Kanunun 44 üncü maddesinde belirtilen esaslara göre 2011-2012 eğitim öğretim yılında öğrenimlerine başlayabilirler. Bu maddenin uygulamasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Yükseköğretim Kurulu yetkilidir."

MADDE 6- 31/05/2006 tarih ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 45 inci maddesinin dördüncü fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Bu durumdaki sigortalıların aylıksız izinli oldukları süreler için prime esas kazanç alt sınırının altında olmamak kaydıyla aylıksız izne ayrıldıkları tarihteki prime esas kazançları üzerinden % 12 genel sağlık sigortası primi işverenlerince ödenir. Ancak askerlik hizmeti nedeniyle aylıksız izne ayrılanların genel sağlık sigortası priminin ödenmesinde, bir yıllık süre sınırı uygulanmaz."

MADDE 7- 5510 sayılı Kanunun 82 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bu Kanun gereğince alınacak prim ve verilecek ödeneklerin hesabına esas tutulan günlük kazancın alt sınırı, sigortalıların yaşlarına uygun asgarî ücretin otuzda biri, üst sınırı ise 18 yaşından büyük sigortalıların günlük kazanç alt sınırının 6,5 katıdır."

MADDE 8- 5510 sayılı Kanunun 90 ıncı maddesinin altıncı fıkrasının birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Devlet yardımı, teşvik ve desteklerden; işverenlerin muaccel prim ve idari para cezası borçları kesilip Kuruma aktarıldıktan sonra, varsa kalan kısmı üzerinden yararlanılabilir."

MADDE 9- 5510 sayılı Kanunun 96 ncı maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan "üç ay" ibaresi "peşin veya taksitler halinde yirmidört ay" ve "üç aylık" ibaresi "yirmidört aylık" şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 10- (1) 31/7/2010 tarihine kadar (bu tarih dahil) işlenen fiillere ilişkin olup bu Kanunun yayımlandığı tarihi izleyen ikinci ayın sonuna kadar tahakkuk ettiği halde dava açılmış veya dava açma süresi sona ermemiş olan idari para cezası asıllarının % 25'i ile bu tutara ödeme sürelerinin bittiği tarihlerden bu Kanunun yayımlandığı tarihe kadar geçen süre için TEFE/ÜFE aylık değişim oranları esas alınarak hesaplanacak tutarın bu Kanunda belirtilen süre ve şekilde ödenmesi halinde, idari para cezası asıllarının kalan % 75'i ile idari para cezasına uygulanan gecikme cezası ve gecikme zammı gibi fer'i alacaklarının tamamının tahsilinden vazgeçilir.

(2) Bu madde kapsamına giren alacakların tahakkuk ettiği tarih itibarıyla bu madde için öngörülen başvuru süresinin onbeş günden az kaldığı hallerde, bu alacaklar için bu maddeye göre yapılacak başvuru süresi tahakkuk tarihinden itibaren onbeş gün olarak uygulanır.

MADDE 11- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 12- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.