



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 7.10.2010
Sayı: 318

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“Vergi ve Benzeri Alacakların Yeniden Yapılandırılarak Tahsilinin Sağlanması İle 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi” ile gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

Kemal DEMİREL
CHP Bursa Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon		Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler		
Esas Komisyon		Plan ve Bütçe		
Tarih: 22 Ekim 2010		F. No: 2/760		
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.	G.Sek.Y.	Gen.Sek.
16	160	160	160	160
BAŞKAN		160		



GENEL GEREKÇE

Ülkemizde son yıllarda yaşanan ciddi ekonomik sorunlar; ekonominin tüm sektörlerini olumsuz etkilemiştir. Özellikle geçtiğimiz yıl ekonomide yaşanan durgunluk ve daralma sonucunda istihdam azalmış, işsizlik artmış, sabit sermaye yatırımları gerilemiş, ekonomi küçülmüş ve gelir dağılımı bozulmuştur.

Türkiye çok zorlu ve çetin bir ekonomik krizin tüm sonuçlarını derinlemesine yaşamış ve toplumun tüm kesimleri bu süreçten çok ciddi şekilde etkilenmiştir.

2009 yılında yaşananlar bunun en açık göstergeleridir. 2009 yılında ekonominin hemen hemen tüm sektörleri ekonomik krizden etkilenmiş; nitekim ekonomi 2009 yılında yüzde 4,7 oranında küçülmüştür.

Yaşanan ekonomik sıkıntılardan dolayı sanayici, ticaret ve meslek erbabı ile esnaf ve sanatkarlar, çiftçiler, dar ve sabit gelirliler başta olmak üzere toplumun tüm kesimleri ciddi ekonomik ve mali sorunlarla karşı karşıya kalmışlardır.

Bunun sonucunda kişiler vergi ve prim borçlarını zamanında ödeyemez duruma düşerek, yüksek gecikme faizi ile gecikme zammına maruz kalmışlardır.

Böylece sayıları milyonlarla ifade edilebilecek düzeydeki mükellefimiz, ağır bir vergi ve sosyal güvenlik primi ile bunlara ilişkin gecikme faizi ve gecikme zammından kaynaklanan borç yükü altına girmişler ve haciz uygulamaları sonucu ekonomik ve ticari faaliyetlerini sürdüremez hale gelmişlerdir.

Kanun teklifi ile, ekonomik krizin faturasının hafifletilerek vatandaşın Devletle itilaflı olmaktan çıkarılması, sosyal barışın sağlanması ve borçlulara ödeme kabiliyeti kazandırılarak yükümlülüklerini yerine getirebilme ve ekonomik ve ticari faaliyetlerini devam ettirebilme imkanının sağlanması amaçlanmaktadır.

Bu Kanun teklifi ile getirilen kolaylıklar sayesinde, vergi ve prim borçluları birikmiş vergi ve prim borçlarını taksitler halinde ödeme, Hazine ile Sosyal Güvenlik Kurumu ise, alacaklarını tahsil ve donmuş alacaklarını nakde dönüştürerek gelir elde etme imkanına kavuşacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 4.1.1961 tarih ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu kapsamına giren vergi, resim , harç, fon payı ve bunlara bağlı vergi cezaları, gecikme faizleri ve gecikme zamları ile 21.7.1953 tarih ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 1 nci maddesi kapsamındaki Devlete ait olup Maliye Bakanlığına bağlı vergi dairelerince tahsil edilen alacıklardan kanunun yürürlük tarihine kadar ödenmemiş bulunan alacak asılları, Tüketici Fiyat Endeksi aylık değişim oranı uygulanmak suretiyle yeniden yapılandırılmaktadır.

Yeniden yapılandırılan alacak aslının, oniki aylık süre içinde ödenmesi halinde yıllık %2, oniki ayı aşan ve otuzaltı ayı aşmayan sürede ödenirse, ilk oniki aylık süre için %2, ikinci ve üçüncü oniki aylık süre için ise yıllık %4 oranında taksitlendirme farkı eklenerek ödenmesinin sağlanması öngörülmektedir.

Ayrıca, yeniden yapılandırılan vergi, resim, harç ve fon payı alacaklarına ilişkin vergi cezaları, gecikme faizleri ve gecikme zamlarının tamamı ile bir vergi aslına bağlı olmaksızın kesilmiş olan ve bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibariyle ödenmemiş olan vergi cezalarının %20'sinin, başvurunun yapıldığı ayı izleyen üç ay içinde üç eşit taksitle ödenmesi, dava açılmaması veya açılmış davalardan vazgeçilmiş olması şartıyla kalan % 80'inin tahsilinden vazgeçilmesi amaçlanmaktadır.

Öte yandan, alacakların yeniden yapılandırılması, yapılandırılan alacağın peşin veya otuzaltı aya kadar eşit taksitler halinde ödenmesi ve başvuru süresini bir aya kadar uzatılması ile diğer usul ve esasları belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkili kılınmaktadır.

Ülkenin içinde bulunduğu ekonomik şartların zorlamasıyla vergisini zamanında ödeyemeyen mükelleflerin lehine değişik zamanlarda yasal düzenlemeler yapılmıştır. Bu düzenlemeler vergisini zamanında ve tam ödeyenlerin cezalandırılması ve verginin ödenmemesinin teşvik edilmesi gibi haklı değerlendirmelere yol açmıştır. Oysa vergi politikasının temel amacı, verginin zamanında ve tam ödenmesinin sağlanması olmalıdır. Bu amaca ulaşmak için de teşvik edici düzenlemelerin yapılması gerekmektedir. Maddenin son fıkrası ile vergisini zamanında ve tam ödeyenlerin, o yıl içinde ödemiş oldukları beyana tabi vergi tutarının yüzde iki ile yüzde dördü arasındaki bir oranının, ertesi yıl tahakkuk eden vergi tutarından indirilmesi için Bakanlar Kuruluna yetki verilmektedir.



Madde 2- Teklifin 2 nci maddesi ile 31.5.2006 tarih ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 15.5.2008 tarih ve 5763 sayılı Kanunun 27 nci maddesiyle değişik geçici 24 ncü maddesinin (1) nolu fıkrası değiştirilmekte ve maddeye (13) nolu fıkra eklenmektedir.

Maddenin (1) nolu fıkrasında yapılan değişiklik ile maddenin esasına dokunulmamakta; sadece maddenin mevcut halinde yer alan “2008/Mart” ibareleri “2010/Ağustos” ibareleri ile, “31/3/2008” tarihi ise “31.8.2010” tarihi ile değiştirilerek, tahakkuk ettiği halde ödenmemiş bulunan sigorta primi, işsizlik sigortası primi, idari para cezası, sosyal yardım zamları ve fark işçiliğe ilişkin borçların, isteğe bağlı sigortalıların prim borçları ile topluluk sigortasına bağlı olanların malullük, yaşlılık ve ölüm sigortalarına ait prim borçlarının ve 1479 ve 2926 sayılı Kanunlara göre sigortalı olanların prim ve sosyal güvenlik destek primi borçlarının yeniden yapılandırma tarihleri 2008/Mart döneminden 2010/Ağustos dönemine ve 31.3.2008 tarihinden ise 31.8.2010 tarihine çekilmektedir.

Değişiklikle 5510 sayılı Kanunun, 5763 sayılı Kanunun 27 nci maddesiyle değişik Geçici 24 ncü maddesinin diğer (2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 ve 12 nolu) fıkralarında yer alan sosyal güvenlik prim borçlarının yeniden yapılandırılarak tahsiline ilişkin hükümlerin 2008/Mart ile 2010/Ağustos ve 31.3.2008 ile 31.8.2010 tarihleri arasında da uygulanmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

Öte yandan, maddeye eklenen (13) nolu fıkra ile sigorta primi işveren hissesinin zamanında ve tam olarak ödenmesini teşvik etmek amacıyla, özel hukuk gerçek ve tüzel kişisi işverenlerin zamanında ve tam ödedikleri sigorta primi işveren hissesinin %2’si ile %4’ü oranında, ertesi yıl ödeyecekleri sigorta primi işveren hissesinden düşülmesi ve karşılığının Devletçe ödenmesi için Bakanlar Kuruluna yetki verilmektedir.

Madde 3- 5510 sayılı Kanunun 31.7.2008 tarih ve 5797 sayılı Kanunun 4 ncü maddesiyle değişik geçici 25 nci maddesi, geçici 24 ncü maddeyle getirilen yeniden yapılandırma hükümlerinin maddede belirtilen şartlarla yeniden uygulanmasına ilişkin olduğundan, Teklifin 2 nci maddesiyle öngörülen yeniden yapılandırma süresinin 2008/Mart – 2010/Ağustos dönemiyle çelişmemesi ve karışıklığa meydan verilmemesi için 5510 sayılı Kanunun değişik geçici 25 nci maddesinin yürürlükten kaldırılması amaçlanmaktadır.

Madde 4- Yürürlük maddesidir.

Madde 5- Yürütme maddesidir.



**VERGİ VE BENZERİ ALACAKLARIN YENİDEN YAPILANDIRILARAK
TAHSİLİNİN SAĞLANMASI İLE 5510 SAYILI SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL
SAĞLIK SİGORTASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

Vergi ve benzeri alacakların yeniden yapılandırılması ve tahsilinin sağlanması

MADDE 1- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde yazılı olarak başvurulması şartıyla, 4.1.1961 tarih ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu kapsamına giren vergi, resim, harç, fon payı ve bunlara bağlı vergi cezaları, gecikme faizleri ve gecikme zamları ile 21.7.1953 tarih ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 1 nci maddesi kapsamındaki Devlete ait olup Maliye Bakanlığına bağlı vergi dairelerince tahsil edilen alacaklardan;

a) 31.8.2010 tarihi itibarıyla, vadesi geldiği halde kısmen veya tamamen ödenmemiş olan ya da ödeme süresi henüz gelmemiş bulunan alacak asılları, ödeme süresinin bitiminden itibaren yeniden yapılandırma başvurusunun yapıldığı tarihten önceki ayın sonuna kadar Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan Tüketici Fiyat Endeksi aylık değişim oranı uygulanmak suretiyle yeniden yapılandırılır. Yeniden yapılandırılan borcun tamamının veya bir kısmının taksitle ödenmek istenmesi halinde, taksitlendirilen toplam borca; oniki aylık sürede ödenirse yıllık %2, oniki ayı aşan ancak otuzaltı ayı aşmayan süreler içinde ödenirse oniki ayı aşan süreler için yıllık %4 taksitlendirme farkı hesaplanarak ilave edilir ve taksit süresine bölünmek suretiyle aylık taksit tutarı bulunur. Bu madde hükümlerine göre yeniden yapılandırılan vergi, resim, harç ve fon payı alacaklarına ilişkin vergi cezaları, gecikme faizleri ve gecikme zamlarının tamamının,

b) Bir vergi aslına bağlı olmaksızın kesilmiş olan ve bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla ödenmemiş olan vergi cezalarının %20'sinin, başvurusunun yapıldığı ayı izleyen üç ay içinde ödenmesi, dava açılmaması veya açılmış davalardan vazgeçilmesi şartıyla kalan % 80'inin,

tahsilinden vazgeçilir.

Bu Kanunun yürürlük tarihinden önce 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 48 nci maddesine göre tecil edilip de tecil şartlarına uygun olarak



ödenmekte olanlardan, kalan taksit tutarları için mükellefler talep etmeleri halinde bu madde hükümlerinden yararlanırlar. Bu takdirde tecil şartlarına uygun olarak ödenmiş taksit tutarları için tecil hükümleri geçerli sayılır. Kalan taksit tutarları vadesinde ödenmemiş alacak kabul edilir ve bu alacaklar hakkında birinci fıkra hükümleri uygulanır.

Bu madde kapsamına giren alacaklar ile ilgili olarak uygulanan hacizler, yapılan ödemeler nispetinde kaldırılır ve buna isabet eden teminatlar iade edilir.

Bu madde hükümlerinden yararlanmak üzere başvuran borçluların, kapsama giren borçları nedeniyle yaptıkları itirazlardan ve mahkemeler nezdinde sürdürdükleri davalardan feragat etmeleri şarttır.

Alacakların yeniden yapılandırılmasında, yapılandırılan alacağın peşin veya otuzaltı aya kadar eşit taksitler halinde ödenmesine ve başvuru süresini bir aya kadar uzatmaya ilişkin hususlar ile diğer usul ve esasları belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

Tahakkuk eden vergi borcunu zamanında ve tam olarak ödeyen mükelleflerin o yıl içinde ödemiş oldukları beyana tabi vergi tutarının yüzde ikisi ile yüzde dördü arasındaki bir oranda, ertesi yıl tahakkuk eden vergi tutarından indirilmesine Bakanlar Kurulunca karar verilir.

MADDE 2- 31.5.2006 tarih ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 15.5.2008 tarih ve 5763 sayılı Kanunun 27 nci maddesiyle değişik geçici 24 ncü maddesinin (1) nolu fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddeye (13) nolu aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(1) 17/7/1964 tarihli ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa göre takip edilen 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun geçici 3 üncü maddesi, mülga 7/12/2004 tarihli ve 5272 sayılı Belediye Kanununun geçici 7 nci maddesi ve 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun geçici 5 inci maddesine istinaden Uzlaşma Komisyonunca karara bağlanan ve Bakanlar Kurulunca onaylanarak Resmi Gazetede yayımlanan borçlar hariç olmak üzere, bu maddeye göre yapılan başvuru tarihine kadar tahakkuk ettiği halde ödenmemiş olan, **2010/Ağustos** ve önceki dönemlere ilişkin sigorta primi, işsizlik sigortası primi, idari para cezası, sosyal yardım zammı ile bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihi takip eden ayın sonuna kadar müracaat edilmiş olması kaydıyla

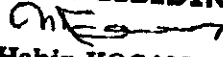
31/8/2010 tarihine kadar bitirilmiş olan özel bina inşaatı ile ihale konusu işlerden Sosyal Güvenlik Kurumunca yapılan ön değerlendirme, araştırma veya tespit sonucunda yeterli işçilik bildiriminde bulunulmadığı anlaşılanların fark işçiliğe ilişkin borçları, isteğe bağlı sigortalıların 2003/Mayıs ila 2010/Ağustos dönemleri arasında isteğe bağlı sigortalılıklarının devam ettiği süre içindeki prim borçları, topluluk sigortasına tabi olanların 2010/Ağustos ve önceki dönemlere ilişkin malullük, yaşlılık ve ölüm sigortalarına ait prim borçları, 2/9/1971 tarihli ve 1479 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu ile 17/10/1983 tarihli ve 2926 sayılı Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanununa göre sigortalı olanların 31/8/2010 tarihine kadar olan prim ve sosyal güvenlik destek prim borçları, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihi takip eden iki ay içinde yazılı olarak başvurulması kaydıyla, bu maddede belirtilen şartlarla peşin veya otuzaltı aya kadar eşit taksitler halinde ödenir.”

“(13) Bu Kanunun 81 nci maddesine göre alınacak sigorta primi işveren hissesini zamanında ve tam olarak ödeyen özel hukuk gerçek ve tüzel kişisi işverenlerin, o yıl içinde ödedikleri işveren hissesi tutarlarının yüzde iki ile yüzde dört arasındaki bir oranda, ertesi yıl tahakkuk eden sigorta primi işveren hissesinden, karşılığı Devletçe ödenmek suretiyle indirilmesine Bakanlar Kurulu yetkilidir.”

MADDE 3- 31.5.2006 tarih ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 31.7.2008 tarih ve 5797 sayılı Kanunun 4 ncü maddesiyle değişik geçici 25 nci maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Habip KOCAMAN
Kanunlar ve Kararlar
Müdürü

