



T.C

KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



7/16558

Sayı : B.16.0.SGB.0.10.01.00/610 - 242531

01.12/2010

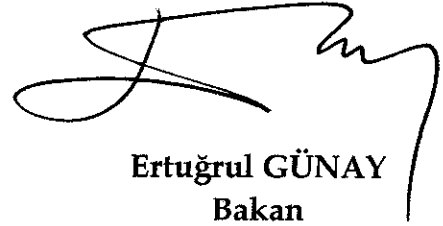
Konu : Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: TBMM Başkanlığı Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığının 02/11/2010 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02 - 26381 sayılı yazısı.

Ardahan Milletvekili Sayın Ensar ÖĞÜT'ün 7/16558 Esas No'lu soru önergesinin cevabı ekte sunulmaktadır.

Bilgilerini arz ederim.


Ertuğrul GÜNAY
Bakan

EK : Cevap (4 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği :

TBMM Başkanlığına

Bilgi :

Başbakanlığa

**ARDAHAN MİLLETVEKİLİ SAYIN ENSAR ÖĞÜT'ÜN 7/16558 ESAS NO'LU
YAZILI SORU ÖNERGESİNE BAKANLIĞIMIZCA HAZIRLANAN CEVAP**

Aralarında İstanbul Ayasofya Müzesi, Topkapı ve Harem Bölümü, Efes Ören Yeri Göreme Açık Hava Müzesi'nin de bulunduğu Türkiye'nin en önde gelen 48 müze ve ören yerinin gişe kontrol sistemlerinin özelleştirilmesi ihalesi başlamıştır. Bu ihalelerin şartnamesi nasıl hazırlandı yüklenici firma aynı zamanda işi denetleyecek. Yüklenici teklifiyle bilet fiyatları artabilecek.

SORU : Kültür ve Turizm Bakanlığı bünyesinde faaliyet gösteren 48 müzenin özelleştirilmesi için ihale açılmıştır. Bu ihalelere şimdiye kadar kaç firma teklif verdi. Bu firmalar kimler, ihale süreci nasıl işleyecek?

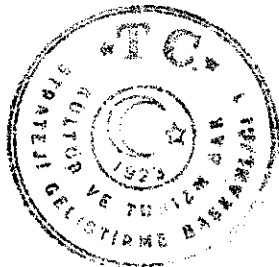
CEVAP: Bakanlığımız Döner Sermaye İşletmesi Merkez Müdürlüğü tarafından hazırlanan "Müze ve Ören yerleri Gişelerinin İşletimi, Giriş Kontrol Sistemlerinin Modernizasyon ve Yönetimi İş İhalesi" 13-16 Eylül 2010 tarihlerinde gerçekleştirilmiştir.

Yapılan bu ihalenin temel amaçları özetle;

- Kültürel varlığın korunması, geliştirilmesi, ihyası ve tanıtımı için daha fazla kaynak sağlamak üzere müze ve ören yeri gelirlerinin artırılması,
- Müze ve ören yerlerinin ziyaretçi sayılarının artırılması,
- Müze ve ören yerlerinin yüksek temsil gücüne eriştirilmesi, algısının güçlendirilmesi için ziyaretçi hizmetlerinin iyileştirilmesidir.

Gerek denetim imkanları ve gerekse tüm ziyaret alanlarında hizmet kalitesinde bütünlük sağlanması bakımından İhale kapsamına giren 48 müze ve ören yeri blok olarak ele alınarak tek bir ihale konusu yapılmıştır.

Bu ihale bazı basın ve yayın kuruluşlarınca özelleştirme olarak yorumlanmış olmakla birlikte, yapılan işlemin niteliği bu değildir. Zira bilindiği üzere özelleştirmenin birinci ve olmazsa olmaz şartı mülkiyet ve yönetimin kamudan özel sektöre devridir. Oysa bu ihalenin konusu 2010-2016 yılları arasındaki sözleşme süresi ile sınırlı kalmak üzere, kapsam dahilindeki 48 müze ve ören yerindeki gişelerin İdare adına işletilmesi, giriş kontrol sistemlerinin modernizasyonu ve bu kapsamda bilet tasarımı, üretimi, satışı ve pazarlanması ile tüm giderleri yükleniciye ait olmak üzere mal ve hizmetlerin sağlanmasıdır.



Bilet gelirleri eskiden olduğu gibi yine DÖSİMM hesaplarında toplanacak, yüklenici komisyonu bu toplam meblağdan haftalık olarak, ihale ile belirlenen oran üzerinden hakediş şeklinde ödenecektir.

Müzelerimizin yönetiminin yanı sıra giriş kuralları ve bilet fiyatlarının belirlenmesi de önceden olduğu gibi yine Bakanlığımızca yürütülecektir. Dolayısı ile bu ihalede özelleştirme olarak tanımlanacak bir hak devri söz konusu değildir.

İhale konusu işlemin bir imtiyaz devri de olmadığı ihale şartnamesinde aşağıdaki şekilde açıklanmaktadır:

"Yüklenici, ihale kapsamındaki işleri yürütmek üzere tek yetkili olacaktır. İhale konusu tüm yönetsel hususlarda, ticari faaliyetlerin bütününe dair işleyişte, gelirlerin artırılması, faaliyetler arasında eşgüdüm sağlanması gibi hususlarda da İdarenin muhatabı münhasıran Yüklenici olacaktır. Ancak bu durum, bir "İmtiyaz" anlamına gelmeyecektir. Bu ihale ile İdare,

- a) Mevzuat çerçevesinde kendisine verilen görevleri devretmeyeceği için,
 - b) Müze işletmeciliği işinin bu ihale konusu olmaması nedeniyle,
 - c) İş sürecinde (tahsilatlar da dahil olmak üzere) tüm mali denetim ve yönetim münhasıran İdareye ait olacağı için
 - d) İş sürecinde Bilet Satış Fiyatını belirleme yetkisi münhasıran İdareye ait olacağı için,
- verilecek tek yetkililik bir imtiyaz sözleşmesi olarak mütalaa edilmeyecektir."

İhaleye teklif vererek katılan firmalar şunlardır:

- Akfen Turizm Yatırımları ve İşletmecilik A.Ş. ve Tura Turizm ve Dış Ticaret Ltd.Şti. İş Ortaklığı
- TÜRSAB Seyahat Acentaları Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti. ve MTM Bilişim, ARGE, Yazılım ve Güvenlik Teknolojileri Sanayi Ticaret A.Ş. İş Ortaklığı
- Bilintur Bilkent Kültür Turizm Yatırım ve Ticaret A.Ş.
- Göçtaş Turizm Restorasyon ve Yatırım A.Ş.

Bakanlığımızın gelirin yanı sıra nitelikli proje seçimine de önem verdiği bu ihalede teklifler Faaliyet Projesi ve Mali Teklif olarak iki ayrı kategoride sunulmuştur. Söz konusu bölümlerin 50'şer puanla eşit ağırlıklı şekilde değerlendirilmesi ve her iki bölüm puanlarının toplamından oluşan en yüksek puanı alan firmaya işin ihale edilmesi yöntem olarak benimsenmiştir. Faaliyet Projesinde, yönetim, satış ve pazarlama, iş ve ürün geliştirme, müşteri memnuniyeti, güvenlik gibi toplam 12 alanda, Mali Tekliflerde ise garanti ciro, İdareye ödenecek garanti gelir ve yüklenici komisyon oranı olmak üzere 3 unsur üzerinden puanlama yapılmıştır.



İstekliler huzurunda gerçekleşen ihaleyi en yüksek toplam puanı alan "TÜRSAB Seyahat Acentaları Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti. ve MTM Bilişim, ARGE, Yazılım ve Güvenlik Teknolojileri Sanayi Ticaret A.Ş. İş Ortaklığı" kazanmıştır.

Yüklenici, sözleşme süresince toplam 1.572.044.000 TL ciro elde etmeyi, İdarenin söz konusu cirodan 1.387.419.160 TL'lık pay almasını taahhüt etmiştir. Yapılan ihalede yüklenici payı % 11 olarak belirlenmiştir. Yüklenici İdareye kesin teminat olarak 20.779.387 TL'lık banka teminat mektubu vermiştir.

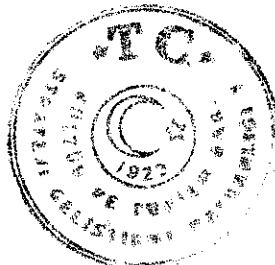
İhale kapsamında bulunan 48 müze ve ören yerinin 2009 yılı gelir toplamı ise 125.453.000 TL olarak gerçekleşmiştir.

İhale şartnamesinin 28.15. maddesi İdarenin denetim yetkilerini aşağıdaki şekilde tanımlamaktadır:

"Denetim Yetkileri: Sözleşmeye bağlanan her türlü iş, İdarenin denetimine tam bir şeffaflıkla açık olacaktır. Yüklenici satış, tahsilat, bilet ve kart üretimi, stok durumu, ziyaret sayısı gibi bilgilerini eşzamanlı olarak elektronik ortamda ve kesintisiz olarak İdarenin izlemesine sunacaktır. Bunun yanı sıra Yüklenici, PYT tarafından talep edilecek rutin veya rutin dışı raporları İdareye, PYT tarafından belirtilen şekle ve belirlenen zaman içinde uygun olarak teslim etmek zorundadır. Yüklenici, sözleşme süresince her yıl olmak üzere, o yıla ilişkin mali tablolarını ve hesaplarını yeminli mali müşavir ya da bağımsız denetim firmalarına incelettirerek en geç takip eden yılın Mayıs ayı sonuna kadar İdareye verecektir. Yüklenici, yıllık denetimlere ilişkin olarak çalışmak istediği bağımsız denetim firması veya yeminli mali müşaviri İdareye bildirecek olup, İdarenin onayını aldıktan sonra ilgili denetim firması ile çalışabilecektir. Bakanlık ve İdare denetim yetkisini kendi denetim elemanları veya görev vereceği diğer personel eliyle kullanabileceği gibi bağımsız bir denetim firması da atayabilir."

Bu maddeden de anlaşılacağı üzere yüklenici firmanın aynı zamanda işi denetlemesi söz konusu değildir. Denetim yetkisi münhasıran Bakanlığımıza ait bulunmaktadır.

Yüklenicinin teklifi ile bilet fiyatlarının artması da ihale şartnamesi ve bu çerçevede imzalanan sözleşmeye göre mümkün olmayacaktır. Şartnamenin 28.28. maddesi bu hususu aşağıdaki şekilde belirlemektedir:



“Müze ve Ören Yerleri Giriş Kuralları: Müze ve ören yerlerini ziyaret kuralları ve müze ve ören yeri giriş ücretleri Bakanlık tarafından belirlenir. Mevcut durumdaki kuralları ve giriş ücretlerini gösteren ‘Müze ve Ören Yerlerine Girişlerde Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönerge’ şartnâmenin 29.2. maddesinde verilmiştir. Bakanlık söz konusu yetkisini elinde bulundurmaya devam edecektir. Bilet satış fiyatları, toplu ve indirimli bilet satış fiyatları, dönemsel uygulamalara ilişkin fiyat belirlemeleri Bakanlık tarafından yapılacak, Yüklenici belirtilen konularda teklif getirebilecektir.”

Bu ifadeden de anlaşılacağı üzere yükleniciye sadece belirtilen konularda teklif getirme hakkı tanınmakta, ancak bu konuda karar verme yetkisi eskiden olduğu gibi yine Bakanlığımıza ait olmaktadır.

