



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı



Sayı: B.13.2.SGK.0.65.03.01/ 01-35-9 16123143
Konu: Kahramanmaraş Milletvekili
Mehmet Akif PAKSOY'a ait
(7/15910) Esas No'lu Yazılı Soru Önergesi

20 Ekim 2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 05/02/2010 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-25222 sayılı yazınız.

Kahramanmaraş Milletvekili Mehmet Akif PAKSOY'a ait 7/15910 Esas No'lu yazılı soru önergesi, Bakanlığımız ilgili birimlerince incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabi bilgi ve değerlendirmeler ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Ömer DİNÇER
Bakan

EK:

Yazı (6 sayfa)

**KAHRAMANMARAŞ MİLLETVEKİLİ SAYIN MEHMET AKİF PAKSOY'A AİT
7/15910 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

1) Proje Direktörü Savaş YILMAZ ile sözleşme yapılabilmesi için ihale ilanı yayınlanmadan, önceden temin edilen ve biri Savaş YILMAZ'a ait üç adet özgeçmişin ihale dokümanını hazırlayan görevliye elden verilmesi gibi bir durum hiçbir zaman söz konusu bile olmamıştır.

Kısa ilan metni yüksek tirajlı yerel gazetede ve Sosyal Güvenlik Kurumu web sitesinde yayınlanmıştır. Başvuran adaylar ilan yayımlandıktan sonra <http://www.sgk.gov.tr/ihaleler.html> internet adresine e-posta yoluyla ya da elden Sosyal Güvenlik Kurumunun satınalma departmanına CV'lerini teslim etmişlerdir.

2) Sağlık Bakanlığı ile Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığınca yürütülecek olan Sağlıkta Dönüşüm ve Sosyal Güvenlik Reformu Projesinin finansmanı için Türkiye Cumhuriyeti ile Uluslararası İmar ve Kalkınma Bankası arasında 30/06/2009 tarihinde imzalanarak yürürlüğe giren ve 09/09/2009 tarihli ve 27344 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Milletlerarası Andlaşmanın III. Bölümünün (C) bendinin 1 inci maddesinde; Danışmanlık hizmetlerinin Kalite ve Maliyete Dayalı Seçim uyarınca yapılan sözleşmeler kapsamında tedarik edileceği belirtilmiş, 2 nci maddesinde de bireysel danışmanları danışmanlık hizmetlerine ilişkin diğer satın alma yöntemleri arasında saymıştır.

Dünya Bankasının "Dünya Bankası Borçlularınca Danışmanların Seçim ve İstihdamı" kılavuzunun 5 inci maddesi; Bireysel danışmanların seçimini düzenlemiş olup, söz konusu madde hükmüne göre, " 5.2 Bireysel danışmanlar göreve ilişkin nitelikleri bazında seçilmektedir. Referans bazında ya da işle ilgilendiklerini bildirenler arasında niteliklerinin karşılaştırılması yoluyla veya Borçlunun doğrudan yaklaşımıyla seçilebilir. Borçlunun istihdam ettiği bireyler bütün ilgili nitelikleri sağlamalı ve işi yapabilecek yeteneğe sahip olmalıdır. Yetenek, akademik geçmiş, tecrübe, uygunsa yerel dil, kültür, yönetim sistemi ve hükümet organizasyonu gibi yerel şartlara ilişkin bilgi bazında yargılanır."

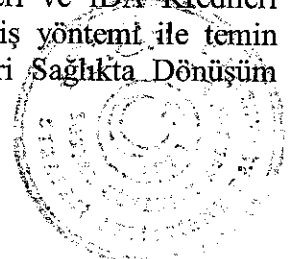
Anılan maddede ve yukarıda bahsi geçen Milletlerarası Andlaşmada da bahsedildiği üzere bireysel danışmanların seçiminde ilan zorunluluğu bulunmamaktadır. Buna rağmen rekabeti artırmak ve şeffaf bir satın alma sürecini yürütebilmek için söz konusu alımla ilgili olarak yüksek tirajlı yerel bir gazetede ilan verilmiştir.

Başvuranlar arasından (4 adet) en yüksek puanı alan Savaş YILMAZ ile sözleşme görüşmelerine geçilmiştir.

3) Proje Direktörü Savaş YILMAZ'a Sözleşme ve eki Şartname (İş Tanımı) gereği ifa edeceği hizmetler karşılığında, haftanın beş günü çalışmak koşuluyla aylık brüt 12.918,79 TL ücret ödenmektedir. Bu ücretten % 20 stopaj, % 0,75 damga vergisi kesintisi yapılmaktadır. Ayrıca adıgeçen, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 4 üncü maddesinin (b) bendine göre sigortalı olduğundan, aldığı ücretten sosyal sigortalar ve genel sağlık sigortası primlerini de kendisi yatırmaktadır. Bu ücret, Dünya Bankasının diğer projeleri, Sağlık Bakanlığınca belirlenmiş ücret ölçeği ve genel piyasa koşulları göz önüne alınarak belirlenmiştir. Benzer projelerde aynı pozisyon için daha yüksek ücretler ödendiği görülmüş ve söz konusu ücret için Dünya Bankasından onay alınmıştır.

4) Savaş YILMAZ'ın şahsına özel bir araç tahsisi söz konusu olmayıp, kiralanan araç Dünya Bankası Projesi ile ilgili olarak yapılan toplantılar ve iş gezileri için ilgilinin ve Proje Uygulama Biriminin kullanımına tahsis edilmiştir. Araç, Dünya Bankası satın alma mevzuatına uygun olarak Bankanın da önceden onayı alınmak suretiyle ve Danışmanın sözleşmesinde bu konudaki hükme istinaden tahsis edilmiştir.

5) Araç; Dünya Bankasının Mayıs 2004 tarihli "IBRD Kredileri ve IDA-Kredileri Çerçevesinde Satınalma Kılavuzu"nda belirtildiği şekilde ulusal alışveriş yöntemi ile temin edilmiştir. Aylık 2.500,00 TL.+KDV ücret ödenmiştir. Aracın giderleri Sağlıkta Dönüşüm



Projesi İkrasının işletim giderleri kaleminden karşılanmıştır. Diğer taraftan, 17 Şubat 2010 tarihinden itibaren Proje Koordinasyon Birimine tahsis edilmiş bir araç da bulunmamaktadır.

6) Savaş YILMAZ'ın kendisiyle ilgili ihale dokümanlarının hazırlanması ve araç temini konusunda herhangi bir yönlendirmesi ve rolü olmamıştır.

7) Savaş YILMAZ'ın göreve başladığı tarihte Proje Uygulama Biriminin kullanmakta olduğu "PHRD 05690" no'lu Hibe'nin bitim tarihi olan 31/03/2008'e kadar ödemeler söz konusu hibeden gerçekleşmiştir. Bu tarihten sonraki ödemeler ise daha sonra yürürlüğe giren "TU 4737" no'lu Kredi'den yapılmıştır. Bu nedenle kendisiyle iki ayrı sözleşme akdedilmiştir. Proje Uygulama Biriminde daha önce istihdam edilen danışmaların sözleşmeleri de "TU-4737" no'lu Kredi'nin yürürlüğe girmesiyle birlikte tadilat yapılmak suretiyle uzatılmıştır. Bu uygulamalar Dünya Bankası projesi yürüten diğer kurumlarda da gerçekleşmekte olup, her iki sözleşme için de Dünya Bankası onayı alınmıştır.

8) Savaş YILMAZ, Sosyal Güvenlik Kurumu bünyesinde oluşturulan Proje Uygulama Biriminde Proje Direktörü olarak Danışman statüsünde çalışmaktadır. Danışmanın iş tanımındaki tüm sorumluluklarını yerine getirmek amacıyla satın alma veya diğer süreçlerde inceleme yetkisini kullanmıştır. Diğer Dünya Bankası projelerinde olduğu gibi burada da danışmanlar kendi görev sorumluluklarına giren her türlü alanda Sosyal Güvenlik Kurumuna destek vermekte, verilen yetki ve talimat çerçevesinde belgeleri incelemekle yükümlüdürler.

9) Proje Direktörü Savaş YILMAZ'ın Dünya Bankasından onay alınan iş tanımındaki sorumlulukları aşağıda belirtilmiştir:

- i. Yürütülen Dünya Bankası Projelerinin Kredi/Hibe Anlaşmaları doğrultusunda, finansman sağlayıcı kuruluş satınalma esasları ve aynı zamanda yerel mevzuata uygun olarak zamanında uygulanmasını sağlamak,
- ii. Dünya Bankası fonlarından gelen kaynağın etkin bir şekilde yürütülmesini sağlamak,
- iii. Yeni fon imkanlarını tespit etmek ve harekete geçirmek,
- iv. İlgili hükümet temsilcileri, iş çevreleri ve Sivil Toplum Kuruluşları (STK) nezdinde Proje Uygulama Birimini (PUB) temsil etmek,
- v. Proje faaliyetlerinin zamanında ve etkin uygulanmasını sağlamak, sağlam bir mali ve proje yönetim sistemi ve aynı zamanda objektif göstergelere dayanan bir izleme ve değerlendirme sistemi kurmak ve bu doğrultuda günlük faaliyetleri yönlendirmek,
- vi. Dünya Bankası proje ekipleriyle birlikte çalışmak,
- vii. PUB ve ilgili birimler arasında düzenlenen protokolleri yönetmek ve uygulamasını takip etmek,
- viii. Tedarikçiler, müteahhitler, müşavirler ve PUB arasında yapılan sözleşmeleri yönetmek,
- ix. İlgili hükümet birimleri, odalar ve projede yer alan diğer paydaşlar tarafından yapılması gereken faaliyetleri izlemek ve koordine etmek,
- x. PUB çalışanları tarafından gerçekleştirilen tüm faaliyet ve işleri yönetmek, denetlemek ve izlemek, performans göstergeleri belirlemek ve çalışanların performansını değerlendirmek,
- xi. Başkana/Genel Müdüre Kurumun faaliyetleri ile ilgili tüm konularda danışmanlık yapmak,
- xii. Kurumun faaliyetleri ile ilgili konularda Başkan/Genel Müdür görevlendirmesiyle yurt içi ve yurt dışında toplantılara katılmak.
- xiii. Kurum Yöneticisinin görev alanı ile ilgili mali konularda (satınalma, bütçe, ödeme denetim gibi) danışmanlık ve teknik destek sağlamak.

Yukarıda belirtilen sorumluluklarını yerine getirmesi ve işin yürütümünün sağlanması için Koordinatör Yedigörmüş GÖKALP tarafından sözleşme ve kredi anlaşması hükümlerine dayanılarak görevlendirilmiştir.



10) Dünya Bankasının diğer kurumlarca yürütülen projelerinde muayene ve kabul üyeliklerinin tamamının danışmanlardan oluşturdıkları da bilinmektedir. Bu durumun Dünya Bankası tarafından da sakıncalı olmadığı ve hatta işin uzmanları tarafından kabulün gerçekleşmesinin daha faydalı olduğu hususunda fikir birliğine varılmıştır.

11) Sağlık Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının ortak yürüttüğü Sağlıkta Dönüşüm Projesinin ve bu proje çerçevesinde sağlanan hibelerin kullanımı, ihale işlemlerinin Dünya Bankası prosedürlerine uygun olarak gerçekleştirilmesini sağlamak amacıyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bünyesinde 4947 sayılı Kanunla kurulan Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının 22/11/2006 tarihli ve 230 sayılı OLUR'u ile Proje Uygulama Birimi kurulmuş ve iş tanımında belirtilen sorumlulukları yerine getirmek üzere Proje Direktörü olarak Savaş YILMAZ istihdam edilmektedir.

12) 5502 sayılı Kanunla kurulan Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının 20/01/2010 tarihli ve 55 sayılı OLUR'u ile "Proje Uygulama Birimi" kapatılmış ve bu birimde görev yapmakta olan kadrolu veya geçici görevlendirme ile çalışan personel ile projelerden sağlanan sözleşmeli personelin yeni kurulan "Proje Koordinasyon Birimi"ne devredilmiştir.

Dünya Bankası finansmanlı Sağlıkta Dönüşüm ve Sosyal Güvenlik Reformu kredisi (TU 7717) 09/09/2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kredinin uygulayıcısı olan Proje Uygulama Birimi tüm personeliyle Proje Koordinasyon Birimi'ne devredildiğinden, söz konusu ikraz ile ilgili tüm işlemlerden anılan Birim sorumludur. Bu itibarla, Savaş YILMAZ ve diğer sözleşmeli personelin İş Tanımı'nda belirtilen görev ve sorumluluklarının devam etmesi tabiidir. Bu hususun hukukun genel ilkelerinden ahde vefa ilkesi ve daha önce imzalanmış sözleşme hükümlerine uygun olduğu izahtan varestedir.

13) Yeni kurulan Proje Koordinasyon Birimi, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının 20/01/2010 tarihli ve 55 sayılı OLUR'unda belirtilen tüm görevleri yerine getirmektedir. Bunun sonucunda Savaş YILMAZ ve diğer görevli personele İş Tanımlarına uygun olarak ödemeler gerçekleştirilmektedir.

14) Yeni bir ihaleye çıkılmaksızın sözleşmelerde tadilat yapılmak suretiyle değişiklik yapılması mümkündür. İdarenin ve danışmanın haklı nedenlerle fesih maddelerinde Kurum aleyhine herhangi bir değişikliğe gidilmemiş olup, sözleşmede her iki tarafın da gerekli şartlar oluştuğunda sözleşmeyi feshetme hakkı hüküm altına alınmış bulunmaktadır. Anayasa Mahkemesinin 13/02/2002 tarihli kararında; "Herkes dilediği alanda çalışma ve sözleşme yapma hürriyetine sahiptir. Taraflar özgür iradeleriyle ilişkilerini sözleşmelerle düzenleyip biçimlendirebilirler. Bir sözleşmenin ne zaman ve ne şekilde sona ereceğine ancak sözleşmenin taraflarınca karar verilebilir." hükmüne yer verilmiştir. Buna göre, sözleşmeler iki taraflı irade beyanlarının akit altına alınması olduğundan sözleşmelerdeki bazı farklılıklar, tarafların ortak iradeleri ve mutabakatından kaynaklanmaktadır.

Bir birimin kurulması veya işletilmesi hakkı özel bir kişiye verilse bile hizmetin temel ilkelere uygun yürütülmesini ve devamını sağlamak idarenin görev ve yetkilerinden olup Dünya Bankası kaynaklı Sağlıkta Dönüşüm Projesinin devamı boyunca sözleşmenin fesih haklarına ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla devam etmesi tabii olduğundan, bu husus hizmetin devamlılığı ve sürekliliğinin sağlanması için Sosyal Güvenlik Kurumunun aleyhine değil lehine bir durumdur.

15) Sosyal Güvenlik Kurumu İnsan Kaynakları Dairesi Başkanlığının Proje Koordinasyon Birimine yaptığı talep üzerine 2010/72485 no'lu ihale açılmıştır. Proje Koordinasyon Birimi söz konusu ihalenin Dünya Bankasının satınalma prosedürlerine uygun olarak yürütülmesinden sorumludur. İhale ile ilgili tüm kayıt ve duyurularda "İdare: Proje Koordinasyon Birimi" olarak tanımlanmıştır.

