

7/19174

T.C.
BAŞBAKANLIK
Dış Ticaret Müsteşarlığı

Sayı : B.02.1.DTM.0.61/610-[2011-7/19174] 279

Konu : Yazılı Soru Önergesi

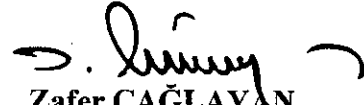
05.05.2011* 18269

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 19/04/2011 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-30391 sayılı yazıları.

İlgi'de kayıtlı yazıları eki Tunceli Milletvekili Sn. Kamer GENÇ tarafından verilen 7/19174 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevap ilişikte sunulmaktadır.

Bilgilerine arz ederim.


Zafer ÇAĞLAYAN
Devlet Bakanı

EKLER:

1- Cevap yazısı (5 sayfa)

Tunceli Milletvekili Sn. Kamer GENÇ tarafından verilen 7/19174 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin sorular ve cevaplar

Devlet Bakanlığı, Devlet Bakanlığına bağlı Dış Ticaret Müsteşarlığı ve 4059 sayılı kanunla Dış Ticaret Müsteşarlığının bağlı kuruluşu olan İhracatçı Birliklerine ilişkin olarak,

Devlet Bakanlığı yetkilileri, Dış Ticaret ve İhracatçı Birlikleri yetkililerinin yönetmeliklere aykırı olarak yaptıkları aşırı lüks harcamalar ve ayrıca yönetmeliklere aykırı olarak yaptıkları uygulamalar nedeniyle gelirleri yeterli olmadıkları gerekçe gösterilerek bazı birliklerde pek çok çalışanın işten çıkarıldıkları (özürlü çalıştırma zorunluluğunu da hiçe sayarak özürlü personelde dahil olmak üzere) iddia edilmektedir. Bu bağlamda;

Soru 1- Orta Anadolu İhracatçı Birliklerinin Hizmet Binası olarak 2008 yılında alınan, Ceyhun Atıf Karsu Caddesinde bulunan (AK Parti eski genel merkezinin olduğu bina) binanın alış bedeli nedir. Bu bina hizmet binası olarak alındı ise bugüne kadar neden taşınılmamıştır. Bu binaya ödenen ve yüksek bir meblağ olduğu iddia edilen tutar Orta Anadolu İhracatçı Birliklerine hangi kurum tarafından borç verilerek alınmıştır. Borcun iade edilme süresi geçmiş midir. Geçti ise herhangi bir yasal işlem yapılmış mıdır?

Cevap 1- Orta Anadolu İhracatçı Birlikleri (OAİB), halen kullandığı binanın yetersiz kalması nedeniyle yeni bina arayışına girmiştir. Anılan Birlikler Genel Sekreterliğince 2008 yılında Ceyhun Atıf Karsu Cad. No:120 Balgat/ANKARA adresindeki gayrimenkulün 8.500.000,00 TL bedel ile satın alınmasına karar verilmiştir. Anılan Birlikler Genel Sekreterliği'nin talebi üzerine bedelin tamamı; amaçları arasında "mevcut ve kurulacak Birlikleri desteklemek" olan İhracatçı Birlikleri Müşterek Hesabından 08/07/2008 tarihinde anılan Genel Sekreterliğe avans olarak ödenmiştir. Bahse konu bina 09/07/2008 tarihli Tapu Senedi ile adı geçen Genel Sekreterlik bünyesindeki Birlikler adına (5 Birlik) tescil edilmiş bulunmaktadır.

Ancak, küresel kriz nedeniyle yaşanan sıkıntılar nedeniyle yeni bina konusunun yeniden değerlendirilmesi gündeme alınmış ve bu binanın da satışa çıkarılarak, İhracatçı Birlikleri Müşterek Hesabından avans olarak ödenen meblağın geri ödenmesi ilgili Birliğe bildirilmiştir. İhracatçı Birlikleri Müşterek Hesabına olan borçların vadesinde ödenmemesi durumunda "Türkiye İhracatçıları Meclisi ile İhracatçı Birliklerinin Kuruluş ve Görevleri Hakkında Yönetmelik" in 48 inci maddesinin beşinci fıkrasında yer alan, "İhracatçı Birlikleri Müşterek Hesabına olan borçların vadesinde ödenmemesi durumunda, muacceliyet tarihinden itibaren yasal faiz uygulanarak geri alınır." hükmü çerçevesinde geri alınabilecektir.

Soru 2- Bakanın göreve başladığı ilk günlerde basında çıkan demeçlerinde, (İhracattan Sorumlu Devlet Bakanı Zafer ÇAĞLAYAN, bazı ihracatçı birliklerinin otel, dinlenme tesisi, lokal gibi, eski KİT alışkanlıklarını andıran girişimlerine dur dedi.) birliklerdeki gayrimenkullerin satılacağını söylemesine rağmen; Mebusevlerinde bulunan Lokal binası satılacak gerekçesi ile çalışanlar işten çıkarılmış mıdır? Lokal binası satılmış mıdır? Satıldı ise elde edilen gelir nereye aktarılmıştır? Satılmadı ise yaklaşık 20 kişinin işten atılmasının nedeni nedir?

Cevap 2- Mülkiyeti OAİB Genel Sekreterliğine ait Mebusevleri-ANKARA adresinde bulunan İhracatçı Birlikleri Lokalinin gelirlerinin giderlerini karşılamaya yeterli olmaması ve

adı geçen Genel Sekreterliğin Lokal binasının satılmasına ilişkin talebi de dikkate alınmak suretiyle, ilgili Birlik tarafından Lokalin faaliyetlerinin 01/08/2009 tarihi itibarıyla sona erdirilmesine karar verilmiştir.

Diğer taraftan, Türkiye İhracatçılar Meclisi ile İhracatçı Birliklerinin merkez teşkilat, irtibat büroları ve sosyal tesis personelinin hizmete alınmaları, görev ve yetkileri, nitelikleri, ilerleme, yükselme, görevden alınma şekilleri, disiplin esasları yükümlülükleri ile unvanları 03/09/2009 tarihli ve 27338 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Türkiye İhracatçılar Meclisi ile İhracatçı Birlikleri İnsan Kaynakları Yönetmeliği” ile belirlenmiştir.

Bu itibarla, anılan Tesiste çalışan personelin durumu da mezkur Yönetmeliğin ilgili hükümleri çerçevesinde, hizmet akdi imzalamış olduğu İhracatçı Birliğinin ilgili organları tarafından değerlendirilmiş ve gerçekleştirilmiştir.

Diğer taraftan, OAİB Genel Sekreterliğince İhracatçı Birlikleri Lokal binasının satış işleminin gerçekleştirilebilmesini teminen ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde 18/08/2010 tarihinde Hürriyet Gazetesi’nde satış ilanı yayımlanmış, herhangi bir teklif zarfının intikal etmemiş olmasından dolayı ihalenin gerçekleştirilememesi üzerine, 18/09/2010 ve 20/09/2010 tarihlerinde yeniden Hürriyet Gazetesi’nde ilan yayımlanmış olmasına rağmen satış ihalesi gerçekleştirilememiştir. Adı geçen Genel Sekreterlik tarafından lokal binasının satışına ilişkin çalışmalar sürdürülmektedir.

Soru 3- Orta Anadolu İhracatçı Birlikleri tarafından toplanan ve amacı ihracatı artırmak olan makine tanıtım gelirleri ile ilgili yönetmeliklere aykırı harcama yapılmış mıdır? Yüksek meblağlar tutan bağış ve yardımlar yapılmış mıdır? Son 5 yılda hangi dernek, federasyon vb. kuruluşlara hangi giderlerini karşılamak için ne kadar yardım ve bağışlar yapılmıştır. Bu bağış ve yardımlar yönetmeliklerin hangi maddesine dayanılarak yapılmıştır?

Cevap 3- Mülga 4614 Sayılı “İhracatçı Birliklerinin Kuruluşu, İşleyişi, İştigal Sahaları, Organları, Üyelerin Hak ve Yükümlülüklerine Dair Karar”ın 5 inci maddesinin (j) bendi uyarınca, “tanıtma faaliyetlerinde bulunmak” ihracatçı birliklerinin görevleri arasında sayılmış olup Makine Tanıtım Grubu, anılan hüküm çerçevesinde 02/07/2007 tarihli ve 2007/996 sayılı Müsteşarlık Onayı ile kurulmuş ve çalışma usul ve esasları belirlenmiştir.

Muhtelif sektörler için kurulan sektörel tanıtım gruplarına ilişkin ortak hususların tespit olunduğu İhracat: 2010/6 sayılı “Sektörel Tanıtım Gruplarının Kuruluşu ve Faaliyetlerine İlişkin Tebliğ”, 11/06/2010 tarihli ve 27608 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Anılan Tebliğ’in 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, “Yurt dışı ve yurt içinde sektörün tanıtımı ile ilgili faaliyetlerde bulunmak ve fayda görülmesi halinde diğer kurumlarca düzenlenenlere destek olmak veya ortak çalışmalar yapmak” tanıtım gruplarının görevleri arasında sayılmaktadır.

Orta Anadolu Makine ve Aksamları İhracatçıları Birliği bünyesinde Türk makine imalatı sektörünün diğer yan sektörler ile beraber ilerlemesine ve kalkınmasına katkıda bulunmak, makine sanayi ile ilgili tüm sektörel politika ve uygulamaların oluşmasına ve sektörün yan sanayisi ile birlikte gelişerek küresel rekabette güçlenmesinde etkin rol oynamasına katkı sağlamak amacıyla 28 sektörel Dernek/Birlik/Oda ve Organize Sanayi Bölgelerinin katılımıyla “Makine Sanayi Sektör Platformu” oluşturulmuştur.

Anılan Tebliğ'in 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi çerçevesinde, Makine Tanıtım Grubu'nun Makine Sanayi Sektör Platformu üyelerinin uluslararası platformlarda temsil edilmelerine yönelik Avrupa Birliği üst Dernek ile Federasyonlara üyelik ve bu uluslar arası Derneklerin yıllık toplantılarına katılım, uluslararası toplantı organizasyonları, sektörün ar-ge tabanının güçlendirilmesine yönelik teknik yayın basımı, sektörle ilgili referans eserlerin tercümesi, tanıtıcı materyallerin hazırlanmasına yönelik üye ve sektör katalogu hazırlanması, web sitesi kurulması, yabancı sektörel dergilere ilan verilmesi, yurt dışı fuarlarda stand açılması gibi üyelerin rekabetçi özelliklerinin artırılması amacıyla gerçekleştirdikleri faaliyetler, Makine Tanıtım Grubu tarafından hazırlanan maddi destek kriterleri çerçevesinde Tanıtım Grubu toplantılarında değerlendirilerek desteklenmektedir.

Makine Sanayi Sektör Platformu üyelerinin 2007 yılında 1, 2008 yılında 9, 2009 yılında 19, 2010 yılında 42, 2011 yılında ise toplam 19 faaliyeti Makine Tanıtım Grubu kararları doğrultusunda makine tanıtım fonundan desteklenmiştir. Makine Sanayi Sektör Platformu üyelerine makine tanıtım fonundan OAİB tarafından 2007 yılında 4.108,95 TL, 2008 yılında 58.942,72 TL, 2009 yılında 67.238,45 TL, 2010 yılında 170.275,56 TL ve 2011 yılı Ocak-Mart döneminde ise 47.427,61 TL tutarında maddi destek sağlanmıştır.

Soru 4- Gelirlerin yeterli olmadığı gerekçe gösterilerek birçok çalışanın iş akdi feshedilmesine rağmen kendi istekleri ile işten ayrılanlara veya bir üst kuruluşa, geçenlere kıdem tazminatından ayrı olarak ihbar tazminatı ve yüksek meblağlar tutan ikramiyeler (ikale anlaşması adı ile) verilmiş midir. Eğer verildi ise maddi; gerekçe gösterilerek pek çok çalışanın gelirler nedeniyle işten çıkarılmaları etik midir ve bu kanunun ilgili maddesine aykırı değil midir?

Cevap 4- 03/07/2009 tarihli ve 27277 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulan 5910 sayılı Türkiye İhracatçılar Meclisi ile İhracatçı Birliklerinin Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun'un 20 nci maddesinin ikinci fıkrasında; "TİM ve birliklerde istihdam edilenler, bu Kanun ve bu Kanuna dayanılarak çıkarılacak yönetmelik hükümleri ile 4857 sayılı İş Kanunu ve İnsan Kaynakları Yönetmeliği hükümlerine tabidir." hükmü yer almaktadır.

Öte yandan, anılan Kanun'a dayanılarak yürürlüğe konulan "Türkiye İhracatçılar Meclisi ve İhracatçı Birlikleri İnsan Kaynakları Yönetmeliği"nin 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında, "İstihdam edilecek personel, Kanun ve bu Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslara uygun olarak TİM'in uygun görüşü alınmak kaydıyla yönetim kurulu tarafından işe alınır." denilmektedir.

Diğer taraftan aynı Yönetmeliğin 12 nci maddesinin birinci fıkrasında ise, "... personelin genel sekreterlik ile ilişkisi, yönetim kurulu kararı ile sona erer..." hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede, anılan Kanun ve Yönetmelik hükümleri kapsamında, Birliklerde personel istihdamı ve iş akdi fesih işlemleri, ilgili Birlik yönetim kurullarının uhdesinde bulunmaktadır.

Soru 5- Bir birlik yönetim kurulu başkanının görev yaptığı firmadan ayrılmasına rağmen görevine devam ettirilmesi doğru mudur? Bu kişinin imzaladığı belgelerin geçerliliği bulunmakta mıdır. Bu kişinin görevde bulunmasına göz yumanlar hakkında gerekli yasal işlem yapılacak mıdır. Bu kişi hangi Genel Sekreterlikte hangi birlik başkanıdır?

Cevap 5- Halihazırda Türkiye genelinde 61 ihracatçı birliği faaliyet göstermektedir. Soruda belirtilen konu hakkında Dış Ticaret Müsteşarlığına bugüne kadar intikal ettirilen

herhangi bir bilgi bulunmadığı gibi, soruda, kastedilen Birlik hakkında da bir malumat verilmemektedir. Bu itibarla, keyfiyet hakkında somut bilgi ve belgelerin iletilmesi halinde gerekli değerlendirmelerin yapılması mümkün bulunmaktadır.

Soru 6- 2009 yılından bugüne kadar hangi birliklerden kaç eleman çıkarılmıştır. Gelirler yeterli olmadığı gerekçe göstererek işten çıkarılan Genel Sekreterliklere yeni eleman alınmış mıdır?

Cevap 6- Son iki yılda ihracatçı birliklerinde 227 personel emeklilik, vefat, başka kuruma geçme ve iş akitlerinin feshi gibi nedenlerden dolayı Birliklerden ayrılmışlardır. Birliklere daimi hizmet sözleşmeli herhangi bir personel alımı yapılmamıştır.

Soru 7- Gelirlerin yeterli olmaması gerekçe gösterilerek, kaldırılan teşvik ikramiyeleri, işten çıkarılan kişilerin yaşadıkları mağduriyet hiçe sayılarak 2010 yılına ait kaldırılan teşvik ikramiye ödemesi tekrar yapılmış mıdır?

Cevap 7- İhracatçı Birliklerinde personeline teşvik ikramiyesi ödenmesi hususu, “Türkiye İhracatçılar Meclisi ve İhracatçı Birlikleri İnsan Kaynakları Yönetmeliği”nin 18 inci maddesinin birinci fıkrası çerçevesinde İhracatçı Birlikleri Yönetim Kurulları uhdesinde bulunmaktadır.

Soru 8- 2010 yılında yapılan genel kurullarda Genel Kurul hazırlan listesinde adı bulunmayan firma yönetmeliklere aykırı olarak yönetim kuruluna seçilmiş midir? Eğer seçildi ise hangi Birlikte seçilmiştir. Bu konuda sorumlular hakkında yasal işlem yapılacak mıdır?

Cevap 8- 5 inci soruya ilişkin cevapta da belirtildiği üzere, halihazırda Türkiye genelinde 61 ihracatçı birliği faaliyet göstermektedir. Soruda belirtilen konu hakkında Dış Ticaret Müsteşarlığına bugüne kadar intikal ettirilen herhangi bir bilgi bulunmadığı gibi, soruda, kastedilen Birlik hakkında da bir malumat verilmemektedir. Bu itibarla, keyfiyet hakkında somut bilgi ve belgelerin iletilmesi halinde gerekli değerlendirmelerin yapılması mümkün bulunmaktadır.

Ancak, ihracatçı birliklerinin seçimli genel kurullarının yargı gözetiminde yapılmakta olduğunun belirtilmesinde ayrıca yarar görülmektedir.

Soru 9- İlgili Bakanlık ve bakanlığa bağlı kuruluşların kendi bütçeleri yerine, ihracatçı birlikleri bütçesinden demirbaş malzemesi (bilgisayar, faks, fotokopi, mobilya v.b.) alınmış mıdır? Eğer alındı ise son 10 yılda hangi kuruluşlara alınmıştır?

Cevap 9- Dış Ticaret Müsteşarlığı’nın Dış Ticaret hizmetleri kapsamında belirtilen görevleri ile birlikte yürütmekte olduğu görev alanına giren diğer faaliyetlerle ilgili olarak görevlendirilenlerin ulaşımının süratli ve zamanında sağlanabilmesi ve herhangi bir aksamaya meydan verilmemesi amacıyla bu kapsamda giderlerin olması gerektiği tabii bulunmaktadır.

Bu kapsamda olmak üzere, yapılan faaliyetler çerçevesinde görevlendirilenlerin ulaşımının zamanında ve ivedi bir şekilde sağlanması amacıyla, Müsteşarlığımıza ait araçların yetersiz olduğu durumlarda İhracatçı Birliklerine ait araçlardan faydalanılmaktadır. Halihazırda İhracatçı Birliklerine ait 12 araç gerek protokol hizmetlerinde gerekse ülkemize gerçekleştirilen ticari heyet, alım heyeti, Karma Ekonomik Komisyon (KEK) toplantıları ve muhtelif toplantılar

vesilesiyle ÷lkemize gelen yabancı konukların hizmetleri ile Müsteşarlığımızın benzeri hizmetlerinde kullanılmaktadır.

Ayrıca, Müsteşarlığımızın yukarıda belirtilen görevleri ile birlikte yürütmekte olduğı görev alanına giren diğere faaliyetlerle ilgili olarak bilgi akışında ve iletişimde süratliliğın ve verimliliğın sağlanabilmesi ve herhangi bir aksamaya meydan verilmemesi amacıyla haberleşmenin zorunlu olduğı tabii bulunmaktadır.

Bu kapsamda alınan cihazların belirli bir kişiye tahsisi yapılmayarak Müsteşarlığımızın görev alanına giren faaliyetlerle ilgili olarak bilgi akışında ve iletişimde süratliliğın ve verimliliğın sağlanabilmesi ve herhangi bir aksamaya meydan verilmemesi amacıyla kullanılmaktadır.

Soru 10- 4059 sayılı kanunla Bakanlığınızın bağı kuruluşlara olan İhracatçı Birlikleri Genel Sekreterliklerinde, herhangi bir kriter gözetmeksizin işten çıkarılanlardan dava açıp kazananların tekrar işe başlatılmaları için bakanlığınız tarafından ne gibi işlem yapacaktır? Bu kişiler işe başlatılacak mıdır? Yoksa tazminatları ödenip işsiz mi bırakılacaktır?

Cevap 10- 4 üncü soruya ilişkin cevapta da belirtildiğı üzere, ilgili mevzuat hükümleri uyarınca, TİM ve İhracatçı Birliklerinde personelin işe alınmaları, görev ve yetkileri, nitelikleri, ilerleme, yükselme, iş akdi fesihleri, personel sayısının tespiti, disiplin uygulamaları gibi personel ile ilgili tüm işlemler, TİM ve İhracatçı Birlikleri Yönetim Kurulları uhdesinde bulunmaktadır.

Soru 11- Birliklerin gelirlerinin yeterli olmadığı gerekçe gösterilerek pek çok çalışanın iş akdi fesh edilmesine rağmen kendi evlerinde oturan Genel Sekreter ve/veya Genel Sekreter Yardımcılarına aylık yaklaşık net 2000.-TL tutarında kira yardımı yapılmakta mıdır? Eğer kendi evinde oturanlara kira yardımı adı altında böyle bir yardım yapılyorsa, yüzlerce kişinin işsiz bırakılması etik midir?

Cevap 11- Genel Sekreter ve/veya Genel Sekreter Yardımcılarına ödenmekte olan kira yardımı, Türkiye İhracatçılar Meclisi tarafından hazırlanan, "Türkiye İhracatçılar Meclisi ile İhracatçı Birlikleri Personel Ücretleri ile Mali ve Sosyal Hakları Uygulama Usul ve Esasları" ile belirlenmektedir.