

7/18474

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı : B.02.0.003-610- 1062

25/3/2011

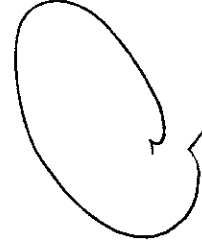
Konu : 7/18474 sayılı
yazılı soru önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : TBMM Başkanlığının 03/03/2011 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-29436 sayılı yazısı.

İlgi yazı eki Kırklareli Milletvekili Turgut DİBEK tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 7/18474 sayılı yazılı soru önergesinin cevabına ilişkin olarak, Türkiye Kalkınma Bankasının yazısı ekte sunulmaktadır.

Bilgilerine arz ederim.



Ali BABACAN
Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı

Ek : TKB'nin 21/03/2011 tarih ve
1854 sayılı yazısı ve eki (7 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:
TBMM Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa



Kalkınma

Sayı :B.02.2.KLN.0.01/
Konu: Atamalar



2011-O-1854

KALKINMA KLN.0.01
21.03.2011 16:47:21

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Ali BABACAN)

İlgi :08/03/2011 tarih ve B.02.0.003-610-832 sayılı Evrak Akış ve Talimat Formu Eki
Kırklareli Milletvekili Av. Turgut DİBEK'in 17/02/2011 tarihli Bakanlıkları Makamlarına hitaplı
yazıları.

Kırklareli Milletvekili Av. Turgut DİBEK'in Bakanımız Sayın Ali BABACAN'a tevcih
ettiği ve cevap verilmesinin taraflarınca tensip edildiği soru önergesinde Bankamızla ilgili
hususlara verilen cevaplar ekte yer almaktadır.

Bilgilerinize arz ederiz.

H. Bakır

Hatice BAKIR

İnsan Kaynakları Daire Başkanı V.

Metin Pehlivan

Metin PEHLİVAN

Genel Müdür V.

Türkiye Kalkınma Bankası A.Ş.

Necatibey Cad. NO:98 Kızılay – ANKARA
Özel Kalem ve Yönetim Kurulu Bürosu Mdl.
Ruken ÖZTEKİN, ruken.oztekin@kalkinma.com.tr,
Tel: 2311813 Faks: 2312108

www.kalkinma.com.tr

Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	22.03.2011
Sayı	1062

Soru 1-2009 yılında Bankada idari personel fazlası varken neden idari personel alımı yapılmıştır?

Cevap 1-

2006-2010 döneminde 25 idari personel, buna karşın 95 uzman yardımcısı personel alınmıştır. Bir önceki yönetim döneminde ise 132 idari personel alımına karşılık 30 ihtisas personel alımı gerçekleştirilmiştir. Görüldüğü üzere, bu dönemde alınan idari personel sayısı ihtisas personel sayısının dörtte biri kadar iken, önceki yönetim döneminde alınan idari personel sayısı ise ihtisas personelinin 4,5 katıdır. Bankamız bir önceki yönetim döneminin aksine bu dönemde ihtisas personeli alımına ağırlık vermiştir.

Bankaya önceki yönetimlerce fayda-maliyet analizi yapılmadan bankanın gelir gider yapısının taşıyabileceğinin fevkinde idari personel alımı yapılması sonucunda banka günümüzde muadili bankaların ve sektör ortalamalarının çok üzerinde personel yükü taşımaktadır. Ancak, Bankamız idari personel sayısının yüksekliği, mevcut personelin ihtiyaçlara cevap verebildiği anlamına gelmemektedir. Zira istihdam fazlası personel tanımlamasının içerisinde sadece sayısal anlamda fazlalık değil, niteliksel anlamda yetersizlik de bulunmaktadır.

2009 yıl sonu itibariyle 280 olan idari personelin 117'sinin emekliliğini hak etmiş olduğu, emekliliğin gelişi ile birlikte çalışma ve kendini geliştirme isteğinin giderek azaldığı, Banka'nın tecrübe ve birikiminin geleceğe taşınmasının önemi, bunun yanında Banka'nın genişleyen faaliyet hacmi ile birlikte yeni alanlarda rol alması nitelikli idari personel istihdamını da bir ihtiyaç olarak ortaya çıkarmaktadır.

1998 yılından 2006 yılına kadar uzman yardımcısı alınmamış olması, mevcut uzmanların Banka'nın ana hizmet birimlerinde istihdam edilmiş olması nedeniyle, Banka'nın destek hizmetleri veren birimlerinde eğitilmiş, nitelikli uzman personel istihdamı mümkün olamamıştır. Bu durum, Banka'nın destek hizmetlerini vermekte olan birimlerinin alanında uzmanlaşmış, nitelikli, eğitilmiş, tecrübeli eleman yetiştirmesini engellemiştir.

Yukarıda belirtilen hususlar dikkate alınarak, bir önceki yönetim döneminin aksi bir yaklaşımla ihtisas personeline öncelik ve ağırlık verilerek suretiyle personel alımı yapılmıştır.

Soru 2- Bankada çalışmaya başlayan bu 39 kişinin isimleri, önceki kurumları ve önceki unvanları nelerdir? Bankada çalışmaya başladıktan sonra unvanları ne olmuştur?

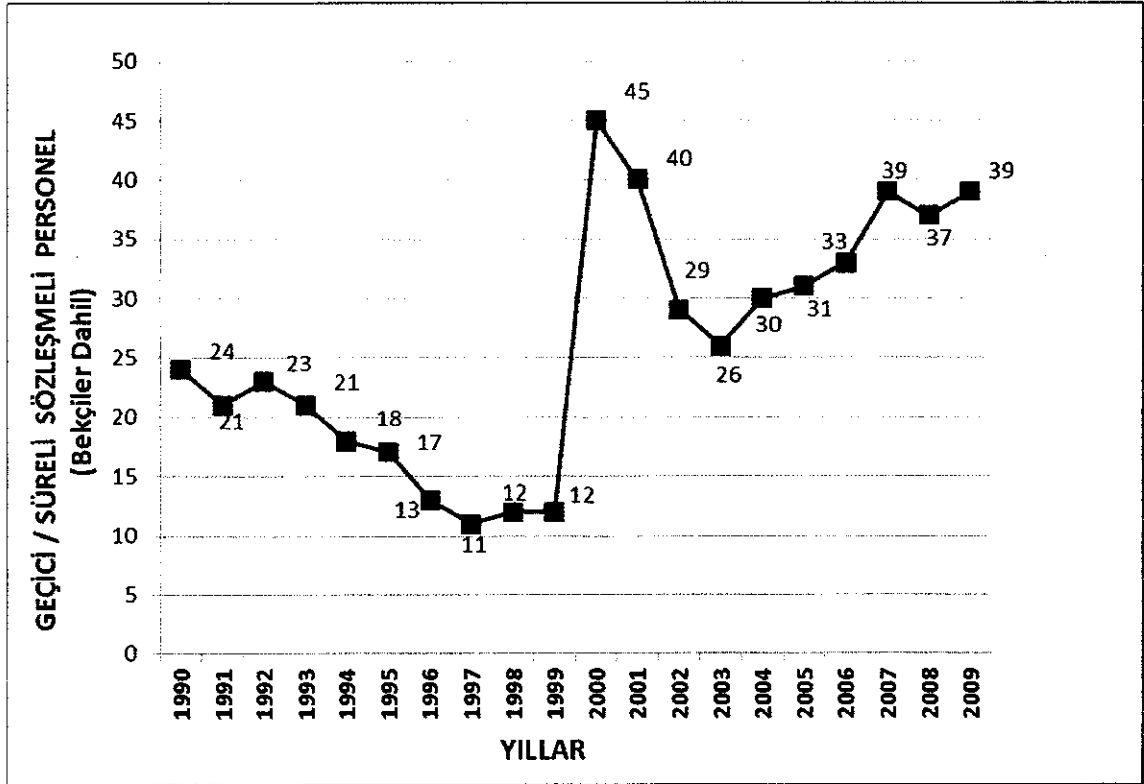
Soru 3- Neden bu alımlarda Personel Yönetmeliğine aykırı bir şekilde davranılmıştır?

Cevap 2, 3-Bankamızda, 4456 sayılı Bankamız kuruluş Kanununun 15. maddesi gereğince sözleşmeli personel istihdam edilmektedir. Bankamızda çalışan sözleşmeli personelin yanı sıra, 4456 sayılı Kanunun 15. maddesine dayanılarak çıkartılan Personel Yönetmeliği ile bu istihdam biçimi hakkında düzenleme yapılmıştır. Anılan Yönetmeliğin 2. maddesinde "... Belirli bir zaman dilimine bağlı veya belli bir işin sonuçlandırılması amacı ile çalıştırılan personelin, Yönetmelikte yer alan haklardan yararlanıp yararlanmayacağı, yararlanacak ise, ne şekilde yararlanacağı hizmet sözleşmesinde belirtilir. Ancak Yönetmeliğin disiplin hükümleri bu personel için de uygulanır"

hükümü yer almaktadır. Anılan maddede süreli sözleşmeli olarak çalışan personelin Yönetmelikte yer alan haklardan yararlanıp yararlanamayacağı ile yararlanacaksa ne şekilde yararlanacağının hizmet sözleşmelerinde belirtileceği, Yönetmeliğin disiplin hükümlerinin ise bu personel için uygulanacağı hükme bağlanmıştır.

Sözleşmeli personel için, anılan Yönetmeliğin 1 sayılı ekinde toplam 950 pozisyon için norm pozisyonlara ve unvanlara yer verilmiş, süreli sözleşmeliler için ise bir düzenlemeye gidilmemiştir. Unvansız bir personel çalıştırılamayacağından, süreli sözleşmeli personele unvan verilmekle birlikte, bu unvanlar Ek:1 sayılı cetvele dahil değildir. Dolayısıyla, unvan verilerek atanan bir süreli sözleşmeli personel, Ek:1 sayılı cetveldeki pozisyonda yer işgal etmemektedir. Süreli sözleşmeli personelin görevde yükseltilmesi gibi bir uygulama da sözkonusu değildir.

Süreli sözleşmeli personel istihdamı Banka'nın mevcut yönetimince getirilen ve uygulanan bir istihdam biçimi değildir. Yüksek Denetleme Kurulu Raporlarında her yıl süreli (geçici) sözleşmeli personel sayısı verilmektedir. Anılan raporlara göre, süreli (geçici) sözleşmeli personel sayısı aşağıdaki grafikte verilmiştir.



Bankamızda 20 yıldan daha fazla bir süredir süreli sözleşmeli personel istihdam edilmektedir. 2005 ve daha önceki yıllara bakıldığında, süreli sözleşmeli personelin müdür, genel müdürlük müşaviri, danışman, mühendis gibi pozisyonlarda göreve başlatıldığına ilişkin pek çok örnek bulunmaktadır.

HB

Bankamızın kanuni takipteki alacaklarının tahsili amacıyla alacaklarımıza karşı icraen satın alınan taşınmazların koruma ve muhafaza altına alınması amacıyla Bankamızca görevlendirilecek personelin harcırah, yol gideri ve otel masraflarının maliyetinin yüksek olması nedeniyle üçer aylık süreyle asgari ücret üzerinden sözleşme yapılmak suretiyle görevlendirilen Bekçiler de bu kapsamda yer almakta olup, gayrimenkulün satışının ardından bu kabil personelin sözleşmelerine son verilmektedir.

Diğer süreli sözleşmeli personel hakkında ise hizmetine ihtiyaç duyulup duyulmadığının görev yaptığı birime sorulmasının ardından hizmetine ihtiyaç duyulduğunun bildirilmesi üzerine sözleşmesi yenilenmekte, hizmetine ihtiyaç duyulmadığı bildirilen personelin ise sözleşmesine son verilmektedir.

Bekçiler hariç süreli sözleşmeli personel sayıları ise aşağıdaki tabloda verilmiştir.

YIL	DÖNEM BAŞI	DÖNEM SONU
2002	39	35
2003	35	26
2004	26	30
2005	30	26
2006	26	28
2007	28	31
2008	31	27
2009	27	26
2010	26	25

Tablodan da anlaşılacağı üzere, Banka tarafından süreli sözleşmeli personel istihdamında gerekli hassasiyet gösterilmekte ve sınırlı tutulmaktadır. 2006-2009 yılları arasındaki 4 yıllık dönemde bekçiler hariç sadece 12 kişi göreve başlamıştır. Halihazırda görev yapmakta olan bu 12 personelin 9 u Bankamız Genel Müdürlüğüne, 3 ü ise İstanbul Şube'nin kurulması nedeniyle alınmıştır. 2010 yılında ise hizmet sözleşmesi yenilenmeyen bir süreli sözleşmeli personel Mahkeme kararı gereğince tekrar atamasının dışında Bankamızda herhangi bir süreli sözleşmeli personel işe başlatılmamıştır. Hatta 2009 yılında işe başlatılan bir süreli sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesinin bitim tarihi olan 30/09/2010 tarihinde sözleşmesi yenilenmemiştir.

2009 yılı sonu itibariyle Bankamızdaki süreli sözleşmeli personelin eğitim durumu, unvanı, görev yeri, Bankaya başladığı tarihe ile daha önce çalıştığı kuruma ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloya çıkarılmıştır.

SİCİL NO	EĞİTİM DURUMU	UNVANI	GÖREV YERİ	ATANDIĞI YIL	BANKA DIŞI ÇALIŞTIĞI KURUM
7529	Lisans	Doktor (Part-time)	İnsan Kaynakları Mdl.	1995	-
7548	Lisans	İnşaat Müh.	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	KALKINMA HOLDİNG
7549	Lisans	Makine Müh.	Kredi Değ. II Mdl.	2000	KALKINMA HOLDİNG
7552	Lise (Meslek)	Teknisyen	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	KALKINMA HOLDİNG

HB

7560	Lise	Dağıtıcı	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	ÖZEL ŞİRKET
7561	İlkokul	Dağıtıcı	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	-
7562	İlkokul	Garson	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	-
7566	Lisans	Çocuk Gelişimcisi	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	ÖZEL ŞİRKET
7570	Lisans	Avukat	Hukuk Müşavirliği	2000	-
7571	Lise (Meslek)	Çocuk Eğitimsi	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	ÖZEL ŞİRKET
7580	Ortaokul	Teknisyen	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	ÖZEL ŞİRKET
7581	Lise (Meslek)	Teknisyen	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	ÖZEL ŞİRKET
7582	Lise (Meslek)	Aşçı	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2000	ÖZEL ŞİRKET
7574	İlkokul	Teknisyen	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2001	ÖZEL ŞİRKET
7577	İlkokul	Garson	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2004	ÖZEL ŞİRKET
7578	Ortaokul	Memur	Teftiş Kurulu Başkanlığı	2004	ÖZEL ŞİRKET
7580	İlkokul	Aşçı	İdari ve Sosyal İşl.Mdl.	2004	ÖZEL ŞİRKET
7542	Önlisans	Memur	İstanbul Şube Müdürlüğü	2007	-
7593	Lisans	Şef	Hazine Müdürlüğü	2007	KALKINMA BANKASI
7594	Lisans	Şef	Mali İşler Mdl.	2007	-
7595	Lisans	Memur	İstanbul Şube Müdürlüğü	2007	-
7596	Lisans	Memur	İstanbul Şube Müdürlüğü	2007	ÖZEL ŞİRKET
7599	Ortaokul	Memur	İnsan Kaynakları Mdl.	2007	ÖZEL ŞİRKET
7606	Lisans	Avukat	Hukuk Müşavirliği	2009	-
7616	Lisans	Amir	Özel Kalem ve Yön.Kur.Bür.Mdl	2009	ÖZEL ŞİRKET
7618	Lise	Amir	Özel Kalem ve Yön.Kur.Bür.Mdl	2009	ÖZEL ŞİRKET

	EĞİTİM DURUMU	UNVANI	GÖREV YERİ	ATANDIĞI YIL	BANKA DIŞI ÇALIŞTIĞI KURUM
7588	İlkokul	Bekçi	Diyarbakır/Merkez	2005	-
7591	Ortaokul	Bekçi	Erzincan/Merkez	2007	-

HB

7592	Ortaokul	Bekçi	Erzincan/Merkez	2007	-
7603	İlkokul	Bekçi	Gaziantep	2008	-
7607	İlkokul	Bekçi	Erzurum/Oltu	2008	-
7608	Ortaokul	Bekçi	Erzurum/Oltu	2008	-
7609	İlkokul	Bekçi	Tekirdağ/Çorlu	2009	-
7610	İlkokul	Bekçi	Tekirdağ/Çorlu	2009	-
7611	İlkokul	Bekçi	Kurtalan/Siirt	2009	-
7612	Lise	Bekçi	Kurtalan/Siirt	2009	-
7613	Lise	Bekçi	Çan/Çanakkale	2009	-
7614	İlkokul	Bekçi	Çan/Çanakkale	2009	-
7617	Lise	Bekçi	Gaziantep	2009	-

Tablodan da görüleceği üzere, süreli sözleşmeli personelin 13'ü bekçiler olup alacaklarımıza karşı icraen satın alınan, Banka'nın teşkilatı ve kadrosunun bulunmadığı yörelerdeki kain taşınmazların koruma ve muhafaza altına alınması amacıyla istihdam edilmektedir. Koruma ve muhafaza görevi yapan sözkonusu süreli sözleşmeli personelin gayrimenkulün satışının ardından sözleşmelerine son verilmektedir.

Bankamızda yapılan süreli sözleşmeli atamaların, Personel Yönetmeliğine aykırı olduğu iddia edilirken en azından hangi maddeye aykırı işlem yapıldığının iddia ve ispat edilmesi tarafsızlık gereğidir. Süreli sözleşmeli personel alımında, Personel Yönetmeliğimize aykırı işlem yapıldığına dair iddialara bugüne kadar Yönetmeliğimizin hangi maddesine aykırı işlem yapıldığı ortaya konulmadan devam edilmektedir.

2009 yılı içerisinde Bankaya 39 kişinin süreli sözleşmeli personel olarak işe başlatılması söz konusu olmayıp, sadece 3 kişinin ataması yapılmıştır.

2000 yılında yürürlüğe giren Personel Yönetmeliği'nden önce de Banka'da bu kapsamda personel istihdam edilmiştir. Yaklaşık 20 yıllık uygulamaların devamı niteliğinde olan ve tamamen Bankamız mevzuatı gereğince gerçekleştirilen 2009 yılında Bankada işe başlatılan 3 kişi de dahil bu kabil personel istihdamının Bankamız Personel Yönetmeliğine aykırı bir yönü bulunmamaktadır.

Soru 4- YDK'nın raporundan sonra usulsüz işlem yapan yöneticiler hakkında bir soruşturma yapılmış mıdır? Yapılmadıysa, neden yapılmamıştır?

Cevap 4- Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulunca hazırlanan ve mevzuatları gereğince müzakere edilerek son şekli verilen Bankamız 2009 yılı Denetim Raporunda personel konuları ile ilgili getirilen 2 öneri, 10/03/2011 tarihinde yapılan TBMM Kamu İktisadi Teşebbüsleri (KİT) Alt

Komisyonu toplantısında değerlendirilerek bunlardan birinin gündemden çıkarılmasına, diğerinin K T  st komisyonunda yeniden müzakere edilmesine gerek görülmeyerek denetçiler seviyesinde izlenmesine karar verilmiştir.

HB