

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 31.7.2011
Sayı : 444

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi
ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Abdullah Arıcı
Abdullah Arıcı
Ankara M.İ.

V. Kaya
V. Kaya
K. M. M. M. M.

(1)

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Avrupa Birliği Uyum - Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih: 01.06.2011		F. No: 2/897		
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.	G.Sek. Y.	Gen.Sek.
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	
BAŞKAN		<i>[Signature]</i>		

GEREKÇE

11/1/1954 tarihli ve 6219 sayılı Türkiye Vakıflar Bankası Türk Anonim Ortaklığı Kanunu'nun 14 üncü maddesinin 3 üncü fıkrasında; *"Bundan başka Bankanın senelik muamelat ve hesabı ayrıca Umumi Murakabe heyetince tetkik edilerek bir rapora bağlanır. Bu rapor Bankanın Umumi Heyetine, murakıpların raporlarıyla birlikte sunulur ve bir sureti de Vakıflar Umum Müdürlüğüne tevdi edilir."* şeklinde bir hüküm yer almaktadır. Burada yer alan, "Umumi Murakabe Heyeti", Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu'nu ifade etmektedir.

3/12/2010 tarihli ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun, 19/12/2010 tarih ve 27790 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmesi ile Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu'nun mevcudiyeti ortadan kalkmış bulunmaktadır. Bu nedenle mevcudiyeti ortadan kalkmış olan bir kurul ile ilgili olan 11/1/1954 tarihli ve 6219 sayılı Türkiye Vakıflar Bankası Türk Anonim Ortaklığı Kanunu'nun 14 üncü maddesinin 3 üncü fıkrasının da yürürlükten kaldırılması gerekmektedir.

Ayrıca, Kanunda kalması gerekirken daha önce sehven madde metninden çıkarılan ikinci fıkranın da tekrar madde metnine ilavesi amaçlanmıştır.

Diğer taraftan 13/2/2011 tarihli ve 6111 sayılı Kanunun 97 inci maddesinde, 11/1/1954 tarihli ve 6219 sayılı Türkiye Vakıflar Bankası Türk Anonim Ortaklığı Kanunu'nun "Hukuki Rejim" başlıklı 18 inci maddesindeki Banka ve kuracağı ortaklıklar hakkında uygulanmayacak kanunlardan mülga olanlar maddeden çıkarılıp bunların yerine geçen kanun ve kararnamelerin işbu Kanuna yansıtılması sırasında, mülga 3460 sayılı Kanunun yerine geçen düzenlemelerden biri olan 3346 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri ile Fonların Türkiye Büyük Millet Meclisince Denetlenmesinin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna sehven yer verilmemiş olup, Bankanın bir Kamu İktisadi Teşebbüsü olmaması nedeniyle Türkiye Büyük Millet Meclisi denetimine tabi olmadığı hususu da dikkate alınarak sözkonusu Kanunun da 18 inci maddeye ilave edilmesi amaçlanmıştır.

Düzenlemeyle, serbest piyasa koşullarına göre ticari faaliyet gösteren, çoğunluk hisseleri borsada işlem gören, faaliyetleri ve denetimleri Türk Ticaret Kanunu ve sermaye piyasası mevzuatı kapsamında özel kanunlarla düzenlenmiş bulunan şirketlerin ve bu şirketlerin kurdukları veya doğrudan doğruya ya da dolaylı olarak ortak oldukları şirketlerin denetlenmelerinin, özelleştirme kapsamında olup olmadıklarına bakılmaksızın ilgili özel hukuk mevzuatı çerçevesinde sürdürülmesi hedeflenmiştir.

Serbest Bölgeler Kanunu'nun 1'inci maddesinde Serbest Bölgelerin amacı, ihracata yönelik yatırım ve üretimi teşvik etmek, doğrudan yabancı yatırımları ve teknoloji girişini hızlandırmak, işletmeleri ihracata yönlendirmek ve uluslararası ticareti geliştirmek olarak sıralanmıştır.

Bu kapsamda, Serbest Bölgelerde üretim faaliyetinde bulunan firmalar tarafından, üretimlerinde doğrudan ya da dolaylı olarak serbest dolaşımda bulunan veya bulunmayan girdiler sarf edilmektedir. Üretimde kullanılan enerjinin elde edilmesi amacıyla kullanılan bu girdiler, üretilen ürünün bünyesine girmemekle beraber, üretimin ana faktörünü ve maliyetin önemli bir bölümünü teşkil etmektedir.

Üretim faaliyetlerine mahsus yapılan bu düzenleme ile, ürünün bünyesinde doğrudan yer alan veya ürünün bünyesinde doğrudan yer almamakla beraber, üretime girdi teşkil eden tüm mallar için serbest bölge hükümlerinin esas kılınması sağlanmıştır. Serbest Bölgeler Kanununun 1'inci maddesinde belirtilen amaçlar doğrultusunda üretim faaliyetlerinde kullanılan, tüketilen ve sarf edilen mallara yönelik olarak, Avrupa Birliğine tam üyeliğin gerçekleştiği tarihe kadar, KDV, ÖTV ve Gümrük yükümlülüğü konusunda belirsizlik ortadan kaldırılmıştır.

Arazisi Hazine'ye ait Serbest Bölgeler ile arazisi Bölge Kurucu ve İşletici şirketlerin (B.K.İ.) mülkiyetinde olup henüz yatırımcı kullanıcılara satışı yapılmamış serbest bölgelerdeki arazi ve  styapıların, emlak vergisinden müstesna tutulması ve arazisi Hazineye ait olmayan serbest bölgelerde, üstyapı inşaatının tamamlanmasını takip eden beş yıl boyunca emlak vergisi istisnasının tanınması yoluyla, serbest bölge yatırımlarının hızlandırılması sağlanarak, 3218 sayılı Kanun'un Amaç başlıklı 1'inci maddesinde öngörülen ihracata yönelik yatırım ve üretimi teşvik etmek amacına uygun bir düzenleme yapılması hedeflenmiştir.

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 - 11/1/1954 tarihli ve 6219 sayılı Türkiye Vakıflar Bankası Türk Anonim Ortaklığı Kanununun 14 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 14- Murakıpların hizmet müddetleri iki yıl olup, haiz olacakları evsaf, salahiyyet ve mesuliyetleri Banka Anasözleşmesinde gösterilir."

MADDE 2- 6219 sayılı Kanunun 18 inci maddesine, "Kamu İhale Kanunu," ibaresinden sonra gelmek üzere " 2/4/1987 tarihli ve 3346 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri ile Fonların Türkiye Büyük Millet Meclisince Denetlenmesinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun," ibaresi eklenmiştir.

MADDE 3- 3/12/2010 tarihli ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde geçen "(% 50'den az olması halinde ortaklık hakları yönüyle)" ibaresi ile (b) bendinde geçen "(kamu payının yarıdan az olması halinde ortaklık hakları yönüyle)" ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 4 – 6/6/1985 tarihli ve 3218 sayılı Serbest Bölgeler Kanununun 6 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 6- Avrupa Birliğine tam üyeliğin gerçekleştiği tarihe kadar Serbest Bölgeler; Serbest Bölgeler Kanununun 1 inci maddesindeki amaçları gerçekleştirmek üzere kurulan, Türkiye Gümrük Bölgesinin parçaları olmakla beraber ithalat vergileri ile ticaret politikası önlemlerinin ve kambiyo mevzuatının uygulanması bakımından Türkiye Gümrük Bölgesi dışında olduğu kabul edilen ve serbest dolaşımdaki eşyanın bir serbest bölgeye konulması nedeniyle normal olarak eşyanın ihracına bağlı olanaklardan yararlandığı yerlerdir. Serbest dolaşımda olsun veya olmasın, bahsedilen amaçları gerçekleştirmek üzere Serbest Bölgelere getirilen ve Serbest Bölgelerde üretim faaliyetlerinde kullanılan, tüketilen ya da sarf edilen mallar Serbest Bölge hükümlerinin uygulandığı mallardır.

Avrupa Birliğine tam üyeliğin gerçekleştiği tarihe kadar, arazisi Hazineye ait olan Serbest Bölgelerde bulunan arazi ve üst yapılar ile arazisi Hazineye ait olmayan Serbest Bölgelerde, Serbest Bölge Kurucu ve İşletici Şirketlerin mülkiyetinde olan arazi ve üstyapılar emlak vergisinden müstesna olup, arazisi Hazineye ait olmayan Serbest Bölgelerdeki yatırımcı kullanıcılar, üstyapı inşaatının tamamlanmasını takip eden beş yıl boyunca emlak vergisinden müstesnadır.

Bu bölgelerde gümrük ve kambiyo mükellefiyetine dair mevzuat hükümleri uygulanmaz.

Kullanıcıların tutmak zorunda oldukları defterler ile düzenleyecekleri belgelere ilişkin olarak, 4.1.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun hükümlerine bağımlı olmaksızın düzenleme yapmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.

İşleticiler ve kullanıcılar yatırım ve üretim safhalarında Bakanlar Kurulunca belirlenecek vergi dışı teşviklerden yararlandırılabilir."

MADDE 5– 3218 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"Geçici Madde 7- 27/10/1999 tarihli ve 4458 sayılı Gümrük Kanununun 152 nci, 157 nci, 158 inci ve 185 inci maddelerinin bu Kanuna aykırı hükümleri, Avrupa Birliğıne tam yeliğın gerçekleştiğı tarihe kadar uygulanmaz."

MADDE 6 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğü girer.

MADDE 7 – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.