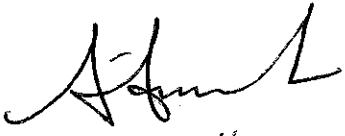
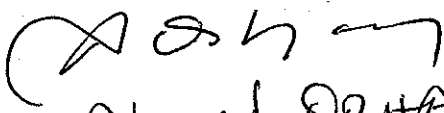
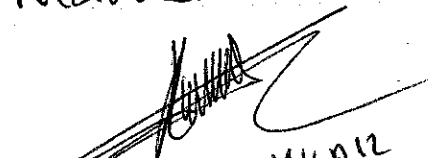


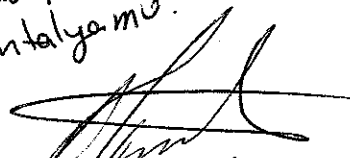
Tarih: 26.01.2011
Sayı: 2011/7687

Afşinebistan adında yeni bir İl kurulmasına dair Kanun teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

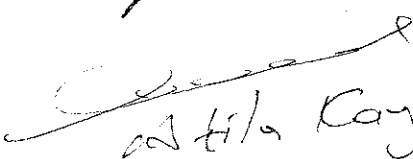

Prof. Dr. Abdülkadir Akcan
Afşinebistan M. V.

Ahmet Öztan
Manisa M. V.

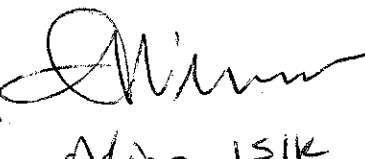

Hüseyin Yılmaz
Antalya M. V.

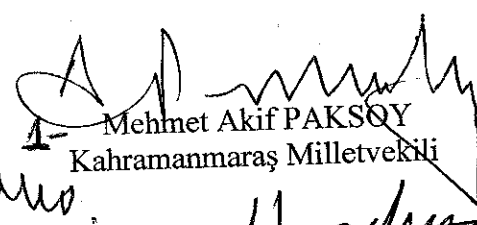

Osman Entegral
Afşine M. V.

Oktao Uysal
İzmir M. V.

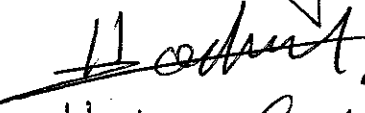

Mustafa Kaya
İst. M. V.


Ali İslak
Kutanya M. V.


Ali İslak
Kutanya M. V.

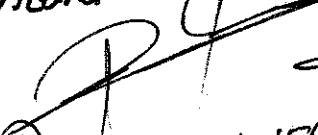

Mehmet Akif PAKSOY
Kahramanmaraş Milletvekili

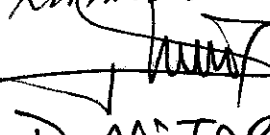

Hasan Özdemir
Gaziantep M. V.

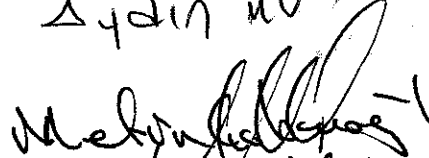

Hakan Coşkun
Osmaniye M. V.

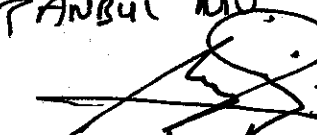

Yılmaz Tanrı
Adana M. V.


Osman Durmuş
Konya M. V.


Recep TANER
Adana M. V.


D. ACITORLAK
İstanbul M. V.


Mehmet Akif PAKSOY
Kahramanmaraş M. V.


Zahir URAL
Mardin M. V.


S. Pınar Çinkir
Hatay M. V.


Ali Akkurt
Mardin M. V.


Ali Akkurt
Mardin M. V.

GEREKCE

Halen merkez ilçesi ile birlikte 10 ilçesi bulunan Kahramanmaraş İli; merkez ilçesi Akdeniz Bölgesinde bulunduğundan dolayı Türkiye Coğrafi Bölgeler Haritasında Akdeniz Bölgesinde kabul edilmektedir. Ancak Kahramanmaraş'ın Elbistan İlçesi'nin büyük bölümü Doğu Anadolu Bölgesinde, Afşin İlçesi İç ve Doğu Anadolu Bölgelerinde, Göksun İlçesi İç Anadolu Bölgesinde, Ekinözü ve Nurhak İlçeleri Doğu Anadolu Bölgesinde yer almaktadır.

Elbistan Kahramanmaraş il merkezine en uzak ilçedir. Elbistan'ın il merkezine mesafesi 162 km'dir. Afşin İlçesinin 150 km, Göksun İlçesinin 90 km, Nurhak İlçesinin 182 km, Ekinözü İlçesinin 170 Km dir.

Kahramanmaraş İlinin toplam nüfusu 1.037.491 olup, bu nüfusun 307.703'ü Elbistan, Afşin, Göksun, Nurhak ve Ekinözü İlçelerinde bulunmaktadır. Bu ilçelerin nüfusuna baktığımızda:

- Elbistan İlçesinin 85.642'si merkez, 49.744'ü belde ve köyler olmak üzere toplam **135.386**,
- Afşin İlçesinin 40.825'i merkez, 45.382'i belde ve köyler olmak üzere toplam **86.207**,
- Göksun İlçesinin 19.402'si merkez, 36.581'i belde ve köyler olmak üzere toplam **55.983**,
- Nurhak İlçesinin 5.669'u merkez, 9.190'ı belde ve köyler olmak üzere toplam **14.859**,
- Ekinözü İlçesinin 5.710'u merkez, 9.558'i , belde ve köyler olmak üzere toplam **15.268 dir.**

Elbistan ilçesi Kahramanmaraş'ın kuzey doğusunda yer almaktadır. Ekonomik ve coğrafi bakımdan ilin en büyük ilçesidir. İlçenin bazı kesimleri Akdeniz, bazı kesimleri ise İç ve Doğu Anadolu Bölgeleri'nin sınırları içinde yer alır. Şar Dağı'nın kuzey eteklerinde kurulu olan Elbistan, kendi adı ile anılan büyük bir ovaya sahiptir. İlçe, doğusunda Malatya ili Doğanşehir ilçesi, güneyinde Nurhak ve Ekinözü, kuzeyinde Malatya ilinin Darende, Sivas ilinin Gürün ilçesi, batısında ise Afşin ve Göksun ilçeleri ile çevrili bulunmaktadır. Elbistan ilimizin en büyük dördüncü ovasına sahip bir ilçemizdir. Ceyhan Nehrinin hayat verdiği ilçede şeker pancarı, ayçiçeği, tahıl başta olmak üzere Akdeniz İkliminin tipik tarım ürünleri (turunçgil) dışında her türlü tarım ürünü yetişmektedir. Elbistan ilçemizde bir şeker fabrikası bulunmaktadır.

Binboğa Dağları'nın eteklerinde kurulu bulunan Afşin İlçesi Kahramanmaraş'ın kuzeyinde yer alır. Kuzeyinde Sivas, batısında Kayseri ile güneybatısında Göksun ve doğusunda Elbistan ilçesiyle çevrilidir. İlçe toprakları genellikle Doğu Anadolu Bölgesi içerisinde yer alır. Ülkemiz linyit rezervlerinin yarısına sahip olan Afşin İlçesinde Kurulu bulunan Afşin-Elbistan Termik Santrali enerji ihtiyacımızın büyük bir bölümünü karşılamaktadır. Afşin İlçemizde bulunan Ashab-ı Kehf külliyesi tarihi ve turistik bakımdan ülkemizin önemli bir değeridir.

Göksun İlçesi Torosların uzantısı olan Binboğa Dağı eteklerinde, Kayseri-K.Maraş yolu üzerinde, 1240 metre yükseklikte, Göksun Ovası'nda kurulmuştur. Doğusunda, Kahramanmaraş ile Elbistan ilçesi, batısında Adana'nın Saimbeyli ve Tufanbeyli ilçeleri, kuzeyinde Afşin ve Kayseri'nin Sarız ilçesi, güneyinde Andırın ilçesiyle çevrilidir. 1920 kilometrelik yüzölçümüne sahiptir. Göksun İlçemiz özellikle yaylaları ve doğal yapısıyla nadide bir yer olup; elma, kiraz gibi meyveleri ihraç edilmekte, yaylaları ve bitki örtüsü itibariyle arıcılık faaliyetleri için tercih edilmektedir.

İklim ve tabiat şartları olarak İç Anadolu ve Doğu Anadolu bölgelerinin tipik özelliklerini taşıyan Ekinözü İlçesinin doğusunda Nurhak İlçesi, batısında Göksun İlçesi, kuzeyinde Elbistan İlçesi, Güneyinde Kahramanmaraş ili ve Çağlayancerit İlçesi yer almaktadır. Ekinözü ilçemizde bulunan içmeler yılda binlerce yerli ve yabancı turistin şifa bulduğu doğal zenginliğimizdir. Tanıtım ve modern tesisler yapılması halinde bu ilçemiz ülkemiz turizmüne önemli katkılar sunacaktır.

Adını bölgedeki Nurhak Dağı'ndan alan Nurhak İlçesi 3.090 metre yüksekliğindeki Nurhak Dağı eteklerinde kurulmuştur. İlçe Güneydoğu Anadolu Bölgesi'nin kuzeyindedir. Kahramanmaraş kent merkezinin ise kuzeydoğusuna düşmektedir. İlçenin kuzeyinde Sivas, doğusunda Malatya, güneydoğusunda Gaziantep ve Adıyaman illeri bulunmaktadır. Yeryüzü şekilleri oldukça engebelidir. İklimi karasaldır, kışları soğuk ve kar yağışlıdır.

Anayasamızın 126.maddesinde Türkiye'nin merkezi idari kuruluşu bakımından coğrafi durumuna, ekonomik şartlara ve kamu hizmetlerinin gereklerine göre illerle, illerin de diğer kademeli bölümlere ayrılacağı belirtilmiştir.

Ancak Türkiye'nin merkezi yönetimini teşkilatlandırılan 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu 1949 yılında yürürlüğe girmiştir. Geçen sürede merkezi idarenin taşra teşkilatının yeniden değerlendirilmesi gerektiği ve bu değerlendirme sonucunda anılan Kanunda gerekli düzenlemelerin yapılması zaruret olmuştur.

Çünkü kamu hizmetlerinin önemli bir kısmı, mülki idare bölümleri esas alınarak kurulan taşra teşkilatları tarafından gerçekleştirilmektedir. Günümüzde belediyelerin kamu hizmetlerindeki pay ve katkıları da düşünüldüğünde 5442 sayılı Kanunun revize edilmesi yönündeki görüşümüz daha da önem kazanacaktır.

Her ne kadar günümüzde ulaşım ve iletişim imkânlarının geliştiğini kabul etsek dahi, hizmetlerin verimli ve etkili bir şekilde yürütülmesi, illerin ve ilçelerin coğrafi yapısı, merkeze olan uzaklıkları, nüfus yoğunluğuyla yakından ilgili bulunmaktadır. Coğrafi bütünlüğün bulunmadığı, ulaşım ve haberleşmenin günün şartlarına uygun sağlanamadığı, nüfus yoğunluğuna paralel teşkilatların oluşturulamadığı bölgelerde hizmetlerin aksaması kaçınılmazdır.

Elbistan ve Afşin İlçelerinin birleştirilerek il olarak teşkilatlandırılmaları halinde Kahramanmaraş İli'nin üzerinde bulunan ve fiziki uzaklıktan dolayı sıkıntılara sebep olan hizmetlerin aksaması da önlenmiş olacaktır. Ayrıca bu durum bölgenin kalkınmasına önemli katkılar sunacak, başta güvenlik, çevre, istihdam, turizm, sanayi, hizmet sektörü, eğitim, sağlık, tarım vs bir çok alanda bölgede bir SİNERJİ oluşacaktır.

Belirtilen ilçelerin Kahramanmaraş il merkezine 160-170 km gibi uzaklıkta bulunmaları, sert iklim koşulları ve ulaşım imkanlarının yeterince gelişmediği şıklarıyla birlikte düşünüldüğünde özellikle güvenlik, sağlık ve gerektiğinde nüfus-adalet gibi bir kısım hizmetlerin sunumunda vatandaşın mağduriyeti daha iyi anlaşılacaktır.

Kanun teklifimiz kapsamındaki nüfus sayısının 300 binden fazla olması sebebiyle Afşinelbistan İli halen 81 il içinde 43 ilden daha büyük nüfusuyla 38 inci sıraya gelecektir.

Ayrıca Afşin-Elbistan ili kurulduğu takdirde mevcut ilçe ve beldelere ilave ilçe ve beldeler teşkil edilebilecek, merkezi idarenin il müdürlükleri, lüzum görülen bölge müdürlükleri bu ilde kurulacaktır. Hatta Afşin-Elbistan Termik Santrali işletme müdürlüğü seviyesinden genel müdürlük seviyesine dönüştürülebilecek, özelleştirme kapsamındaki Elbistan Şeker Fabrikası kapanma tehlikesinden kurtulacak veya fabrikayı daha ileri bir noktaya taşıyacak özel sektör tarafından işletilmesi sağlanacaktır.

MADDE GEREKCELERİ

MADDE 1- Kahramanmaraş İli'ne bağılı Afşin ve Elbistan İlçelerinin birleştirilerek Afşinelbistan adıyla yeni bir il kurulması amaçlanmıştır. Afşin ve Elbistan İlçeleri ile yeni kurulacak ile bağlanan ilçelerin Kahramanmaraş İl Merkezine fiziki uzaklığı, nüfus ve gelişmişlik durumları dikkate alınarak Afşinelbistan adıyla yeni bir il kurulması ile Nurhak, Ekinözü ve Göksun İlçelerinin bu ile bağlanmalarının hizmetlerin yürütölmesini kolaylaştıracağı düşünölmüştür.

MADDE 2- Afşinelbistan iline bağılılık durumu belirtilmiştir.

MADDE 3- Kadroların düzenlenmesi usulü belirtilmiştir.

MADDE 4-5 Yürürlük maddesidir.

AFŞİNELBİSTAN ADIYLA YENİ BİR İL KURULMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- Kahramanmaraş İli'ne bağlı Afşin ve Elbistan İlçelerinin birleştirilerek Afşinelbistan adıyla yeni bir il kurulmuştur. Afşin ve Elbistan ilçelerine bağlı olan köy, belde ve bucaklar Afşinelbistan İli'ne bağlanır.

MADDE 2- Afşinelbistan İli'ne Afşin, Elbistan, Göksun, Nurhak ve Ekinözü İlçeleri ile bu ilçelere bağlı köy, belde ve bucaklar bağlanır.

MADDE 3- Bu kanunla ilde merkezi idare tarafından oluşturulacak teşkilatlara ait kadrolar Bakanlar Kurulunca belirlenir.

MADDE 4- Bu Kanun Resmi Gazete'de yayımlandığı tarihte yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

GEÇİCİ MADDE 1- Afşinelbistan İl Merkezi; İçişleri Bakanlığının koordinasyonunda, Bakanlık temsilcileri, bu il kapsamındaki mülki amirler, belediye başkanları, siyasi partilerin ve sivil toplum kuruluşlarının temsilcileri, lüzum görülen diğer kişi ve kurumların oluşturacağı komisyonun raporu doğrultusunda İçişleri Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulu Kararı ile belirlenir.

GEÇİCİ MADDE 2- Bu Kanunla kuruluna Afşinelbistan İli'nde merkezi idare teşkilatları Kanun'un yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 3 ay içinde oluşturulur.

Bu süre zarfında yürütülmekte olan ve yürütülecek işlemler mevcut bağlılık durumuna göre yürütülür.

GEÇİCİ MADDE 3- Bu Kanunla kurulan Afşinelbistan İli'nin İl Genel Meclisi Afşin ve Elbistan ilçelerinin il genel meclis üyeleri ile bu illere bağlanan ilçelerin il genel meclis üyelerinden oluşur.

GEÇİCİ MADDE 4- Bu Kanun ile kurulan İle bağlı ilçelerdeki kamu görevlileri bu ilin kadrolarına atanır. Kamunun her türlü borç ve alacakları ile yürütülmekte olan işlemleri merkezi idarenin bu ilde kurulacak taşra teşkilatlarınca yerine getirilir.

ASLI GİBİDİR


Habip KOCAMAN
Kanunlar ve Kararlar
Müdürü